

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



ЕНЕРГЕТИЧНІ РИНКИ В ПОЛІ ЗОРУ АМКУ

МАРІЯ НІЖНІК РОЗПОВІЛА ПРО ОСОБЛИВОСТІ ФУНКЦІОНУВАННЯ ЕНЕРГЕТИЧНОГО РИНКУ ТА РИНКУ ПРИРОДНОГО ГАЗУ

Марія Ніжнік Перший заступник Голови Антимонопольного комітету України взяла участь у програмі Літньої школи на тему: «Як відрізняється Україна?», організованою Київською школою економіки 3 липня 2017 року.

У своїй лекції, яка була присвячена уникненню ринкових спотворень на українських енергетичних ринках, Марія Ніжнік, зокрема, розповіла про:

- особливості функціонування енергетичного ринку та ринку природного газу;
- приклади справ, які розглядалися Комітетом із приводу порушення

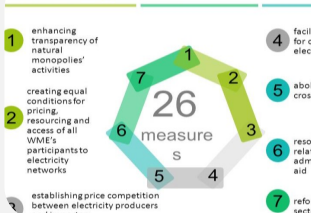
законодавства про захист економічної конкуренції на ринках електричної енергії та природного газу.

- інструменти уникнення ринкових спотворень на енергетичних ринках (конкурентоспроможний енергетичний ринок та конкурентне законодавство).

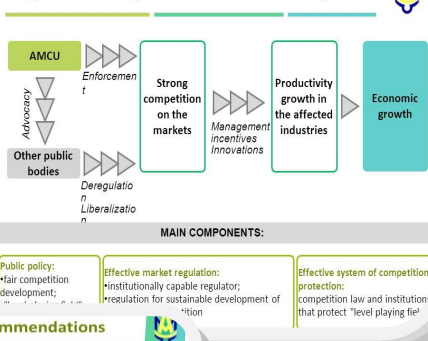


Окрім цього, Марія Ніжнік звернула увагу на те, що 2 серпня 2017 року вступає в силу Закон «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», відповідно до цього Закону АМКУ є уповноваженим органом щодо здійснення моніторингу допустимості державної допомоги.

Main Messages and Recommendations



Impact of Competition Law and Policy



АМКУ ЗАПРОШУЄ ДОЛУЧИТИСЯ ДО ВІДКРИТОГО ОБГОВОРЕННЯ!

З метою підвищення рівня конкуренції на вітчизняних ринках нафти, бензину, дизельного палива, скрапленого газу та забезпечення їх прозорості в Антимонопольному комітеті України було проведено низку засідань Робочої групи з впровадження та забезпечення функціонування системного моніторингу ринків нафти та нафтопродуктів.

Під час засідань Робочої групи за участю представників органів влади, учасників ринку та суб'єктів біржової торгівлі нафтопродуктами були напрацьовані засади для створення та запровадження в Україні системного моніторингу ринків нафти та нафтопродуктів, зокрема щодо обсягів та джерел надходження інформації, механізмів її аналізу, використання біржових котирувань в якості цінового індикатора кон'юнктури роздрібних ринків та впровадження системи репортингу.

При цьому члени Робочої групи дійшли згоди про необхідність посилення співпраці та взаємодії задля покращення стану конкуренції на

ринках нафти та нафтопродуктів і запровадження прозорих механізмів ціноутворення на цих ринках.

Наразі до Антимонопольного комітету України звернулася Нафтогазова Асоціація України з пропозицією укласти Меморандум між Антимонопольним комітетом України та учасниками ринку нафтопродуктів про спільні дії щодо створення сприятливого середовища для розвитку добросовісної конкуренції, проект якого було погоджено на чергових зборах учасників Асоціації.

Підписання цього Меморандуму, на думку Нафтогазової Асоціації України, дозволить удосконалити механізми подання операторами ринків оптової та роздрібною торгівлі нафтопродуктами інформації, необхідної Комітету для дослідження відповідних ринків, що в свою чергу сприятиме створенню ефективного конкурентного середовища на ринках торгівлі нафтопродуктами.

Зважаючи, що ринки нафти та нафтопродуктів (в тому числі скрапленого вуглеводневого газу) мають значний вплив на всі галузі національної економіки і цінову ситуацію на інших ринках товарів та послуг, та, як наслідок, впливають на рівень

життя населення, соціально-економічний розвиток та енергетичну безпеку держави, запрошуємо усіх зацікавлених сторін долучитися до обговорення проекту «Меморандуму між Антимонопольним комітетом України та учасниками ринку нафтопродуктів про спільні дії щодо створення сприятливого середовища для розвитку добросовісної конкуренції».



