

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Змін до Положення про порядок проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств»

I. Визначення проблеми

Проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Змін до Положення про порядок проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств» (далі – Проект) розроблено відповідно до Закону України від 16 лютого 2016 року № 1005 «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення процесу приватизації».

Проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом державного регулювання:

- залучення інвестицій в економіку України шляхом розширення кола потенційних покупців, в тому числі іноземних;
- посилення захисту майнових інтересів держави;
- впорядкування відносин між органом приватизації та покупцями після укладання договорів купівлі-продажу пакетів акцій акціонерних товариств.

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
в тому числі суб'єкти малого підприємництва		ні*

Вищевказані проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом прийняття Проекту, не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки, чинна на сьогодні процедура підготовки та проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств, потребує приведення у відповідність до вимог Закону України від 16 лютого 2016 року № 1005 «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення процесу приватизації».

* проаналізувавши наявні дані щодо результатів приватизації за попередні роки, встановлено, що прогнозна кількість суб'єктів господарювання, які виявлять інтерес до участі у конкурсах з продажу пакетів акцій акціонерних товариств, становитиме менше 10 відсотків загальної кількості суб'єктів господарювання в Україні, тому вважаємо, що викладені в Проекті проблеми не вплинуть на дану групу.

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями Проекту є:

- забезпечення планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації у загальному розмірі 17,1 млрд грн. та залучення інвестицій в економіку держави, в тому числі іноземних;
- приведення у відповідність нормативно-правового акту Антимонопольного комітету України до вимог законодавства України та удосконалення правового регулювання у сфері приватизації об'єктів державної власності, а саме, у процесі підготовки та проведенні конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
1. Розробляти Проект	Внесення змін до чинного Положення про порядок підготовки та проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств дозволить привести процедуру продажу об'єктів приватизації за конкурсом у відповідність до законодавства України та удосконалити її проведення.
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Відсутність внесення змін до чинного Положення про порядок підготовки та проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств може призвести до оскарження результатів проведення конкурсів, що поглибить наявні проблеми і жодним чином не сприятиме їх розв'язанню.
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Інформаційний лист щодо додаткового роз'яснення відносно кожного неврегульованого у Положенні про порядок підготовки та проведення конкурсів з продажу пакетів акцій акціонерних товариств питання.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти Проект	- залучення інвестицій в економіку України шляхом розширення кола потенційних покупців, в тому числі іноземних; - виконання в повному обсязі планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 17,1 млрд грн.); - посилення захисту майнових інтересів держави.	Не передбачається

2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Зрив планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 17,1 млрд грн.)
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Не передбачаються	Може призвести до оскарження результатів проведення конкурсів та зриву планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
1. Розробляти Проект	Поліпшення фінансово-економічного стану підприємств після приватизації, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати	Не передбачаються
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Не передбачаються
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Не передбачаються	Не передбачаються

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оскільки спрогнозувати, які саме суб'єкти господарювання виявлять інтерес до участі у конкурсах з продажу пакетів акцій, як потенційні покупці, не вбачається можливим, тому таблиця розрахунку питомої ваги у загальній кількості суб'єктів господарювання не надається.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

1. Розробляти Проект	Удосконалення процедури продажу пакетів акцій об'єктів приватизації за конкурсом	Не передбачаються
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Не передбачаються	Не передбачаються
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Не передбачаються	Не передбачаються

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Розробляти Проект	4	
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	1	
3. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	2	

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Розробляти Проект	- залучення інвестицій в економіку України шляхом розширення кола потенційних покупців, в тому числі іноземних; - виконання в повному обсязі планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації	Не передбачається	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації.

	(загальна сума 17.1 млрд.грн.); • посилення захисту майнових інтересів держави; • поліпшення фінансово-економічного стану підприємств після приватизації, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати; • удосконалення процедури продажу об'єктів приватизації за конкурсом.		
2. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Не передбачається	Може призвести до оскарження результатів проведення конкурсів та зриву планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки законодавством передбачено внесення змін до нормативно-правового акта
3. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Не передбачається	Зрив планових надходжень до Державного бюджету України від приватизації (загальна сума 17,1 млрд.грн.)	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, процедура підготовки та проведення конкурсів буде суперечити чинному законодавству.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Розробляти Проект	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його

	належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації.	положень — висока, оскільки, запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.
2. Розробка та затвердження інформаційного листа для потенційних покупців	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки законодавством передбачено внесення змін до нормативно-правового акта	
2. Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, процедура підготовки та проведення конкурсів буде суперечити чинному законодавству.	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

Проектом передбачається внесення змін до Положення, яке встановлює порядок підготовки, організації та проведення конкурсів з відкритістю пропонування ціни за принципом аукціону з продажу пакетів акцій, що належать державі, а саме:

- можливість залучення на конкурсних засадах радників до підготовки до приватизації, пошуку потенційних покупців та організації продажу пакетів акцій акціонерних товариств;
- до процесу підготовки до приватизації долучається робоча група з підготовки рекомендацій та пропозицій до проектів рішень Кабінету міністрів України щодо приватизації та умов продажу об'єктів державної власності, що підлягають приватизації, утвореної відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 24.06.2016 № 525, до складу якої входять високопосадовці центральних органів влади, представники міжнародних організацій та незалежні експерти;
- з метою захисту майнових інтересів держави та отримання повної інформації від потенційного покупця передбачено доповнення документів, які подають потенційні покупці для участі у конкурсах з продажу пакетів акцій акціонерних товариств;
- впорядкування відносин між органом приватизації та покупцями після укладання договорів купівлі-продажу пакетів акцій акціонерних товариств.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання регуляторного акта наведено в додатку 1 до цього аналізу регуляторного впливу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не має обмежень в часі, оскільки, застосовується до продажу пакетів акцій акціонерних товариств за процедурою конкурсу під час приватизації.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей Проекту, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до Державного бюджету від продажу пакетів акцій акціонерних товариств за процедурою конкурсу;

кількість потенційних покупців, які виявили інтерес у придбанні пакетів акцій акціонерних товариств;

кількість укладених договорів купівлі-продажу пакетів акцій акціонерних товариств.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності зазначеного регуляторного акта, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні данні.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження результативного вказаного регуляторного акта.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