



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2018 р. №

Київ

Про затвердження Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі

Відповідно до пункту 8 частини другої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Затвердити Критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у вугільній галузі, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

**Критерії
оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання у
вугільній галузі**

1. Ці критерії застосовуються Антимонопольним комітетом України для проведення оцінки допустимості державної допомоги, яка надається суб'єктам господарювання у вугільній галузі, для цілей, передбачених частиною першою статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», під час прийняття рішення відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. У цих Критеріях терміни вживаються у значеннях, наведених у Законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції», «Про особливості приватизації вугледобувних підприємств», «Про охорону навколишнього природного середовища», Гірничому законі України.

3. Надання державної допомоги здійснюється на:

- закриття виробничих вугледобувних підприємств або виробничих підрозділів;
- покриття виняткових витрат;
- забезпечення доступу до запасів вугілля;
- початкові інвестиції;
- покриття поточних витрат виробництва.

4. Державна допомога у вугільній галузі може бути визнана допустимою для конкуренції, якщо вона відповідає положенням цих Критеріїв.

5. Державна допомога, яка підлягає оцінці згідно із цими Критеріями, визначається Програмою реструктуризації вугільної галузі, що затверджується відповідним нормативним актом, яка складається з плану закриття вугледобувних підприємств та плану забезпечення доступу до запасів вугілля із зазначенням показників для кожного вугледобувного виробничого підрозділу, та не може перевищувати обсяги, встановлені Програмою реструктуризації вугільної галузі.

6. Державна допомога, що надається відповідно до цих Критеріїв, не може бути поєднана з іншими програмами державної допомоги та/або індивідуальною державною допомогою або з іншими формами державної допомоги на покриття тих самих витрат.

7. Державна допомога може покривати лише витрати, які пов'язані з видобутком вугілля для виробництва електроенергії, комбінованого виробництва теплової та електричної енергії, виробництва коксу і заправки паливом доменних печей металургійної промисловості.

8. Державна допомога не надається збитковим та безперспективним вугледобувним підприємствам на початкові інвестиції та покриття поточних витрат виробництва.

9. Уся державна допомога, отримана суб'єктом господарювання, має акумулюватися на окремому рахунку отримувача державної допомоги. Якщо суб'єкти господарювання, що отримують державну допомогу та продовжують здійснювати господарську діяльність або продовжують працювати після закриття деяких або всіх їх відокремлених підрозділів, вони повинні вести точні і окремі рахунки для кожного зі своїх відокремлених підрозділів і інших видів господарської діяльності, не пов'язаних з видобуванням вугілля. Облік державної допомоги повинен бути забезпечений, таким чином, щоб не допустити її використання в інших відокремлених підрозділах, які не є частиною плану закриття чи іншої господарської діяльності одного і того ж суб'єкта господарювання.

10. Загальний обсяг державної допомоги вугільній галузі, що надається як допомога на закриття шахт та допомога для покриття поточних витрат виробництва, повинен щороку скорочуватися відповідно до обсягів, встановлених Програмою реструктуризації вугільної галузі.

Державна допомога на закриття виробничих вугледобувних підприємств або виробничих підрозділів

11. Державна допомога на закриття виробничих вугледобувних підприємств або виробничих підрозділів – це допомога для покриття поточних виробничих збитків при закритті вугледобувних підприємств або виробничих підрозділів, які є підрозділами суб'єкта господарювання, який здійснює роботи з підземного або відкритого видобутку вугілля, та пов'язаної із таким видобутком інфраструктури, яка забезпечує видобуток сировинного вугілля незалежно від інших підрозділів суб'єкта господарювання.

12. Державна допомога на закриття виробничих вугледобувних підприємств або виробничих підрозділів може вважатися допустимою за наявності сукупності таких умов:

а) діяльність вугледобувних підприємств або виробничих підрозділів є частиною плану закриття, складеного надавачем державної допомоги, в якому передбачено заходи, спрямовані на остаточне закриття вугледобувних підприємств, строк якого не перевищує строки, встановлені Програмою реструктуризації вугільної галузі;

б) відповідні вугледобувні підприємства або виробничі підрозділи буде закрито після остаточного припинення видобутку та продажу вугілля та відповідно до затвердженого плану закриття;

в) допомога, що підлягає повідомленню Уповноваженому органу, не перевищує різницю між прогнозованими витратами та доходами за відповідний рік видобутку вугілля (якщо такі є). Фактично виплачена сума допомоги щороку коригується до кінця року видобутку вугілля, наступного за роком, на який надавалася допомога, з урахуванням фактичних витрат і доходів (якщо такі є);

г) розмір допомоги на тонну вугільного еквівалента не може призвести до формування нижчої ціни на вугілля в місці поставки в Україні, ніж ціна вугілля аналогічної якості, імпортованого з інших країн.