Меморандум є відкритим для придання будь-яких учасників ринків оптової та роздрібною торгівлі нафтопродуктами.

Свої думки, зауваження та пропозиції до проекту Меморандуму просимо надсилати на пошту pek@amcu.gov.ua до 10 серпня 2017 року включно, вказавши в темі «Меморандум з учасниками ринків світлих нафтопродуктів».



ПРЕДСТАВНИКИ АМКУ ОБГОВОРILI АКТУАЛЬНІ ПРОБЛЕМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Представники Антимонопольного комітету України взяли участь у засіданні круглого столу, присвяченого обговоренню проблемних питань у сфері публічних закупівель між АМКУ, експертами закупівель та бізнесом, організованого Проектом ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС» 7 липня 2017 року.

Відкриваючи захід, Ніна Сидоренко, Заступник Голови АМКУ – державний уповноважений АМКУ, привітала учасників і подякувала організаторам за можливість обміну думками та досвідом під час відкритої дискусії.

У першій сесії, присвяченій розгляду скарг, Ніна Сидоренко презентувала поточний стан розгляду скарг

у сфері публічних закупівель, включаючи статистичні дані, досягнення та виявлені складнощі. Зупинилася на типології рішень органу оскарження та проаналізувала типові помилки скаржників під час подачі скарги, найпоширенішими серед яких є відсутність плати за розгляд скарги, порушення строків надання скарги, відсутність обґрунтування порушених прав скаржників.

є зловживання правом скаржника, відсутність передбаченої Законом відповідальності замовника за невиконання рішень органу оскарження, недосконалість електронної системи закупівель тощо. Серед досягнень - насамперед, низький показник скасованих судом рішень.

У другій сесії про тендерні змови Влад Удовіченко, начальник Відділу розслідувань окремих видів антиконкурентних узгоджених дій АМКУ, навів приклади знакових справ щодо порушень, які стосуються спотворення результатів торгів та виявлення змов у торгах. Довів до присутніх проблеми, які виникають під час збору доказів для доведення антиконкурентних узгоджених дій.

Підбиваючи підсумки третьої сесії, присвяченої загальному обговоренню, Влад Удовіченко відповів на питання учасників стосовно зведених відомостей органів Комітету про визнання вчинення антиконкурентних узгоджених дій на торгах (так званого «чорного списку»), які публікуються на офіційному сайті АМКУ.

За словами Ніни Сидоренко, проблемними питаннями у закупівлях



ВПЛИВ КОНЦЕНТРАЦІЇ НА РИНОК ПОСЛУГ З ОФОРМЛЕННЯ ДОКУМЕНТІВ, НЕОБХІДНИХ ДЛЯ ОТРИМАННЯ ВІЗ ГРОМАДЯНАМИ УКРАЇНИ

Антимонопольним комітетом України завершено розгляд справи про концентрацію за участю компанії «VF Worldwide Holdings Ltd» (м. Порт-Луї, Республіка Маврикій) та компанії «FMC Group FZE» (м. Шарджа, Об'єднані Арабські Емірати), яка відбувається на ринку послуг з оформлення документів, необхідних для отримання віз громадянами України для виїзду закордон (аутсорсингові візові послуги).



Під час розгляду справи Антимонопольним комітетом України було проведено поглиблене дослідження ринку із залученням учасників ринку послуг з оформлення документів, необхідних для отримання віз громадянами України для виїзду закордон (аутсорсингові візові послуги) та незалежних експертів.

В якості незалежних експертів були залучені посольства України в таких країнах, як: Австрія, Болгарія, Канада, Хорватія, Чехія, Данія, Естонія, Фінляндія, Франція, Німеччина, Греція, Угорщина, Литва, Норвегія, Польща, Словенія, Швеція та Нідерланди.

За результатами розгляду справи було встановлено, що компанія «VF Worldwide Holdings Ltd» є світовим лідером у сфері аутсорсингу візових послуг і надання таких послуг в Україні на підставі прямих договорів дозволить покращити якість цих послуг для громадян України та застосовувати найвищі стандарти безпеки даних в цілях захисту конфіденційної інформації;

відбір візової аутсорсингової компанії відбувається поза межами України і залежить виключно від рішення урядів іноземних країн;

компанія «FMC Group FZE» надає компанії «VF Worldwide Holdings Ltd» аутсорсингові візові послуги в Україні, надаючи ці послуги кінцевим споживачам під брендом компанії «VF Worldwide Holdings Ltd»;

концентрація не змінить ринкового становища учасників концентрації на території України,

за таких умов, враховуючи, що зазначена концентрація не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на товарних ринках України, рішенням Антимонопольного комітету від 20 липня 2017 року № 438-р надано дозвіл компанії «VF Worldwide Holdings Ltd» на опосередковане придбання акцій компанії «FMC Group FZE», що забезпечує перевищення 50 відсотків голосів у вищому органі управління компанії.

