



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

17 січня 2019 р.

Київ

№ 17-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 14.01.2018 № 500-01/12-п, повідомлення про нову державну допомогу, направлені листами Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області від 12.11.2018 № 05/811 (вх. № 938-ПДД від 15.11.2018) та від 12.11.2018 № 05/810 (вх. № 940-ПДД від 15.11.2018), що були подані на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області листами від 12.11.2018 № 05/811 (вх. № 938-ПДД від 15.11.2018) (далі – Повідомлення 1) та від 12.11.2018 № 05/810 (вх. № 940-ПДД від 15.11.2018) (далі – Повідомлення 2) (далі разом – Повідомлення) подано повідомлення про нову державну допомогу на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### 2. ВІДОМОСТІ ПРО ПІДТРИМКУ

##### 2.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області (72312, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Чернишевського, 26, ідентифікаційний код юридичної особи 25490034).

##### 2.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (3) Комунальне підприємство «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області (далі –

КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького») (46003, Запорізька обл., м. Мелітополь, вул. Кірова, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 02219292).

- (4) Відповідно до пункту 1.1 розділу I Статуту комунального підприємства «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області, затвердженого рішенням Мелітопольської міської ради від 30.11.2005 № 24 (далі – Статут), КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» належить до комунальної власності Мелітопольської міської ради.
- (5) Згідно з пунктом 3.2 розділу III Статуту майно КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» є комунальною власністю і закріплюється за ним на праві господарського відання.

### **2.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ**

- (6) Забезпечення благоустрою Мелітопольського міського парку культури і відпочинку ім. Горького, підтримка та утримання його в належному стану, покращення стану об'єктів, які знаходяться на його території.

### **2.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ**

- (7) Забезпечення організації вільного часу, активного відпочинку, розваг, задоволення культурних потреб, створення умов для відновлення духовних і фізичних сил населення міста Мелітополя, розвиток художньої і технічної творчості, виховання екологічної культури, збереження і реконструкція садово-паркового будівництва.

### **2.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ**

- (8) Підтримка надається у формі субсидії буде надаватися відповідно до проекту Міської програми «Утримання та благоустрій території комунального підприємства «Мелітопольський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області».
- (9) Підтримка у формі поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання буде надаватися відповідно до проекту Міської програми «Поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Мелітопольський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області».

### **2.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ**

- (10) Загальний обсяг підтримки – 3 569,00 тис. грн, з яких:
- субсидії – 2 767,00 тис. грн;
  - поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання – 802,00 тис. грн.

### **2.7. ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (12) Проект Міської програми «Утримання та благоустрій території комунального підприємства «Мелітопольський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області» (далі – Програма утримання та благоустрою).

- (13) Проект Міської програми «Поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Мелітопольській парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області» (далі – Програма поповнення статутного капіталу).

## **2.8. ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ**

- (14) 01.01.2019 – 31.12.2019.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ**

- (15) Відповідно до розділу I Програми утримання та благоустрою її розроблення обумовлене необхідністю продовження діяльності, спрямованої на створення на території парку сучасної інфраструктури відпочинку та дозвілля з метою надання відповідних послуг мешканцям міста.
- (16) Згідно з розділом III Програми утримання та благоустрою метою зазначеної Програми є створення заходів з утримання в належному стані Мелітопольського міського парку культури і відпочинку ім. Горького і підготовка його до весняно-літнього сезону.
- (17) Розділом IX Програми утримання та благоустрою передбачено, що очікуваними результатами виконання вказаної Програми є:
- розширення можливостей для відпочинку, надання культурно-виховних послуг на території парку для мешканців міста;
  - підвищення кількості та якості зелених насаджень, відновлення зелених зон;
  - поліпшення експлуатаційних характеристик об'єктів парку;
  - своєчасний початок весняно-літнього сезону.
- (18) Відповідно до листа Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області від 09.01.2019 № 05/18 (далі – Лист) фінансова підтримка у формі субсидій обсягом, передбаченим Програмою утримання та благоустрою, буде спрямовуватися на покриття таких витрат:
- будівельні матеріали для підготовки до сезону та утримання території – 400,00 тис. грн;
  - тротуарна плитка – 610,00 тис. грн;
  - пально-мастильні матеріали – 50,00 тис. грн;
  - придбання паркових лавок – 50,00 тис. грн;
  - оплата електроенергії – 450,00 тис. грн;
  - оплата водопостачання – 120,00 тис. грн;
  - укладка тротуарної плитки – 492,00 тис. грн;
  - послуги з вивезення сміття – 120,00 тис. грн;
  - поточний ремонт об'єктів парку – 400,00 тис. грн;
  - поточний ремонт системи поливу – 75,00 тис. грн.
- (19) Згідно з розділом I Програми поповнення статутного капіталу сутність КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» полягає у створенні найбільш сприятливих умов для організації дозвілля, відпочинку широких мас населення, внутрішнього психологічного комфорту та гармонії стану людини і навколишнього середовища.
- (20) Розділом III Програми поповнення статутного капіталу передбачено, що її метою є підвищення ефективності діяльності КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» та модернізація його матеріально-технічної бази.

