

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми станом на 1 січня 2019 року

1. 601 Антимонопольний комітет України
(КПЖВ ДБ) (найменування головного розпорядника)
2. 60111000 Апарат Антимонопольного комітету України
(КПЖВ ДБ) (найменування відповідального виконавця)
3. 60111010 0411 Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції
(КПЖВ ДБ) (КФЖВ) (найменування бюджетної програми)

4. Стратегічні цілі головного розпорядника, на досягнення яких спрямовано реалізацію бюджетної програми

№ з/п	Стратегічна ціль
-------	------------------

- 1 Протидія зловживанням монополічним (домінуючим) становищем на ринку, неправомірним обмеженням конкуренції та недобросовісній конкуренції; запобігання монополізації та суттєвих обмежень конкуренції на товарних ринках.
- 2 Здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель. Розгляд органом оскарження скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.
- 3 Забезпечення проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за доплатимістю такої допомоги для конкуренції, спрямованого на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

5. Видатки (надані кредити) за бюджетною програмою

Затверджено у паспорті бюджетної програми				Касові видатки (надані кредити)				Відхилення			
загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
190965,3	10878,2	201843,5	190300,6	10260,6	200561,2	-664,7	-617,6	-1282,3			

тис. гривень

6. Напрямами використання бюджетних коштів

тис. гривень

№ з/п	Напрямами використання бюджетних коштів ¹	Затверджено у паспорті бюджетної програми				Касові видатки (надані кредити)				Відхилення			
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
	Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері конкурентної політики, контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції	183293,9	8212,7	191506,6	182090,3	9245,9	191336,2	-1203,6	1033,2	-170,4			

№ з/п	Показники	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Фактичні результати показники, досягнуті за рахунок касових витратів (наданих кредитів)			Відхилення		
				загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

1 Заграт

1	Кількість територіальних відділень	од.	Розпорядження Антимонопольного комітету від 26.10.2015 № 36-рл, наказ Антимонопольного комітету від 05.01.1994 № 1	26		26	26		26						
2	Кількість службових автомобілів	од.	Постанова КМУ від 26.12.2011 № 1399, внутрішньогосподарський облік	28		28	28	16	16			-28	16		-12
3	Орендована площа приміщень територіальними відділеннями	кв. м.	Договори оренди	6203,9		6203,9	6272,8		6272,8			68,9			68,9
4	Займана загальна площа приміщень центральним апаратом	кв. м.	Акт приймання-передачі	8620		8620	8480,8		8480,8			-139,2			-139,2
5	Кількість штатних одиниць центрального апарату	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	318		318	285		285			-33			-33
6	Кількість штатних одиниць територіальних відділень	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	443		443	377		377			-66			-66

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результатами показниками

Відхилення між плановою та фактичною кількістю автомобілів пояснюється тим, що в зв'язку з обмеженим фінансуванням більшість територіальних відділень не користується автотранспортом. Використання автотранспорту 15 обласними територіальними відділеннями та апаратом Комітету здійснюється за рахунок коштів спеціального фонду бюджету. Крім того, 2 автомобіля знаходяться на непідконтрольній Україні території Луганської та Донецької областей.

Зміни площі орендованих приміщень в обласних територіальних відділеннях відбулись у зв'язку з переукладанням договорів оренди в 2018 році.

Зменшення загальної площі приміщень, зайнятих апаратом Комітету, відбулось у зв'язку з тим, що була здійснена передача приміщень, відповідно до Договорів від 05.02.2018 року № 41, 42 та актів приймання-передавання державного нерухомого майна Центру комплексних досліджень з питань антимонопольної політики та Київському обласному територіальному відділенню АМКУ.

Відхилення від граничної чисельності фактичної чисельності працюючих в Комітеті та обласних територіальних відділеннях пояснюється плінністю кадрів, низькою активністю учасників конкурсів та невідповідністю кандидатів на посади кваліфікаційним вимогам проведення конкурсів на зайняття вакантних посад.

