

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам
господарювання для спортивної інфраструктури»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для спортивної інфраструктури» (далі – Проект постанови) розроблено з метою імплементації відповідних положень Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), створення правових механізмів реалізації положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та забезпечення нормативно-правової бази при здійсненні оцінки допустимості державної допомоги для цілі підтримки спортивної інфраструктури.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію для виконання зобов'язань, зазначених у статтях 262 – 266 цієї Угоди, Україна, зокрема, має прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) цієї Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

Пунктом 3 «с» статті 262 Угоди про асоціацію встановлено, що може вважатися сумісним з належним виконанням цієї Угоди допомога для сприяння розвитку певної економічної діяльності або певних економічних сфер, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін.

Критерії сумісності державної допомоги для спортивної інфраструктури визначаються статтею 55 «Допомога для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури» Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 про визнання певних категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком при застосуванні статей 107 та 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (зі змінами) (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014).

Відповідно до статті 8 Закону до повноважень Уповноваженого органу з питань державної допомоги, яким є Антимонопольний комітет України

(далі – Уповноважений орган, Комітет), належить, зокрема, визначення належності до державної допомоги заходів з підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, оцінювання допустимості державної допомоги для конкуренції, прийняття рішень, передбачених цим Законом.

Пунктом 3 частини першої статті 6 Закону встановлено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для сприяння окремим видам господарської діяльності за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України. Згідно із частиною другою статті 6 Закону Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою цієї статті. У цьому контексті є необхідним встановлення єдиного порядку та підходів здійснення оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для спортивної інфраструктури.

Наразі в національному законодавстві відсутні критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для спортивної інфраструктури. Зазначене порушує дотримання принципу правової визначеності при реалізації повноважень Уповноваженого органу під час здійснення оцінки допустимості державної допомоги на цілі, передбачені пунктом 3 частини першої статті 6 Закону, не забезпечує визначення на національному рівні підходів до оцінювання державної допомоги в цих сферах та, відповідно, унеможлиблює імплементацію відповідних положень Угоди про асоціацію.

Враховуючи, що Конституцією України закріплено стратегічний курс на набуття Україною повноправного членства в Європейському Союзі, статус кандидата на яке Україні надано 23 червня 2022 року, для подальшої підготовки необхідно, зокрема, забезпечити функціонування удосконаленої системи моніторингу і контролю державної допомоги суб'єктам господарювання в Україні відповідно до вимог, передбачених Угодою про асоціацію.

У зв'язку з викладеним, прийняття та реалізація положень Проекту постанови є одними з умов подальшої підготовки України до членства в Європейському Союзі, що вкрай важливо для України в період воєнного стану та післявоєнної відбудови держави.

Водночас у пункті 1 Плану заходів з удосконалення механізму державної допомоги суб'єктам господарювання, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2022 № 476-р, щодо нормативно-правового забезпечення проведення моніторингу та здійснення контролю за наданням державної допомоги суб'єктам господарювання зазначено про розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проєктів постанов Кабінету

Міністрів України про критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується визначити критерії оцінки допустимості державної допомоги, яка надається суб'єктам господарювання для спортивної інфраструктури, а саме:

- мету і форми державної допомоги;
- категорії отримувачів державної допомоги;
- максимальний розмір державної допомоги, яка може надаватися;
- умови та спосіб розрахунку сукупного розміру державної допомоги;
- витрати, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги.

4. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення Проєкту постанови є:

- Конституція України;

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 «Про визнання певних категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком на застосування статей 107 та 108 Договору» (зі змінами);

- Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»;
- Закон України «Про Антимонопольний комітет України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проєкту постанови не матиме впливу на надходження та витрати державного чи місцевого бюджетів України, а тому фінансово-економічні розрахунки не наводяться.

Способи розрахунку максимального розміру інвестиційної та операційної допомоги для спортивної інфраструктури, встановлені пунктами 20 і 22 Проєкту постанови, передбачені пунктами 10 і 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, а в пункті 23 Проєкту постанови – пунктом 12 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014.

