

БЮДЖЕТНИЙ ЗАПИТ НА 2019 РІК ДОДАТКОВИЙ, Форма 2019-3, п. 1-2.1

1. Антимонополийний комітет України

(найменування головного розпорядника коштів державного бюджету)

601

КВК

2. Додаткові видатки/надання кредитів загального фонду державного бюджету
2.1 Додаткові видатки/надання кредитів загального фонду державного бюджету на 2019 рік за бюджетними програмами

(тис. грн.)

Код	Найменування	2017 рік (звіт)	2018 рік (затверджено)	2019 рік (проект)		Обґрунтування необхідності додаткових коштів загального фонду на 2019 рік
				Граничний обсяг	необхідно додатково (+)	
1	2	3	4	5	6	7
6011010	Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції	130 949,1	190 965,3	188 985,5	160 253,5	
2110	Оплата праці	99 976,4	137 210,9	137 210,9	80 478,1	
2120	Нарахування на оплату праці	21 386,6	30 186,4	30 186,4	17 705,2	
2210	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	914,6	1 120,0	1 120,0	2 332,9	
2240	Оплата послуг (крім комунальних)	2 766,5	10 314,0	10 314,0	17 194,5	
2250	Видатки на відрядження	103,3	50,0	50,0	2 381,1	
2270	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	2 852,5	5 249,5	5 769,7		
2800	Інші поточні видатки	2 949,2	4 334,5	4 334,5	4 888,8	
3110	Придбання обладнання і предметів довгострокового користування		2 500,0		35 272,9	
	ВСЬОГО	130 949,1	190 965,3	188 985,5	160 253,5	

Обґрунтування необхідності додаткових коштів загального фонду на 2019 рік (обов'язкове послання на нормативний документ, відповідно до якого потребуються додаткові кошти)

У 2018 році Антимонопольний комітет України як головний розпорядник бюджетних коштів при взятті зобов'язань по загальному фонду бюджету керується вимогами Бюджетного кодексу України та Законом України від 07 грудня 2017 року № 1801-VIII "Про Державний бюджет України на 2018 рік", а саме:

щодо заборони збільшення бюджетних призначень по загальному та спеціальному фондах Державного бюджету України на: оплату праці працівників бюджетних установ за рахунок зменшення інших видатків; видатки розв'язку за рахунок зменшення бюджетних призначень на видатки споживання; видатки за бюджетними програмами, пов'язаними з функціонуванням органів державної влади, за рахунок зменшення інших видатків; щодо першочергового фінансування захищених статей видатків загального фонду Державного бюджету України; щодо взяття розпорядниками бюджетних коштів зобов'язань у 2018 році в межах виділених їм асигнувань.

З метою недопущення виникнення кредиторської заборгованості по енергоносіях здійснюється постійний контроль за їх використанням.

Граничний обсяг видатків на 2019 рік в сумі 188 985,5 тис. грн. буде спрямовано на забезпечення потрєб Комітету та його територіальних органів:

- КЕКВ 2110 - 137 210,9 тис. грн. та КЕКВ 2120 - 30 186,4 тис. грн. - на обов'язкові виплати (оклад, ранг, виступа), на забезпечення надбавок, премій, грошової допомоги в разі надання відпустки та матеріальної допомоги на вирішення соціально-побутових питань і відповідні нарахування;

- КЕКВ 2210 - 1 120,0 тис. грн.;

- КЕКВ 2240 - 10 314,0 тис. грн.;

- КЕКВ 2250 - 50,0 тис. грн.;

- КЕКВ 2270 - 5 769,7 тис. грн. - на оплату енергоносіїв та комунальних послуг, в тому числі: КЕКВ 2271 - 3 283,7 тис. грн., КЕКВ 2272 - 96,8 тис. грн., КЕКВ 2273 - 2 305,0 тис. грн., КЕКВ 2274 - 84,2 тис. грн.;

- КЕКВ 2800 - 4 334,5 тис. грн.;

Для належного функціонування Комітету та його територіальних органів і забезпечення ефективного виконання покладених на нього завдань розрахункова потреба на 2019 рік становить 358 827,0 тис. грн. Необхідно додатково передбачити кошти на поточні видатки у сумі 124 980,6 тис. грн. та видатки капітального характеру у сумі 35 272,9 тис. грн. Загальна додаткова потреба становить 160 253,5 тис. грн. Очікувані надходження до спеціального фонду бюджету плануються у сумі 9 588,0 тис. грн.

З метою забезпечення на належному рівні видатків на оплату праці працівників Антимонопольного комітету України та його територіальних органів, необхідно збільшити фонд оплати праці порівняно з доведеним граничним обсягом на 2019 рік на 80 478,1 тис. грн. та відповідно на 17 705,2 тис. грн. нарахування на неї.

