

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



ЮРІЙ ТЕРЕНТЬЄВ ВЗЯВ УЧАСТЬ В УКРАЇНСЬКОМУ ФІНАНСОВОМУ ФОРУМІ

21-22 вересня в Одесі понад триста провідних міжнародних та українських експертів фінансового ринку, інвесторів, а також представників влади зустрілись в рамках Українського фінансового форуму з метою обговорення перспектив розвитку вітчизняної і світової економіки, ходу реформ в Україні та створення умов для зростання інвестицій. У перший день роботи форуму Голова Антимонопольного комітету



України Юрій Терентьєв долучився до обговорення в рамках панельної дискусії «Просування реформ в Україні - швидкість, успіхи і провали», розповівши про поточний стан конкурентного середовища в країні, успіхи у проведенні реформування очолюваного відомства та плани на майбутнє.

«Говорячи про Антимонопольний комітет в контексті реформування, доречніше вживати слово формування. Оскільки для того, щоб відповідати реаліям та викликам сьогодення, багато процесів всередині Комітету потрібно було будувати вперше, деякі – суттєво змінити, а від низки - відмовитись взагалі. На сьогодні ми знаходимося у процесі трансформації, намагаючись постійно вдосконалюватися та використовувати найбільш ефективні моделі функціонування відомства. Впродовж останніх двох років нам вдалося суттєво оновити структуру відомства. Ми почали використовувати нові підходи в процесі досліджень ринків, аналізувати економічний ефект, акцентувати увагу на найбільш пріоритетних проблемах, які ми визначаємо через постійний діалог із бізнесом та громадськістю, активно долучатись до законотвор-

чих процесів. Комітет стає дедалі прозорішим у своїй діяльності, використовуються нові інструменти публічної звітності. Водночас, ми чудово розуміємо, що попереду ще багато роботи. Ми чітко усвідомлюємо наші цілі та шляхи їх досягнення.

Разом з тим, задля побудови справді якісного конкурентного середовища в державі, потрібен єдиний рух у напрямку проконкурентного регулювання інших органів виконавчої влади, оскільки АМКУ, хоч і має широкий, але все ж таки обмежений інструментарій, спрямований, в першу чергу, на припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, аніж на створення конкурентних умов на тих чи інших ринках», - зазначив Юрій Терентьєв.

Український фінансовий форум організувала інвестиційна група ІСУ. Цього року його партнерами виступили Київська школа економіки (KSE), Bloomberg, USAID, Асоціація «Українські Фондові Торговці».

Ключовими спікерами Форуму стали три економіста зі світовим ім'ям, які вперше виступили на одному дискусійному майданчику, - директор аналітичного департаменту МВФ Джонатан Девідом Гострі; професор економіки, директор Центру Бендгайма з фінансового аналізу Принстонського університету Маркус Брюннермаєр і експерт фінансів Греції Яніс Варуфакіс. Також у роботі Форуму взяли участь директор Світового банку в Україні, Білорусі і Молдові Сату Кахконен, керуючий директор ЄБРР в Східній Європі і Кавказу Франсіс МАЛІЖ, Голова представництва МВФ в Україні Йоста Лютгман, секретар Національної Ради Реформ Дмитро Шимків, Міністр фінансів України Олександр Данилюк, в.о. Міністра охорони здоров'я України Уляна Супрун.

ГОЛОВА АМКУ ВІДВІДАВ ЛЬВІВ ІЗ РОБОЧИМ ВІЗИТОМ

18-20 вересня 2017 року у Львові Голова Антимонопольного комітету України Юрій Терентьєв разом із керівниками профільних відділів відомства провели триденний семінар з керівниками територіальних відділень Західного регіону (Львівської, Івано-Франківської, Волинської, Рівненської, Закарпатської областей), у рамках якого були проаналізовані справи, що знаходяться на розгляді територіальних відділень, а також визначені пріоритети їх роботи на поточний рік.



У процесі обговорення поточної проблематики свою експертну консультацію надали й представники Федеральної Торгової Комісії США та німецького антимонопольного органу - Буднескартельамт, які також відвідали захід.



ного університету на тему: «Антимонопольна політика в Україні: поточний стан та очікування на майбутнє».

Як повідомлялось раніше, такі зустрічі, починаючи з серпня поточного року, проходять на щомісячній основі по всій Україні. Такий формат дозволяє ефективно досліджувати регіональну проблематику, яка знаходиться у сфері компетенції відомства, а також забезпечувати якісний контроль за виконанням доручень Комітету.

20 вересня працівники АМКУ провели зустріч із регіональними представництвами Європейської Бізнес Асоціації, обговоривши проблеми, з якими стикаються суб'єкти господарювання на місцевому рівні та шляхи їх вирішення.

