



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

03 травня 2018 р.

Київ

№ 232-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 02.05.2018 № 500-01/1947 та повідомлення про нову державну допомогу Управління культури Житомирської міської ради, зареєстроване в Комітеті 22.01.2018 за № 5-01/27-ДД, подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (далі – Порядок подання повідомлень 2-рп),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОДАННЯ

- (1) Управлінням культури Житомирської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано повідомлення про нову державну допомогу комунальному підприємству «Парк» Житомирської міської ради, зареєстроване в Комітеті 22.01.2018 за № 5-01/27-ДД. Листом Комітету від 05.02.2018 № 500-29/05-1500 вказане повідомлення залишено без руху з метою усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (2) Управлінням культури Житомирської міської ради надіслано повторне повідомлення, зареєстроване в Комітеті 06.03.2018 за № 100-ПДД та прийняте до розгляду. Листами від 19.03.2018 № 259 Управлінням культури Житомирської міської ради надано додаткову інформацію до повідомлення (далі – Лист про додаткову інформацію).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Управління культури Житомирської міської ради (10002, м. Житомир, вул. Велика Бердичівська, 61/18, ідентифікаційний код юридичної особи 13554415).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Парк» Житомирської міської ради (далі – комунальне підприємство «Парк») (10008, м. Житомир, Бульвар Старий, 34, ідентифікаційний код юридичної особи 02219168).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки комунального підприємства «Парк» є:
- збереження паркового середовища;
 - створення сприятливих умов для масового відпочинку та оздоровлення в паркових зонах мешканців міста, їх змістовного, повноцінного дозвілля, розваг.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Надання державної підтримки дасть змогу утримувати у належному санітарному стані територію парку.

2.5. Форма підтримки

- (7) Субсидії та трансферти комунальним підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки становить 2 640,1 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Закон України «Про культуру».
- (11) Рішення Житомирської міської ради від 18.12.2017 № 847 «Про затвердження Комплексної цільової програми розвитку культури міста «Нова основа культурного розвитку в місті Житомирі на 2018-2020 роки».
- (12) Проект рішення Житомирської міської ради «Про зміни та доповнення до Комплексної цільової програми розвитку культури міста «Нова основа культурного розвитку в місті Житомирі на 2018-2020 роки».

2.8. Тривалість підтримки

- (13) З 01.01.2018 по 31.12.2018.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (14) Комунальне підприємство «Парк» складається з двох парків загальною площею 91,1 га, а саме:

- парк культури та відпочинку ім. Ю. Гагаріна площею 34,3 га;
- Гідропарк площею 56,8 га.

Майно є власністю територіальної громади міста Житомира та закріплене за комунальним підприємством «Парк» на праві господарського відання.

