

ЗАТВЕРДЖУЮ
Голова Антимонопольного комітету
України
Ю. ТЕРЕНТЬЄВ
«___» грудня 2018 року

ЗВІТ
про результати проведення заходів
щодо запобігання і протидії корупції за 2018 рік

Відповідно до статті 1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" Антимонопольний комітет України є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель.

Невід'ємною складовою повсякденної роботи системи органів Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) є здійснення внутрішніх антикорупційних заходів. Антимонопольний комітет України і його територіальні відділення становлять систему органів Комітету.

Реалізація заходів державної антикорупційної політики в Комітеті забезпечується шляхом організації дотримання вимог законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та інших нормативних актів з питань запобігання та протидії корупції, проведення превентивних антикорупційних заходів, перевірки службової та професійної діяльності співробітників Комітету, виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових осіб, взаємодії з громадськістю у питаннях реалізації державної антикорупційної політики, співробітництво з іншими суб'єктами, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції.

З метою реалізації державної політики із запобігання та протидії корупції, профілактики та попередження причин та умов, які сприяють проявам корупції, відповідно до Плану заходів щодо запобігання і протидії корупції в Антимонопольному комітеті України на 2018 рік, затвердженого посадовою особою Секретаріату Кабінету Міністрів України, здійснювалися такі заходи:

- збільшення рівня відкритості і прозорості в роботі системи органів Комітету;
- через засоби масової інформації висвітлювався хід роботи щодо здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції;
- з особами, які претендують на заміщення вакантних посад державних службовців у системі органів Комітету проводилися бесіди з роз'яснення вимог Законів України "Про державну службу" та "Про запобігання корупції", зокрема щодо обмежень, встановлених цими актами, та відповідальності за їх порушення.

Основними методами профілактичної роботи щодо запобігання проявам корупційних діянь є відкритість у діяльності Комітету під час прийняття рішень у справах та гласність у ході розгляду заяв про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Зокрема, під час розгляду найбільш актуальних та соціально важливих справ, результати розгляду яких можуть вплинути на права широкого кола громадян, на засідання Комітету запрошуються представники громадських організацій, радіо, телебачення та інших засобів масової інформації.

Особлива увага приділяється інформуванню громадськості щодо роботи, проведеної в системі органів Комітету, зокрема, висвітлення поточних новин, актуальна інформація про правові засади конкурентної політики та проекти нормативних актів Комітету. У практику роботи голів територіальних відділень із засобами масової інформації увійшли періодичні інтерв'ю щодо справ, які знаходяться на розгляді.

Серед важливіших питань у Комітеті є контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства.

Зокрема, відповідно до частини другої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) розроблено та затверджено наказом Голови Комітету від 27.04.2018 року № 43 Антикорупційну програму Антимонопольного комітету України на 2018 рік, яку в подальшому було погоджено рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 14.09.2018 № 2025.

Антикорупційна програма передбачає зменшення рівня корупції шляхом усунення передумов її виникнення через упровадження превентивних заходів, зміцнення законності.

Для якісної розробки антикорупційної програми, оцінка корупційних ризиків в діяльності Комітету, його територіальних органів, підприємств та установ, що знаходяться в сфері його управління, здійснювалася комісійно із залученням усіх керівників самостійних структурних підрозділів.

Одночасно, для збільшення рівня відкритості і прозорості на усіх етапах розробки проекту та затвердження зазначеної антикорупційної програми, можливого отримання додаткових пропозицій від представників громадськості та експертів, які володіють знаннями про внутрішнє та зовнішнє середовище Комітету, мають досвід роботи у сфері державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель, здійснювалося відповідне публічне її обговорення.

У подальшому Комітетом здійснювалася робота з організації виконання заходів передбачених антикорупційною програмою, про що у визначені терміни повідомлялося Національному агентству з питань запобігання корупції.

Окремо, слід відзначити особливу увагу, яку керівництво Комітету приділяє забезпеченню фінансового контролю в Комітеті.

Відповідно статей 45, 49 Закону, враховуючи вимоги пункту 3 Порядку перевірки факту подання суб'єктами декларацій відповідно до Закону та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції 06.09.2016 № 19, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.11.2016 за № 1479/29609, головним експертом з питань запобігання та виявлення корупції Комітету проведено перевірки фактів подання суб'єктами декларацій та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство, НАЗК) про випадки їх неподання чи несвоєчасного подання.

Завдяки проведеної роз'яснювальної роботи державні службовці у своїй більшості вчасно подали щорічні електронні декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру (далі – е-декларація) за минулий рік у порядку встановленому законом.

Для дотримання термінів подання е-декларацій в Комітеті здійснювалися наступні заходи:

доведено до членів Комітету та державних службовців, у тому числі територіальних відділень Комітету, основні вимоги стосовно термінів подання е-декларацій, а також нормативні документи для використання при заповненні е-декларацій (рішення НАЗК щодо декларування, роз'яснення, відповідальність);

доведені контактні номери телефонів представників Національного агентства для надання довідок щодо заповнення декларацій;

державні службовці попереджалися про можливе виникнення технічних проблем, пов'язаних з роботою реєстру е-декларацій під час електронного декларування;

співробітників Комітету, які звільнялися, додатково поінформовано про необхідність подання е-декларації, за період, не охоплений раніше поданими ними деклараціями;

у разі потреби, надавалася індивідуальна методична допомога працівникам Комітету при е-декларуванні, а також звільненим працівникам.