Також перший заступник Голови АМКУ Марія Ніжнік провела відкриту лекцію для студентів Львівського політехні-



В АМКУ СТАТУВАВ ПРОЕКТ ЄС "ПІДТРИМКА АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ У ВПРОВАДЖЕННІ ПРАВИЛ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ"

Зобов'язання України щодо створення ефективної системи контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, за зразком системи, яка існує у Європейському Союзі, передбачені низкою міжнародних угод.

Найбільш чіткі вимоги до такої системи встановлено у статтях 262 – 267 Частини 2 "Державна допомога" Глави 10 "Конкуренція" Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

1 вересня 2017 року в Антимонопольному комітеті розпочалася реалізація Проекту Європейського Союзу "Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги".

Реалізація проекту відбуватиметься за підтримки конкурентних відомств країна-членів ЄС, консорціуму у складі з WYG (Хорватія), Deloitte Ukraine (Україна), Crown Agents (Велика Британія), Comper (Польща), Center for Effective Legislation (Україна), RAM 360 (Україна).

Метою Проекту є підтримка інституалізації та розбудови ефективної Системи контролю та моніторингу державної допомоги в Україні відповідно до вимог Угоди про асоціацію України з ЄС.

Основними цілями Проекту є:



- повна прозорість державної допомоги;
- зміцнення адміністративної спроможності Антимонопольного комітету України щодо впровадження та забезпечення виконання Закону про державну допомогу;
- модернізація законодавчої, нормативної, процедурної та інфраструктурної основ Системи контролю державної допомоги України;
- оперативне та функціональне виконання Антимонопольним комітетом своїх обов'язків відповідно до чинного законодавства у сфері державної допомоги.

Реалізація Проекту відбуватиметься за 4 основними напрямками (компонентами):

Компонент 1. Підтримка інституалізації ефективної Системи контролю державної допомоги в Україні;

Компонент 2. Підтримка роботи АМКУ України з конкретних кейсів та з питань законодавства в галузі державної допомоги;

Компонент 3. Посилення інституційної спроможності установ, що надають та контролюють державну допомогу;

Компонент 4. Популяризація та просування державної допомоги та Проекту;

Керівником Проекту буде Ciritas Cemlonas (Mr. Cemlonas Ciritas), у минулому Голова підрозділу державної допомоги у Раді з конкурентної політики Литви, член Ради конкурентної політики Литви з конкурентної політики.

Період реалізації проекту: 1 вересня 2017 року - 1 серпня 2020 року (36 місяців).

Читайте у випуску:

PROZORRO. ТИПОВІ ПОМИЛКИ ЗАМОВНИКІВ, ПРО ЯКІ ВАРТО ЗНАТИ	2
АМКУ РОЗСЛІДУЄ ЗМОВУ НА РИНКУ СКРАПЛЕНОГО ГАЗУ	3
АМКУ ДОСЛІДЖУЄ СИТУАЦІЮ НА РИНКАХ БЕНЗИНІВ ТА ДИЗЕЛЬНОГО ПАЛИВА	4

ОРГАН ОСКАРЖЕННЯ АМКУ РАДІТЬ УНИКАТИ ПОМИЛОК ПРИ ОФОРМЛЕННІ ТЕНДЕРНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ

Орган оскарження АМКУ звертає увагу суб'єктів оскарження, замовників та інших зацікавлених осіб на поширені помилки під час оформлення документів, які надаються на підтвердження надання учасником забезпечення тендерної пропозиції.

Відповідно до положень Закону України "Про публічні закупівлі" забезпечення тендерної пропозиції – надання забезпечення виконання зобов'язань учасника перед замов-

ником, що виникли у зв'язку з поданням тендерної пропозиції, у вигляді такого забезпечення, як гарантія.

Розмір, вид та умови надання забезпечення тендерних пропозицій визначаються замовником в оголошенні про проведення торгів та у тендерній документації. Розмір забезпечення тендерної пропозиції у грошовому виразі не може перевищувати 0,5 % очікуваної вартості закупівлі у разі проведення торгів

на закупівлю робіт та 3 % – у разі проведення торгів на закупівлю товарів чи послуг на умовах, визначених тендерною документацією.

Таким чином, замовником у тендерній документації визначається конкретний розмір забезпечення тендерної пропозиції.

Разом з цим, останнім часом почастішали випадки надання учасниками торгів у складі тендерних пропозицій документів (банківських гарантії), відповідно до яких, у разі настання гарантійного випадку, банк гарантує сплатити замовнику будь-яку суму, у розмірі, що не перевищує суму тендерного забезпечення, а не конкретно визначену суму, встановлену замовником.