- (21) Розділом IX Програми утримання та благоустрою передбачено, що очікуваними результатами виконання вказаної Програми є:
- збільшення кількості відвідувачів;
  - покращення сучасного вигляду парку;
  - якісне музичне та звукове оформлення заходів.
- (22) Відповідно до Листа фінансова підтримка у формі поповнення статного капіталу суб'єкта господарювання обсягом, передбаченим Програмою поповнення статутного капіталу, буде спрямовуватися на покриття витрат на придбання:
- автотехніки – 450,00 тис. грн;
  - музичного обладнання (мікшерний пульти, 2 акустичні системи) – 100,00 тис. грн;
  - мотокоси (2 шт. по 20,00 тис. грн) – 40,00 тис. грн;
  - газонокосарки – 12,00 тис. грн;
  - багаторічних зелених насаджень (голубих ялинок) – 200,00 тис. грн.

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (23) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### **4.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги**

- (26) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (27) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (28) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (29) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (30) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (31) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (33) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (34) Відповідно до пункту 2.1 розділу II Статуту головною метою створення та діяльності КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» є охорона, ефективне використання та відтворення природних комплексів та об'єктів, розташованих на його території.
- (35) Також пунктом 2.3 розділу II Статуту передбачено, що метою діяльності КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» є організація вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб різноманітних груп населення, створення умов для відновлення духовних та фізичних сил, спілкування людей у сфері розваг, розвиток художньої і технічної творчості, виховання екологічної культури, зберігання і реконструкція садово-паркового будівництва.
- (36) Відповідно до Листа КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» надає розважальні послуги на платній основі. Обсяг витрат, які покриваються за рахунок власних надходжень від надання розважальних послуг, становить 38,5 відсотка.
- (37) Згідно з інформацією, наданою в Листі, плата за відвідування території парку відвідувачами не стягується, всі елементи благоустрою, на які спрямовується фінансова підтримка, безкоштовні для населення.
- (38) Відповідно до Листа рахунки КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» розподілені щодо видів діяльності:
- кошти міського бюджету зараховуються на рахунок, який відкрито в Головному Управлінні Державної казначейської служби України в Запорізькій області;
  - дохід від здійснення комерційної діяльності зараховується на рахунки, відкриті в публічному акціонерному товаристві акціонерному банку «Приватбанк».
- (39) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (40) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (41) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (42) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (43) Послуги КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького», яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (44) Як наслідок, підтримка КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» у формі субсидій та поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання, що надається відповідно до Програми утримання та благоустрою та Програми поповнення статутного капіталу обсягом 3 569,00 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (45) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано позицію з аналогічного питання.
- (46) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Мелітополя, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
  - використання коштів підтримки КП «Парк культури і відпочинку ім. Горького» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Управління житлово-комунального господарства Мелітопольської міської ради Запорізької області, відповідно до проекту Міської програми «Утримання та благоустрій території комунального підприємства «Мелітопольський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області» та проекту Міської програми «Поповнення статутного капіталу комунального підприємства «Мелітопольський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області», комунальному підприємству «Мелітопольський міський парк культури і відпочинку ім. Горького» Мелітопольської міської ради Запорізької області у формі субсидії та поповнення статутного капіталу суб'єкта господарювання обсягом 3 569,00 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