У період з 1 по 11 квітня 2018 року проведено перевірку стану виконання вимог статті 45 Закону працівниками Комітету, а саме здійснено перевірку 271 декларації державного службовця (з яких звільнено або звільнились у 2017 році – 39 осіб).

Так, за результатами перевірки Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування в Комітеті порушено вимоги статті 45 Закону щодо строків подання декларацій 9 особами (з них 2 особи після звільнення), взагалі не виконано – 16 особами (з них 11 після звільнення).

Крім того, організовано узагальнення звітної інформації, наданої відповідальними особами територіальних підрозділів щодо подання декларацій за 2017 рік. Встановлено 3 випадки несвоєчасного подання декларацій працівниками територіальних відділень (Київське – 1; Харківське – 2), а також не встановлені факти подання 5 декларацій після звільнення (Волинське – 1; Закарпатське – 1; Київське – 1; Харківське – 2) та виявлено 2 випадки несвоєчасного подання декларацій після звільнення (Черкаське та Полтавське), про що доповідалось Голові Комітету службовою запискою від 27.04.2018 № 31-01/1973.

У 2018 році в Комітеті звільнились 44 державних службовця, з яких перед звільненням 1 працівник не подав декларацію та 2 працівника несвоєчасно подали декларацію.

Про випадки невиконання статті 45 Закону або виконання вимог з порушення строку відповідно абзацу першого частини другої статті 49 Закону, абзацу першого пункту 6 Порядку перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затвердженого рішенням Національного агентства від 06.09.2016 року № 19, а також наказу Голови Комітету від 29.11.2017 № 123 "Про затвердження Порядку перевірки факту подання суб'єктом декларування Антимонопольного комітету України декларації, відповідно до Закону України "Про запобігання корупції", та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій" до Національного агентства надсилалися повідомлення встановленого зразку.

На підставі отриманих повідомлень, надісланих Комітетом, а також моніторингу Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на

виконання функцій держави або місцевого самоврядування Національним агентством складено:

7 протоколів про адміністративні правопорушення на державних службовців Комітету, у тому числі на одного звільненого працівника;

3 протоколи на працівників територіальних відділень, з них на звільнених 2 протоколи.

Станом на 07.12.2018 року, відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру судових рішень 5 постанов набрали законної сили, з яких притягнуто до адміністративної відповідальності 2 колишніх державних службовців за несвоєчасне подання без поважних причин щорічної декларації, особи уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2017 рік, а також декларацію особи, яка припиняє діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування.

У 2018 році найбільш типовими адміністративними порушеннями, пов'язаними з корупцією в системі органів Комітету стали порушення вимог фінансового контролю (стаття ст. 172-6 КУпАП), яке полягало у несвоєчасному поданні без поважних причин декларації особою, уповноваженою на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (4 випадки), а також не вчасні повідомлення про суттєві зміни у майновому стані (6 випадків).

Водночас, слід зазначити, що в Комітеті немає осіб, притягнутих до адміністративної відповідальності за невжиття заходів в межах своєї компетенції у разі виявлення чи отримання ними інформації про вчинення підлеглими корупційного діяння або порушення спеціальних обмежень (ст. 172⁹ Кодексу України про адміністративні правопорушення).

Серед наших пріоритетів – профілактична та роз'яснювальна робота, що полягає у виявленні та усуненні умов, сприятливих для вчинення корупційних правопорушень. З метою мінімізації корупційних ризиків у певних сферах життєдіяльності Комітету здійснювалися заходи щодо викриття передумов та фактів зловживань владою або службовим становищем, хабарництва, службової недбалості при проведенні закупівель товарів та послуг за державні кошти, конкурсних комісій з прийому на роботу.

У поточному році за підсумками роботи у 2016-2017 роках були здійснені перевірки діяльності територіальних відділень Комітету в тому числі на предмет дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції", а саме:

Полтавське обласне територіальне відділення, відповідно до Наказу Голови від 27 лютого 2018 року № 21;

Херсонське обласне територіальне відділення, відповідно до Наказу Голови від 03 серпня 2018 року № 82;

Вінницьке обласне територіальне відділення, відповідно до Наказу Голови від 13 серпня 2018 року № 90.

Одночасно, під час здійснення державного контролю за дотриманням конкурентного законодавства у випадках встановлення ознак можливих неправомірних дій, які б могли свідчити про злочинну діяльність або створювати умови для такої діяльності, така інформація надавалася правоохоронним органам для перевірки та прийняття подальших відповідних рішень.

Разом з цим, для мінімізації корупційних ризиків членами Комітету та головами територіальних відділень здійснюється прийом громадян з особистих питань. Також у Комітеті працює "гаряча" телефонна лінія з питань запобігання та протидії корупції в органах Комітету, що дає можливість громадянам звертатись із зверненнями. Отримані по цій лінії звернення розглядалися відповідно до чинного законодавства.