Читайте у випуску:

ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА СУБ'ЄКТАМ ГОСПОДАРЮВАННЯ 2

ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ КОНЦЕНТРАЦІЇ ЗА УЧАСТЮ КУА 3

МІЖНАРОДНА ПОЛІТИКА 4

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА СУБ'ЄКТАМ ГОСПОДАРЮВАННЯ В ДІІ

2 серпня 2017 року набрав чинності в повному обсязі [Закон України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання"](#) (Закон)

Цей Закон був прийнятий Верховною Радою України 1 липня 2014 року на виконання міжнародних зобов'язань України, що виникають з умов:

- Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

- Договору про заснування Енергетичного Співтовариства.

Відповідно до Закону Антимонопольний комітет України є уповноваженим органом із питань державної допомоги суб'єктам господарювання.

Законом визначаються повноваження Антимонопольного комітету України, а саме:

- здійснення моніторингу та контролю за наданням державної допомоги;

- отримання та розгляд повідомлень про державну допомогу від надавачів

такої допомоги;

- визначення належності до державної допомоги заходів із підтримки суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави та місцевих ресурсів;

- вимогання від надавачів та отримувачів державної допомоги інформації, необхідної для прийняття рішень, передбачених Законом;

- прийняття рішень, визначених частиною шостою статті 10 та частиною сьомою статті 11 Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання".

З цього періоду надавачі державної допомоги зобов'язані повідомляти Антимонопольний комітет України про всю існуючу станом на 2 серпня 2017 року державну допомогу суб'єктам господарювання, нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги.

Така державна допомога має бути приведена у відповідність до вимог Закону.

[Детальніше](#)

Реформа систем державної допомоги та державних закупівель сприятиме підвищенню ефективності управління державними фінансами, розвитку повноцінної функціонуючої ринкової економіки та боротьбі з корупцією в країні.

Відповідно до виконання плану заходів щодо проведення інституційної реформи у сфері моніторингу і контролю державної допомоги суб'єктам господарювання та реалізації положень Закону, у липні 2017 року АМКУ завершив проведення навчання відповідальних працівників Комітету та надавачів державної допомоги суб'єктам господарювання згідно з [програмами і планом](#).

Чому навчалися та для чого? Дізнайтеся далі

З метою підвищення кваліфікаційної обізнаності співробітників територіальних відділень АМКУ та представників органів місцевого самоврядування, протягом липня цього року, представниками Відділу моніторингу державної допомоги було проведено [цикл регіональних семінарів стосовно принципів контролю державної допомоги суб'єктам господарювання у Львові, Одесі, Харкові, Дніпрі та Києві](#).

Заходи відбулися за сприяння проекту технічної допомоги ЄС «Підтримка створення системи моніторингу та контролю державної допомоги в Україні» (Проект).

Мета семінару, за словами Ольги Кулик, заступника начальника Відділу моніторингу державної допомоги, «Простою мовою донес-

ти досить складні питання, зокрема, що таке державна допомога суб'єктам господарювання та навіщо нам потрібен новий інститут права? Що нам, українцям, дасть запровадження ефективної системи моніторингу та контролю державної допомоги?».



3 липня 2017 рік, м. Львів

За словами Оксани Чабанюк, головного експерта Відділу моніторингу державної допомоги АМКУ, разом зі слухачами в м. Одесі вдалося дійти згоди, щодо переваг від впровадження ефективної системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання набагато більше, ніж недоліків.

«Схвальні відгуки від представників заходу дають можливість переконатися, що ми на правильному і вже зрозумілому шляху», - резюмувала вона.

469

СКАРГ

надійшло до Органу оскарження АМКУ в липні 2017 року, що на **297 скарг більше** ніж у липні 2016 року

21

ЗАСІДАННЯ

проведено Органом оскарження АМКУ в липні 2017 року

766

РІШЕНЬ

прийнято Органом оскарження АМКУ в липні 2017 року, що на **575 рішень більше** ніж у липні 2016 року

ЦИКЛ РЕГІОНАЛЬНИХ СЕМІНАРІВ АМКУ ЩОДО БАЗОВИХ ПРИНЦИПІВ КОНТРОЛЮ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ СУБ'ЄКТАМ ГОСПОДАРЮВАННЯ



5 липня 2017 рік, м. Одеса

Під час семінарів було обговорено питання впровадження нового правового інституту – державної допомоги суб'єктам господарювання.