Слід зазначити, що таке формулю-

вання свідчить про невідповідність документу, наданого на підтвердження внесення тендерного забезпечення, умовам тендерної документації та, як наслідок, призводить до відхилення пропозиції такого учасника.

Крім того, мають місце випадки посилань у таких документах на договори, у яких зазначена інформація, наприклад, щодо дати вступу банківської гарантії у дію, без надання копій таких договорів у складі тендерної пропозиції, що може свідчити про невідповідність пропозиції умовам тендерної документації.

Враховуючи наведене, з метою уникнення таких ситуацій, рекомендуємо учасникам процедур закупівель звертати особливу увагу на оформлення банківськими установами відповідних документів з урахуванням умов тендерної документації, а замовникам – враховувати таку невідповідність під час розгляду тендерних пропозицій учасників торгів.





PROZORRO. ТИПОВІ ПОМИЛКИ ЗАМОВНИКІВ, ПРО ЯКІ ВАРТО ЗНАТИ

Я хотіла би навести основні помилки замовників, які виникають під час проведення публічних закупівель. На це потрібно звертати увагу при підготовці тендерної документації та при ухваленні рішень під час здійснення самих публічних закупівель.

На-



гадаю, що під час проведення публічних закупівель ми керуємося законом "Про публічні закупівлі", а у випадках здійснення закупівель для потреб оборони – відповідним законом про закупівлі в оборонній сфері.

Скарги про порушення законодавства щодо публічних закупівель розглядає адміністративна колегія Антимонопольного комітету України. Це за умови, що вартість предмета закупівлі перевищує 200 тисяч гривень, а робіт – 1,5 мільйони гривень.

Будь-які процедури публічних закупівель – так звані тендери – починаються з підготовки тен-

дерної документації. Цей етап є важливим, адже від того, як сформована документація, залежать майбутні умови участі в тендерах.

I. Однією із помилок замовників при підготовці тендерної документації є встановлення дискримінаційних вимог. Це призводить до обмеження потенційного кола учасників тендеру. Припустимо, що на розгляд Колегії надійшла скарга щодо встановлених замовником вимог у тендерній документації на закупівлю послуг гарячого харчування (їдалень).

На думку скаржника, ці умови є дискримінаційними і суттєво обмежують коло можливих учасників процедури закупівлі.

Колегія задовольняє скаргу, визнавши дискримінаційною вимогу про те, що необхідно підтверджувати досвід виконання робіт виключно з бюджетною установою. Позаяк скаржник міг підтвердити такий досвід з приватними компаніями.

Врешті, замовника зобов'язують внести зміни до тендерної документації.

II. Інша помилка – коли переможцем визнають учасника, пропозиція якого не відповідає вимогам тендерної документації.

Уявімо, що документація вимагає надати продукцію вагою у 100 кілограмів. Це означає, що замовник визначив: те, що йому потрібно закупити, повинно мати саме таку вагу. Ані більше, ані менше.

Учасник тендеру пропонує продукцію вагою 89 кілограмів. Замовник бере до уваги його пропозицію – і визначає переможцем.

Колегія, що розглядає скаргу іншого учасника тендеру, у цьому випадку скасовує рішення замовника. Адже продукція, запропонована "переможцем", не відповідає технічним характеристикам, зазначеним у документації.

Водночас, якби замовник передбачив у документації, що вага бажаного продукту має становити до 100 кілограмів, це означало би, що чітко визначена вага для нього не є принциповою. А отже, продукція з будь-якою вагою до 100 кілограмів буде відповідати умовам і зможе виграти тендер.

З іншого боку, якщо вага чітко встановлена, учасники мають повне право оскаржувати вимоги тендерної документації. Наприклад, вони можуть довести її дискримінаційний характер.

Важливо пам'ятати: саме замовники встановлюють вимоги тендерної документації і несуть за це відповідальність.

Колегія не вповноважена визначати, що краще в тому чи іншому випадку. При ухваленні рішень Колегія керується виключно тим, що тендерна пропозиція має відповідати умовам тендерної документації, як того вимагає закон.

III. Ще одна помилка замовників – це обрання не тієї підстави відхилення.

Можливо, ця помилка пов'язана із необізнаністю замовників щодо підстав відхилення тендерних пропозицій. Перелік таких підстав встановлений у ст. 30 закону "Про публічні закупівлі".

Наприклад, у тендерній документації передбачено надання довідки із певною інформацією. Учасник тендеру надав таку довідку у складі своєї пропозиції, однак замовник її відхилив. Він зазначив, що пропозиція не відповідає умовам тендерної документації, а саме – не надано довідку.

