

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



ЮРІЙ ТЕРЕНТЬЄВ: ЕКОНОМІЧНИЙ ЕФЕКТ ВІД ДІЯЛЬНОСТІ АМКУ ЗА 2016 РІК ЗБІЛЬШИВСЯ В 1,5 РАЗИ ТА СЯГНУВ 1,4 МЛРД ГРН

НОВИНИ

Про це 14 березня 2017 року повідомив Голова Антимонопольного комітету України під час презентації Звіту Комітету за 2016 рік.

«Це перший повний рік роботи нового складу Комітету. Звіт принципово змінився не тільки за форматом, а й за сутністю. Це відображає нашу мету – побудувати сучасне, ефективне, професійне та прозоре конкурентне відомство», - розпочав свою доповідь Юрій Терентьєв.

Голова Комітету зауважив, що ефективність – це давати максимальний результат обмеженими ресурсами та в обмежений проміжок часу. Для цього важливо розуміти головні проблеми економіки в цілому та окремих ринків, а також знаходити найбільш оптимальні за часом та ресурсами шляхи роботи з ними. Кількість справ повинна замінюватись якістю та збільшенням загального економічного ефекту.

«У 2016 році економічний ефект від діяльності АМКУ (розрахований за методикою ОЕСР) збільшився в 1,5 рази та сягнув 1.4 млрд грн, але справжня ефективність роботи конкурентного відомства має оцінюватись протягом більшого проміжку часу», - підкреслив Юрій Терентьєв. Особливе значення на етапі реформування економіки має адвокатування конкуренції – просування системних змін в регулюванні для розвитку конкурентного середовища. 2016 рік був багатий на дії з адвокатування конкуренції на ринках енергетики, фармацевтики та охорони здоров'я, авіаційних перевезень, адміністративних та загальних послуг тощо. У результаті нормотворчої діяльності було вдосконалено законодавство та методологію Комітету щодо контролю за концентраціями.

Антимонопольний комітет України – це орган, головним завданням якого є недопущення та припинення порушень конкурентного законодавства.

«Насправді,

2016 рік був роком найбільших штрафів за історію АМКУ, а розмір штрафу є відображенням розміру економічної шкоди, з якою пов'язане порушення. Були прийняті, зокрема, рішення щодо зловживань монополістичним становищем ПАТ «Газпром», діяльності дистриб'ютора сигарет ТОВ «Тедіс Україна», дій операторів АЗС, фармацевтичних виробників і дистриб'юторів, численні рішення по змовах на торгах», - зазначив Голова відомства. Про це 14 березня 2017 року

повідомив Голова Антимонопольного комітету України під час презентації Звіту Комітету за 2016 рік. «Це перший повний рік роботи нового складу Комітету. Звіт принципово змінився не тільки за форматом, а й за сутністю. Це відображає нашу мету – побудувати сучасне, ефективне, професійне та прозоре конкурентне відомство», - розпочав свою доповідь Юрій Терентьєв.

Голова Комітету зауважив, що ефективність – це давати максимальний результат обмеженими ресурсами та в обмежений проміжок часу. Для цього важливо розуміти головні проблеми економіки в цілому та окремих ринків, а також знаходити найбільш оптимальні за часом та ресурсами шляхи роботи з ними. Кількість справ повинна замінюватись якістю та збільшенням загального економічного ефекту. «У 2016 році економічний ефект від діяльності АМКУ (розрахований за методикою ОЕСР) збільшився в 1,5 рази та сягнув 1.4 млрд грн, але

справжня ефективність роботи конкурентного відомства має оцінюватись протягом більшого проміжку часу», - підкреслив Юрій Терентьєв. Особливе значення на етапі реформування економіки має адвокатування конкуренції – просування системних змін в регулюванні для розвитку конкурентного середовища. 2016 рік був багатий на дії з адвокатування конкуренції на ринках енергетики, фармацевтики та охорони здоров'я, авіаційних перевезень, адміністративних та загальних послуг тощо. У результаті нор-



моторної діяльності було вдосконалено законодавство та методологію Комітету щодо контролю за концентраціями.

Антимонопольний комітет України – це орган, головним завданням якого є недопущення та припинення порушень конкурентного законодавства. «Насправді,

2016 рік був роком найбільших штрафів за історію АМКУ, а розмір штрафу є відображенням розміру економічної шкоди, з якою пов'язане порушення. Були прийняті, зокрема, рішення щодо зловживань монополістичним становищем ПАТ «Газпром», діяльності дистриб'ютора сигарет ТОВ «Тедіс Україна», дій операторів АЗС, фармацевтичних виробників і дистриб'юторів, численні рішення по змовах на торгах», - зазначив Голова відомства.