Розкрито правове підґрунтя даного інституту, зокрема, міжнародні зобов'язання нашої держави щодо контролю державної допомоги, а також кроки, які здійснюються для впровадження національної системи контролю державної допомоги.

Як розповів представник Відділу моніторингу державної допомоги Даниїла Волокитіна, основний акцент було зроблено на тісній взаємодії обласних державних адміністрацій, районних рад, міських рад і міст обласного значення з Антимонопольним комітетом України щодо питань функціонування системи моніторингу та контролю державної допомоги, після 2 серпня 2017 року, з метою ефективного,

максимально швидкого впровадження системи.

За словами головного експерта Відділу моніторингу державної допомоги АМКУ Олени Гадомської, учасники заходу ознайомилися з новими повноваженнями щодо моніторингу та контролю державної допомоги у відповідних регіонах України.

Звернули увагу на нові функції для надавачів державної допомоги – органів влади усіх рівнів щодо необхідності виконання норм законодавства про державну допомогу.

Керівник Проекту технічної допомоги ЄС Дайга Лагздіна презентувала учасникам практику



10 липня 2017 рік, м. Харків

ЄС щодо контролю державної допомоги, окресливши основні цілі, критерії та вимоги з боку держави, спрямовані на раціональне використання природних ресурсів.



12 липня 2017 рік, м. Дніпро

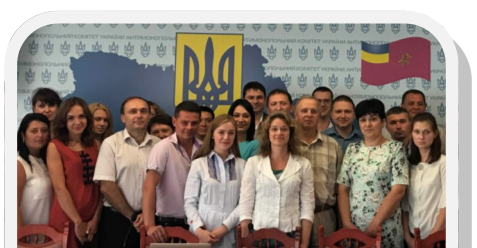
Заключний семінар АМКУ з питань державної допомоги суб'єктам господарювання відбувся у м. Києві

Під час виступу Олени Ліллемая, головного спеціаліста другого відділу моніторингу і контролю державної допомоги Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги АМКУ, учасники заходу ознайомилися з новими повноваженнями щодо моніторингу та контролю державної допомоги, перехідними механізмами для України (чинна допомога/ нова допомога), передбаченими Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Окремо увагу було приділено порядку надання інформації про чинну державну допомогу. Представники органів місцевого самоврядування, зі свого боку, висловили пропозиції та

побажання стосовно шляхів підвищення ефективності співпраці з Антимонопольним комітетом України у цьому напрямку.

Загалом, участь у семінарах взяли представники Львівського, Волинського, Рівненського, Тернопільського, Хмельницького, Івано-Франківського, Закарпатського, Чернівецького, Одеського, Херсонського, Миколаївського, Вінницького, Харківського, Донецького, Луганського, Сумського, Полтавського Дніпропетровського, Запорізького, Київського, Житомирського, Черкаського, Чернігівського, Кіровоградського територіальних відділень Антимонополь-



26 липня 2017 рік, м. Київ

ного комітету України, а також відповідних обласних державних адміністрацій, районних рад, міських рад міст обласного значення, представники громадських організацій та ЗМІ.

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



**СВІТЛАНА ПАНАЮТІДІ : ВІДКРИТИЙ ДІАЛОГ З ПРЕДСТАВНИКАМИ
ФАРМКОМПАНІЙ - ШЛЯХ ДО РОЗВИТКУ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКАХ
ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ**



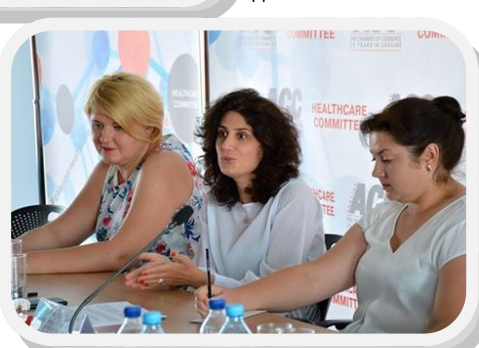
16 липня 2017 року державний уповноважений АМКУ Світлана Панаютіді, заступник Директора Департаменту-начальник відділу розслідувань АМКУ Олена Шевчук та начальник Другого Відділу розслідувань АМКУ Ірина Швець взяли участь в робочій зустрічі з представниками фармацевтичних компаній, організованої за підтримки Американської торговельної палати (АСС), де обговорили актуальні питання розвитку конкуренції на ринках лікарських засобів в цілому і у відносинах між виробниками та дистрибуторами зокрема.