Колегія задовольняє скаргу учасника щодо неправомірності відхилення його тендерної пропозиції, оскільки довідка була у її складі. Водночас Комісія встановила недостовірність

вказаної у довідці інформації.

Таким чином, замовнику варто було із самого початку обрати належну підставу відхилення. У цьому випадку – це надання недостовірної інформації, а не відсутність документації у складі пропозиції.

IV. Наступна помилка стосується неправильного застосування п. 7. ст. 28 закону "Про публічні закупівлі", де йдеться, що замовник має право звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником, до органів державної влади, підприємств чи організацій, відповідно до їх компетенції.

Ця норма передбачена в законі для того, щоб замовник мав право відхилити пропозицію, якщо встановить недостовірність поданої учасником інформації.

Однак на практиці часто маємо зовсім інше. Наприклад, учасник подав не всі документи, передбачені тендерною документацією, а після обрання його переможцем замовник звернувся до цього учасника для уточнення поданої інформації. У відповідь замовник отримав документи, яких не було в складі пропозиції. Інший учасник процедури скаржиться до Колегії, яка вирішує скасувати рішення про визначення переможцем цього учасника.

Варто пам'ятати: документи повинні бути надані у повній відповідності до вимог тендерної документації та не можуть бути додані після закінчення кінцевого терміну подання пропозицій. У тому числі після визначення учасника переможцем.

[Читайте блог Світлани Панаїотіді](#)

500

СКАРГ

надійшло до Органу оскарження
АМКУ у вересні 2017 року

21

ЗАСІДАННЯ

проведено Органом оскарження
АМКУ у вересні 2017 року

809

РІШЕНЬ

прийнято Органом оскарження
АМКУ у вересні 2017 року

СВІТЛАНА ПАНАЮТІДІ ПРО ПУБЛІЧНІ
ЗАКУПІВЛІ ТА ОСКАРЖЕННЯ

Державний уповноважений Антимонопольного комітету України Світлана Панаїотіді презентувала роботу Постійно діючої адміністративної колегії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель (Колегія) під час тематичної Програми професіоналізації закупівель, яка відбулася 9 вересня 2017 року у Kyiv School of Economics.

Світлана Панаїотіді розповіла учням програми – Замовникам в публічних закупівлях, про типові помилки Замовників, навела приклади кейсів із оскаржень та детальніше зупинилася на рішеннях Колегії.

Під час проведення Програми державний уповноважений відповіла на численні практичні запитання учнів програми, які виникають у ході організації або участі в публічних закупівлях, звернула увагу на проблеми, які існують при розгляді скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.



БАНКІВСЬКА ГАРАНТІЯ В ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЛЯХ – ЯК БУТИ

Відповідно до положень Закону України «Про публічні закупівлі» забезпеченням тендерної пропозиції, а саме: наданням забезпечення виконання зобов'язань перед Замовником, що виникли у зв'язку з поданням тендерної пропозиції, є гарантія.

Останнім часом, ми стикаємось із тим, що велика кількість банківських гарантії не відповідають умовам тендерної документації та слугують підставою для відхилення пропозиції учасника, а іноді і призводять до відміни торгів.

Отже, ця тема є дуже важливою і я вважаю за потрібне пояснити.

У відповідності до ст. 24 Закону України «Про публічні закупівлі» у разі якщо надання забезпечення тендерної пропозиції вимагається замовником, в тендерній документації повинні бути зазначені умови його надання, зокрема вид, розмір, строк дії та застереження щодо випадків, коли забезпечення тендерної пропозиції не повертається учаснику.

Розмір забезпечення тендерної пропозиції у грошовому виразі не може перевищувати 0,5 відсотка очікуваної вартості закупівлі у разі проведення торгів на закупівлю робіт та 3 відсотки - у разі проведення торгів на закупівлю товарів чи послуг на умовах, визначених тендерною документацією.

Отже, Замовник самостійно в тендерній документації визначає конкретний розмір забезпечення тендерної пропозиції.

Збільшилися випадки надання учасниками торгів у складі тендерних пропозицій банківських гарантії, відповідно до яких, у разі настання гарантійного випадку, банк гарантує сплатити Замовнику будь-яку суму, у розмірі, що не перевищує розмір забезпечення тендерної пропозиції, а не конкретно визначену суму, встановлену замовником.

Наведу приклад.

Тендерною документацією передбачено, що розмір забезпечення тендерної пропозиції становить 100 мільйонів гривень. Учасник надає в складі своєї пропозиції банківську гарантію, в якій зазначено, що у разі настання гарантійного випадку, банк гарантує сплатити Замовнику будь-яку суму у розмірі, що не перевищує суму 100 мільйонів гривень.