- (15) У рамках Комплексної цільової програми розвитку культури міста «Нова основа культурного розвитку в місті Житомирі на 2018-2020 роки» планується реалізація проекту 2.4 «Організація благоустрою місць відпочинку в паркових зонах міста Житомира». До завдань вказаного проекту, зокрема, належить збереження паркового середовища, створення сприятливих умов для масового відпочинку та оздоровлення в паркових зонах мешканців міста, їх змістовного повноцінного дозвілля та розваг. У результаті реалізації вказаного проекту планується досягти, зокрема, збереження природної різноманітності ландшафтів, генофонду рослинного світу і загального екологічного балансу паркових зон міста.
- (16) Фінансова підтримка комунального підприємства «Парк» з міського бюджету спрямована на утримання в належному санітарному стані території парку, а саме покриття витрат на:
- заробітну плату працівників, які зайняті утриманням в належному стані території парку;
 - заробітну плату охоронцям парку;
 - оплату комунальних послуг, енергоносіїв;
 - утримання зелених насаджень, покіс газонів, садіння дерев, кущів, зелених насаджень та квіткових рослин.
- (17) За інформацією, наданою Листом про додаткову інформацію, рахунки КП «Парк» розподілено щодо видів діяльності:
- фінансова підтримка для благоустрою та утримання в належному санітарному стані території парку надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України м. Житомир, Житомирської обл.;
 - кошти за надання послуг користування атракціонами населенню надходять на рахунок, відкритий в АБ «Укргазбанк».
- (18) Обсяг фінансової підтримки комунального підприємства «Парк» обраховано згідно з розрахунком до плану використання бюджетних коштів на 2018 рік (додається до Повідомлення). Нарахування заробітної плати технічним працівникам, які зайняті благоустроєм та охороною, здійснено відповідно до розміру мінімальної заробітної плати з 01.01.2018. Видатки на оплату комунальних та інших послуг (водопостачання, водовідведення, вивезення сміття, покіс газонів тощо) розраховано відповідно до показників попереднього року з урахуванням індексу споживчих цін.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (19) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (20) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (21) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (22) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (23) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (24) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (25) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Відповідно до Положення про Управління культури Житомирської міської ради, затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 16.03.2016 № 171, до основних завдань Управління, зокрема, належить сприяння:
- збереженню природної різноманітності ландшафтів, генофонду рослинного світу і загального екологічного балансу паркових зон міста;
 - створенню сприятливих умов для масового відпочинку та оздоровлення в паркових зонах мешканців міста, їх змістовного повноцінного дозвілля та розваг.
- (30) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 16.03.2016 № 154, метою діяльності комунального підприємства «Парк», зокрема, є створення умов для відновлення фізичних і духовних сил людей, розвиток їх художнього та естетичного смаку, екологічне виховання. Основними напрямками діяльності комунального підприємства «Парк», зокрема, є:
- забезпечення утримання, охорони, збереження та використання в естетичних, наукових, природо-охоронних та оздоровчих цілях об'єкта природо-охоронного фонду – пам'ятки садово-паркового мистецтва «Парк»;
 - забезпечення збереження зелених насаджень, квітників, газонів та належний догляд за ними; виконання заходів догляду за насадженнями, включаючи санітарні рубки, рубки-реконструкції та догляду з підсадкою дерев та чагарників ідентичного видового складу замість загиблих; забезпечення збереження природно-заповідного фонду; підвищення рівня естетичного оформлення парків.
- (31) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами

господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (32) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (33) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (34) З місцевого бюджету фінансуються виключно послуги комунального підприємства «Парк» з утримання в належному санітарному стані паркової зони (виплата заробітної плати технічним працівникам, які зайняті утриманням в належному стані території парку, та охоронцям, оплата комунальних послуг, енергоносіїв, утримання зелених насаджень, покіс газонів, садіння дерев, кущів, квіткових рослин). Для населення, що користується територією парку, такі послуги є безкоштовними, отже, ці послуги не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (35) Отже, підтримка у формі субсидії та трансфертів на утримання в належному санітарному стані території парку, що виділяється на підставі проекту рішення Житомирської міської ради «Про зміни та доповнення до Комплексної цільової програми розвитку культури міста «Нова основа культурного розвитку в місті Житомирі на 2018-2020 роки» комунальному підприємству «Парк» з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 2 640,1 тис. грн., **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (36) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування комунального підприємства «Парк» за рахунок місцевого бюджету повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням в належному санітарному стані території парку, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунальним підприємством «Парк» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (37) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.
- (38) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

- (39) Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням культури Житомирської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій та трансфертів, що надається комунальному підприємству «Парк» для забезпечення утримання в належному санітарному стані території парку (а саме: на виплату заробітної плати працівників, які зайняті утриманням у належному стані території парку, та охоронцям; на оплату комунальних послуг та енергоносіїв; утримання зелених насаджень, покіс газонів, садіння дерев, кущів, зелених насаджень та квіткових рослин) на підставі проекту рішення Житомирської міської ради «Про зміни та доповнення до Комплексної цільової програми розвитку культури міста «Нова основа культурного розвитку в місті Житомирі на 2018-2020 роки» з 01.01.2018 по 31.12.2018 у сумі 2 640,1 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