Окрему увагу учасники зустрічі приділили дискусії стосовно різних видів знижок, їх впливу на конкуренцію та на рівень цін у подальших ка-

налах продажів, особливо у сфері закупівель за державні кошти.

Світлана Панаютіді пояснила підходи Комітету, застосовані під час розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, до оцінки допустимості застосування деяких обмежень у вертикальних відносинах, а також до оцінки впливу механізмів надання знижок на подальше встановлення цін в умовах існуючого державного регулювання.

Учасники зустрічі наголосили на необхідності розробки пропозицій бізнесового середовища стосовно зміни підходів до регулювання ринків лікарських засобів та залучення до дискусії з цього питання представників органів влади.



**ОПИТУВАННЯ ЩОДО СПРОЩЕНОГО МЕХАНІЗМУ
ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ**

З 2016 року в Україні запроваджено спрощений механізм державної реєстрації певних лікарських засобів (ЛЗ). Такий порядок містить ряд відмінностей порівняно зі стандартною процедурою державної реєстрації ЛЗ, зокрема, пов'язаних з вимогами до документації, обсягом та порядком експертизи реєстраційних матеріалів і строків її проведення.

З точки зору законодавства про захист економічної конкуренції, спрощення процедури входу на ринок взаємозамінних ЛЗ, може мати позитивний вплив для розвитку конкуренції на ринку ЛЗ із відповідною міжнародною непатентованою назвою – МНН діючої речовини.

Одночасно із загальним позитивним впливом на структуру відповідних ринків ЛЗ, спрощена процедура окремих ЛЗ може створювати для виробників взаємозамінних (аналогічних) ЛЗ нерівні умови для їх вступу на відповідні ринки.

Антимонопольний комітет України продовжує дослідження питання наявності/відсутності негативного впливу від запроваджених механізмів спрощеної реєстрації ЛЗ на господарську діяльність і звертається до учасників ринків ЛЗ із проханням взяти участь в [опитуванні](#).



ОПИТУВАННЯ АМКУ

Шановний опитуваний! З метою з'ясування наявності/відсутності негативного впливу запроваджених механізмів спрощеної реєстрації лікарських засобів на господарську діяльність учасників ринку лікарських засобів Антимонопольний комітет України звертається до Вас з проханням взяти участь в опитуванні. Перебачте, будь ласка, питання та дайте на них відповіді. Анкета є анонімною, тому уся надана Вами інформація буде представлена лише в узагальненому вигляді. ДЯКУЄМО ЗА ВІДВЕРТІ ВІДПОВІДІ!

* **Обов'язково**

1. Який ваш статус учасника ринків лікарських засобів?

- ☒ Вітчизняний виробник (його уповноважений представник)
☐ Іноземний виробник (його уповноважений представник)
☐ Заявник
☐ Другое: _____

2. На вашу думку, чи є необхідним функціонування спрощеного механізму державної реєстрації лікарських засобів в Україні? *

- ☐ Ні
☐ Так, механізм спрощеної реєстрації лікарських засобів має позитивний ефект
☐ Так, але тільки для певних груп лікарських засобів, для лікувальних препаратів, що мають високу медичну цінність, ВІЛ/СНІД, ві-

3746

надійшло заяв до органів Комітету

за січень-липень 2017 року

654

розпочато справ за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції

за січень-липень 2017 року

1422

загальна кількість припинених порушень

за січень-липень 2017 року

**В АМКУ ОБГОВОРILI ПРОБЛЕМНІ ПИТАННЯ КОНЦЕНТРАЦІЇ
ЗА УЧАСТЮ КУА**

12 липня 2017 року в Антимонопольному комітеті України відбулося засідання круглого столу на тему: «Розгляд концентрацій, які відбуваються за участю компаній з управління активами (КУА)» під керівництвом державного уповноваженого Комітету Анни Артеменко разом із працівниками Департаменту контролю за концентраціями та узгодженими діями.

У заході взяли участь представники Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, Української асоціації інвестиційного бізнесу, а також бізнесу та юридичних компаній.

Учасникам була презентована практика розгляду АМКУ заяв про надання дозволу на концентрацію за участю КУА.

Крім того, було обговорено низку важливих питань, які стосуються:

- функції та повноваження компаній з управління активами стосовно інститутів спільного інвестування;
- питання наявності/відсутності відносин контролю між компаніями з управління активами, інститутами спільного інвестування та інвесторами інститутів спільного інвестування;
- визначення задіяних ринків під час розгляду концентрацій за участю компаній з управління активами та інститутів спільного інвестування.