2 Продукту

1	Кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	4500		4500	4028		4028			-472			-472
2	Кількість розглянутих справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	800		800	538		538			-262			-262
3	Кількість розглянутих заяв про угоджені дії	од.	Внутрішньогосподарський облік	40		40	65		65			25			25

4	Кількість розглянутих заяв про концентрацію суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	500	500	453	453	-47	-47
5	Кількість опрацьованих проектів нормативно-правових актів, рішення	од.	Внутрішньогосподарський облік	1200	1200	1547	1547	347	347
6	Кількість прийнятих рішень у формі рекомендацій щодо припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	1200	1200	640	640	-560	-560
7	Кількість наданих рекомендацій (пропозицій) щодо заходів, спрямованих на розвиток підприємництва і конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	850	850	1232	1232	382	382
8	Кількість поданих скарг учасниками процедури закупівлі до Антимонопольного комітету	од.	Внутрішньогосподарський облік	4500	4500	7786	7786	3286	3286
9	Кількість планових та позапланових перевірок суб'єктів господарювання та державних органів щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	25	25	13	13	-12	-12
10	Кількість припинених порушень законодавства про захист економічної конкуренції за результатами розгляду справ	од.	Внутрішньогосподарський облік	900	900	704	704	-196	-196
11	Кількість розпочатих справ за результатами планових та позапланових перевірок	од.	Внутрішньогосподарський облік	20	20	10	10	-10	-10
12	Кількість позовів щодо стягнення штрафу та пені, поданих органами Комітету до суду у поточному році	од.	Внутрішньогосподарський облік	450	450	313	313	-137	-137
13	Кількість наданих роз'яснень з питань державної допомоги для надавачів та суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	155	155	379	379	224	224
14	Кількість бюджетних установ, підключених до корпоративної мережі передачі даних	од.	Внутрішньогосподарський облік	14	11	25	14	11	25
15	Кількість робочих місяць, обшартованих для системи відеоконференцій	од.	Внутрішньогосподарський облік	4	6	10	4	6	10
16	Кількість приєднаних модулів для Порталу державної допомоги	од.	Внутрішньогосподарський облік	3	3	3	3	-3	-3

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результатами показниками

Розвиток конкуренції, зокрема шляхом надання пропозицій щодо заходів на її розвиток, є дієвим шляхом запобігання вчиненню порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Оцінка впливу на конкуренцію нормативно-правових актів, є важливою передумовою розвитку конкуренції. Тому АМКУ опрацьовує не тільки проекти нормативно-правових актів, що надходять на погодження Комітету, а також проводить таку оцінку за власною ініціативою. Зокрема, реформування ринку електроенергії та житлово-комунального господарства вплинуло на збільшення нормативно-правових актів, опрацьованих АМКУ в цій сфері.

Вплив на зміни показників за напрямом роботи "Захист економічної конкуренції" у 2018 році мали такі чинники, як: повноцінне функціонування галузевих регуляторів (окрім регіонального транспорту); позитивний ефект від підписання меморандуму АМКУ про розподіл повноважень; підвищення рівня обізнаності заявників стосовно сфери повноважень АМКУ; надання пріоритету якості справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції над їх кількістю, зокрема, шляхом укрупнення справ, посилення доказової бази, підвищення економічного ефекту та/або штрафів на одну справу; уніфікація методологічних підходів в роботі територіальних відділень.

Кількісне зростання показника "Кількість розглянутих заяв про угоджені дії" (на 62,5 відсотка від запланованого) відбулось внаслідок активізації суб'єктів господарювання та проведеної роз'яснювальної роботи АМКУ щодо необхідності отримання дозволу на концентрацію. Зменшення кількості отриманих заяв на концентрацію суб'єктів господарювання (на 9,4 відсотка від запланованого показника) не спричинило зниження кількості розглянутих заяв на отримання дозволу на концентрацію.

Скорочення кількості планових та позапланових перевірок суб'єктів господарювання та державних органів щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції (на 48 відсотків від запланованого показника) обумовлено необхідністю зменшення адміністративного тиску на бізнес, що вплинуло також і на кількість розпочатих справ за результатами перевірок (їх кількість зменшена на 50 відсотків від запланованого показника).

За напрямом "Моніторинг і контроль державної допомоги"

У зв'язку з тим, що 2018 рік був першим повним календарним роком застосування Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", який набрав чинність в повному обсязі 02.08.2017 року, суттєво збільшилась кількість звернень до Комітету щодо надання роз'яснень з питань державної допомоги, та, відповідно, відбулось зростання у 2,4 рази від запланованого показника "Кількість наданих роз'яснень з питань державної допомоги, та, відповідно, відбулось".

Модулі для Порталу державної допомоги за кошти АМКУ у 2018 році не придбавалися, оскільки доопрацювання програмного забезпечення Порталу державної допомоги відбувалося в рамках реалізації Проекту технічної допомоги Європейського Союзу "Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги".