В даному випадку, банківська гарантія не відповідає умовам тендерної документації, оскільки передбачає можливість сплати банком будь-якою суми до 100 мільйонів, що може бути навіть 1 гривню.

Що робити?

1) Замовникам - в тендерній документації потрібно встановлювати саме те, що ви очікуєте отримати і розглядати та оцінювати пропозиції учасників виходячи з того, що ви вимагали своєю тендерною документацією та що надано учасником.

Пропозиція учасника має відповідати всім умовам тендерної документації

2) Учасникам - у випадку, якщо умовами тендерної документації було встановлено чіткий розмір забезпечення тендерної пропозиції, то у випадку надання вами в складі пропозиції банківської гарантії з формулюваннями «будь-якої суми до...» або «суми, що не перевищує...» вашу пропозицію, скоріше за все, відхилитимуть. Чому скоріше за все? У випадку, якщо скарга до Колегії АМКУ не буде – це повністю ризик та відповідальність Замовника. У випадку, якщо надійдуть скарги з цього приводу, Колегія прийме рішення про невідповідність такої банківської гарантії вимогам тендерної документації. Тож, пильнуйте ваші банківські гарантії.

Резюмуючи: як цього уникнути?

Замовникам - пильнувати умови тендерної документації та пам'ятати, що тендерна пропозиція має відповідати вимогам тендерної документації, а отже, те, що ви передбачаєте, те ви і отримаєте.

Учасникам - пильнувати тексти банківських гарантії, які ви отримуєте та подаєте у складі тендерної пропозиції.

І наостанок, я дуже сподіваюсь, що спільними зусиллями нам вдасться внести зміни до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо встановлення норми, яка передбачить можливість усунення порушень протягом 24 годин, до яких віднести якраз банківську гарантію.

[Читайте блог Світлани Панаїотіді](#)

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



В АМКУ ОБГОВОРILI ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ НА РИНКУ З ВИПУСКУ ТА ПРОВЕДЕННЯ ЛОТЕРЕЙ

19 вересня 2017 року під керівництвом державного уповноваженого Агії Загребельської в Антимонопольному комітеті України проведено робочу зустріч «Бар'єри доступу на ринок з випуску та проведення лотерей» за участю представників Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Національного банку України, операторів державних лотерей, державних банків, громадських організацій та ЗМІ з метою обговорення проблем на ринку з випуску та проведення лотерей і шляхів їх вирішення.

Зустріч проведено в рамках дослідження, розпочатого Комітетом після опрацювання та непогодження проекту постанови КМУ, розробленого Міністерством фінансів України, яким затверджуються ліцензійні умови провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.

Враховуючи те, що проект постанови КМУ та Закон України «Про державні лотереї» містять такі критерії до операторів державних лотерей, які можуть мати негативний вплив на стан конкуренції на ринку з випуску та прове-

дення лотерей, Комітетом і було розпочато відповідне дослідження.

Під час зустрічі було обговорено питання закритості ринку для нових суб'єктів господарювання, недосконалості нормативного регулювання, проблем, які виникають у зв'язку з відсутністю ліцензійних умов, проаналізовано міжнародний досвід із випуску та проведення лотерей і можливість адаптації його в Україні.

Крім того, присутні звернули увагу на фактичне витіснення лотерейного ринку «гральними салонами», які перебувають поза межами правового регулювання та на сумніву «привабливості» лотерейного ринку для державних банків.

Агія Загребельська поінформувала учасників про подальше дослідження ринку з випуску та проведення лотерей і збір інформації, яка буде використана для

підготовки результатів дослідження.



АМКУ СХВАЛИВ ЗВІТ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ ДОСЛІДЖЕННЯ РИНКУ РЕАЛІЗАЦІЇ ТОВАРІВ, НАДАННЯ ПОСЛУГ І ВИКОНАННЯ РОБІТ У ТС

викладених у Звіті.

31 серпня 2017 року на засіданні Антимонопольного комітету України було схвалено Звіт за результатами дослідження ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах, в якому зазначено проблемні питання, що негативно впливають на конкуренцію, носять комплексний характер та не можуть бути вирішені виключно в межах Комітету.

Тому з метою забезпечення розвитку зазначеного ринку та конкуренції на ньому запропоновано:

· Кабінету Міністрів України

Для забезпечення ефективного та конкурентного функціонування ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах надати доручення зацікавленим та відповідальним органам ужити заходів для нормативного врегулювання проблемних питань,



102

консультації

проведено з надавачами державної допомоги

у вересні 2017 року

45,08

млн грн

сума накладених штрафів

у вересні 2017 року

87

справ розпочато

за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції

у вересні 2017 року

АМКУ ЗА КОНКУРЕНЦІЮ НА РИНКАХ ПОСЛУГ У СФЕРІ ПОВОДЖЕННЯ З ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ

«Недосконалість нормативної бази, яка врегульовує взаємовідносини на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, створює підґрунтя для вчинення порушень, у тому числі, конкурентного законодавства», - зазначив Валерій Полюхович 30 серпня 2017 року під час засідання круглого столу на тему: «Ринки послуг у сфері поводження з побутовими відходами: проблемні питання та шляхи щодо їх врегулювання», організоване за ініціативи Антимонопольного комітету України.