Обсяг поточних видатків (без зарплати з нарахуваннями та енергоносіїв), визначений на 2019 рік по загальному фонду у сумі 15 818,5 тис. грн. При розрахованій потребі 52 203,8 тис. грн. забезпеченість коштами загального фонду становить 30,3 відсотка. Додаткова потреба становить 26 797,3 тис. грн., а саме:

- оплата послуг з технічного обслуговування обладнання та адміністрування програмного забезпечення - 9 734 тис. грн.;
 - оплата експлуатаційних послуг, пов'язаних з утриманням будинків і споруд та прибудинкових територій - 1 269,7 тис. грн.;
 - оплата послуг телекомунікаційного зв'язку - 176,7 тис. грн.;
 - технічна підтримка ІАС "Ресурс" та СЕД АМКУ - 1 040,9 тис. грн.;
 - ліцензії для ведення ресесру державної допомоги та внутрішнього портагу - 1 520,3 тис. грн.;
 - оплата транспортних послуг - 738,8 тис. грн.;
 - оплата поштових послуг - 277,4 тис. грн.
 - страхування транспортних засобів та водіїв - 28 тис. грн.;
 - оплата послуг поточного ремонту та технічного обслуговування техніки - 892,8 тис. грн.
 - оплата послуг поточного ремонту приміщень - 1 324,4 тис. грн.;
 - оплата за участь у короткотермінових семінарах - 191,4 тис. грн.;
 - оплата проїзду, добових, вартості проживання під час службових відряджень - 2381,1 тис. грн. (у тому числі закордонні - 221 тис. грн.);
 - придбання канцелярського приладдя, паперу, конвертів, марок для відправки службової кореспонденції тощо - 2 332,9 тис. грн.;
 - судовий збір - 4 846,9 тис. грн.
 - відрахування грошових коштів профспілковим організаціям на культурно-масову та фізкультурну роботу відповідно до законодавства - 42,0 тис. грн.
- Разом з тим, додаткова потреба в капітальні видатки становить 35 272,9 тис. грн.

Крім доведених граничних обсягів фінансування у 2019 році планується спрямувати кошти спеціального фонду 9 588,0 тис. грн за рахунок надходження коштів за подання заяв про надання дозволу на концесію, на узагоджені дії та надання попередніх висновків з цих питань.

Додаткова потреба у видатках виникла у зв'язку із покладанням на Комітет додаткових функцій відповідно до вимог Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" від 1 липня 2014 року № 1555-VII, зокрема в частині створення ресесру державної допомоги та зростання кількості скарг у сфері публічних закупівель.

Система моніторингу та контролю державної допомоги є новим інститутом права в Україні. З огляду на це, успішна імплементація Закону потребує проведення широкоаспектного навчання відповідальних працівників центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо вимог Закону, правил та процедур, передбачених ним. Якими б кваліфікованими не були працівники Уповноваженого органу з питань державної допомоги, без поширення специфічних знань серед органів - надавачів державної підтримки система моніторингу та контролю державної допомоги не працює.

Наслідком новизни системи моніторингу та контролю державної допомоги є також відсутність в Україні прикладного інструментарію для забезпечення виконання вимог Закону, зокрема в частині моніторингу державної допомоги. Це стосується як Уповноваженого органу з питань державної допомоги, так і надавачів державної допомоги. Зважаючи на міжнародні зобов'язання України щодо прозорості, обміну інформацією та звітування щодо державної допомоги, з набранням чинності Закону існує потреба у здійсненні перекладів звітно-аналітичних документів щодо надання державної допомоги суб'єктам господарювання в Україні.

Забезпечення виконання Комітетом додаткових функцій щодо моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, покладених на нього Законом, потребує забезпечення належного рівня інституційної спроможності Комітету.

Загальна розрахункова потреба в коштах становить 358 827,0 тис. грн. Грантичними обсягами можливо забезпечити видатки на суму 188 985,5 тис. грн. (52,7 % від потреби). Очікувані надходження до спеціального фонду бюджету плануються у сумі 9 588,0 тис. грн. Додаткова потреба в коштах становить 160 253,5 тис. грн.

Зміна результативних показників, які характеризують виконання бюджетної програми, у разі передбачення додаткових коштів

№ з/п	Найменування	Одиниця виміру	Джерело інформації	2019 рік (проект) в межах доведених граничних обсягів	2019 рік (проект) змінні у разі передбачення додаткових коштів
1	2	3	4	5	6

Наслідки у разі якщо додаткові кошти не будуть передбачені у 2019 році та альтернативні заходи, яких необхідно вжити для забезпечення виконання бюджетної програми

У разі невідділення додаткових бюджетних коштів в обсягах, запропонованих Комітетом, не буде можливість забезпечити незалежність Антимонопольного комітету України, належне виконання існуючих та впровадження нових функцій та унеможливить подальший розвиток конкурентної політики і національного законодавства Антимонопольним комітетом з урахуванням рекомендацій Організації економічного співробітництва та розвитку (далі - ОЕСР) щодо необхідності:

- становлення ефективної системи контролю за наданням державної допомоги в Україні;
- удосконалення правил контролю за економічною концентрацією;
- посилення слідчих повноважень АМКУ, у тому числі шляхом запровадження механізмів обшуку службових приміщень і вилучення доказів;
- відповідність фінансових ресурсів зростанню навантаження на орган оскарження у процесі публічних закупівель.

