

ПРОТОКОЛ № 5
засідання Громадської ради при Антимонопольному комітеті України
07 вересня 2017 року

На підставі звернення листом б/н від 23.08.2017 Голови Громадської ради при АМКУ Завади О.Л. до кожного члена Громадської ради, скликано засідання Громадської ради за участю Голови АМКУ.

Головуючий Завада Олександр Леонідович

Учасники		ПІБ	
члени Громадської ради при Антимонопольному комітеті України (ГР)	1	Алексеев Олександр Анатолійович, уповноважений представник Асоціації виробників ліків «АПРАД»;	представник Генрик Святослав Васильович за довіреністю б/н від 06.09.2017;
	2	Бакулін Олег Юрійович, представник ГО «Союз учасників лібералізації газового ринку»;	представник Ревуцька Тетяна Олегівна за довіреністю б/н від 06.09.2017;
	3	Биковець В'ячеслав Михайлович, генеральний директор Співки підприємців малих, середніх і приватизованих підприємств України;	
	4	Бойчук Євген Ігорович, уповноважений представник ГС «Центр підтримки нових бізнес проектів»;	
	5	Гальчинський Дмитро Сергійович, уповноважений представник Всеукраїнської громадської організації «Асоціація протидії недобросовісної конкуренції»;	
	6	Гончар Максим Іванович, заступник Голови ГО «Всеукраїнська асоціація з питань захисту прав споживачів»;	
	7	Завада Олександр Леонідович, член Президії Асоціації «Українська федерація убезпечення»;	
	8	Загороднюк Галина Павлівна, уповноважений представник Професійної асоціації корпоративного управління;	представник Грицак Артем Миколайович за довіреністю б/н від 06.09.2017;
	9	Зафер Озбай, уповноважений представник ГО «Союз промисловців і підприємців Туреччини та України»;	представник Лапченко Євген Ігорович за довіреністю № 02/17 від 04.09.2017;
	10	Каленський Андрій Андрійович, радник з питань взаємодії з АМКУ на громадських	

		засадах Асоціації правовласників та постачальників контенту;	
11	Карпа Павло Степанович, уповноважений представник Асоціації «Об'єднання операторів ринку нафтопродуктів»;		
12	Корнієнко Сергій Володимирович, уповноважений представник Асоціації виробників цементу України «Укрцемент»;	представник Кот Олексій Олександрович за довіреністю б/н від 06.09.2017;	
13	Кот Олексій Олександрович, представник Всеукраїнської ГО «Асоціація цивілістів України»		
14	Котляров Юрій Анатолійович, уповноважений представник Асоціації «Телекомунікаційна палата України»;		
15	Мартиненко Олександр Петрович, експерт Американської торгівельної палати в Україні;		
16	Нагорний Олександр Михайлович, уповноважений представник ГО «Український центр сприяння інвестиціям та торгівлі»;		
17	Наумов Володимир Вікторович, Голова ради ГО «Всеукраїнський центр реформ транспортної інфраструктури»	представник Красовська Юлія Юріївна за довіреністю б/н від 05.09.2017;	
18	Ошеров Леонід Михайлович, голова ради Української асоціації операторів зв'язку «ТЕЛАС»;		
19	Руденко Володимир Васильович, директор ГС «Аптечна професійна асоціація України»;		
20	Сасенко Володимир Володимирович, уповноважений представник ГО «Українська арбітражна асоціація»;	представник Сміян Людмила Анатоліївна за довіреністю б/н від 01.09.2017;	
21	Сапегін Сергій Віталійович, Всеукраїнська ГО «Вища рада енергоаудиторів та енергоменеджерів України»;		
22	Свечкар Ігор Володимирович, уповноважений представник та голова Комітету з конкуренційного права Всеукраїнської ГО «Асоціація правників України»;	представник Глущенко Сергій Олександрович за довіреністю б/н від 05.09.2017;	
23	Сивий Роман Богданович, суддя третейського суду при Всеукраїнській інвестиційній асоціації;	представник Карпа Павло Степанович за	