Резюмуючи обговорення зустрічі, учасники дійшли згоди щодо наявності проблемних питань обсягу та змісту документів, які необ-

хідно подавати до Комітету для отримання дозволу на концентрацію за участю компаній КУА, а також необхідності уніфікації підходів визначення наявності/відсутності відносин контролю між компаніями з управління активами та інститутами спільного інвестування.

Ураховуючи зазначене, Антимонопольний комітет України запрошує професійних учасників цього ринку взяти участь в обговоренні проблемних питань та пропонує надати обґрунтовані пропозиції з питань концентрацій за участю компаній з управління активами на e-mail: concentrations@amcu.gov.ua



Термін надсилання пропозицій до 31 серпня 2017 року.

АМКУ НАДАВ РЕКОМЕНДАЦІЇ ПАТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК

За результатами розгляду скарг внутрішньо переміщених осіб щодо дій ПАТ «Державний ощадний банк України» під час відкриття та обслуговування рахунків для отримання відповідних соціальних виплат, які полягають у нав'язуванні послуг з встановлення кредитної лінії та у погіршенні умов обслуговування виданих банківських платіжних карток, АМКУ:

- 1) надав рекомендації ПАТ «Державний ощадний банк України», якими рекомендував під час укладення договорів з внутрішньо переміщеними особами відповідно до положень постанови КМУ від 5 листопада 2014 р. № 637 «Про здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам», забезпечити:
 - недискримінаційні умови укладення таких договорів;
 - право внутрішньо переміщеної особи на свободу вибору необхідних їй додаткових банківських послуг.

2) звернувся до Кабінету Міністрів України з пропозицією щодо перегляду положень постанови КМУ від 5 листопада 2014 р. № 637 «Про здійснення соціальних виплат внутрішньо переміщеним особам» у частині забезпечення конкурентного відбору банків, уповноважених на виплату пенсій, грошової допомоги внутрішньо переміщеним особам, та використання карток через мережу установ та пристроїв банків на території України або за умови об'єктивної необхідності відкриття рахунків у ПАТ «Державний ощадний банк України» – використання карток через мережу установ та при-

строїв банків на території України.

З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, АМКУ прийнято рішення про надання рекомендацій ПАТ «Державний ощадний банк України», якими рекомендовано вжити заходів щодо перегляду умов ведення пенсійних рахунків військових пенсіонерів, спрямованих на недопущення ущемлення інтересів споживачів (військових пенсіонерів).

Чинним законодавством визначено виключне право ПАТ «Державний ощадний банк України» на обслуговування пенсійних рахунків військових пенсіонерів.

Наявна в Комітеті інформація свідчить про те, що з 01.01.2016 ПАТ «Державний ощадний банк України» нараховує 0,5% на залишок коштів на рахунках військових пенсіонерів. Водночас інші банки пропонують своїм клієнтам обслуговування пенсійних рахунків з виплатою відсотків на залишок коштів на рахунку у розмірі від 5% до 15% річних.

Впродовж декількох останніх років на ринку банківських послуг здійснювало діяльність понад 100 банківських установ.

Зважаючи на те, що для військових пенсіонерів порівняно з іншими пенсіонерами вибір банківської установи для відкриття рахунку, через який здійснюватиметься виплата пенсії, обмежений лише однією банківською установою – ПАТ «Державний ощадний банк України», Комітет звернувся з пропозицією до КМУ щодо внесення змін до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» у частині забезпечення вибору банків для виплати пенсій військовим пенсіонерам.

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



АМКУ ПРО РОЗСЛІДУВАННЯ СПРАВИ ЩОДО ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ МІНЕРАЛЬНИХ ДОБРИВ

Нещодавно у ЗМІ була розповсюджена недостовірна інформація щодо ніби-то накладених штрафів Антимонопольним комітетом України на ПАТ «Рівнеазот», Северодонецьке об'єднання «АЗОТ», ПАТ «Рівнеазот», ТОВ «НФ Трейдинг Україна».

У зв'язку з цим Комітет офіційно повідомляє про вжиті заходи в межах розслідування справи щодо зловживання монополюючим становищем на ринку мінеральних добрив.

У засіданні Міжфракційного депутатського об'єднання з питань захисту економічної конкуренції, що відбулося 12 липня 2017 року, взяв участь Директор Департаменту досліджень і розслідувань ринків виробничої сфери фармацевтики та ритейлу Антимонопольного комітету України Ігор Кустовський з доповіддю щодо стану конкуренції на ринку азотних мінеральних добрив України.