Антимонопольний комітет розглядає ці рекомендації як реальну програму своєї діяльності у короткостроковій та середньостроковій перспективі та докладе всіх зусиль для того, щоб забезпечити їхнє втілення у життя.

Недостатнє фінансування не дозволить Уряду України виконати надані йому рекомендації ОЕСР № 6.2.1 "Забезпечити належні ресурси, щоб Антимонопольний комітет України міг підтримувати високі стандарти діяльності при виконанні своєї місії".

Створити належні умови праці для працівників системи органів Комітету. Відсутність додаткових коштів позбавить можливість утримувати в належному стані орг- та ком'ютерну техніку, засоби зв'язку, будівлю по вул. Митрополита Василя Липківського, 45, у якій розміщено центральний апарат Антимонопольного комітету України, закупити базове програмне забезпечення.

Крім того, невідділення додаткових коштів не дасть змоги реалізувати вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" від 1 липня 2014 року № 1555-VII та одного з пріоритетних напрямів, зокрема виконання Меморандуму про взаєморозуміння між Україною як Починальником та Європейським Союзом як Кредитором.

(тис. грн.)

Код	Найменування	2017 рік (звіт)	2018 рік (затверджено)	2019 рік (проект)		Обґрунтування необхідності додаткових коштів загального фонду на 2019 рік
				граничний обсяг	необхідно додатково (+)	
1	2	3	4	5	6	7
6011020	Прикладні наукові дослідження у сфері конкурентної політики та права	1 181,9	1 315,8	1 441,2	1 232,6	

2281	Дослідження і розробки, окремі заходи розвитку по реалізації державних (регіональних) програм	1 181,9	1 315,8	1 441,2	1 232,6
	Всього	1 181,9	1 315,8	1 441,2	1 232,6

Обґрунтування необхідності додаткових коштів загального фонду на 2019 рік (обов'язкове послання на нормативний документ, відповідно до якого потребуються додаткові кошти)

Наукові дослідження за КПКВК 6011020 "Прикладні розробки в сфері конкурентної політики і права" здійснюються Центром комплексних досліджень з питань антимонопольної політики, який є єдиною науковою установою в Україні, яка з 1996 року проводить прикладні наукові дослідження у сфері конкурентної політики та права. Тематика наукових досліджень на 2019 рік визначена з урахуванням потреб системи органів Антимонопольного комітету України. Результативне виконання наукових досліджень можливе лише із переосмисленням (аналізом) найкращих практик, які напрацьовані і введні в дію у цивілізованому світі. На зазначених питаннях чітко наголошено у 2017 році Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), у рекомендаціях якої особливо гостро акцентується увага на тому, що нагальне методологічне забезпечення є однією з основних умов успішного застосування законодавства про захист добросовісної конкуренції, розроблення дієвих процедур правозастосування та підходів для виявлення й припинення антиконкурентних практик на відповідних ринках.

Заплановані для виконання у 2019 році 3 науково-дослідні роботи, спрямовані на методологічне забезпечення розвитку конкурентної політики, формування проконкурентної культури в Україні, і зокрема, спрямовані на:

1) Аналіз стану конкурентного середовища в економіці України у 2018 р.; аналіз статистичної інформації, що характеризує структурні передумови конкуренції на товарних ринках України в розрізі основних галузей (видів економічної діяльності) та регіонів; проведення кон'юнктурних опитувань суб'єктів господарювання щодо їх оцінки ринкової ситуації у галузі, де вони функціонують, встановлення рівня інституційного монополізму, а також аналіз результатів анкетного опитування з метою визначення оцінки характеру та стану внутрішньої та зовнішньої конкуренції на товарних ринках, ефективності реалізації державної конкурентної політики в Україні. За релевантний період результатами дослідження є: інформація про співвідношення секторів економіки з різними структурними передумовами конкуренції; зміни такого співвідношення порівняно з попередніми роками, чинники, що вплинули на відповідні зміни, інформація про галузі та регіони з найбільш проблемними, з точки зору передумов, характеру та інтенсивності конкуренції; аналітичні дані про відчутність конкуренції суб'єктами господарювання в розрізі регіонів та основних галузей національної економіки; аналітичні дані про вплив заходів з реалізації конкурентної політики держави та господарську поведінку суб'єктів господарювання. Ефективність реалізації дослідження: визначення пріоритетних ринків, які першочергово потребують дослідження/розслідування зі сторони АМКУ у наступному році; отримані дані можуть бути сигналом для АМКУ, поряд з іншими ознаками, про проблеми розвитку конкуренції у певному секторі економіки; аналітичні матеріали будуть необхідні під час розроблення загальнодержавної програми розвитку конкуренції на довгостроковий період. Аналітичні матеріали стануть основою перегляду Методики визначення монополійного становища на ринку шляхом більш чіткого визначення колективної монополії; застосування сучасних методів економічного аналізу; необхідності дослідження як структурних, так і поведінкових ознак монополійного (домінуючого) становища, усунення протиріччя щодо надто загального переліку ознак (основних і додаткових) ринкової влади і монополійного становища, що дублюються, із наближенням до підходів, що використовуються в практиці і документах Європейської Комісії.