Запрошені:			довіреністю б/н від 05.09.2017;
	24	Сінічкіна Лана Володимирівна, уповноважений представник Асоціації «Європейсько-українське енергетичне агентство»;	представник Ахтімірова Марина Геннадіївна за довіреністю б/н від 07.09.2017;
	25	Стеценко Микола Володимирович, уповноважений представник ГО «Янг Президентс організейшн Київ чартер»;	
	26	Фефелов Олександр Юрійович, уповноважений представник Асоціації юридичних фірм України;	представник Дементьєв Олександр Сергійович за довіреністю б/н від 06.09.2017;
	27	Шайко Станіслав Павлович, уповноважений представник ГО «Західноукраїнська фармацевтична палата»	
	28	Щербина Микола Миколайович, Виконавчий директор Громадської спілки «Українська авіатранспортна асоціація»	представник Красовська Юлія Юріївна за довіреністю б/н від 02.09.2017;
		Голова АМКУ Терентьєв Ю.О.	
		Представники АМКУ Гудзенко С.Г., Григорян О.О., Ткачук О.В.	
		Представник «ВФ Україна» Поляков С.А.	

В засіданні взяли участь 28 (двадцять вісім) із 40 (сорока) членів Громадської ради, кворум встановлено.

Щодо затвердження порядку денного.

Запропоновано наступний порядок денний:

1. Про пропозиції Громадської ради при АМКУ щодо змін до законодавства з метою усунення перешкод у розвитку конкуренції, продовження розгляду, моніторинг проблем.
2. Про хід реформування структури АМКУ, продовження розгляду, моніторинг проблем.
3. Про виконання Плану роботи на 2017 рік Громадської ради при АМКУ.
4. Щодо порядку опитування членів Громадської ради при проведенні заочних засідань Громадської ради при АМКУ.

Голосування «ЗА» – одноголосно.

Рішення прийнято.

1. Про пропозиції Громадської ради при АМКУ щодо змін до законодавства з метою усунення перешкод у розвитку конкуренції, продовження розгляду, моніторинг проблем.

Виступили: Голова АМКУ Терентьев Ю.О., Голова ГР при АМКУ Завада О.Л., представник Зафери Озбая Лапченко Є.І., Ошерев Л.М., Каленський А.А.

Запропоновано на голосування наступні рішення:

1. Делегувати Заваду О.Л., Нагорного О.М., Котлярова Ю.А. як представників Громадської ради при АМКУ до складу робочої групи в АМКУ, метою якої є підготовка пропозицій до проекту Національної програми розвитку конкуренції в Україні. Доручити вказаним представникам Громадської ради при АМКУ організувати збір пропозицій від членів Громадської ради при АМКУ та здійснювати інформування Громадської ради при АМКУ щодо ходу роботи робочої групи в АМКУ з підготовки проекту Національної програми розвитку конкуренції в Україні.
2. Голові Громадської ради при АМКУ Заваді О.Л. організувати із залученням голів комітетів Громадської ради при АМКУ збір та підготовку інформації за галузями на піврічній основі щодо проблематики, що заважає розвитку конкуренції.
3. Схвалити пропозиції Голови Громадської ради при АМКУ Завади О.Л. щодо законодавчих ініціатив та направити їх для розгляду до АМКУ (додаток 2 до даного протоколу).
4. Відкласти розгляд пропозицій щодо законодавчих ініціатив члена Громадської ради при АМКУ Зафери Озбая. Запропонувати члену Громадської ради при АМКУ Зафери Озбая розглянути можливість додаткового опрацювання пропозицій з профільними громадськими організаціями, зокрема за підтримки Української асоціації операторів зв'язку «ТЕЛАС».

Голосування: «ЗА» - одноголосно.

Рішення з усіх питань прийнято.