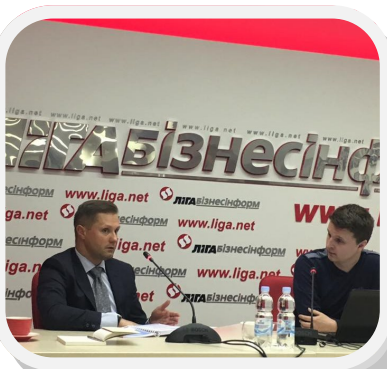
За словами Юрія Терентьєва, підвищення внутрішніх стандартів роботи по ринках для моніторингу їх стану та ідентифікації порушень, юридичних стандартів доказування у справах, економічного аналізу, судового представництва потребує постійного підвищення кваліфікації співробітників АМКУ. Для цього в 2016 році було розпочато програму технічної допомоги з Федеральною торговою комісією США та програму «Твінінг» з конкурентними відомствами Німеччини та Литви.

Окремого значення має робота АМКУ як органу оскарження державних закупівель. За 2016 рік надійшло 3067 скарг, що на 129 % більше ніж в 2015 році. Лише 2,8% рішень оскаржуються до суду, та тільки 0,1% прийнятих колегією рішень скасовується. Важливим новим завданням АМКУ в 2017 році стане прийняття функцій уповноваженого органу з моніторингу і контролю державної допомоги. Підготовка до цього активно проводилась у 2016 році.

Міжнародного визнання отримало суттєве підвищення прозорості діяльності АМКУ. Всі рішення публікують обов'язкової публікації. «Крім формування сталої практики органів АМКУ, це виконує комунікативну функцію, надаючи суб'єктам можливість оцінити відповідність своєї діяльності конкурентному праву», - наголосив Юрій Терентьєв.

Комітет відкритий також для міжнародного професійного аналізу - в 2016 році було проведено Огляд ОЕСР законодавства і політики у сфері забезпечення конкуренції в Україні (Організація Економічного Співробітництва та Розвитку). За результатами Огляду сформульовано рекомендації Верховній Раді, Уряду та АМКУ, виконання яких повинно гарантувати забезпечення світових стандартів захисту конкуренції в Україні.

Юрій Терентьєв взяв участь у відео-конференції у Пресс-центр ІА «ЛІГАБізнесІнформ»



Відео-конференція була присвячена підсумкам роботи відомства за 2016 рік. Голова АМКУ відповів на численні запитання громадян щодо роботи Комітету, як органу оскаржень державних публічних закупівель, завершених суспільно-резонансних справ (Газпром, тютюн та ін.). Громадяни цікавилися розглядом справ стосовно мобільних операторів, "бензинової справи" тощо. "Запитання були дійсно фахові.

Приємно, що цікавість до роботи відомства зростає", - зазначив Юрій Терентьєв після конференції.

В ході інтернет-конференції Юрій Терентьєв повідомив, що в 2016 році АМКУ отримав 6741 скарг, це дещо більше ніж роком раніше - в 2015-му було 6494..По всій видимості, якщо кількість скарг зростає, то люди знають, що АМКУ існує.

Складно ефективно обробляти таку кількість скарг, найчастіше пов'язаних із захистом інтересів конкретного споживача. Наші партнери з Європейського союзу і Організації економічного співробітництва і розвитку (ОЕСР) радять нам впровадити такі правила, при яких ми могли б вибирати найбільш важливі питання і, виходячи з цього, планувати нашу правозастосовну діяльність.



Читайте у випуску:

VI ФОРУМ УКРАЇНИ	2
LEGAL FMCG	3
МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО	3
FORUM ZAKURKI	4
РЕКОМЕНДАЦІЇ АМКУ	4

ЮРІЙ ТЕРЕНТЬЄВ ПРЕДСТАВИВ ЕФЕКТИВНІ ІНСТРУМЕНТИ ДЛЯ ПОБУДОВИ КОНКУРЕНТНОЇ КУЛЬТУРИ В УКРАЇНІ

Голова Антимонопольного комітету Юрій Терентьєв у рамках семінару для молодих конкурентних відомств виступив у якості спікера на пленарному засіданні «Необхідність лобювання конкуренції» – Стратегії успішного адвокатування конкуренції серед урядів та зацікавлених осіб».

Семінар відбувся в рамках 18-ї Міжнародної конференції з конкуренції (Internationale Kartellkonferenz, IKK), яка проходила 15-17 березня цього року в місті Берлін.

Юрій Терентьєв під час панельної дискусії представив досвід Комітету в адвокатуванні конкуренції як дієвого та швидкого способу покращення конкурентного середовища, особливо за умов наявності неефективного регулювання. У своїй доповіді він проілюстрував на прикладах роботу та результати дій з адвокатування конкуренції у сферах енергетики, фармацевтики, адміністративних послуг, а також заходи з впровадження інституту моніторингу і контролю державної допомоги в Україні.

«З метою гармонізації підходів та принципів розвитку і захисту конкуренції в Україні з кращими світовими практиками Комітетом останнім

часом зроблені конкретні кроки, серед яких: публікація рішень, удосконалення системи контролю за концентраціями суб'єктів господа-



рвання, розробка рекомендаційних роз'яснень щодо принципів визначення розмірів штрафів, створення національної системи контролю та моніторингу державної допомоги», - зазначив під час свого виступу Юрій Терентьєв. Впродовж наступних днів конфере-

нції Голова Антимонопольного комітету України взяв участь у чотирьох панельних дискусіях, під час яких

я економічної теорії у сфері електронної економіки та надійність програм із звільнення від відповідальності при розгляді сучасних та більш складних справ про картелі.