Центр комплексних досліджень з питань антимонопольної політики є єдиною науковою установою, що системно аналізує стан конкурентного середовища в економіці України. Дослідження за темою "Тенденції змін стану конкурентного середовища в економіці України", яке щорічно проводиться на базі Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики є системним та комплексним дослідженням тенденцій змін стану конкурентного середовища в економіці України. В рамках проведення даного дослідження щорічно акумулюється значний спектр статистичної та соціологічної інформації (первинних даних), що підлягає систематизації та подальшій обробці: здійснюється розрахунок показників стану конкурентного середовища (частки в обсязі реалізованої продукції 1, 3, 5 найбільших підприємств на ринку; частки продукції реалізованої на ринках з конкурентною структурою, на ринках з ознаками колективного чи індивідуального домінування, на монополізованих ринках, сукупний рівень концентрації у промисловості, тощо), узагальнюються дані анкетних опитувань суб'єктів господарювання, які функціонували на ринках протягом звітного періоду. Щорічні опитування суб'єктів господарювання, що функціонують на ринках протягом звітного періоду, дозволяють доповнити аналіз структурних показників стану конкурентного середовища, аналізом суб'єктивної відчутності конкуренції для безпосередніх учасників ринків. А це, в свою чергу, робить дослідження більш повним, всебічним та обґрунтованим.

Представлені у звітах показники є актуальним відображенням стану конкурентного середовища на конкретний період часу (звітний рік) і лише їх акумулювання та дослідження в динаміці (порівняння з минулими роками) дозволяє виявити загальні тенденції змін стану конкурентного середовища в економіці України, основні проблеми та шляхи розвитку конкуренції, дозволяють проаналізувати реакцію ринку на різні соціально-економічні та політичні чинники.

Виявлені в результаті проведення дослідження тенденції є надзвичайно важливим джерелом інформації для системи органів Антимонопольного комітету України, дозволяючи визначити ефективність реалізованих заходів у сфері захисту конкуренції, виявити вузькі місця та потенційні проблеми у сфері розвитку конкурентної політики. Отримана в результаті проведення дослідження інформація лягає в основу звіту про діяльність Антимонопольного комітету України, є основою аналітичних доповідей Антимонопольного комітету України для органів державної влади, а також важливим джерелом інформації як для суб'єктів господарювання, так і для широкої громадськості.

Результати даної науково-дослідної роботи є надзвичайно важливими, оскільки:

дозволяють визначити безпосередній вплив різних чинників соціального, економічного та політичного характеру на особливості розвитку конкурентного середовища; за рахунок розрахунку структурних показників конкуренції та проаналізованих даних анкетних опитувань суб'єктів господарювання дозволяють відстежувати вектор розвитку конкурентного середовища;

можуть бути використані у процесі прогнозування проблем та перспектив змін стану конкурентного середовища у найближчому майбутньому; визначення пріоритетних ринків, які першочергово потребують дослідження/розслідування зі сторони АМКУ у наступному році.

2) Особливості дотримання зареєстрованого права інтелектуальної власності під час розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції; аналіз світової та національної практики застосування законодавства про захист економічної власності під час розгляду Антимонопольним результатами дослідження є: розроблення аналітичних матеріалів щодо особливостей дотримання прав інтелектуальної власності під час розгляду Антимонопольним комітетом України справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Ефективність реалізації дослідження: розроблення проекту методичних підходів із зазначеної проблематики, дозволить вчасно виявляти ознаки порушень у таких випадках; підвищити ефективність розслідувань органами Антимонопольного комітету України; посилити формування доказової бази (дотримання принципу достатності доказової бази) під час підготовки матеріалів до суду.

3) Аналіз транскордонних та транснаціональних злиттів; встановлення впливу транснаціональних злиттів на товарні ринки України (частка учасників концентрації (товару, виробленого учасниками концентрації) є досить значною) з урахуванням становища їх основних споживачів на ринку; можливість обумовлення, наданих на концентрації за участю транскордонних та транснаціональних компаній, дозволить встановленням зобов'язань та контролю за їхнім виконанням. Можливі дві ситуації, які потребують детального вивчення: 1) Учасники транснаціональних концентрацій не здійснюють діяльності на території України, разом з цим, частка виробленого ними товару в загальному обсязі цього є товару на території України є досить значною (присутність товарів при відсутності діяльності на території України); 2) Учасники транснаціональних концентрацій здійснюють діяльність на території України; частка на ринку є досить значною; відсутнє виробництво зазначеного товару на території України (100% імпорт); при цьому, зазначена концентрація не матиме негативного впливу на товарні ринки жодної країни, крім України. Отже, метою дослідження буде: розроблення методології аналізу рівня впливу транснаціональних злиттів на товарні ринки України; аналіз сучасного міжнародного досвіду дослідження транснаціональних злиттів на прикладах окремих держав (досвід країни-члени ЄС розглядатиметься окремо). Очікуваними результатами дослідження є: формування пропозицій для системи органів Антимонопольного комітету України відносно особливостей (підходу, критеріїв, пом'якшуючих / обтяжуючих чинників) розгляду заяв та справ про концентрацію за участю транскордонних та транснаціональних компаній.