Державна допомога на покриття виняткових витрат

13. Державна допомога суб'єктам господарювання, які здійснюють або здійснювали діяльність, пов'язану з видобуванням вугілля, спрямована на покриття витрат, що виникають або виникли внаслідок закриття їх вуглевидобувних підрозділів, та які не пов'язані з поточними витратами виробництва, може вважатися допустимою для конкуренції, за умови, що сума допомоги не перевищує відповідних витрат. Така допомога може використовуватися для покриття понесених витрат та планових витрат лише тими суб'єктами господарювання, які закривають або закрили свої вуглевидобувні підрозділи, включаючи суб'єктів господарювання, які є отримувачами допомоги для закриття шахт.

14. Перелік виняткових витрат, державна допомога на покриття яких може вважатися допустимою для конкуренції відповідно до пункту 13, визначено в Додатку до цих Критеріїв.

15. Положення пункту 13 цих Критеріїв не застосовуються до витрат, які виникли через недотримання законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Державна допомога для забезпечення доступу до запасів вугілля

16. Допомога для забезпечення доступу до запасів вугілля може надаватися як допомога для покриття витрат, безпосередньо пов'язаних з функціонуванням інфраструктури або обладнання, необхідного для видобування вугілля на діючих шахтах або витрат, пов'язаних з поточним вуглевидобуванням, включаючи гірничо-видобувні операції, операції зі збагачення вугілля, зокрема, промивання, вимірювання та сортування, а також перевезення до пункту споживання, з урахуванням норм амортизації та ринкових відсотків на позиковий капітал.

17. Допомога для забезпечення доступу до запасів вугілля може надаватися як вугледобувним підприємствам, так і безпосередньо виробничим

підрозділам відповідно до Плану забезпечення доступу до запасів вугілля, який є частиною Програми реструктуризації вугільної галузі.

18. План забезпечення доступу до запасів вугілля повинен містити таку інформацію:

а) об'єктивні критерії відбору вугледобувних виробничих підрозділів, які використовуються для включення підрозділів до плану;

б) перелік виробничих підрозділів або група виробничих підрозділів одного суб'єкта господарювання, що відповідають критеріям відбору;

в) реальні або прогнозовані виробничі витрати для кожного виробничого підрозділу за відповідний рік видобутку вугілля;

г) операційний та фінансовий плани, які доводять, що державна допомога на реалізацію інвестиційних проектів забезпечить економічну життєздатність відповідних виробничих підрозділів;

г) прогноз річного обсягу видобутку по кожному вугледобувному виробничому підрозділу або групі підрозділів у складі єдиного суб'єкта господарювання, які включені до плану забезпечення доступу до запасів вугілля;

д) прогнозована сума державної допомоги для забезпечення доступу до запасів вугілля на кожен рік видобутку.

Державна допомога на початкові інвестиції

19. Допомога для початкових інвестицій може бути визнана допустимою за сукупної наявності таких умов:

а) вугледобувні підприємства або виробничі підрозділи мають операційний план в якому відображено, що допомога конкретного інвестиційного проекту, забезпечить економічну життєздатність відповідних підрозділів;

б) повідомлена та фактично виплачена державна допомога не повинна перевищувати 30% загальної суми витрат відповідного інвестиційного проекту, що дасть змогу вугледобувному підприємству або виробничому підрозділу стати конкурентоспроможним з огляду на ціну вугілля аналогічної якості, імпортованого з інших країн;

в) розмір допомоги на тонну вугільного еквівалента не повинен призвести до формування цін на українське вугілля нижчих, ніж ціни на вугілля аналогічної якості, імпортоване з інших країн.

20. Допомога для початкових інвестицій не може виплачуватися після завершення реалізації інвестиційного проекту.