Для довідки:

Починаючи із 1982 року конкурентне відомство Німеччини (Bundeskartellamt) організовує Міжнародні конференції з конкуренції кожні два роки.

IKK є одним з найвідоміших міжнародних заходів, присвячених питанням конкурентного законодавства, та об'єднує провідних діячів і експертів з питань конкуренції з усього світу, створюючи ефективну платформу для взаємного обміну досвідом та знаннями.

У рамках заходу проходить семінар для молодих конкурентних відомств. Уперше такий семінар, адаптований до особливих потреб та інтересів молодих конкурентних відомств, було проведено у 2013 році. Проведення та результати семінару були досить ефективними з точки зору обміну міжнародним досвідом. Більше ніж 70 учасників із 35 країн світу взяли участь в обговореннях та обміні досвідом.

ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



VI ФОРУМ УКРАЇНИ З ПИТАНЬ РОЗВИТКУ КОНКУРЕНЦІЇ: ПРЕДСТАВЛЕНО ОГЛЯД КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА І ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

2-3 березня 2017 року у місті Києві відбувся VI Форум України з питань розвитку конкуренції, організований Антимонопольним комітетом України спільно з Фондом розвитку конкуренції.

З вітальним словом до учасників звернувся Андрій Іванчук - Голова Комітету Верховної Ради України з питань економічної політики, відкриваючи цьогорічний Форум: «Від імені Верховної Ради України щиро вітаю усіх учасників і гостей Форуму, а також усю команду Антимонопольного комітету України, Парламент та Уряд із успішним проведенням такою поважною міжнародною організацією як Організація економічного співробітництва і розвитку (ОЕСР) Огляду конкурентного законодавства і політики України». Андрій Іванчук зауважив, що розвиток конкуренції – справа не лише АМКУ, а й Уряду і Верховній Раді України. «Ефективне виконання презентованих сьогодні рекомендацій може бути досягнуто лише спільними зусиллями. При цьому важливою умовою дієвого захисту конкуренції є забезпечення фінансової незалежності органів Комітету», - зазначив він.

Голова Антимонопольного комітету Юрій Терентьєв у своєму вступному слові зазначив: «Для ефективної роботи АМКУ у найближчій перспективі Огляд ОЕСР є дорожньою картою успішного розвитку економіки в цілому. Ми будемо використовувати найкращі практики,

які напрацьовані у розвинутих країнах світу. Кращим експертом у питаннях конкуренції ми вважаємо ОЕСР».

Юрій Терентьєв разом із співголовою експертної ради Фонду розвитку конкуренції Хасаном Какая відкрили першу сесію Форуму, присвячену презентації результатів проведеного у 2016 році Огляду виконання Україною рекомендацій у сфері конкурентної політики та законодавства (далі - Огляд), що був здійснений Організацією економічного розвитку та співробітництва (Organisation for Economic Cooperation and Development). Огляд ОЕСР презентували Фредерік Женні (Голова Комітету з питань конкурентної політики та законодавства ОЕСР) та Степан Луців (Бюро Канади з питань конкуренції).

Під час свого виступу Фредерік Женні, зокрема, зазначив: «Огляд – це комплексний інструмент експертної оцінки ОЕСР, який дозволяє оцінити існуючі у галузі проблеми та виклики, розкрити існуючий світовий досвід з подолання аналогічних викликів та на основі цього запропонувати найбільш відповідну українським реаліям модель поведінки».

За допомогою відеозвернення своє бачення потенціалу АМКУ у успішній реалізації рекомендацій висловив экс-Голова Федеральної

торгової комісії США Білл Ковачич та зауважив, що: «Нова команда АМКУ повністю налаштована на реалізацію поставлених завдань».

Стефан Луців також підкреслив, що Антимонопольний комітет рухається в правильному напрямку: «АМКУ перевищив очікування західних експертів, він працює відкрито та повноцінно виконує свою роботу».



Другу панельну дискусію Форуму «Рекомендації експертного Огляду ОЕСР конкурентної політики і права України: можливості та виклики щодо практичного застосування» модерувала Перший заступник Голови Комітету - державний уповноважений Марія Ніжнік.

Під час цієї сесії Перший заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України Максим Нефьодов зазначив, що Мінекономрозвитку є одним із партнерів Антимонопольного комітету з розвитку конкуренції. Розповів, що Міністерство разом із Комітетом і Групою Світового банку працюють над розробкою Національної програми розвитку конкуренції, яка має сприяти покращенню узгодженості та скоординованості заходів органів державної влади у сфері захисту економічної конкуренції. Спільна робота ведеться щодо створення ефективної системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єк-

там господарювання. Також Максим Нефьодов звернув увагу на залежність ефективної роботи органу від належного його фінансування.