Заплановані для виконання у 2020 році 4 науково-дослідні роботи, спрямовані на методологічне забезпечення розвитку конкурентної політики, формування проконкурентної культури в Україні, і зокрема, спрямовані на:

1) Аналіз стану конкурентного середовища в економіці України у 2019 р.; аналіз статистичної інформації, що характеризує структурні передумови конкуренції на товарних ринках України в розрізі основних галузей (видів економічної діяльності) та регіонів; проведення кон'юнктурних опитувань суб'єктів господарювання щодо їх оцінки ринкової ситуації у галузі, де вони функціонують, встановлення ринкових бар'єрів, визначення рівня інституційного монополізму, а також аналіз результатів анкетного опитування з метою визначення оцінки характеру та стану внутрішньої та зовнішньої конкуренції на товарних ринках, ефективності реалізації державної конкурентної політики в Україні. За релевантний період результатами дослідження є: інформація про співвідношення секторів економіки з різними структурними передумовами конкуренції; зміни такого співвідношення порівняно з попередніми роками, чинники, що вплинули на відповідні зміни, інформація про галузі та регіони з найбільш проблемними, з точки зору передумов, характеру та інтенсивності конкуренції характеристиками; аналітичні дані про відчутність конкуренції суб'єктами господарювання в розрізі регіонів та основних галузей національної економіки; аналітичні дані про вплив заходів з реалізації конкурентної політики держави та господарську поведінку суб'єктів господарювання. Ефективність реалізації дослідження: визначення пріоритетних ринків, які першочергово потребують дослідження/розслідування зі сторони АМКУ у наступному році; отримані дані можуть бути сигналом для АМКУ, поряд з іншими ознаками, про проблеми розвитку конкуренції у певному секторі економіки; аналітичні матеріали будуть необхідні під час розроблення загальнодержавної програми розвитку конкуренції на довгостроковий період.

2) Аналіз методологічні підходів до визначення наслідків здійснення концентрацій, учасниками яких є суб'єкти господарювання, основним видом діяльності яких є спільне інвестування; встановлення особливостей доведення конкурентними відомствами світу порушень законодавства учасниками концентрації, яким є суб'єкти господарювання, основним видом діяльності яких є спільне інвестування світу умов для ефективного конкурентного середовища для учасників концентрації; якими є суб'єкти господарювання, основним видом діяльності яких є спільне інвестування тощо. Розроблення аналітичних матеріалів дадуть змогу виробити єдиний підхід органів Антимонопольного комітету України до аналізу умов функціонування учасників концентрації, якими є суб'єкти господарювання, основним видом діяльності яких є спільне інвестування. Аналіз особливостей доведення порушень конкурентними відомствами вищенаведених країн дозволить розробити методичні підходи до вдосконалення механізмів збору доказів і методів доведення антиконкурентних дій для зазначених суб'єктів господарювання.

Очікуваними результатами дослідження є: розроблення методичних підходів до вдосконалення механізмів щодо визначення наслідків здійснення концентрації, учасниками яких є суб'єкти господарювання, основним видом діяльності яких є спільне інвестування для системи органів Антимонопольного комітету України. Ефективність реалізації дослідження: розроблення та відпрацювання єдиного підходу до захисту конкуренції після здійснення концентрації, учасниками яких є суб'єкти господарювання, основним видом діяльності яких є спільне інвестування дозволить вчасно виявляти ознаки порушень на відповідних ринках; більш якісно проводити дослідження відповідних ринків; підвищити ефективність розслідувань органами Антимонопольного комітету України; посилити формування доказової бази (дотримання принципу достатності доказової бази) під час підготовки матеріалів до суду.

3) Аналіз методологічних підходів до визначення стану конкуренції на регіональних ринках роздрібною реалізації світих нафтопродуктів: аналіз стану, тенденції, проблеми та перспективи розвитку конкурентного середовища на ринках роздрібною реалізації світих нафтопродуктів. Очікуваними результатами дослідження є: розроблення та встановлення критеріїв для визначення стану та тенденцій розвитку конкуренції на роздрібних ринках роздрібною реалізації світих нафтопродуктів. Ефективність реалізації дослідження: розроблення та відпрацювання єдиного підходу із зазначеної проблематики, що дозволить вчасно виявляти ознаки порушень у таких випадках; підвищити ефективність розслідувань органами Антимонопольного комітету України; посилити формування доказової бази (дотримання принципу достатності доказової бази) під час підготовки матеріалів до суду.

