

Аналіз регуляторного впливу

проекту розпорядження Антимонопольного комітету України

"Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги"

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Частиною першою статті 267 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має, зокрема, прийняти національне законодавство про державну допомогу.

Правові засади проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання, здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції встановлено Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" (далі – Закон), який спрямований на забезпечення захисту та розвитку конкуренції, підвищення прозорості функціонування системи державної допомоги та дотримання міжнародних зобов'язань України у сфері державної допомоги.

Частиною другою статті 8 Закону встановлено, що визначення порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги належить до повноважень Уповноваженого органу з питань державної допомоги, яким відповідно до частини першої статті 8 Закону визначено Антимонопольний комітет України.

Відповідно до частини четвертої статті 9 Закону нова державна допомога, що підлягає повідомленню може бути надана лише після отримання відповідного рішення Уповноваженого органу, передбаченого пунктами 1 і 2 частини шостої статті 10 або пунктами 1 – 3 частини сьомої статті 11 цього Закону.

Крім того, частиною п'ятою статті 9 Закону передбачено, що повідомлення про нову державну допомогу подаються надавачами державної допомоги Уповноваженому органу у визначеному ним порядку з урахуванням строків розгляду повідомлення та справи про державну допомогу, визначених цим Законом.

Пунктом 11 плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2013 № 102 (у редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 № 936-р) передбачено розроблення та затвердження Антимонопольним комітетом разом з зацікавленими органами у строк до 29 лютого 2016 року порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу суб'єктам господарювання та про внесення змін до умов надання чинної державної допомоги суб'єктам господарювання.

Враховуючи наведене, існує потреба у врегулюванні зазначених питань актом Антимонопольного комітету України.

Беручи до уваги положення статі 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, під час врегулювання на підзаконному рівні порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу суб'єктам господарювання та про внесення змін до умов надання чинної державної допомоги суб'єктам господарювання, до уваги має бути взято, зокрема, відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

Вирішення цієї проблеми потребує розроблення відповідного нормативно-правового акта, а саме, розпорядження Антимонопольного комітету України "Про затвердження Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги".

Описана проблема стосується:

Антимонопольного комітету України (як Уповноваженого органу з питань державної допомоги);

органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, а також юридичних осіб, що діють від їх імені, уповноважених розпоряджатися ресурсами держави чи місцевими ресурсами і ініціювати та/або надавати державну допомогу – надавачів державної допомоги.

2. Цілі державного регулювання

Здійснення державного контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції передбачає виникнення відносин між Уповноваженим органом та надавачами державної допомоги на різних етапах реалізації програм державної допомоги, зокрема, при підготовці проектів законів, інших нормативно-

правових та розпорядчих актів, спрямованих на підтримку суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, внесення змін до умов чинної державної допомоги.

Відповідно до принципів, закріплених в Договорі про функціонування Європейського Союзу, Угоді про асоціацію між Україною та ЄС, Законі України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", Україна має забезпечити прозорість у сфері державної допомоги, зокрема, шляхом визначення механізму подання до Антимонопольного комітету України та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, термінів і порядків розгляду цих повідомлень.

Реалізація зазначених завдань потребує врегулювання на підзаконному рівні порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги.

Запропонований регуляторний акт має на меті впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги) та надавачами державної допомоги під час подання, оформлення та розгляду повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Під час розроблення регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання.

1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.

Залишення існуючої ситуації без змін не дозволить забезпечити виконання цілей державного регулювання. Цей спосіб зберігає неврегульованість механізмів подання до Антимонопольного комітету України та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, термінів і порядків розгляду цих повідомлень на підзаконному рівні.

Відсутність чітких порядків з зазначених питань матиме наслідком фактичну неможливість реалізації Антимонопольним комітетом України повноважень Уповноваженого органу, зокрема, щодо отримання та розгляду повідомлень про нову державну допомогу від надавачів такої допомоги, вимагання від надавачів та отримувачів державної допомоги, їх посадових осіб інформації, у тому числі з обмеженим доступом, необхідної для прийняття рішень, передбачених Законом; обміну інформацією з міжнародними організаціями, державними органами, неурядовими організаціями з питань державної допомоги, і як наслідок – поставить під загрозу виконання Україною зобов'язань щодо створення ефективної системи контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, взятих відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС. Тому від такої альтернативи необхідно відмовитись.