В обговоренні практичного застосування рекомендацій експертного Огляду ОЕСР також взяли участь старший спеціаліст з питань приватного сектору World Bank Group Євгеній Осмоческу, представник Міністерства юстиції України Костянтин Сілкін, Голова Ради з питань конкуренції Латвії Скайдріте Абрама, Голова Антимонопольного офісу Словацької Республіки Тібор Меніхарт та заступник Бізнес-омбудсмена України Ярослав Грегірчак.

Тему законодавчого забезпечення реформ у сфері конкуренції було розглянуто у третій частині заходу. «Конкурентне середовище формує інвестиційний клімат у країні», - підкреслив модератор цієї панельної дискусії та Голова правління Фонду розвитку конкуренції Сергій Цівкач.

«Розвиток конкуренції – наша спільна робота», - так розпочала свою доповідь Марія Ніжнік, зупинившись на поточних питаннях, які розглядає Комітет щодо правозастосовчої діяльності, зокрема, запобігання і покарання за порушення конкурентного законодавства, удосконалення процедур розслідування антиконкурентних дій тощо.

Остання сесія першого дня Форуму була присвячена питанням реформи судочинства та її впливу на систему захисту і розвитку конкуренції та пройшла під модеруванням співголови експертної ради Фонду розвитку конкуренції Олександра Мельниченка.



533

СКАРГИ

надійшли до Департаменту з питань оскаржень рішень у сфері державних/публічних закупівель АМКУ в березні 2017 року (показники наведені за публічними закупівлями).

Що на 416 скарг більше ніж у березні 2016 року (показники березня 2016 року за державними закупівлями).

23

ЗАСІДАНЬ

Проведено органом оскаржень АМКУ в березні 2017 року.

22 засідання було проведено у березні 2016 року.

780

РІШЕНЬ

Прийнято Органом оскарження АМКУ в березні 2017 року (показники наведені за публічними закупівлями).

Що на 527 рішень більше ніж у березні 2016 року (показники березня 2016 року за державними закупівлями).

VI ФОРУМ УКРАЇНИ З ПИТАНЬ РОЗВИТКУ КОНКУРЕНЦІЇ: ПРЕДСТАВЛЕНО ОГЛЯД КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА І ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

Україна перебуває на стадії створення системи судочинства щодо розгляду антимонопольних справ, тому наразі відбуваються дискусії стосовно того, в яких судах мають розглядатися такі справи.

Учасники цієї сесії дискутували про створення спеціалізованого суду, питання тривалості судового розгляду, можливості оскаржень судових рішень, а також процесу створення найвищої судової інстанції щодо розгляду антимонопольних питань та конкурсний відбір до його складу. У цій панельній дискусії Форуму взяли участь Фредерік Женні, Голова Вищого господарського суду України Богдан Львов, Голова Вищої ради правосуддя Ігор Бенедисюк, Президент відомства з питань конкуренції Люксембургу П'єр Раухс, Голова Вищої кваліфікаційної комісії суддів України Сергій Козяков та радник юридичної фірми «Сасенко Харенко» Олександр Нагорний.

3 березня 2017 року Форум продовжив свою роботу із обговорення практичних аспектів імплементації системи моніторингу і контролю державної допомоги суб'єктів господарювання. Відкрила другий день заходу і першу сесію

цього дня державний уповноважений Антимонопольного комітету Анна Артеменко, яка опікується у відомстві цим напрямком.

Євген Дудник, начальник відділу моніторингу державної допомоги АМКУ, розповів про сам механізм впровадження системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання.

Про ефективність для бізнесу успішної реалізації системи контролю державної допомоги зауважив Ярослав Грегірчак, заступник Бізнес-омбудсмена України, зазначивши, що система нова для правильного її сприйняття бізнесом, і АМКУ докладє неабияких зусиль в адвокатуванні цієї системи. Також він зазначив і про готовність Бізнес-омбудсмена співпрацювати з Комітетом щодо розгляду звернень та скарг бізнесу, а також запевнив, що Комітет може розраховувати на їхню допомогу у підготовці до впровадження Закону про державну допомогу в Україні.

Участь у цій панельній дискусії також взяли Радник з юридичних питань Секретаріату Енергетичного співтовариства Марі-Тереза Ріхтер, асоційований партнер Охега Ніколь Робінс, керівник Проекту технічної допомоги ЄС «Підтримка у створенні системи контролю державної допомоги в Україні» Дайга Лагздіна.

Великий інтерес та обговорення викликала панельна дискусія "Вдосконалення системи державного регулювання природних монополій та забезпечення справедливої конкуренції на ринках, що регулюються" за модерування Першого заступника Голови Комітету Марії Ніжнік.

Про ситуацію щодо регулювання ринків електроенергетики та газу, законодавче підґрунтя діяльності Комісії розповів Голова НКРЕКП Дмитро Вовк. За його словами, одним із актуальних питань є зміна системи регулювання від системи "витрати +" до стимулюючого регулювання, що дозволить зробити цю галузь більш привабливою для інвестицій і підвищить якість послуг для споживачів.