4) Визначення територіальних (географічних) меж товарних ринків у транснаціональних злиттях; встановлення присутності товарів; дослідження впливу транснаціональних злиттів на товарні ринки України (частка учасників концентрації (товару, виробленого учасниками концентрації) є досить значною) з урахуванням становища їх основних споживачів на ринку; можливість обумовлення, наданих на концентрації за участю транскордонних та транснаціональних компаній, дозволів встановленням зобов'язань та контролю за їхнім виконанням. Можливі дві ситуації, які потребують детального вивчення: 1) Учасники транснаціональних концентрацій не здійснюють діяльності на території України, разом з цим, частка виробленого ними товару в загальному обсязі цього є товару на території України є досить значною (присутність товарів при відсутності діяльності на території України); 2) Учасники транснаціональних концентрацій здійснюють діяльність на території України; частка на ринку є досить значною; відсутнє виробництво зазначеного товару на території України (100% імпорт); при цьому, зазначена концентрація не матиме негативного впливу на товарні ринки жодної країни, крім України. Отже, метою дослідження буде: розроблення методологічного аналізу рівня впливу транснаціональних злиттів на товарні ринки України; аналіз сучасного міжнародного досвіду дослідження транснаціональних злиттів на прикладах окремих держав (досвід країни-члени ЄС розглядатиметься окремо). Очікуваними результатами дослідження є: формування пропозицій для системи органів Антимонопольного комітету України відносно особливостей(підходу, критеріїв, пом'якшуючих / обтяжуючих чинників) розгляду заяв та справ про концентрацію за участю транскордонних та транснаціональних компаній.

Заплановані для виконання у 2021 році з науково-дослідної роботи, спрямовані на методологічне забезпечення розвитку конкурентної політики, формування проконкурентної культури в Україні, і зокрема, спрямовані на:

1) Аналіз стану конкурентного середовища в економіці України у 2020 р.; аналіз тенденцій зміни конкурентного середовища в контексті макроекономічних та суспільно-політичних трансформацій, що відбуваються в Україні; аналіз статистичної інформації, що характеризує структурні передумови конкуренції на товарних ринках України в розрізі основних галузей (видів економічної діяльності) та регіонів; проведення кон'юнктурних опитувань суб'єктів господарювання щодо їх оцінки ринкової ситуації у галузі, де вони функціонують, встановлення ринкових бар'єрів, визначення рівня інституційного монополізму, а також аналіз результатів анкетного опитування з метою визначення оцінки характеру та стану внутрішньої та зовнішньої конкуренції на товарних ринках, ефективності реалізації державної конкурентної політики в Україні. За релевантний період результатами дослідження є: інформація про співвідношення секторів економіки з різними структурними передумовами конкуренції, зміни такого співвідношення порівняно з попередніми роками, чинники, що вплинули на відповідні зміни, інформація про галузі та регіони з найбільш проблемними, з точки зору передумов, характеру та інтенсивності конкуренції характеристиками; аналітичні дані про відчутність конкуренції суб'єктами господарювання в розрізі регіонів та основних галузей національної економіки; аналітичні дані про вплив заходів з реалізації конкурентної політики держави та господарську поведінку суб'єктів господарювання.

Ефективність реалізації дослідження: визначення пріоритетних ринків, які першочергово потребують дослідження/розслідування зі сторони АМКУ у наступному році; отримані данні можуть бути сигналом для АМКУ, поряд з іншими ознаками, про проблеми розвитку конкуренції у певному секторі економіки; аналітичні матеріали будуть необхідні під час розроблення Загальнодержавної програми розвитку конкуренції на довгостроковий період. Аналітичні матеріали стануть основою перегляду Методики визначення монополійного становища на ринку шляхом більш чіткого визначення колективної монополії, застосування сучасних методів економічного аналізу, необхідності дослідження як структурних, так і поведінкових ознак монополійного (домінуючого) становища, усунення протиріччя щодо надто загального переліку ознак (основних і додаткових) ринкової влади і монополійного становища, що дублюються, із наближенням до підходів, що використовуються в практиці і документах Європейської Комісії.

2) Аналіз міжнародного досвіду та тенденцій щодо запобігання та припинення порушень конкурентного законодавства у сфері рітейлу; аналіз іноземного досвіду щодо існуючих проблемних питань у сфері рітейлу, зокрема під час взаємодії торговельних мереж та постачальників та їх вирішення. Аналіз та узалгодження підходів Європейської Комісії, Європейського суду, органів захисту конкуренції, судів країн-членів ЄС, інших країн щодо запобігання та припинення порушень конкурентного законодавства у сфері рітейлу, їх позитивних рис та проблемних питань, дозволить сформулювати сучасний єдиний підхід органів Антимонопольного комітету України до запобігання та припинення порушень конкурентного законодавства у сфері рітейлу. Очікуваними результатами дослідження є: розроблення аналітичних матеріалів аналізу

міжнародного досвіду при дослідженні сфери рітейлу в Україні. Ефективність реалізації дослідження: використання фахівцями Антимонопольного комітету України аналітичних матеріалів дозволить належно реалізувати на заповігання та припинення порушень конкуренційного законодавства у сфері рітейлу.

