



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

17 січня 2019 р.

Київ

№ 16-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонopolний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.01.2019 № 500-01/21-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Дніпровської районної в місті Києві державної адміністрації від 05.11.2018 № 10198/43/1/103 (вх. № 907-ПДД від 06.11.2018) (далі – Повідомлення), що було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 04 квітня 2016 року за № 501/28631,

ВСТАНОВИВ:

1.1. НАДАВАЧ ПІДТРИМКИ

- (1) Дніпровська районна в місті Києві державна адміністрація (02094, м. Київ, б-р Праці, 1/1, ідентифікаційний код юридичної особи 37203257).

1.2. ОТРИМУВАЧ ПІДТРИМКИ

- (2) Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Дніпровського району м. Києва (далі – КП УЗН Дніпровського району, Підприємство) (02125, м. Київ, просп. Визволителів, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 03359813).
- (3) Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Статуту комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Дніпровського району м. Києва, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.12.2001 № 2715, зі змінами, затвердженими розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 31.12.2014 № 1574 (далі – Статут), Підприємство створено за рішенням Київської міської державної адміністрації від 02.10.2001 № 59/1493 «Про деякі питання діяльності підприємств, що входять до складу Київського державного комунального об'єднання зеленого будівництва

«Київзеленбуд», є правонаступником комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Дніпровського району, державного комунального підприємства по утриманню зелених насаджень Дарницького району, державного комунального підприємства «Виробничий трест по експлуатації зелених насаджень» Харківського району, в частині прав та обов'язків, що випливають з переданого ними майна, засновано на комунальній власності територіальної громади м. Києва і підпорядковується Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Засновником та власником Підприємства є територіальна громада міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.

- (4) Згідно з пунктом 3.4 статті 3 Статуту Підприємство входить до складу Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд».

1.3. МЕТА (ЦІЛЬ) ПІДТРИМКИ

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:
- благоустрій та утримання в належному стані зелених насаджень.

1.4. ОЧІКУВАНИЙ РЕЗУЛЬТАТ

- (6) Утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за підприємством території.

1.5. ФОРМА ПІДТРИМКИ

- (7) Поточні та капітальні трансферти, податкові пільги.

1.6. ОБСЯГ ПІДТРИМКИ

- (8) Загальний обсяг підтримки – 116 514,743 тис. грн., з яких:
- поточні та капітальні трансферти – 46 573,1 тис. грн;
- податкові пільги – 69 941,643 тис. грн.

- ПІДСТАВА ДЛЯ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (9) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (10) Бюджетний запит на 2019-2021 роки за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 4317691.
- (11) Бюджетний запит на 2019-2021 роки за кодом програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів 4316030.
- (12) Рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» у редакції рішення Київської міської ради від 28.01.2015 № 58/923.

(13) Рішення Київської міської ради від 20.12.2017 № 714/3721 «Про затвердження Концепції збереження зелених зон у місті Києві» (далі – Концепція).

- ТРИВАЛІСТЬ ПІДТРИМКИ

(14) 01.01.2019 – 31.12.2019.

(15) ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(16) Розділом I Концепції встановлено, що провідне і найбільш важливе місце в мережі озелених територій міста належить насадженням загального користування (парки, сквери, бульвари тощо) як таким, що безпосередньо впливають на стан міського середовища і слугують місцем масового відпочинку мешканців міста. Переважна частина зелених насаджень загального користування на загальній площі 6551,06 га перебувають на балансі й обслуговуванні Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» (далі - КО «Київзеленбуд») та підприємств, що входять до його складу, а саме: 113 парків, 491 сквер, 54 бульвари, 37 проспектів, 8 площ, 34 схили, 17 урочищ і 43 впорядковані території.

(17) Згідно з розділом II Концепції, її основною метою є збереження наявних та новостворених територій зелених насаджень, формування, функціонування і розвиток мережі озелених територій міста та загальне покращення стану об'єктів благоустрою зеленого господарства столиці.

Відповідно до розділу III Концепції, шляхами реалізації Концепції є, зокрема, фінансово-організаційне забезпечення КО «Київзеленбуд» та підприємств, що входять до його складу.

(18) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, капітальні та поточні трансферти надаються згідно з Бюджетним кодексом України, Господарським кодексом України, Законом України «Про благоустрій населених пунктів», Концепцією.

Щорічно в бюджеті міста Києва затверджуються видатки на благоустрій зелених насаджень в районах м. Києва, головними розпорядниками яких визначено районні в місті Києві державні адміністрації, у тому числі і Дніпровську районну в місті Києві державну адміністрацію, як головного розпорядника бюджетних коштів КП УЗН Дніпровського району.

(19) Кошти виділяються за кодом економічної класифікації видатків 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)» та 3210 «Капітальні трансферти підприємствам, установам, організаціям».

Згідно з бюджетним запитом на 2019 – 2021 роки:

- загальний фонд: на 2019 рік – 46 173,100 тис. грн;

- спеціальний фонд: на 2019 рік – 400,000 тис. грн.

(20) Відповідно до Повідомлення, статтею 284.1 Податкового кодексу України передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють пільги щодо сплати земельного податку, що сплачується на відповідній території.