Перший секретар Представництва Європейського Союзу в Україні Хосе-Мануель Ернандес, представник Федеральної торгової комісії США Брайан Телпнер, директор економічних досліджень Департаменту юстиції США Рассел Пітман поділилися своїм досвідом у сфері регулювання природних монополій та уникнення зловживання монополією становленням.

Учасники сесії відзначили, що спільна робота АМКУ та НКРЕКП має бути спрямована на розвиток конкуренції на ринках суміжних до ринків природних монополій. Погляд суб'єктів природних монополій, неналежний технічний стан операторів розподільчих електромереж представив Віталій Григоровський (Президент Асоціації операторів розподільчих електромереж України). Стефан Луців та Антоніна Ягольник, керуючий партнер юридичної фірми "CLACIS", виступили модераторами панельної дискусії щодо питань удосконалення слідчих повноважень конкурентних відомств. У ході цієї сесії Президент Ради з питань конкуренції Румунії Богдан Кірітоа, судовий адвокат Департаменту юстиції США Олександра Шепард, начальник управління правового забезпечення Комітету з регуляції природних монополій

та захисту конкуренції Казахстану Спан Жан-дос Ібадуллаули та представник конкурентного відомства Туреччини Ебру Інче поділилися своїм досвідом слідчих повноважень.

У заключній частині Форуму його учасники говорили про конкурентно-антимонопольні комплаєнс програми для бізнесу, як механізм зниження операційних ризиків суб'єктів господарювання. У дискусії на цю тему взяли участь Брайан Телпнер, керівник міжнародних відносин Антимонопольного відомства Італії Ренато Ферранді, голова Громадської ради при АМКУ Олександр Завада, керівник юридичного відділу, офіцер з дотримання корпоративних стандартів та політик «Хенкель» в Україні Ольга Лук'янова, заступник директора з правових питань НАК «Нафтогаз України» Єлизавета Баданова та модератор сесії – партнер Київського офісу Baker McKenzie Оксана Сімонова.

У заході взяли участь керівництво Антимонопольного комітету України, представники Верховної Ради України, центральних органів виконавчої влади, Голова Комітету з питань конкуренції ОЕСР, представники Представництва ЄС в Україні, Світового банку, Секретаріату Енергетичного співтовариства, Ради бізнес-омбудсмена, керівники та представники конкурентних відомств Білорусії, Болгарії, Італії, Латвії, Литви, Люксембургу, Молдови, Румунії, Словаччини та Туреччини, ділове та експертне співтовариство, експерти Фонду розвитку конкуренції, міжнародні експерти, представники профільних асоціацій, бізнес-кіл, громадськості та ЗМІ.



ІНФОРМАЦІЙНИЙ ДАЙДЖЕСТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ



LEGAL FMCG & RETAIL FORUM

ЮРІЙ ТЕРЕНТЬЄВ: ДЕРЕГУЛЯЦІЯ ПОВИННА ВІДБУВАТИСЯ З МЕТОЮ РОЗВИТКУ КОНКУРЕНЦІЇ

Про це 22 березня 2017 року під час Legal FMCG & Retail Forum зазначив Голова Антимонопольного комітету України Юрій Терентьєв, висловив позицію органу стосовно конкуренції у ритейлі, а також проаналізував роль АМКУ в регулюванні цього ринку.



Юрій Терентьєв зазначив, що відносини в ритейлі за останні 15-20 років зазнали значних змін, перейшовши від традиційної торгівлі до розвитку торгівлі сучасних форматів. Роль ритейла в економіці займає особливе місце.

Він зауважив, що Комітет не є прямим регулятором, у тому числі ритейлу, його функція правозастосовча - захищати економічну конкуренцію через боротьбу із порушеннями, контроль за концентрацією та сприяти її розвитку шляхом адвокатування. Юрій Терентьєв висловив сподівання, що підписаний у грудні 2016 року Меморандум між АМКУ, Мінагрополітики та ДСПП допоможе розмежувати функції і повноваження між органами державної влади з метою ефективної роботи на ринках соціально-важливих товарів, які формують «продовольчий кошик» споживача.

Голова Комітету наголосив на тому, що одним із шляхів вирішення проблем конкуренції в ритейлі є саморегулювання, в тому числі, із застосуванням таких інструментів АМКУ, як затвердження розроблених учасниками ринку кодексів добросовісних практик ведення бізнесу. Недосконалість регулювання суб'єкти можуть частково компенсувати шляхом отримання висновків щодо кваліфікації дій, рекомендаційних роз'яснень та дозволів на узгоджені дії.