3) Аналіз транскордонних злиттів та проблеми визначення територіальних меж задієвних ринків; науково-експертне забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України під час здійснення аналізу транскордонних та транснаціональних злиттів; аналіз кращого закордонного досвіду, аналіз вітчизняної практики та наукових підходів з цього питання. Очікуваними результатами дослідження є: розроблення рекомендаційних роз'яснень щодо застосування органами Антимонопольного комітету України аналізу транскордонних та транснаціональних злиттів, що відповідатиме європейським стандартам та прецедентній практиці. Ефективність реалізації дослідження: формування пропозицій для системи органів Антимонопольного комітету України відносно особливостей (підходу, критеріїв, пом'якшуючих / обтяжуючих чинників) розгляду заяв та справ про концентрацію за участю транскордонних та транснаціональних компаній.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку проведення державної атестації наукових установ" від 19.07.2017 № 540 Центр комплексних досліджень з питань антимонопольної політики проходитиме атестацію як наукова установа. Одним з важливих показників, якому відведена основна увага є рівень фаховості фахівців. Розрахована додаткова потреба на заробітну плату надасть можливість залучити висококваліфікованих фахівців (із знанням іноземних мов) у сфері конкурентної політики і права (сформулювати повноцінні дослідницькі колективи), що, в свою чергу, дозволить виконати дослідження на більш високому науково-практичному рівні та забезпечити їх результативне впровадження в практичну діяльність системи органів Антимонопольного комітету України, а також сприяти системному поширенню результатів досліджень (в рамках адвокатування конкуренції).

Згідно пункту 1 статті 36 Закону України "Про наукову і науково-технічну діяльність" оплата праці наукового працівника повинна забезпечувати достатні матеріальні умови для його ефективної самостійної творчої діяльності, підвищення престижності професії наукового працівника, стимулювати залучення талановитої молоді до наукової і науково-технічної діяльності та підвищення кваліфікації наукових працівників. Відповідно гідна оплата праці науковців є невід'ємною соціальною гарантією, і забезпечення цієї гарантії має надзвичайно важливе значення не лише для підвищення платоспроможності та життєвого рівня працівників сфери освіти і науки, але є також простим запобіжним заходом проти втрати висококваліфікованих наукових кадрів через перехід на іншу роботу, чи, навіть, масовий виїзд за кордон. Гідна оплата праці стимулює працівників до більш продуктивної діяльності, створює гарантії ефективного відтворення соціального та людського капіталу, а відтак є джерелом соціально-економічного розвитку країни.

Відповідно до положень пункту 2 статті 36 Закону України "Про наукову і науково-технічну діяльність" держава гарантує встановлення ставок (окладів) науковим працівникам державних наукових установ (вищих навчальних закладів), виходячи з розрахунку посадового окладу молодшого наукового співробітника на рівні не нижче подвійної середньої заробітної плати у промисловості в цілому по Україні. Втім, на жаль, дана норма носить суто декларативний характер, адже посадовий оклад молодшого наукового співробітника встановлений відповідно до Наказу Міністерства освіти і науки України №557 від 26.09.2005 "Про впровадження умов оплати праці та затвердження схем тарифних розрядів працівників навчальних закладів, установ освіти та наукових установ" є набагато меншим від подвійної середньої заробітної плати у промисловості в цілому по Україні.

Відповідно до пункту 4 Наказу Міністерства освіти і науки України №557 від 26.09.2005 "Про впровадження умов оплати праці та затвердження схем тарифних розрядів працівників навчальних закладів, установ освіти та наукових установ" передбачено такі заходи матеріального стимулювання наукових працівників до продуктивної трудової діяльності, як виплата доплат, премій, а також матеріальної допомоги на оздоровлення. З огляду на незначні розміри посадових окладів працівників науки і освіти додаткові соціальні гарантії у сфері оплати праці мають вирішальне значення для збереження наукового потенціалу країни та мотивації до продуктивної наукової діяльності. Залатувний обсяг видатків державного бюджету на 2019 рік, необхідний для виконання завдань Центру, розрахований в обсязі 2673,8 тис. грн. на підставі наступних складових. Річний фонд заробітної плати на 2019 рік заплановано у розмірі 2015,0 тис. грн., у тому числі: за посадовими окладами - 946,5 тис. грн., доплати за почесне, вчене звання та науковий ступінь - 129,2 тис. грн., надбавки працівникам за складність та напруженість роботи у розмірі 50% від посадового окладу - 473,2 тис. грн. та премії - 387,2 тис. грн., матеріальна допомога на оздоровлення - 78,9 тис. грн. (Постанова Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 р. за № 1298 "Про оплату праці працівників на основі єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери"), з урахуванням встановленого посадового окладу працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки (лист Міністерства фінансів України від 27.07.2018 № 04110-09-9/20040). Річний фонд нарахувань на заробітну плату у 2019 році становитиме 443,3 тис. грн. Поточні видатки становитимуть 215,5 тис. грн., у тому числі: оплата послуг (крім комунальних) - 146,8 тис. грн., оплата комунальних послуг та енергоносіїв - 68,7 тис. грн.