Відповідно до пункту 7.1.5 додатка 3 до рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 (у редакції рішення Київської міської ради від 28.01.2015 № 58/923) «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» від сплати податку звільняються

комунальні підприємства, організації (установи) по охороні, утриманню, експлуатації земель водного фонду та зелених насаджень міста Києва, які отримують фінансову підтримку з бюджету міста Києва. Відповідно до вищевикладеного КП УЗН Дніпровського району звільнено від сплати податку на землю.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (21) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (22) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (23) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Об'єкти благоустрою як об'єкт державної допомоги

- (24) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (25) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (26) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та

відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

- (27) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми.
- (28) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (29) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (30) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (31) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є комунальне підприємство, яке є власністю територіальної громади міста Києва.
- (32) Відповідно до пункту 4.1 статті 4 Статуту КП УЗН Дніпровського району метою і предметом діяльності Підприємства є, зокрема: утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування, здійснення всього комплексу робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями та їх охорони й захисту на закріпленій за підприємством території; квіткове оформлення об'єктів зеленого господарства в районі та щорічної

міської виставки квітів; санітарне прибирання території закріплених об'єктів зеленого господарства.

- (33) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, підтримка, що надається Підприємству Дніпровською районною в місті Києві державною адміністрацією, спрямована на виконання робіт з утримання в належному стані парків, скверів, зелених насаджень вздовж бульварів, вулиць та інших зелених насаджень загального користування. Увесь комплекс робіт з озеленення, догляду за зеленими насадженнями на закріпленій за підприємством території здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету шляхом перерахування їх на казначейські рахунки Підприємства.
- (34) До робіт, які виконуються за рахунок бюджетних коштів, належить забезпечення збереження та утримання на належному рівні зелених насаджень загального користування (посадка дерев, кущів та квітників, видалення, кронування та обрізка дерев, улаштування газонів, збирання та вивезення сміття тощо) Дніпровського району міста Києва та на виконання робіт за громадським проектом № 1132 «Вода для скверів та дворів Микільської Слобідки».
- (35) Згідно з Повідомленням, з метою збільшення надходжень КП УЗН Дніпровського району також виконує роботи з озеленення та благоустрою на договірних умовах (платні послуги) з іншими підприємствами, організаціями (позабалансові території), серед яких: прибирання території, створення та відновлення газонів, посадка дерев, кущів та квітів, зрізування аварійних та сухостійних дерев, формувальна обрізка дерев, реалізація квітів, кущів тощо.
- Обсяг діяльності, яка здійснюється на платній основі, відповідно до загального обсягу діяльності КП УЗН Дніпровського району становить близько 20 відсотків.
- Зокрема, сума власних надходжень КП УЗН Дніпровського району за 2017 рік становила 20 287,0 тис. грн, за 9 місяців 2018 року – 11 450,0 тис. грн.
- Кошти, що надходять від платної діяльності спрямовуються на оплату праці та нарахування на оплату праці, їх розмір на 2019 рік заплановано в сумі 1271,0 тис. грн.
- (36) Відповідно до Повідомлення, рахунки КП УЗН Дніпровського району розподілено щодо видів діяльності:
- фінансова підтримка для благоустрою та утримання в належному санітарному стані території міста надходить на рахунок, який відкрито в Управлінні державної казначейської служби України у Дніпровському районі міста Києва;
 - кошти, що надходять від надання платних послуг Підприємства, зараховуються на рахунок, відкритий в акціонерному товаристві «Банк Кредит Дніпро».
- (37) Фінансова підтримка КП УЗН Дніпровського району з міського бюджету спрямована на утримання та розвиток благоустрою міста, а саме для покриття витрат на:
- заробітну плату працівників та нарахувань на заробітну плату, загальна штатна чисельність Підприємства становить 310 осіб, з них підрядна бригада – 10 осіб;
 - оплату комунальних послуг, енергоносіїв;
 - оплату матеріалів та оплату послуг (крім комунальних);
 - реалізацію громадського проекту № 1132 «Вода для скверів та дворів Микільської Слобідки».
- (38) Відповідно до Повідомлення, кошти з міського бюджету використовуються виключно на роботи з благоустрою підпорядкованої території, що не є комерційною діяльністю, та надаються населенню міста на безоплатній основі.

- (39) Статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад, зокрема, належить створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- (40) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (41) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (44) Послуги КП УЗН Дніпровського району, яке створене з метою реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування, із забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів та об'єктів загального користування, що надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті.
- (45) Як наслідок, підтримка у формі капітальних та поточних трансфертів, податкових пільг КП УЗН Дніпровського району, що надається відповідно до бюджетних запитів на 2019-2021 роки загальним обсягом 116 514,743 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (46) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП УЗН Дніпровського району повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів із благоустрою міста Київ, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП УЗН Дніпровського району на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(47) Експертами проекту технічної допомоги Європейського Союзу «Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги» підтримано зазначену позицію.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Дніпровською районною в місті Києві державною адміністрацією, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Дніпровська районна в місті Києві державна адміністрація, відповідно до рішення Київської міської ради від 23.06.2011 № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» у редакції рішення Київської міської ради від 28.01.2015 № 58/923 та бюджетних запитів на 2019-2021 роки, комунальному підприємству по утриманню зелених насаджень Дніпровського району м. Києва у формі поточних та капітальних трансфертів, податкової пільги обсягом 116 514,743 тис. грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