У заході взяли участь представники Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, обласних державних адміністрацій, Асоціації міст України, учасників ринку та їх об'єднань, експерти ринку.

сфері поводження з побутовими відходами та стану конкуренції на цих ринках. Для нас є важливим взаємодія з усіма органами влади у зв'язку із необхідністю забезпечення єдиних узгоджених підходів до контролю за дотриманням законодавства суб'єктами господарювання, що діють на ринках поводження з побутовими відходами», - зазначив державний уповноважений Антимонопольного комітету Валерій Полюхович.

За результатами засідання з метою підготовки пропозицій до Кабінету Міністрів України, Антимонопольний комітет України до 15 вересня 2017 року очікує від органів влади, громадських суб'єктів господарювання інформацію щодо існуючих проблем на ринках послуг у сфері

поводження з побутовими відходами та можливих шляхів їх вирішення.

Пропозиції можна надіслати на електронну адресу: rek@amsu.gov.ua або поштою за адресою: вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035.



АМКУ РОЗСЛІДУЄ ЗМОВУ НА РИНКУ СКРАПЛЕНОГО ГАЗУ

АМКУ проаналізувавши ситуацію на ринку скрапленого газу, встановив наявність суб'єктивних підстав для стрімкого зростання цін на АГЗС у серпні 2017 року. У зв'язку з цим 4 вересня 2017 року державним уповноваженим Валерієм Полюховичем порушено справу за ознаками вчинення антиконкурентних узгоджених дій на ринку скрапленого газу в якості моторного пального.

З метою забезпечення всебічного, повного та об'єктивного з'ясування дійсних обставин справи 6 вересня



2017 року за ініціативи державного уповноваженого Валерія Полюховича відбулося обговорення обставин, що спричинили зростання цін на скраплений газ, на якому імпортери, вітчизняні виробники, представники роздрічних мереж та їх об'єднання, а також органи виконавчої влади та експерти ринку мали можливість надати свої пояснення та міркування з порушених питань.

Учасники ринку наголошували на існуванні виключно тих об'єктивних обставин, що вплинули на цінові коливання і утворення дефіциту пального, які і раніше були відомі Комітету, а саме:

1. Стрімке обмеження пропозиції внаслідок скорочення обсягів постачання з Росії через

створення адміністративних перепон для імпортерів зі сторони Федеральної служби з технічного та експортного контролю Російської Федерації.

2. Нестача транспортної та складської інфраструктури, що дозволила б створити стабілізаційний запас для уникнення дефіциту, і висока вартість використання цих потужностей.

3. Постійне зростання попиту на скраплений газ, як більш дешевої альтернативи бензину, та піковий період споживання, що на фоні обмеження ресурсу призвели до стрімкого зростання цін.

За словами учасників засідання, саме через об'єктивні обставини, що спричинили дефіцит, значна кількість оптових трейдерів, представлених на українському ринку, були змушені шукати альтернативні джерела постачання ресурсу, зокрема в країнах Європи, з порівняно більш високими цінами. Наслідком такої переорієнтації стало закладення поточних комерційних витрат у роздрібну ціну для споживачів.

Водночас, отримана в ході проведеного заходу інформація не спростувала попередніх висновків Антимонопольного комітету щодо наявності ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Як зазначив державний уповноважений Валерій Полюхович: «Наразі мною здійснюється збір доказів у справі. Всі учасники ринку отримали мої вимоги про надання відповідних документів. За результатами аналізу отриманої інформації, суб'єкти, які вчинили порушення конкурентного законодавства на ринку скрапленого газу, будуть притягнуті до відповідальності».

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



АМКУ НАДАЄ ІНФОРМАЦІЮ ЩОДО СПРАВИ ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ»

За результатами проведеного дослідження достовірності поширеної інформації щодо тарифікації вихідних дзвінків у тарифних планах ТОВ «лайфселл», Комітетом встановлено порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

ТОВ «лайфселл» у комунікації про умови тарифікації власних послуг мобільного зв'язку поширює наступне твердження, «Тарифікація вихідних та переадресованих дзвінків (телекомунікаційної послуги передавання інформації голо- сом) є посекундною та здійснюється в першу секунду кожної хвилини телекомунікаційної послуги. У рахунок вартості першої секунди кожної хвилини телекомунікаційної послуги надаються наступні 59 секунд без додаткової тарифікації». Тобто споживач, прочитавши зазначене твердження може вважати, що тарифікується кожна секунда розмови, починаючи з першої секунди до закінчення розмови. Водночас, фактично ТОВ «лайфселл» здійснює тарифікацію вихідних дзвінків за повну хвилину. Тобто, незалежно від того, проговорив споживач (абонент) 2 секунди, 30 секунд чи 60 секунд оплата знімається за повну хвилину розмови.



