



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 січня 2019 р.

Київ

№ 18-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 15.01.2018 № 500-01/14-п, повідомлення про нову державну допомогу, направлене листом Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області від 12.11.2018 № 05/812 (вх. № 939-ПДД від 15.11.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області листом від 12.11.2018 № 05/812 (вх. № 939-ПДД від 15.11.2018) подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. ВІДОМОСТІ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, ідентифікаційний код юридичної особи 25490034).

2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Комунальне підприємство «Чистота» Мелітопольської міської ради Запорізької області (далі – КП «Чистота») (72314, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. О. Невського, 115, ідентифікаційний код юридичної особи 32349545).

- (4) Відповідно до преамбули Статуту комунального підприємства «Чистота» Мелітопольської міської ради Запорізької області, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 23.12.2002 № 98 (далі – Статут), КП «Чистота» належить до комунальної власності територіальної громади міста Мелітополя, його засновником є Мелітопольська міська рада.
- (5) Згідно з пунктом 4.2 статті 4 Статуту майно КП «Чистота» є власністю Мелітопольської міської ради і передається йому в оперативне управління.

2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (6) Своєчасне виконання заходів з утримання в належному стані об'єктів дорожньо-мостового господарства міста Мелітополя, формування зовнішнього вигляду міста, покращення умов проживання.

2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (7) Оновлення технічного забезпечення КП «Чистота» для виконання робіт з утримання вулично-дорожньої мережі та поліпшення екологічного та епідеміологічного стану у місті Мелітополі.

2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (8) Підтримка надається у формі поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання.

2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (9) Загальний обсяг підтримки – 2 100,00 тис. грн.

2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (10) Проект Міської програми «Поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Чистота» Мелітопольської міської ради Запорізької області» (далі – Програма).

2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

- (11) 01.01.2019 – 31.12 2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (12) Відповідно до розділу I Програми її розроблення обумовлене необхідністю оновлення основних засобів КП «Чистота» для підвищення рівня якості наданих послуг з експлуатаційного утримання об'єктів вулично-дорожньої мережі міста Мелітополя.
- (13) Розділом III Програми передбачено, що її метою є своєчасне оновлення спецавтопарку КП «Чистота» шляхом придбання підмітально-прибиральних машин для виконання робіт з утримання вулично-дорожньої мережі та придбання біотуалетів для поліпшення екологічного та епідеміологічного стану в місті Мелітополі.
- (14) Згідно з розділом IX Програми очікуваними результатами її виконання є:
- оновлення спецавтопарку КП «Чистота»;

- поліпшення екологічного та епідеміологічного стану в місті Мелітополі;
- підвищення безпеки дорожнього й пішохідного руху.

- (15) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області від 09.01.2019 № 05/18 (далі – Лист) фінансова підтримка у формі поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання обсягом, передбаченим Програмою, буде спрямовуватися на покриття витрат на придбання:
- підмітально-прибиральних машин SCHMIDT або еквівалентів (2 од.) – 2 000,00 тис. грн;
 - біотуалетів (10 од.) – 100,00 тис. грн.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (19) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (20) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (21) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
- організація забезпечення на території населеного пункту чистоти і порядку, дотримання тиші в громадських місцях;
- визначення на об'єктах благоустрою місць розміщення громадських вбиралень.

- (22) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (26) Пунктом 2.1 статті 2 Статуту передбачено, що КП «Чистота» створене з метою забезпечення санітарного стану міста, утримання доріг, вулиць, тротуарів, надання послуг у рослинництві, облаштування ландшафту та отримання прибутку від ведення господарської діяльності.
- (27) Згідно з інформацією, наданою в Листі, КП «Чистота» надає такі платні послуги:
- прибирання приватних територій;
 - вивезення сміття з приватних територій;

- надання автотранспортних послуг (вивезення вантажів);
- подрібнення деревини;
- автогрейдування територій;
- навантаження сміття.

Обсяг витрат, які покриваються власними надходженнями КП «Чистота» за надання платних послуг, становить 9,3 відсотка.

- (28) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, підтримка, яка надається відповідно до Програми, буде використана виключно на поліпшення послуг, пов'язаних з експлуатаційним утриманням вулично-дорожньої мережі, екологічного й епідеміологічного стану в місті Мелітополі та такі витрати є обґрунтованими.
- (29) Відповідно до Листа біотуалети та підмітально-прибиральні машини SCHMIDT (або еквіваленти) не будуть використовуватися для здійснення комерційної діяльності підприємства, а лише для виконання завдань, передбачених Програмою:
- з метою підтримки належного стану площ, скверів та зелених зон міста, КП «Чистота» використовуватиме біотуалети під час проведення загальноміських свят та заходів (користування біотуалетами буде надаватися населенню на безоплатній основі);
 - підмітально-прибиральні машини SCHMIDT (або еквіваленти) дозволять частково компенсувати нестачу прибиральників території міста Мелітополя, що дозволить якісно виконувати роботи з прибирання тротуарів.
- (30) Відповідно до Листа рахунки КП «Чистота» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, який відкрито в Головному Управлінні Державної казначейської служби України в Запорізькій області;
 - дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунки в акціонерному товаристві «Таскомбанк».
- (31) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (33) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (34) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (35) Послуги КП «Чистота», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (36) Як наслідок, підтримка у формі поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання КП «Чистота», що надається відповідно до Програми обсягом 2 100,00 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (37) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Чистота» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Мелітополя та в жодному разі не повинно використовуватись для надання платних послуг;
 - використання державної підтримки КП «Чистота» на надання платних послуг може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, відповідно до проекту Міської програми «Поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Чистота» Мелітопольської міської ради Запорізької області», комунальному підприємству «Чистота» Мелітопольської міської ради Запорізької області у формі поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання обсягом 2 100,00 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