«Дерегуляція повинна відбуватися з метою розвитку конкуренції, адже за останні 25 років



практика цінового регулювання продемонструвала свою неефективність. Обмежувальні заходи не впливають позитивно на ринкові відносини, а провокують порушення. Замість того, щоб конкурувати між собою, учасники ринку шукають способи спільного обходу державного регулювання. Не треба намагатися вирішувати точкові завдання економічного регулювання за допомогою інструментів конкурентного відомства», - прокоментував Юрій Терентьєв, відповідаючи на запитання модератора про ступінь регулювання ринку.

Підсумовуючи другу сесію, присвячену рекламі та недобросовісній конку-

ренції, Оксана Дягілева, начальник управління розслідувань недобросовісної конкуренції Антимонопольного комітету України, розповіла присутнім про практику застосування статті 15 -1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

Вона поділилась підходами Комітету до визначення інформації, яка вводить в оману, навівши приклади нещодавно розглянутих справ, в яких Антимонопольний комітет встановив порушення.

Аналізуючи міжнародну практику, Оксана Дягілева зазначила, що «на думку колег із американського відомства, практика Комітету, його підходи, інструменти та розуміння відповідають світовій тенденції правозастосування».



595 ПОРУШЕНЬ ПРИПИНЕНО
Органами Комітету протягом березня 2017 року.

Як порушень, припинених рішеннями, так дій, що містять ознаки порушень, припинених рекомендаціями.

218 РЕКОМЕНДАЦІЙ НАДАНО
Щодо обмеження монополізму, розвитку підприємства і конкуренції.

1 МІЛЬЯРД
409 МІЛЬЙОНІВ ГРИВЕНЬ
Штрафи накладені за січень - березень 2017 року.

МІЖНАРОЖНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО

КЕРІВНИЦТВО АМКУ ПРОВЕЛО РОБОЧІ ЗУСТРІЧІ З ЕКСПЕРТАМИ США

Голова Антимонопольного комітету України Терентьєв та перший заступник Голови Комітету Марія Ніжнік провели робочі зустрічі із керівництвом Департаменту юстиції США та Федеральної торгової комісії США з метою пошуку шляхів підвищення ефективності правозастосовчої діяльності Комітету та подальшого розвитку економічної конкуренції на основі найкращих міжнародних практик.

Робочі зустрічі відбулись у рамках 65-го Щорічного заходу «Spring Meeting» 28 - 31 березня 2017 року у м. Вашингтон (США). У ході зустрічі Юрій Терентьєв та Марія Ніжнік разом з директором із кримінальних розслідувань Марвіном Прайсом, директором із цивільного правозастосування Патрісією Брінк обговорили питання поточної співпраці, продовження проектів технічної допомоги Комітету, сприяння у проведенні розслідувань та реформуванні Комітету.

Представники Комітету під час заходу вивчали питання підвищення ефективності правозастосовчої діяльності відомства як шляхом законодавчих змін, так і шляхом розвитку публічних взаємодій та проведення послідовної роз'яснювальної роботи з бізне-



сом. Також увага приділялась гармонізації українського конкурентного законодавства з найкращими світовими практиками, питанням адвокатування конкуренції серед державних відомств та представників ділових кіл. У рамках цьогоорічного «Spring Meeting» учасники обговорили питання захисту економічної конкуренції та прав споживачів, зокрема, теоретичні засади конкуренції, захист конкуренції в умовах екологічно-орієнтованої економіки, контроль за здійсненням концентрацій в іноземних юрисдикціях, взаємозв'язок захисту конкуренції та прав споживачів, штрафні санкції за картельні змови, види недобросовісної конкуренції у країнах світу тощо.

Для довідки: «Spring Meeting» організовується за сприяння Секції антимонопольного законодавства Американської асоціації адвокатів (American Bar Association, ABA) «Spring Meeting» – захід, який збирає найбільшу кількість фахівців з питань конкуренції, зокрема, керівників конкурентних відомств багатьох країн світу, приватних юридичних фірм, науковців, суддів, представників правоохоронних органів, економістів та представників бізнес-структур. Минулого року в заході взяли участь близько 3 тис. фахівців із питань захисту конкуренції та прав споживачів.

АННА АРТЕМЕНКО: ФУНДАМЕНТАЛЬНІ ЄВРОПЕЙСЬКІ ЦІННОСТІ Є ОСНОВОЮ ЕКОНОМІЧНОГО ТА СОЦІАЛЬНОГО ПРОЦВІТАННЯ БУДЬ-ЯКОЇ ДЕРЖАВИ

Захід з нагоди 20-ї річниці діяльності Конкурентної ради Румунії було організовано за підтримки Європейського парламенту та Постійного представництва Румунії в Європейському Союзі та відбувся 29 березня 2017 року у м. Брюссель (Бельгія).

Державний уповноважений Антимонопольного комітету України Анна Артеменко представила міжнародним експертам практичні результати Комітету у наближенні українського конкурентного законодавства до стандартів ЄС відповідно до Угоди про асоціацію Україна-ЄС.