Державна допомога для покриття поточних витрат виробництва

21. Державна допомога для покриття поточних витрат може бути визнана допустимою для конкуренції виключно за наявності сукупно наступних умов:

а) функціонування відповідних вугледобувних підприємств або виробничих підрозділів є частиною плану забезпечення доступу до запасів вугілля;

б) державна допомога надається вугледобувним підприємствам або виробничим підрозділам, які, з огляду на рівень та структуру виробничих витрат та обсяги видобутку вугілля місцевого походження згідно із планом забезпечення доступу до запасів вугілля, забезпечать позитивний фінансовий результат;

в) державна допомога, повідомлена Уповноваженому органу, не перевищує різницю між передбачуваними виробничими витратами та передбачуваними доходами за відповідний рік видобутку вугілля. Фактично надана допомога щороку коригується з урахуванням фактичних витрат та доходів до кінця року видобутку вугілля, наступного за роком, в якому надана допомога;

г) розмір допомоги на тону вугільного еквівалента не призводить до формування цін на українське вугілля на рівні нижчому, ніж ціни на вугілля аналогічної якості, імпортоване з інших країн.

Процедура надання Уповноваженому органу плану закриття вугледобувних підприємств або відокремлених підрозділів

22. Надавачі державної допомоги, які мають намір надати державну допомогу на закриття шахт, надають Уповноваженому органу план закриття вугледобувного підприємства або відокремленого підрозділу.

23. План закриття є частиною Програми реструктуризації вугледобувної галузі, в якому передбачені заходи, спрямовані на закриття вуглевидобувних виробничих підрозділів, та який містить таку інформацію:

а) перелік вугледобувних виробничих підрозділів;

б) реальні або прогнозовані виробничі витрати та доходи за кожним виробничим підрозділом за відповідний рік видобутку вугілля;

в) орієнтовний річний обсяг видобутку вугілля виробничими підрозділами, включеними до плану закриття шахт;

г) орієнтовна сума допомоги на закриття шахт на відповідний рік видобутку.

ПЕРЕЛІК ВИНЯТКОВИХ ВИТРАТ

До виняткових витрат, понесених суб'єктами господарювання при закритті вугледобувних підприємств або їх відокремлених підрозділів, у тому числі тих, що отримали державну допомогу на закриття, належать:

- 1) витрати на соціальне забезпечення у зв'язку із відправленням на пенсію робітників до досягнення ними встановленого пенсійного віку;
- 2) інші особливі витрати на працівників, які втратили або які втратять свої робочі місця;
- 3) витрати, які покриваються суб'єктами господарювання на реабілітацію робітників з метою допомоги їм знайти нове місце роботи поза межами вугільної галузі, а саме витрати на перепідготовку;
- 4) надання безкоштовного вугілля працівникам, які втратили або втратять свої робочі місця і працівникам, які мають право на таку поставку до закриття або компенсація в грошовому еквіваленті;
- 5) ліквідаційні витрати, пов'язані з адміністративними, судовими або податковими положеннями, які є характерними для вугільної галузі;
- 6) додаткова безпека підземних робіт у зв'язку із закриттям вугільних підприємств
- 7) збитки видобутку вугілля, за умови, що вони були спричинені вугледобувними підприємствами, які було закрито, чи які знаходяться в процесі закриття;
- 8) всі економічно обґрунтовані витрати, пов'язані з відновленням колишніх об'єктів з видобутку вугілля, в тому числі:
 - ліквідаційні витрати, що виникають в результаті внесків до організацій, які відповідальні за водопостачання та видалення стічних вод,
 - інші ліквідаційні витрати, пов'язані з водопостачанням та видаленням стічних вод;
- 9) ліквідаційні витрати на покриття медичного страхування колишніх шахтарів;
- 10) витрати, пов'язані зі скасуванням або внесенням змін діючих контрактів;
- 11) виняткова внутрішня амортизація за умови, що вона є результатом закриття відокремлених підрозділів;
- 12) витрати на рекультивацію ґрунту;
- 13) витрати на постачання води та відведення стічних вод в результаті закриття вугледобувних підприємств;
- 14) збільшення внесків до органів, відповідальних за постачання води та відведення стічних вод, за умови, що таке збільшення є результатом зниження видобутку вугілля, що підлягає оподаткуванню, після закриття вугледобувних підприємств.