2. Скасування положень Закону, якими визначено необхідність встановлення порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги на підзаконному рівні.

Запровадження зазначеної альтернативи є недоцільним. Такі зміни суперечитимуть зобов'язанням України щодо створення ефективної системи контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, взятим відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

3. Прийняття нового регуляторного акту.

Така альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми, оскільки порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, на підзаконному рівні не врегульовано.

Зазначений порядок має бути розроблено з урахуванням відповідних джерел права Європейського союзу, що сприятиме впровадженню ефективної системи державного контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, і як наслідок – виконанню зобов'язань України, взятих відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Крім того, внаслідок прийняття відповідного регуляторного акту, буде врегульовано відносини, які виникають між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженого органу з питань державної допомоги) та надавачами державної допомоги під час подання, оформлення та розгляду повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Проект акту розроблено відповідно до пункту 11 частини третьої статті 7 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", абзацу другого пункту 6 статті 8, статей 9 та 10 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

У проекті акту пропонується, зокрема, визначити порядок подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію акту може вплинути зміна правових засад здійснення контролю за допустимістю державної допомоги суб'єктам господарювання для конкуренції, встановлених Законом України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання". Зокрема, зміна порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, встановленого Законом, призведе до необхідності внесення змін до акта або його скасування.

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Впровадження вимог такого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта здійснюється Антимонопольним комітетом України.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта. Аналіз вигод і витрат

Для оцінки результативності проекту не вбачається можливим визначити показники результативності у кількісній формі. Основні положення проекту спрямовані на вдосконалення нормативного регулювання порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги на підзаконному рівні.

Проектом розпорядження пропонується впровадити правове регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги) та надавачами державної допомоги під час подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги.

Крім того, прийняття акта сприятиме виконанню Україною зобов'язань, взятих відповідно до частини першої статті 267 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС щодо прийняття національного законодавства про державну допомогу.

7. Строк дії регуляторного акта

Запропонований регуляторний акт розроблено відповідно до пункту 11 частини третьої статті 7 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", абзацу другого пункту 6 статті 8, статей 9 та 10 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

Термін дії Закону України "Про Антимонопольний комітет України" не обмежено.

Положення Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" наберуть чинності у повному обсязі з 02.08.2017. Термін дії Закону не обмежено.

Враховуючи наведене, днем набрання чинності акта пропонується встановити день набрання чинності Законом в цілому; термін дії – безстроковий.

8. Показники результативності регуляторного акта

Для оцінки результативності регуляторного акта не вбачається можливим визначити показники результативності у кількісній формі. Основні положення проекту спрямовані на впровадження правового регулювання відносин між Антимонопольним комітетом України (як Уповноваженим органом з питань державної допомоги) та надавачами державної допомоги під час подання, оформлення та розгляду повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги.

Визначення орієнтовного розміру втрат та вигод для суспільства, пов'язаних з застосуванням проекту акта є неможливим.

Якісним показником результативності запропонованого регуляторного акту можна визначити виконання завдань щодо розгляду повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної

допомоги та прийняття за результатами розгляду Антимонопольним комітетом України цих повідомлень рішень, передбачених Законом.

9. Заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Стосовно регуляторного акту Комітетом буде здійснюватись базове відстеження результативності до набрання чинності цього акта. Базове відстеження буде проведено шляхом аналізу зауважень та пропозицій, що надходитимуть від заінтересованих осіб стосовно проекту акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом шляхом аналізу якості виконання завдань щодо розгляду повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги та прийняття за результатами розгляду Антимонопольним комітетом України цих повідомлень рішень, передбачених Законом. Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом конкурентної політики Антимонопольного комітету України (. Київ-35, вул. Митрополита Василя Липківського, 45, тел. 251-62-25, дод. 64-30).

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