6. Позиція заінтересованих сторін

Консультації та обговорення будуть проведені відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів

від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Реалізація положень Проекту постанови може стосуватися питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, тобто потребує позиції: Всеукраїнської асоціації органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю, Громадської спілки «Всеукраїнське громадське об'єднання «Національна асамблея людей з інвалідністю України».

Проект постанови не стосується функціонування і застосування української мови як державної та сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує погодження Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, а також буде надіслано для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis EC), Урядовому офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України.

Проект постанови буде надіслано Міністерству юстиції України для проведення його правової експертизи.

Частиною другою статті 3 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» передбачено, що дія цього Закону не поширюється на здійснення регуляторної діяльності, пов'язаної з прийняттям нормативно-правових актів, що містять положення, спрямовані на виконання Угоди, у тому числі додатків до неї.

За інформацією Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції, Проект постанови є таким, що спрямований на виконання Угоди.

Прийняття проектів постанов Кабінету Міністрів України про критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що розробляються Комітетом, не потребують реалізації регуляторних процедур при їх прийнятті, що підтверджується Державною регуляторною службою України.

7. Оцінка відповідності

Проект акта містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, а саме, зазначених у статтях 262 – 267 Угоди про асоціацію.

Водночас у проєкті акта відсутні положення, що:
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза Проєкту постанови не проводилася.

8. Прогноз результатів

Прийняття Проєкту постанови дозволить запровадити на національному рівні підходи до оцінювання державної допомоги суб'єктам господарювання для спортивної інфраструктури, забезпечить імплементацію відповідних положень Угоди про асоціацію та сприятиме дотриманню принципу правової визначеності під час реалізації повноважень Комітету при оцінці допустимості державної допомоги на цілі, передбачені пунктом 3 частини першої статті 6 Закону.

Реалізація Проєкту постанови не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема, забруднення утвореними відходами; інші суспільні відносини.

Реалізація Проєкту постанови матиме позитивний вплив на інтереси заінтересованих сторін.

Інформація у вигляді таблиці за запропонованою формою щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін надається в додатку до пояснювальної записки.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

В.о. Голови Комітету

Анжеліка КОНОПЛЯНКО

«___» _____ 2023 р.

Інформація про вплив реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Створення правових механізмів реалізації положень Закону та забезпечення нормативно-правової бази при здійсненні оцінки допустимості державної допомоги для спортивної інфраструктури	Запровадження на національному рівні підходів до оцінювання державної допомоги суб'єктам господарювання для спортивної інфраструктури, забезпечення імплементації відповідних положень Угоди про асоціацію, забезпечення дотримання принципу правової визначеності під час реалізації повноважень Комітету при оцінці допустимості державної допомоги на цілі, передбачені пунктом 3 частини першої статті 6 Закону
Громадяни	Отримання якісних послуг, що надаватимуться у сфері фізичної культури та спорту	Запровадження чітких та рівних для всіх суб'єктів господарювання підходів до оцінювання державної допомоги для спортивної інфраструктури сприятиме забезпеченню захисту та розвитку конкуренції на відповідних ринках; підвищення прозорості та ефективності управління ресурсами держави та місцевими ресурсами
Суб'єкти господарювання (отримувачі державної допомоги)	Розуміння чітких умов, за яких отримання державної допомоги є можливим та допустимим для конкуренції в контексті системи державної допомоги	Визначення мети і форм державної допомоги, категорій отримувачів державної допомоги, максимального розміру державної допомоги, яка може надаватися, умов та способу розрахунку сукупного розміру державної допомоги, витрат, що можуть бути відшкодовані отримувачам державної допомоги, які передбачені Проектом постанови, забезпечить для отримувачів державної допомоги визначення умов, за яких державна допомога є допустимою, що підвищуватиме

		прозорість функціонування системи державної допомоги
--	--	--