За напрямом "Оскарження рішень у сфері публічних закупівель"

Кількісне зростання показника "Кількість поданих скарг учасниками процедури закупівлі до Антимонопольного комітету" у 1,7 рази від запланованого показника пояснюється активністю суб'єктів господарювання, пов'язаних з участю у публічних закупівлях. Відхилення між плановим та фактичним показником "Кількість позовів щодо стягнення штрафу та пені, поданих органами Комітету до суду у поточному році" виникло внаслідок оскарження рішень органів Комітету суб'єктами господарювання до суду і на час подання звіту про виконання паспорту бюджетної програми судовий розгляд цих справ не завершений. Комітет має право звертатися до суду з позовом про стягнення штрафу і пені лише після розгляду судами питання про законність рішення органів Комітету.

3 ефективності

	тис.грн.	Внутріньогосподарський облік	20	340	320
1	Обсяг повернутих державі та споживачам прямих втрат внаслідок припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції (сума відшкодованих збитків, сплачених штрафів, пені) на одну справу				
2	Кількість розглянутих заяв та справ з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції на одного правника	од.	Внутріньогосподарський облік	7	7
3	Кількість прийнятих рішень у формі рекомендацій щодо припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції на одного працівника	од.	Внутріньогосподарський облік	2	1

4	Відношення кількості прийнятих рішень про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі та/або припинення розгляду скарг до кількості скарг у сфері публічних закупівель, прийнятих до розгляду	відс.	Внутрішньогосподарський облік	65	100	35
5	Питома вага врахованих суб'єктами господарювання рекомендацій органів Комітету щодо сприяння розвитку підприємництва і конкуренції у загальній кількості наданих рекомендацій	відс.	Внутрішньогосподарський облік	70	89,8	19,8
6	Відношення кількості прийнятих рішень у сфері публічних закупівель, які не оскаржувалися або залишені судами без змін, до загальної кількості прийнятих рішень	відс.	Внутрішньогосподарський облік	85	99,9	14,9
7	Рівень погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої в органах ДКСУ станом на 01 січня 2018 року (крім АР Крим та м. Севастополь)	відс.	Звіт про заборгованість за бюджетними коштами (форма № 7д)	100		-100
8	Рівень впровадження корпоративної мережі передачі даних Комітету	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	100
9	Рівень впровадження модулів Порталу державної допомоги	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	-100
10	Рівень впровадження комплексної системи захисту інформації в інформаційно-телекомунікаційну систему Комітету	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	
11	Рівень впровадження системи відеоконференцій	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	100

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

Вплив на відхилення показників у 2018 році мали такі чинники:

За напрямом "Захист економічної конкуренції"

Кількісне зростання показників свідчить про підвищення рівня обізнаності суб'єктів господарювання та покращення якості наданої інформації та підвищення рівня довіри до АМКУ.

За напрямом "Моніторинг і контроль державної допомоги"

Доопрацювання програмного забезпечення Порталу державної допомоги відбувалося в рамках реалізації Проекту технічної допомоги Європейського Союзу "Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги". Оскільки нові модулі для Порталу державної допомоги за кошти АМКУ не придбавалися, то їх впровадження не відбувалося.

За напрямом "Оскарження рішень у сфері публічних закупівель"

Виконання показника "Відношення кількості прийнятих рішень у сфері публічних закупівель, які не оскаржувалися, та залишені судами без змін до загальної кількості прийнятих рішень" на 99,9 відсотка, або на 17,5 відсотка більше, ніж заплановано, зумовлено зменшенням кількості скасованих судом рішень Комітету, як органу оскарження, а також показника "Відношення кількості прийнятих рішень про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі та/або припинення розгляду

скарг до кількості скарг у сфері публічних закупівель, прийнятих до розгляду" на 100 відсотків, свідчить про досягнення запланованого результату та підвищення якості роботи за напрямом "Оскарження рішень у сфері публічних закупівель".

Кредиторська заборгованість за загальним фондом державного бюджету в обсязі 15,5 тис. грн. залишилась непогашеною, так як утворилася у Луганському територіальному відділенні через заборгованість перед постачальниками послуг, які на даний період часу не перереєструвались і знаходяться на непідконтрольній Україні території.

Аналіз стану виконання результативних показників

На 2018 рік за бюджетною програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" затверджені призначення в обсязі 201 843,5 тис. грн.; за загальним фондом - 190 965,3 тис. грн., за спеціальним фондом - 10 878,2 тис. гривень.

