

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про внесення змін до Положення про порядок проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств»

1. Опис проблем, які передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про внесення змін до Положення про порядок проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств» (далі – проект) розроблено відповідно до Закону України «Про акціонерні товариства, Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1033). Зазначений регуляторний акт надасть можливість привести нормативно-правовий акт Антимонопольного комітету України у відповідність до вимог законодавства та вдосконалив правове регулювання у сфері приватизації.

Проблеми, на розв'язання яких спрямоване прийняття проекту, полягають у забезпеченні формування ефективної правової бази у сфері приватизації, а саме у процесі підготовки та проведенні конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств.

2. Головні цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання – привести у відповідність до статті 41 Закону України «Про акціонерні товариства» (в редакції Закону України від 19.03.2015 № 272-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про акціонерні товариства») та Методики оцінки майна, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2003 року № 1891 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 року № 1033).

Головною ціллю прийняття акта є підвищення ефективності процесу приватизації державного майна та залучення інвестицій в економіку України шляхом продажу пакетів акцій акціонерних товариств за процедурою конкурсу.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей

Під час розробки проекту розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

1. Не розробляти проект. Збереження існуючого стану може призвести до поглиблення наявних проблем і жодним чином не сприятиме їх розв'язанню, а також посилюватиме суб'єктивні чинники, у зв'язку з відсутністю змін до чинного Положення про порядок підготовки та проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств.
2. Розробити проект. Це надасть можливість привести процедуру продажу об'єктів приватизації за конкурсом у відповідність до чинного законодавства України.

Отже, розробка проекту є єдиним доцільним способом у досягненні зазначених цілей.

4. Нормативно-правова база

Закони України «Про Фонд державного майна України», «Про приватизацію державного майна», «Про акціонерні товариства».

5. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

Проектом цього регуляторного акта передбачається внесення змін до Положення, яке встановлює порядок підготовки, організації та проведення конкурсів з відкритістю пропонування ціни за принципом аукціону з продажу пакетів акцій, що належать державі.

Проект наказу передбачає:

зменшення розміру конкурсної гарантії учасника конкурсу для групи «Г» та об'єктів паливно-енергетичного комплексу з 20 відсотків від початкової ціни пакета акцій до 5 відсотків від початкової ціни пакета акцій;

метою зміни суми (%) конкурсної гарантії по об'єктам великої приватизації (тільки для групи «Г» та об'єктів паливно-енергетичного комплексу) є зниження рівня побоювання потенційних іноземних інвесторів відносно їх попередньої оплати для участі у конкурсах з продажу пакетів акцій акціонерних товариств.

зміну щодо розміру пакета акцій акціонерного товариства, при придбанні якого потенційному покупцю необхідно надавати бізнес-план.

6. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Прийняття Проекту дозволить підвищити прозорість та відкритість приватизації державного майна, завдяки залученню більш широкого кола інвесторів, в тому числі іноземних.

Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки, запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з державного бюджету. Рівень можливості впровадження акта є високим, оскільки суб'єкти господарювання зацікавлені у вдосконаленні процедури здійснення приватизаційних процесів, що забезпечить спрощений доступ інвесторів до участі у конкурсах з продажу пакетів акцій акціонерних товариств.

7. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Держава	Вдосконалення ефективності процесу приватизації державного майна та залучення інвестицій в економіку України шляхом підвищення прозорості та відкритості підготовки та проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств, завдяки залученню більш широкого кола інвесторів, в тому числі іноземних. Забезпечення збільшення надходжень до Державного бюджету від приватизації	Не передбачаються
Інтереси суб'єктів господарювання	Зменшення розміру конкурсної гарантії учасника конкурсу для групи «Г» та об'єктів паливно-енергетичного комплексу з 20 відсотків від початкової ціни пакета акцій до 5 відсотків від початкової ціни пакета акцій.	Не передбачаються
Інтереси громадян	Поліпшення фінансово-економічного стану підприємств після приватизації, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати	Не передбачаються

8. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта не має обмежень дії в часі, оскільки, застосовується до продажу пакетів акцій акціонерних товариств за процедурою конкурсу.

9. Показники результативності регуляторного акта

Виходячи з цілей запропонованого регуляторного акта, зазначених у пункті 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість потенційних покупців, які виявили інтерес у придбанні пакетів акцій акціонерних товариств;

розмір надходжень до Державного бюджету від продажу пакетів акцій акціонерних товариств за процедурою конкурсу;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання осіб з основних положень акта (кількість публікацій про оголошення конкурсів з продажу пакетів акцій).

10. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеного регуляторного акта, оскільки планується використовувати виключно статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження результативного вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