

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту розпорядження Антимонопольного комітету
України «Про затвердження Змін до нормативно-правових
актів Антимонопольного комітету України щодо
приведення їх у відповідність до законодавства»

Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

1.1. Причини та умови виникнення проблеми

Верховною Радою України прийнято Закони України:

від 12.11.2015 № 782-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення прозорості діяльності Антимонопольного комітету України»;

від 26.11.2015 № 835-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»;

від 23.12.2015 № 901-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про Національну поліцію» (далі – Закони).

Відповідно до Законів:

- запроваджено обов'язок оприлюднювати інформацію щодо прийняття розпорядження органами Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) про початок розгляду справи про узгоджені дії, концентрацію, рішення, прийняте органами Комітету, за результатом розгляду заяв, справ про узгоджені дії чи концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, за результатом розгляду справ про недобросовісну конкуренцію на офіційному веб-сайті Комітету;

- державні органи та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру;

- посадові особи територіальних відділень Комітету мають право залучати поліцейських для забезпечення проведення розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема в разі проведення розслідування.

У зв'язку із прийняттям зазначених Законів потребують приведення у відповідність відповідні норми:

Положення про порядок подання заяв до Антимонопольного комітету України про попереднє отримання дозволу на концентрацію суб'єктів господарювання (Положення про концентрацію), затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 лютого 2002 року № 33-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 березня 2002 року за № 284/6572 (далі – Положення про концентрацію);

Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання (Положення про узгоджені дії), затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.02.2002 № 26-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07.03.2002 за № 238/6526 (далі – Положення про узгоджені дії);

Правил розгляду справ про порушення антимонопольного законодавства України (Правила розгляду), затверджені розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5-р (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстровані у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (далі – Правила розгляду справ);

Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/548 (далі – Положення про територіальне відділення).

Враховуючи викладене, розроблено проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Змін до нормативно-правових актів Антимонопольного комітету України щодо приведення їх у відповідність до законодавства» (далі – проект розпорядження).

1.2. Обґрунтування неможливості розв'язання проблеми за допомогою чинного регуляторного акта

Оскільки на сьогодні існує необхідність приведення у відповідність Положення про концентрацію, Положення про узгоджені дії, Правила розгляду справ та Положення про територіальне відділення до Законів, вищевказана

проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та потребує державного регулювання шляхом прийняття відповідного акта.

1.3. Суб'єкти, на яких проблема справляє негативний вплив

Фізичні та юридичні особи.

Визначення цілей державного регулювання

Проект розпорядження спрямовано на приведення Положення про концентрацію, Положення про узгоджені дії, Правил розгляду справ та Положення про територіальне відділення у відповідність до Законів.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Під час розробки нормативно-правового акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей:

1. Збереження так званого статусу-кво, що не розв'яже вищевказаної проблеми. Таким чином, запровадження такої альтернативи визнано недоцільним.
2. Прийняття проекту розпорядження забезпечить приведення Положення про концентрацію, Положення про узгоджені дії, Правил розгляду справ та Положення про територіальне відділення у відповідність до Законів.

Таким чином, єдиним способом вирішення зазначених проблем є прийняття проекту розпорядження. Такий спосіб відповідає вимогам чинного законодавства. Завдяки прийняттю проекту розпорядження розв'язується проблема та досягаються поставлені цілі.

Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта

Проектом розпорядження передбачається внесення змін до Положення про концентрацію, Положення про узгоджені дії, Правил розгляду справ та Положення про територіальне відділення, відповідно до яких:

інформація щодо прийняття розпорядження органами Комітету про початок розгляду справи про узгоджені дії, концентрацію, рішення, прийняте органами Комітету, за результатами розгляду заяв, справ про узгоджені дії чи концентрацію, про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, за результатом розгляду справ про недобросовісну конкуренцію оприлюднюються протягом 10 робочих днів з дня його прийняття органами Комітету на його офіційному веб-сайті;

виключення положення стосовно необхідності подання суб'єктами господарювання виписок та витягів з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, для здійснення органам Комітету своїх завдань при надання дозволів на концентрацію, узгоджені дії, розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції;

залучення посадовими особами територіальних відділень Комітету поліцейських для забезпечення проведення розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, в разі проведення розслідування.

Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Прийняття розпорядження забезпечить приведення Положення про концентрацію, Положення про узгоджені дії, Правил розгляду справ та Положення про територіальне відділення у відповідність до Законів.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можливість впровадження та виконання вимог акта органами державної влади й органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами висока.

Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акта не очікується.

Реалізація вимог запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

Контроль за додержанням вимог регуляторного акта буде здійснюватись під час опублікування відповідної інформації, рішень та розпоряджень Комітету, опрацювання органами Комітету відповідних документів, які подаються суб'єктами господарювання при наданні дозволів на концентрацію, узгоджені дії, а також у разі залучення посадовими особами територіальних відділень Комітету поліцейських для забезпечення проведення розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, в разі проведення розслідування.

Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Прийняття розпорядження забезпечить реалізацію єдиної державної політики у сфері захисту економічної конкуренції, державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців та приведення у відповідність до Законів Положення про концентрацію, Положення про узгоджені дії, Правил розгляду справ та Положення про територіальне відділення.

Вигоди	Витрати
У сфері держави	
1. Реалізація єдиної державної політики у сфері захисту економічної конкуренції, державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців. 2. Прозорість та передбачуваність діяльності органів Комітету, що впливає на рівень правового обґрунтування позицій таких органів. 3. Створення сприятливих умов для ведення бізнесу в Україні.	Витрати відсутні
У сфері суб'єктів господарювання	
1. Реалізація права суб'єктів господарювання, на правову визначеність, зокрема, щодо можливих антиконкурентних ризиків. 2. Зменшення додаткових матеріальних та часових витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з поданням документів, пов'язаних з державною реєстрацією юридичних осіб, необхідних для отримання дозволу на узгоджені дії, концентрацію.	Витрати відсутні
У сфері громадян	
1. Реалізація права громадян на інформацію, запровадження громадського контролю за діяльністю органів Комітету.	Витрати відсутні

Обґрунтування строку чинності регуляторного акта

Постійно з дня опублікування.

Оскільки проект розпорядження спрямований на приведення Положення про концентрацію, Положення про узгоджені дії, Правил розгляду справ та Положення про територіальне відділення у відповідність до Законів, необхідність у дії розпорядження є постійною, а строк дії цього розпорядження є необмеженим.

Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – надходження відсутні;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – необмежена;

час та кошти на виконання вимог регуляторного акта витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами не будуть;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий. З цією метою проект розпорядження буде розміщено на офіційному веб-сайті Комітету у мережі Інтернет.

Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта буде здійснюватись після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних та пропозицій і зауважень до проекту акта.

Повторне відстеження результативності акта планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані внесенням відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься протягом усього терміну його дії шляхом:
аналізу статистичних даних;

розгляду пропозицій та зауважень, які надійшли до відповідних органів Комітету.

Відстеження будуть узагальнюватись та вноситись як пропозиції до плану роботи Комітету на відповідний рік.

Голова Антимонопольного
комітету України

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