У своїй доповіді Ігор Кустовський розповів про розслідування, яке проводив Антимонопольний комітет України за ознаками порушення ТОВ «НФ Трейдинг Україна» законодавства про захист економічної конкуренції на ринку мінеральних добрив. Під час розслідування справи державним уповноваженим було прийнято рішення про залучення ПАТ «Азот», ПрАТ «СО Азот», ПАТ «Рівнеазот» як співвідповідачів.

За результатами розслідування дії ПАТ «Рівнеазот», Северодонецьке об'єднання «АЗОТ», ПАТ «Рівнеазот», ТОВ «НФ Трейдинг Україна» були кваліфіковані як порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку основних видів азотних мінеральних добрив шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

На підставі зібраних матеріалів справи Комітетом було підготовлено подання про попередні висновки, яке 20 березня 2017 року було надіслано відповідачам у справі для внесення ними своїх зауважень та заперечень до висновків Комітету. Зараз готується проект рішення у справі, з урахуванням одержаних від учасників справи коментарів та заперечень, який найближчим часом буде винесено на засідання Комітету.

Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції за вказане порушення Комітет може накласти штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Зважаючи на неабияке значення агропромислової галузі для економіки України, Комітетом запроваджено і здійснюється моніторинг на ринку основних видів азотних мінеральних добрив. У разі виявлення ознак інших порушень законодавства про захист економічної конкуренції

буде розпочато нове розслідування.

Учасники засідання подякували Ігорю Кустовському за ґрунтовну доповідь та підтримали позицію Комітету щодо здійснених заходів на ринку азотних добрив.

У засіданні взяли участь народні депутати України, представники хімічної галузі, трейдери агрохімічної продукції, фахівці Федеральної торгової комісії та Міністерства юстиції США.



МІЖНАРОДНА ПОЛІТИКА

Директор Департаменту конкурентної політики АМКУ Сергій Лахно взяв участь у XVI сесії Міжурядової групи експертів з конкурентного законодавства та політики Конференції Організації Об'єднаних Націй з торгівлі та розвитку (ЮНКТАД), що відбулась 5-7 липня 2017 р. у місті Женева (Швейцарська Конфедерація).



Учасники заходу обговорили актуальні питання у таких сферах:

- розбудова інституційної спроможності та технічної допомоги у сфері конкурентного законодавства та політики;
- поглиблення міжнародної співпраці під час проведення транскордонних розслідувань справ про порушення законодавства у сфері конкуренції, їх інструментів та процедур

виклики, з якими стикаються молоді та невеликі конкурентні відомства при розробці системи захисту конкуренції;

перегляд моделі конкурентного законодавства.

Так, під час розгляду питань поглиблення міжнародної співпраці учасниками дискусії було зазначено про необхідність активізації глобальних зусиль з поглиблення співпраці шляхом вдосконалення інструментарію та процедур для розширення міжнародної співпраці, що сприятиме покращенню транскордонної правозастосовчої діяльності. На думку експертів, існує декілька шляхів поглиблення співпраці, зокрема, це розширення договірної бази між конкурентними відомствами, створення інформаційно-аналітичних мереж для обміну інформацією, більш розвинених інституцій молодих відомств.

Під час участі у сесії групи експертів було отримано важливий досвід конкурентних відомств світу для подальшого вдосконалення діяльності Антимонопольного Комітету України відповідно до найкращого світового досвіду у частині розбудови інституційної спроможності Комітету, залучення та управління проектами міжнародної технічної допомоги, побудови ефективних механізмів міжнародної співпраці під час проведення транскордонних розслідувань.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено перелік порушень законодавства про захист економічної конкуренції, основними з яких у сфері ціноутворення є антиконкурентні узгоджені дії суб'єктів господарювання та/або зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку.

Антимонопольний комітет України має повноваження здійснювати аналіз ціноутворення суб'єктів господарювання тільки у випадках:

- наявності суб'єктів господарювання, які займають монополююче (домінуюче) становище на ринку, і за умови, що ціни цих суб'єктів господарювання мають ознаки таких, що не могли б бути встановлені за наявності значної конкуренції на ринку;

- або вчинення групою суб'єктів господарювання антиконкурентних узгоджених дій (узгоджених дій, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції).

До Комітету не надходили заяви/скарги ПрАТ «Авіакомпанія «Міжнародні авіалінії України» про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Міністерством інфраструктури України, ДП «Міжнародний аеропорт «Бориспіль», ДП «Міжнародний аеропорт «Львів» імені Данила Галицького» чи авіакомпанією «Ryanair».

Додатково :

АМКУ здійснює розгляд справи за ознаками вчинення ДП «Міжнародний аеропорт «Бориспіль» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополюючим становищем на ринку спеціалізова-

них та іноземних авіакомпаній, які обслуговуються в ДП «МА «Бориспіль» і здійснюють регулярні рейси, у тому числі на нових маршрутах.