Для якісного опрацювання запитів громадськості про доступ до публічної інформації Комітет оприлюднив на власному веб-порталі повідомлення з рекомендаціями щодо оформлення громадськістю запитів, звернень, заяв тощо.

Станом на 01.12.2018 року в Комітеті було розглянуто 386 запитів на публічну інформацію. Всі звернення були розглянуті з дотриманням строків, передбачених чинним законодавством.

Також було приділено належну увагу виявленню конфлікту інтересів та його усуненню. Зокрема, системно проводилася роз'яснювальна робота щодо обов'язковості та форм повідомлення про наявність конфлікту інтересів, його негативні наслідки та шляхи попередження і врегулювання. Особливо наголошувалось на обов'язковості повідомлення державними службовцями відомостей щодо близьких осіб, які працюють в одній сфері та можуть бути в безпосередньому підпорядкуванні.

Для врегулювання потенційного конфлікту інтересів, відповідно до вимог п. 4 статті 28 Закону, вживалися заходи щодо усунення певних осіб від виконання завдання, вчинення дій, прийняття рішення чи участі в його прийнятті в умовах реального чи потенційного конфлікту інтересів та шляхом їх звільнення.

Для подальшого контролю цих питань складено список родинних стосунків в системі органів Комітету, опрацьовано особові справи співробітників. Здійснюється постійний аналіз звернень громадян та суб'єктів господарювання, що торкаються цієї проблеми.

Відбір кандидатів, які претендують на зайняття вакантних посад, здійснюється на конкурсній основі. Усі кандидати на зайняття посад державних службовців попереджаються про встановлені законодавством України обмеження, пов'язані з прийняттям на державну службу та її проходженням, а також ознайомлюються із Загальними правилами поведінки державного службовця під розпис. Відповідно до вимог статті 57 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців Комітету проводилась спеціальна перевірка.

Робота на умовах сумісництва, працівниками Комітету здійснювалася відповідно до вимог чинного законодавства тільки в межах наукової та викладацької діяльності. Фактів порушення не виявлено, повідомлень від спеціально уповноважених суб'єктів не отримано.

Разом з цим, у звітному році виявлено порушення вимог частини першої статті 36 Закону, а саме не передання працівником Комітету належних корпоративних прав в управління іншій особі протягом 30 днів після призначення на посаду.

Так, на підставі Припису про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень Закону від 20.07.2018 № 1493, виданого за рішенням Національного агентства, в Комітеті було проведено службове розслідування.

Під час проведення службового розслідування встановлено, що виявлене порушення було усунуто самим працівником, шляхом укладання договору дарування

частки у статутному капіталі ТОВ, про що він письмово поінформував Національне агентство.

Порушення строків передачі корпоративних прав відбулося в незалежній від працівника ситуації, а саме в зв'язку з проведення аудиту (аудиторської діяльності) для передання корпоративних прав.

З урахуванням того, що працівник звільнився з посади до закінчення терміну проведення службового розслідування та втратив статус державного службовця, питання про ініціювання дисциплінарного провадження перед суб'єктом призначення не порушувалося.

Протидія корупції передбачає системне удосконалення знань нормативних вимог. З цією метою у 2018 році головний експерт з питань запобігання та виявлення корупції Комітету приймав участь у заходах щодо підвищення кваліфікації, які проводилися Національним агентством, а саме:

- у жовтні – тренінг на тему: "Окремі превентивні антикорупційні механізми";
- у вересні – тренінг на тему: "Електронне декларування".

Це сприяло активізації та поліпшенню роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції серед службових осіб Комітету. Так, у звітному році доводилася інформація до співробітників Комітету та територіальних органів за наступними темами:

25.01.2018 – стосовно забезпечення умов для добросовісного повідомлення про корупційні правопорушення;

06.02.2018 – щодо чергового етапу е-декларування;

26.03.2018 – стосовно можливого неналежного функціонування Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, в зв'язку з перевантаженням системи;

16.05.2018 – щодо повідомлень про суттєві зміни в майновому стані;

23.07.2018 – роз'яснення НАЗК стосовно суттєвої зміни у майновому стані суб'єкта декларування;

19.09.2018 – роз'яснення сутності обмежень, заборон, зобов'язань та інших вимог, встановлених антикорупційним законодавством;

02.11.2018 – запобігання конфлікту інтересів у зв'язку із наявністю в особи підприємств чи корпоративних прав.

Питання профілактики та запобігання проявам корупції постійно знаходяться на контролі у керівництва Комітету.

Осіб, стосовно яких прийнято рішення суду про заборону займати посади у державних органах та їх апараті протягом трьох років, серед співробітників Комітету немає.

В подальшому в системі органів Комітету робота з профілактики корупційних правопорушень та заходів щодо їх запобігання здійснюватиметься на плановій основі з урахуванням особливостей діяльності установи та актуальних законодавчих положень.

Головний експерт з питань запобігання
та виявлення корупції

І. Майборода

"__" грудня 2018 року