

I. Визначення проблеми

Правові, економічні та організаційні основи приватизації державного майна регулюються Законом України «Про приватизацію державного майна», зокрема продаж об'єктів приватизації на аукціоні, за конкурсом та на фондових біржах здійснюється у порядку, що затверджується Фондом приватизації Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку.

Враховуючи законодавчі зміни, виникла необхідність привести у відповідність нормативно-правові акти Антимонопольного комітету України.

Проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Змін до Положення про порядок продажу в приватизацію державного майна» розроблено з метою приведення його у відповідність до Закону України від 16 лютого 2016 року № 1005-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення процесу приватизації» та Закону України від 26.01.2016 № 935-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Питаннями, що пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, є:

- запобігання участі в приватизації осіб чи пов'язаних з ними осіб, зареєстрованих в державі, визнаних Верховною Радою України;
- розкриття інформації про потенційних покупців;
- підвищення заінтересованості інвесторів до об'єктів приватизації;
- уточнення порогових показників учасників концентрації та упорядкування інформації для отримання дозволу на концентрацію.

Згідно із Законом України від 16 лютого 2016 року № 1005-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення процесу приватизації державного майна» доповнено переліком інформації, яка подається потенційними покупцями разом із заявою на участь в аукціоні, спрямоване на розкриття інформації про потенційних покупців або осіб, в інтересах яких придбаваються державні об'єкти, їх кінцевих бенефіціарних власників (контролерів).

Законом України від 26.01.2016 № 935-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про захист економічної конкуренції» підписано процедуру розгляду заяв про надання дозволу на концентрацію суб'єктів господарювання. Законом встановлено, зокрема, що попереднього одержання дозволу Антимонопольного комітету України чи адміністративної колегії Антимонопольного комітету України, з урахуванням відносин контролю, за останній фінансовий рік, у тому числі за кінцевих бенефіціарних власників, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв в останній день фінансового року, або обсяг (сукупний обсяг) реалізації товарів в Україні не менш як у двох учасників концентрації, з урахуванням відносин контролю, визначену за офіційним валютним курсом, установленим Національним банком України, що діяв в останній день фінансового року.

У зв'язку з цим потребує доповнення необхідною інформацією перелік документів, що додаються до заяви при продажу пакетів акцій, також визначення випадків, коли фондова біржа направляє до Антимонопольного комітету України інформацію щодо безпосередніх учасників придбаваються об'єкти державної власності, та їх засновників.

Згідно із Законом України «Про приватизацію державного майна» одним із основних принципів приватизації є відкритість, публічності та зацікавленості інвесторів до приватизації змінами до Положення пропонується знизити розмір гарантійного внеску для участі потенційних покупців у аукціоні, а також знижується розмір кроку торгів з 10 % до 5 % початкової ціни. Ефект зменшення гарантійного внеску полягає в тому, що оскільки необхідна менша залогова сума для участі в аукціоні, що в свою чергу може збільшити інтерес до об'єктів, які довгий час не продаються, як з підвищенням, так і з зниженням ціни, гарантійний внесок, що становить 20% від початкової ціни, може перевищувати ціну продажу, що вплине на вартість лоту в бік збільшення ціни продажу, що є позитивним для держави.

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
в тому числі суб'єкти малого підприємництва		ні*

* проаналізувавши наявні дані щодо результатів приватизації за попередні роки, встановлено, що прогнозна кількість суб'єктів аукціонів на фондових біржах з продажу пакетів акцій акціонерних товариств, становитиме менше 10 відсотків загальної кількості, що викладені в Проекті проблеми не вплинуть на цю групу.

Вищевказані проблеми, які пропонується розв'язати шляхом прийняття Проекту розпорядження, не можуть бути вирішені за допомогою актів, оскільки наявна на сьогодні процедура підготовки та проведення аукціонів на фондових біржах з продажу пакетів акцій акціонерних товариств не відповідає вимог Закону України від 16 лютого 2016 року № 1005-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення процедури приватизації державної власності».

Оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти господарювання виявлять інтерес до участі в аукціонах як потенційні покупці не вбачається, загальній кількості суб'єктів господарювання не надається.

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями Проекту є:

- захист майнових інтересів держави при приватизації, недопущення до участі у приватизації осіб чи пов'язаних з ними осіб, з якими Україна державою-агресором, або стосовно яких застосовано санкції відповідно до законодавства;
- приведення у відповідність нормативно-правового акту Антимонопольного комітету України до вимог законодавства України про приватизацію об'єктів державної власності, а саме, удосконалення процедури продажу пакетів акцій на фондових біржах;
- створення привабливих для інвесторів умов участі при продажу пакетів акцій об'єктів приватизації на фондових біржах;
- дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції при приватизації;
- забезпечення планових надходжень коштів до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 17,1 млрд грн, в тому числі іноземних.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
1. Розробляти Проект	Внесення змін до чинного Положення про порядок продажу в процесі приватизації на фондових біржах пакетів акцій акціонерних товариств дозволить привести процедуру продажу об'єктів приватизації на аукціонах на фондових біржах (далі - Положення) у відповідність до законодавства України, підвищить прозорість приватизаційних процесів при проведенні аукціонів.
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Відсутність змін у чинному Положенні означатиме невідповідність вимогам участі у приватизації згідно із законодавством України та Положення, що поглибить наявні проблеми і жодним чином не сприятиме їх розв'язанню.
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Така альтернатива є недоцільною, оскільки загалом чинне Положення є ефективним та потребує лише доопрацювання, яке пропонується.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти Проект	· посилення захисту майнових інтересів держави; · відповідність процедури продажу пакетів акцій на фондових біржах законодавству України; · залучення інвестицій в економіку України шляхом розширення кола потенційних покупців, в тому числі іноземних; · виконання в повному обсязі планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 17,1 млрд грн.);	Не передбачаються.
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Відсутні	Може призвести до оскарження результатів проведення аукціонів на фондових біржах, коли підзаконний акт буде суперечити Закону. Зрив планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 17,1 млрд грн.)
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Відсутні	Можливі часові витрати, пов'язані з наданням роз'яснень. Може призвести до оскарження результатів проведення аукціонів на фондових біржах, коли підзаконний акт буде суперечити Закону.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не проводилась, оскільки на цю групу Проект не справляє впливу.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти Проект	Удосконалення процедури продажу пакетів акцій об'єктів приватизації на аукціонах на фондових біржах.	Не передбачаються.
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Відсутні	Не передбачаються.
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Відсутні	Не передбачаються.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)
1. Розробляти Проект	4
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	1
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	2

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)
1. Розробляти Проект	- залучення інвестицій в економіку України шляхом розширення кола потенційних покупців, в тому числі іноземних; - виконання в повному обсязі планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 17,1 млрд.грн.); - посилення захисту майнових інтересів держави; - поліпшення фінансово-економічного стану підприємств після приватизації, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати; - удосконалення процедури продажу об'єктів приватизації на аукціонах на фондових біржах.
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Відсутні
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Відсутні

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Розробляти Проект	Розробка Проекту є оптимальним способом	Оцінка можливостей запровадження акта та

Строк дії регуляторного акта необмежений. Разом з тим він може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства, ч

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей Проекту розпорядження, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вим

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

кількість опублікованих інформаційних повідомлень про проведення аукціонів на фондових біржах з продажу пакетів акцій акціо

кількість учасників аукціонів, які скористалися своїм правом на участь у приватизації державного майна (акцій акціонерних това

кількість укладених біржових контрактів на купівлю-продаж акцій;

кошти, які надійшли до державного бюджету від продажу акцій акціонерних товариств на аукціонах на фондових біржах.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у
засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеного регуляторного акта
метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників
вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установле
із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Голова Комітету

Ю. Терентьєв