Отже, твердження Відповідача про умови тарифікації вихідних дзвінків містить неправдиві, неповні та неточні відомості, що можуть вплинути на наміри споживачів (абонентів) щодо придбання послуг ТОВ «лайфселл» і є порушенням, передбаченим статтею 151 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції». На засіданні 18 вересня 2017 року Комітет постановив:

1. Визнати дії ТОВ «лайфселл» з поширення інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення невизначеному колу осіб неправдивих, неповних, неточних відомостей щодо тарифікації вихідних дзвінків, що можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання послуг ТОВ «лайфселл», порушенням передбаченим статтею 15-1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».
2. За це порушення накласти на ТОВ «лайфселл» штраф у розмірі 19 466 840 грн.
3. Крім того, зобов'язати ТОВ «лайфселл» інформувати споживачів та абонентів стосовно тарифікації вихідних дзвінків здійснювати у строк встановлений законодавством у чіткій формі та у спосіб, що не вводитиме в оману споживачів та абонентів телекомунікаційних послуг.

АМКУ ВЗЯВ УЧАСТЬ У TELECOM UKRAINE 2017

З 9 по 11 вересня 2017 року державний уповноважений Марія Процишен взяла участь у міжнародній конференції «Telecom Ukraine 2017» в м. Одеса, яка відбулася за підтримки Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку та об'єднала представників органів державної влади, народних депутатів України, учасників ринку телекомунікацій, профільні асоціації, світових виробників та постачальників сучасного телекомунікаційного обладнання.

Зокрема, Марія Процишен виступила у секції:

«Законодавче забезпечення сфери інформаційно-комунікаційних технологій в Україні»;

«Юридичний лікбез: як зробити турбулентність корисною для компанії»;

«Вживання проти совісті – сьогоденні реалії конкуренції».

В рамках секцій, зокрема, обговорювалося перспективне законодавство у сфері електронних комунікацій; проблеми впровадження 4 G та MNP.

Більш детально Марія Процишен на виїзному засіданні Комітету Верховної Ради України з питань інформатизації та зв'язку зупинилася на проблематиці інформування мобільними операторами абонентів щодо посекундної тарифікації, що вводить в оману споживачів, зокрема зазначила про необхідність чіткого врегулювання даного питання в проектах Законів України «Про електронні комунікації» від 11.12.2015 (реєстр. № 3549-1), внесененого народними депутатами Данченком О.І., Матузко О.О., Козиром Б.Ю., Семенухом Р.С. та іншими; від 29.09.2016 (реєстр. № 3549-3), внесененого народними депутатами Мороком Ю.М. та Мірошниченком Ю.Р.; від 30.09.2016 (реєстр. № 3549-4), внесененого народними депутатами Лук'янчуком Р.В. та Бабенком В.Б.; від 18.10.2016 (реєстр. № 5285), внесененого народним депутатом Данченком О.І. Дані законопроекти залишають невизначеним питання стосовно того, чи може мати місце похвилина тарифікація чи, все ж таки, в перспективі можлива лише посекундна тарифікація. Така нормативно-правова невизначеність створює підстави для вчинення мобільними операторами дій, що за своєю суттю є недобросовісною конкуренцією.

Окрему увагу Марія Процишен звернула на питання впровадження медіа групами плати за ретрансляцію телеканалів виключно у кабельних мережах провайдерів програмної послуги та закликала операторів/провайдерів телекомунікацій надати відповідні докази, у разі їх наявності; на дослідження ринку медіа вимірювань; на акції провайдерів телекомунікацій, які можуть бути визнані порушеннями законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.



АМКУ ДОСЛІДЖУЄ СИТУАЦІЮ НА РИНКАХ БЕНЗИНІВ ТА ДИЗЕЛЬНОГО ПАЛИВА

Під час здійснення Антимонопольним комітетом України моніторингу ринків світлих нафтопродуктів було виявлено, що з початку вересня 2017 року відбулося зростання цін на бензини та дизельне паливо в роздрібній мережі.

Так, зокрема, з початку вересня 2017 року середні роздрібні ціни на бензин марки А-95 в цілому по Україні зросли більш ніж на 5 відсотків.