З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, 14 червня 2017 року Комітет надав ДП «МА «Бориспіль» такі обов'язкові для розгляду рекомендації:

Розробити та затвердити у встановленому порядку прозорі і недискримінаційні умови застосування державним підприємством «Міжнародний аеропорт «Бориспіль» до авіакомпаній при виконанні ними регулярних рейсів знижувальних коефіцієнтів до аеропортових зборів за обслуговування повітряних суден і пасажирів у державному підприємстві «Міжнародний аеропорт «Бориспіль».

(З текстом рекомендацій можна ознайомитись за посиланням – <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=136208&schema=main>).

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» визначено, що Мінінфраструктури встановлює за погодженням із Мінекономрозвитку аеропортові збори в іноземній валюті за обслуговування повітряних суден і пасажирів в аеропортах України (посадка - зліт повітряного судна, обслуговування пасажирів в аеро- вокзалі, наднормативна стоянка повітряного судна, забезпечення авіаційної безпеки).

Відповідно до зазначеної постанови та рекомендацій

Міжнародної організації цивільної авіації (далі – ICAO) затверджені накази Міністерства транспорту і зв'язку України:

-від 26.03.2008 № 337 «Про встановлення аеропортових зборів за обслуговування повітряних суден і пасажирів у державному підприємстві «Міжнародний аеропорт «Бориспіль» (далі – Наказ № 337);

-від 14.04.2008 № 433 «Про встановлення аеропортових зборів за обслуговування повітряних суден і пасажирів в аеропортах України та внесення змін до наказу Мінтрансу від 06.07.99 № 352» (далі – Наказ № 433).

-Наказ № 337 та Наказ № 433 були погоджені Мінекономрозвитку.

У цих наказах встановлено, що аеропортові збори є граничними. З метою стимулювання авіакомпаній, як комерційних партнерів аеропорту, за рішенням керівника аеропорту до граничних ставок цих Аеропортових зборів при виконанні регулярних рейсів можуть застосовуватись знижувальні коефіцієнти до 0,2, виходячи з економічної ефективності та з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, а також з урахуванням ціни квитка.

Крім того, виходячи із норми, встановленої цими наказами, керівник аеропорту одноосібно своїм рішенням

визначає якому саме суб'єкту господарювання і в якому розмірі давати такі знижки.

При цьому порядок, який би передбачав випадки надання таких знижок, критерії, за якими такі знижки мають розраховуватись, механізм їх надання відсутній.



Надання можливості керівникам Аеропортів України застосовувати до авіакомпаній знижувальні коефіцієнти до 0,2, до граничних ставок Аеропортових зборів що становить до 80 відсотків знижки до Аеропортових зборів, за відсутності розрахунків економічної ефективності, у разі застосування такої суттєвої знижки, як 80 відсотків, а також без аналізу впливу на ринки надання спеціалізованих послуг в аеропортах України та ринки перевезень пасажирів авіаційним транспортом, може свідчити про необґрунтовано завищений розмір граничних ставок Аеропортових зборів.

Такі дії Мінінфраструктури та Мінекономрозвитку створюють непрозорі умови діяльності для Аеропортів України та мають негативний вплив на конкуренцію на ринках надання спеціалізованих послуг в Аеропортах України та ринках перевезень пасажирів авіаційним транспортом.

Отже, встановлення у наказах норм щодо надання Аеропортам можливості застосовувати на власний розсуд знижувальні коефіцієнти до аеропортових зборів до 80 відсотків за відсутності прозорого недискримінаційного порядку надання аеропортами знижок до аеропортових зборів, створює умови для вчинення Аеропортами України порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

З метою усунення причин, що створюють умови для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції 14 червня 2017 року Комітет надав такі обов'язкові для розгляду рекомендації:

1. Міністерству інфраструктури України та Міністерству економічного розвитку і торгівлі України - вжити заходів щодо надання Аеропортами України недискримінаційних знижок (знижувальних коефіцієнтів) до Аеропортових зборів на обґрунтованій основі.

2. Міністерству інфраструктури України - розробити прозорий, недискримінаційний порядок, який передбачав би механізм надання аеропортами України авіакомпаніям знижувальних коефіцієнтів до аеропортових зборів за обслуговування повітряних суден і пасажирів в аеропортах України, обов'язковий до виконання всіма Аеропортами України.

(З текстом рекомендацій можна ознайомитись за посиланням – <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=136209&schema=main>).

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Антимонопольний комітет України у двомісячний строк з дня їх отримання.