Касові видатки (використано) - 200 561,2 тис. грн. (99,4 %): за загальним фондом - 190 300,6 тис. грн. (99,7 %), за спеціальним фондом - 10 260,6 тис. грн. (94,3 %). Відхилення між затвердженим обсягом та касовими видатками за загальним фондом державного бюджету пояснюється економією витрат бюджетних коштів.

Станом на 01.01.2019 за бюджетною програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" за загальним фондом державного бюджету рахується кредиторська заборгованість в обсязі 15,5 тис. грн. що утворилася у Луганському територіальному відділенні через заборгованість перед постачальниками послуг, які на даний період часу не перереєструвались і знаходяться на тимчасово непідконтрольній Україні території.

За цією бюджетною програмою здійснювалось фінансування діяльності апарату Комітету та його обласних територіальних відділень, що забезпечувало проведення єдиної політики у сферах здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, оскарження рішень у сфері публічних закупівель, здійснення моніторингу і контролю державної допомоги, контролю за угодженими діями, консенсусною політикою, формуванням та реалізацією конкурентної політики, сприяттям розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції, спрямованих на реалізацію визначених завдань економічного та соціального розвитку України.

Розвиток конкуренції, зокрема шляхом надання пропозицій щодо заходів на її розвиток, є дієвим шляхом запобігання вчиненню порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Оцінка впливу на конкуренцію нормативно-правових актів, є важливою передумовою розвитку конкуренції. Тому АМКУ опрацьовує не тільки проекти нормативно-правових актів, що надходять на погодження Комітету, а також проводить таку оцінку за власною ініціативою. Зокрема, реформування ринку електроенергії та житлово-комунального господарства вплинуло на збільшення нормативно-правових актів, опрацьованих АМКУ в цій сфері.

Суттєво збільшилась кількість звернень до Комітету щодо надання роз'яснень з питань державної допомоги.

Зростання кількості поданих скарг учасниками процедури закупівлі до Антимонопольного комітету у 1,7 рази від запланованого показника, а також підвищення рівня кількості прийнятих рішень у сфері публічних закупівель, які не оскаржувались, та залишені судами без змін, на 99,9 відсотка, свідчить про активність суб'єктів господарювання, пов'язану з участю у публічних закупівлях та підвищення якості роботи Комітету.

- Вплив на виконання результативних показників у 2018 році мали такі чинники, як:
- повноцінне функціонування галузевих регуляторів (окрім регіонального транспорту);
 - позитивний ефект від підписання меморандуму АМКУ про розподіл повноважень;
 - підвищення рівня обізнаності заявників стосовно сфери повноважень АМКУ;
 - надання пріоритету якості справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції над їх кількістю, зокрема, шляхом укрупнення справ, посилення доказової бази, підвищення економічного ефекту та/або штрафів на одну справу;
 - уніфікація методологічних підходів в роботі територіальних відділень.

Надання пріоритету якості справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції над їх кількістю, зокрема, шляхом укрупнення справ, посилення доказової бази, підвищення економічного ефекту та/або штрафів на одну справу, уніфікація методологічних підходів в роботі територіальних відділень тощо, має вплив на збільшення показника ефективності, а саме, обсягу повернутих державі та споживачам прямих втрат внаслідок припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

9. Видатки у розрізі адміністративно-територіальних одиниць

Пояснення щодо причин відхилення між касовими видатками та затвердженими у паспорті бюджетної програми

10. Узгалянений висновок про виконання бюджетної програми.

Динаміка досягнення мети та стратегічних цілей, визначених за бюджетною програмою 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" позитивна, завдання бюджетної програми у 2018 році виконувались.

При проведенні видатків на забезпечення діяльності Комітет дотримувався режиму суворої економії, вимог щодо зменшення обсягів споживання комунальних послуг та енергоносіїв. З метою упередження виникнення кредиторської заборгованості апаратом Комітету своєчасно здійснювався перерозподіл видатків в межах бюджетної програми.

¹ Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затверджені у паспорті бюджетної програми

Голова Антимонопольного комітету України

(підпис)

Ю. О. Терентьев
(ініціали/ініціал, прізвище)

Начальник Управління фінансового планування, бухгалтерського обліку та звітності - головний бухгалтер

(підпис)

Т. І. Фімова
(ініціали/ініціал, прізвище)

М. С. Карман О. В. Ступ