Для виконання завдань Центру у 2019 році необхідно додатково 1232,6 тис. грн., у тому числі: на заробітну плату - 981,2 тис. грн. (доплати за почесне, вчене звання та науковий ступінь - 65,8 тис. грн., надбавки працівникам за складність та напруженість роботи у розмірі 50% від посадового окладу - 473,2 тис. грн. та премії - 387,2 тис. грн., матеріальна допомога на оздоровлення - 55,0 тис. грн.), Для нарахувань на заробітну плату у 2019 році необхідно додатково - 215,9 тис. грн., для поточних видатків - 35,5 тис. грн. (у тому числі на оплату експлуатаційних послуг орендованого приміщення, оплату витратних матеріалів).

Заявлений обсяг фінансування дозволить сформулювати висококваліфіковані тимчасові дослідницькі колективи (обов'язковою умовою є знання конкуренційного

законодавства та володіння іноземними мовами, оскільки тематика всіх досліджень передбачає аналіз закордонної практики (у тому числі, необхідність розроблення проєктів методичних документів, які б були гармонізовані з європейськими стандартами), залучити експертне середовище, здійснити співпрацю з окремими експертами (місії, які працюють в Комітеті), консульгування з експертами окремих конкурентних відомств відносно найбільш проблемних питань, розв'язання яких буде необхідним для якісного виконання наукового дослідження, взяти участь у міжнародних семінарах, конференціях, присвячених питанням застосування конкурентного законодавства (в цілях адвокатування конкуренції; роз'яснення правової позиції Комітету, адаптація європейської практики).

Від результатів наукових досліджень залежатиме успішність виконання Антимонопольним комітетом України покладених на нього повноважень.

Зміна результативних показників, які характеризують виконання бюджетної програми, у разі передбачення додаткових коштів

№ з/п	Найменування	Одиниця виміру	Джерело інформації	2019 рік (проєкт) в межах доведених граничних обсягів	2019 рік (проєкт) зміни у разі передбачення додаткових коштів
1	2	3	4	5	6
ефективності					
1	Витрати на виконання 1 прикладного наукового дослідження та розробки	тис.грн.	Акти та звіти про виконання робіт	480,4	891,3

Наслідки у разі якщо додаткові кошти не будуть передбачені у 2019 році та альтернативні заходи, яких необхідно вжити для забезпечення виконання бюджетної програми

Недостатнє забезпечення реальних (базових) потреб фінансування за КПКВК 6011020 призведе до невиконання окремих положень нормативно-правових актів, чинність яких не може бути призупинена, зокрема:

Норми п.п.3.2 Постанови КМУ від 30 серпня 2002 р. № 1298 "Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організації окремих галузей бюджетної сфери"; ст. 36 Закону України "Про наукову та науково-технічну діяльність" від 26.11.2015 № 848-УІІ; п.п. 2.3, 2.4, 2.5, 2.7, 2.9 Постанови Кабінету Міністрів України "Про створення Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики" від 13.05.1996 № 507; п. 12 ПКМУ від 11 січня 2018 р. № 13 "Про затвердження Порядку формування тематики наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, та визнання такими, що втрачили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України"; вимог Постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку проведення державної атестації наукових установ" від 19.07.2017 № 540.

Обмежене забезпечення оплати праці не дає можливості оптимально сформулювати штат з висококваліфікованих науковців (із вільним володінням іноземних мов та досвідом застосування конкурентного законодавства): залучити до роботи фахівців, які значною мірою відповідають кваліфікаційним вимогам: аспірантів, кандидатів, докторів наук. Відсутність належної оплати праці, матеріального стимулювання науковців призводить до втрати наявного кадрового потенціалу - звільнень працівників, які вже набули необхідного фахового досвіду та кваліфікації у сфері конкурентної політики та права. Зазначене є особливо актуальним, враховуючи той факт, що у 2018 році виділений обсяг бюджетного фінансування є недостатнім для оплати видатків на оплату комунальних послуг та оплату інших послуг (зокрема, оплату послуг з експлуатації будівлі) Центру, які будуть забезпечені за рахунок залишку коштів спеціального фонду 2016 - 2017 років.

За 6 місяців 2018 року середня заробітна плата науковців за загальною штатною чисельністю складала 7927,77 грн. на місяць (за даними Міністерства фінансів України середня заробітна плата по м. Києву за травень 2018 року складала 13553 грн; за даними Державної служби статистики України середня заробітна плата у сфері освіти у червні становила 10398 грн, а за видом діяльності "Наукові дослідження та розробки" складала 10058,14 грн). Специфіка напрямів досліджень та розробок у сфері конкурентної політики та права передбачає залучення кадрового потенціалу науковців високої кваліфікації, спеціалізації. Належний рівень кваліфікації кадрового забезпечення забезпечує високу якість досліджень - основний критерій ефективності використання коштів на виконання наукових досліджень і розробок.

ВСЬОГО:

132 131,0

192 281,1

190 426,7

161 486,1