Роздрібні ціни на бензин марки А-95 в мережах, які працюють під брендами «WOG», «OKKO», «SOCAR», за останні 2 тижні зросли на 1,5 грн за 1 л пального та станом на 26 вересня 2017 року складають 27,99 грн/л. Зазначений рівень цін є найвищим на ринку.

Аналогічна ситуація спостерігається на ринку роздрібної торгівлі дизельним паливом.

Така ситуація не могла лишитися поза увагою Комітету, оскільки синхронність підвищення роздрібних цін на світлі нафтопродукти протягом вересня 2017 року може свідчити про наявність у діях учасників ринку антиконкурентних узгоджених дій.

З метою з'ясування відповідності дій учасників ринку вимогам законодавства про захист економічної конкуренції, в Антимонопольному комітеті України проводиться відповідне дослідження, у ході якого направлено запити про надання інформації до:

- Державної фіскальної служби

України з метою отримання інформації щодо обсягів та вартості імпорту світлих нафтопродуктів для визначення наявності (відсутності) дефіциту пального на вітчизняному ринку;

- Міністерства економічного розвитку та торгівлі України з метою отримання інформації щодо зміни попиту і пропозиції на бензини моторні та дизельне паливо, оскільки Мінекономічного розвитку відповідно до покладених на нього постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 завдань проводить аналіз стану та тенденцій економічного і соціального розвитку України та складає загальнодержавні баланси попиту і пропозиції за основними видами промислової продукції, продовольчих та паливно-енергетичних ресурсів;

- Міністерства енергетики та вугільної промисловості України з метою отримання інформації щодо прогнозованих цін на світлі нафтопродукти та причин, які могли спровокувати підвищення цін на бензини та дизельне паливо, оскільки Міненерговугілля, як орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в нафтогазопе-

реробному комплексі відповідно до статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зобов'язане проводити моніторинг відповідних ринків з метою аналізу та прогнозування їх розвитку;

- суб'єктів господарювання, рівень роздрібних цін яких є найвищим, щодо отримання інформації та пояснень причин підвищення роздрібних цін на бензин та дизельне паливо.

У разі виявлення на ринках бензинів та дизельного палива ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольним комітетом України будуть вжиті відповідні заходи.



В АМКУ ОБГОВОРЕНО ПРОБЛЕМИ РОЗВИТКУ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКАХ ЕЛЕКТРИЧНОЇ ЕНЕРГІЇ ТА ЕНЕРГЕТИЧНОГО ВУГІЛЛЯ

В АМКУ проведено робочу зустріч з представниками органів влади та учасниками ринку на тему: «Шляхи вирішення проблемних питань, що стримують формування конкурентних відносин на ринках електроенергії».

На робочій зустрічі було обговорено проблемні питання, що стримують розвиток конкуренції на ринках електроенергії, не усунення яких може негативно позначитись на переході до нової моделі ринку електроенергії.

Зокрема, було обговорено такі важливі питання, як:

1. Імпорт електричної енергії як дієвий конкурент вітчизняним виробникам.
2. Методологія ціноутворення на вугільну продукцію. Індикативна ціна на біржах Західної Європи та біржова торгівля енергетичним вугіллям в Україні як альтернатива.
3. Розвиток конкуренції на роздрібних ринках та усунення умов і факторів, що сприяють порушенням конкурентного законодавства.

Участь у обговоренні взяли представники органів влади, учасники ринку Українські експерти та міжнародні консалтингові компанії. Усі присутні погодилися із позицією АМКУ щодо якісних змін у поточному стані вітчизняної енергетики

Першим заступником Голови Комітету **Марією НІЖНИК** зазначено, що імпорту електричної енергії міг би скласти суттєву конкуренцію вітчизняним виробникам ще навіть в діючій моделі ринку електроенергії. При

цьому ціна на вугілля, як одна з вагомих складових ціни на електроенергію для вітчизняних теплових електростанцій має також формуватися на конкурентних засадах. Також Марія НІЖНИК зазначила, що Комітет звернеться до Уряду, Міненерговугілля та НКРЕКП з пропозиціями щодо комплексного вирішення проблем, пов'язаних з розвитком конкуренції в енергетиці.

Голова Комітету **Юрій ТЕРЕНТЬЄВ** підкреслив, що найбільш чутливою сферою в контролі державної допомоги є енергетична сфера. Головною метою цього контролю є запровадження рівних умов доступу до державних ресурсів як державним, так і приватним підприємствам та, як наслідок, створення конкурентноспроможної енергетичної галузі.

З презентацією можна ознайомитись за посиланням (<http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=137374&schema=main>)