«Євроінтеграційний вектор України дає не лише змогу перейти від партнерства і співробітництва до політичної асоціації та економічної інтеграції. Україна, насамперед, підтримує та розвиває фундаментальні європейські цінності, які є основою економічного та соціального процвітання будь-якої держави», - зауважила у своєму виступі Анна Артеменко. Євроінтеграційний вектор України дає не лише змогу перейти від партнерства і співробітництва до політичної асоціації та економічної інте-

рації. Україна, насамперед, підтримує та розвиває фундаментальні європейські цінності, які є основою економічного та соціального процвітання будь-якої держави», - зауважила у своєму виступі Анна Артеменко.

Серед досягнень Комітету на шляху до гармонізації українського конкурентного законодавства до стандартів ЄС Анна Артеменко виділила підвищення прозорості діяльності Комітету шляхом публікації рішень, створення системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання, розроблення та затвердження методики розрахунку штрафів та рекомендаційних роз'яснень щодо оцінки горизонтальних злиттів, а також постійна робота над розробленням інших проектів первинного та вторинного законодавства відповідно до європейських стандартів.

Державний уповноважений також розповіла учасникам заходу про успішне двостороннє співробітництво Антимонопольного комітету та Конкурентної ради Румунії у сфері конкуренції на основі відповідного Меморандуму про співробітництво, зокрема, вивчення Антимонопольним комітетом румунського досвіду у процесі створення системи моніторингу та контролю державної допомоги суб'єктам господарювання на національному рівні.





FORUM ZAKUPKI

СВІТЛАНА ПАНАЮТІДІ ПРО ТИПОВІ ПОМИЛКИ ПРИ ОСКАРЖЕННІ ЗАКУПІВЕЛЬ

Державний уповноважений Світлана Панаютіді розповіла про оскарження процедур закупівлі: "Головне при оскарженні - знати і дотримуватися норм Закону. По-перше, потрібно вчасно звертатися зі скаргою, здійснивши оплату за її розгляд. По-друге, необхідно обґрунтовувати порушені права, а по-третє, - обов'язково підтверджувати свою позицію доказами".

Про це у своїй доповіді «Типові помилки при оскарженні закупівель» зазначила член Постійно діючої адміністративної колегії з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель Антимонопольного комітету України під час Четвертого всеукраїнського форуму «Forum Zakupki», що відбувся



30 березня на тему: «Реформи в державі, бізнесі, компанії», учасниками якої були представники органів державної влади, бізнесу, фахівці з питань закупівель та представники громадськості.



Світлана Панаютіді у своєму виступі проілюструвала типові помилки при оскарженні закупівель, варіанти вирішення спорів та проблеми, які виникають при розгляді скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Також державний уповноважений розповіла про зловживання у сфері електронних публічних закупівель, методи та способи їх подолання.

Під час жвавої дискусії "Запорука успішного оскарження умов і результатів тендерів" державний уповноважений відповіла на численні практичні запитання учасників Форуму.



СВІТЛАНА ПАНАЮТІДІ

Державний
Уповноважений
Антимонопольного
комітету України

Детальніше про «Типові помилки при оскарженні закупівель» читайте в колонці Світлани Панаютіді на Delo.ua

ШТРАФ ЗА ЗМОВУ НА АУКЦІОНАХ ІЗ ПРОДАЖУ НАФТИ ТА ГАЗОВОГО КОНДЕНСАТУ



ПАТ «Транснаціональна фінансово-промислова нафтова компанія «Укртатнафта», ПАТ «Нафтопереробний комплекс-Галичина», ТОВ «Торговий дім «Прикарпаттянафтотрейд», ТОВ «Котлас», ТОВ «Галнафта», ТОВ «ГАРАНТ-УТН» вчинили порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціонів із продажу нафти сирової та газового конденсату.

Антимонопольний комітет України завершив розслідування у справі щодо ПАТ «Транснаціональна фінансово-промислова нафтова компанія «Укртатнафта», ПАТ «Нафтопереробний комплекс-Галичина», ТОВ «Торговий дім «Прикарпаттянафтотрейд», ТОВ «Котлас», ТОВ «Галнафта», ТОВ «ГАРАНТ-УТН».

За результатами розслідування Комітет своїм рішенням визнав, що відповідачі вчинили порушення, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціонів із продажу нафти сирової та газового конденсату, що проводились протягом березня – липня 2015 року ПАТ «Українська міжбанківська валютна біржа». На відповідачів накладено штраф на загальну суму 1 мільярд 371 мільйон 269 тисяч 669 гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк із дня одержання рішення.

АМКУ З ГРОМАДСЬКІСТЮ ОБГОВОРИЛИ ПРОЕКТИ ДОКУМЕНТІВ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ СУБ'ЄКТАМ ГОСПОДАРЮВАННЯ

В Антимонопольному комітеті України відбулись громадські обговорення проектів постанов КМУ щодо визначення критеріїв оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги та проекту Закону України щодо приведення деяких законів України у відповідність із законодавством про держдопомогу.

Заходи відбулись впродовж 20-28 березня 2017 року, згідно з графіком.

Під час громадських обговорень зацікавлені сторони висловили свої пропозиції та зауваження до зазначених проектів, які раніше було оприлюднено на офіційному веб-порталі Комітету.

Пропозиції, зокрема, стосувались термінологічного апарату, особливостей застосування критеріїв у певних обставинах та сфери їх дії, узгодження критеріїв з чинним законодавством України.

В громадських обговореннях взяли участь всі бажачі, включаючи представників органів влади, експертного та бізнес-середовища. Консультативну допомогу під час обговорень надавала європейський експерт із державної допомоги Дайга Лагздіна.

За результатами громадських обговорень проекти постанов Кабінету Міністрів України щодо визначення критеріїв оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, а також проект Закону України "Про

внесення змін до деяких законів України щодо приведення їх у відповідність із законодавством про державну допомогу суб'єктам господарювання" буде доопрацьовано Комітетом та внесено на розгляд Кабінету Міністрів України.

Нагадаємо, що вже через 125 днів, 02.08.2017, у повному обсязі набере чинності Закон України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", відповідно до якого надання нової державної допомоги буде можливим лише за умови здійснення Уповноваженим органом попередньої оцінки її допустимості для конкуренції.

Також з набранням Законом чинності розпочнеться інвентаризація та перегляд умов надання усієї існуючої станом на 02.08.2017 державної допомоги.

Прийняття Комітетом, як Уповноваженим органом з питань державної допомоги рішень щодо допустимості державної допомоги для конкуренції буде здійснюватись, зокрема, на підставі обговорених критеріїв.



Умови надання існуючої державної допомоги мають бути приведені у відповідність до законодавства. За інших обставин надання такої допомоги має бути припинено.

АМКУ НАДАЄ РЕКОМЕНДАЦІЇ :

АМКУ НАДАНО РЕКОМЕНДАЦІЇ МТСБУ

Дії Моторно (транспортного) страхового бюро України (МТСБУ), які полягають у неприйнятті загальними зборами членів Бюро рішення про прийом страхової компанії у асоційовані члени Бюро, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 21 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді обмежувальної діяльності об'єднання шляхом відмови суб'єктові господарювання у прийнятті до такого об'єднання, яка ставить його у невідгдане становище у конкуренції, якщо така відмова є необґрунтованою і невиннованою.

З метою здійснення заходів, спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 21 Закону України «Про захист економічної конкуренції», усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, керуючись пунктом 14 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», надано Моторному (транспортному) страховому бюро України обов'язкові для розгляду рекомендації, а саме: забезпечити у встановленому порядку розгляд заяви товариства з додатковою відповідальністю «СК «Укрфінполіс» від 27.07.2016 № 27/07/16/1 про прийом в асоційовані члени МТСБУ та прийняття рішення, передбаченого законодавством.

Рекомендації є обов'язковими для розгляду органами та особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій МТСБУ зобов'язане повідомити Антимонопольний комітет у десятиденний строк з дня їх отримання.



АМКУ НАДАНО РЕКОМЕНДАЦІЇ

МІНІНФРАСТРУКТУРИ

Дії Міністерства інфраструктури України (Мінінфраструктури), які полягають у встановленні критеріїв відбору банків для здійснення розрахунково-касового обслуговування підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Мінінфраструктури, можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку банківських послуг та до вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.



З метою здійснення заходів спрямованих на запобігання порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі пункту 5 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Міністерству інфраструктури України надано обов'язкові для розгляду рекомендації, а саме: не допускати прийняття рішень (доручень, наказів, розпоряджень та інших актів) щодо відбору банків, зокрема для здійснення розрахунково-касового обслуговування підприємств, установ,

організацій, що належать до сфери управління Мінінфраструктури, які можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на ринку банківських послуг.

Рекомендації є обов'язковими для розгляду органами та особами, яким вони надані.

Про результати розгляду цих рекомендацій Мінінфраструктури зобов'язане повідомити Антимонопольний комітет у 30-денний строк з дня їх отримання.

АМКУ РЕКОМЕНДУЄ ДП "МА "БОРИСПІЛЬ" НЕ ПЕРЕДАВАТИ В ОРЕНДУ ПРИМІЩЕННЯ ПОЗА КОНКУРСНИМИ ПРОЦЕДУРАМИ



Антимонопольний комітет надав рекомендації ДП «Міжнародний аеропорт «Бориспіль» припинити дії, що можуть призвести до порушення конкурентного законодавства, які полягають у передачі в оренду та/або користування приміщень аеропорту поза конкурсними процедурами

Таке рішення Комітет схвалив на засіданні 16 березня 2017 року.

У ході дослідження, Комітет встановив, що ДП «МА «Бориспіль» укладало попередні договори оренди державного майна без проведення конкурсу, що усувало законодавчо закріплене змагання між суб'єктами господарювання за право такої оренди.

Таким чином, порушується мета, задля якої законодавством передбачено саме конкурсну процедуру передачі державного майна в оренду, а саме, вибір найкращої цінової пропозиції та інших умов, що мають забезпечити раціональне використання державного майна.