2. Про хід реформування структури АМКУ, продовження розгляду, моніторинг проблем.

Виступив: Голова АМКУ Терентьев Ю.О.

Запропоновано на голосування рішення:

1. Взяти до уваги інформацію, надану Головою АМКУ.

Голосування: «ЗА» - одноголосно.

Рішення прийнято.

3. Про виконання Плану роботи на 2017 рік ГР при АМКУ.

Виступили: голова Громадської ради при АМКУ Завада О.Л.

Запропоновано на голосування рішення:

1. У зв'язку з неповним виконанням Громадською радою при АМКУ плану роботи на 2017 рік, доручити Головам комітетів Громадської ради при АМКУ та членам ради, відповідальним за підготовку відповідних питань до розгляду, активізувати роботу з виконання робіт, передбачених планом роботи Громадської ради при АМКУ на 2017 рік. Протягом місяця (до 07.10.2017) надати інформацію та пропозиції щодо питань, передбачених планом робіт. У разі відсутності результатів роботи щодо виконання плану – розглянути питання щодо можливої відповідальності.

Голосування: «ЗА» - одноголосно.

Рішення прийнято.

4. Щодо порядку опитування членів Громадської ради при АМКУ при проведенні заочних засідань Громадської ради при АМКУ.

Виступив Голова ГР при АМКУ Завада О.Л.

Запропоновані на голосування рішення:

1. Доручити регламентному комітету Громадської ради при АМКУ протягом місяця розробити та внести пропозиції щодо порядку проведення заочних засідань Громадської ради при АМКУ, зокрема щодо встановлення кворуму заочних засідань, порядку оформлення голосування та підрахунку голосів членів Громадської ради при АМКУ.
2. З метою ефективної організації проведення заочних засідань шляхом опитування членам ГР надати в секретаріат свої актуальні контакти, зокрема, електронну пошту, телефон

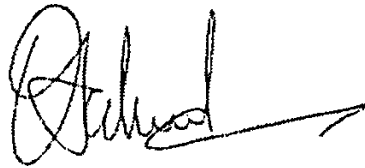
Голосування: «ЗА» - одноголосно.

Рішення з усіх питань прийнято.

Додатки:

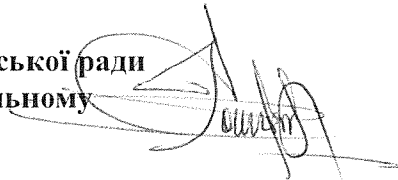
1. копія Листа від 23 серпня 2017 року б/н.
2. перелік пропозицій щодо законодавчих ініціатив для направлення до АМКУ.

Голова Громадської ради
при Антимонопольному
комітеті України



О.Л. ЗАВАДА

Секретар Громадської ради
при Антимонопольному
комітеті України



Ю.А. КОТЛЯРОВ



**ГРОМАДСЬКА РАДА ПРИ
АНТИМОНОПОЛЬНОМУ КОМІТЕТІ УКРАЇНИ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680

**Голові Антимонопольного комітету
України
Терентьєву Ю.О.**

від «23» серпня 2017 року б/н

Шановний Юрію Олександровичу!

Громадська Рада при Антимонопольному комітеті України висловлює Вам свою повагу та звертається з наступним.

Просимо Вас делегувати представника АМКУ до складу секретаріату Громадської ради при АМКУ з метою надання допомоги для забезпечення документального оформлення засідань та, за необхідності, здійснення комунікацій з членами Громадської ради при АМКУ.

**З повагою
Голова Громадської ради**

Олександр Завада

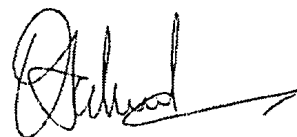
Пропозиції члена Громадської ради при АМКУ щодо внесення змін в законодавство в сфері захисту економічної конкуренції

№	Ініціатор	Сфера, що потребує удосконалення та/або проблема, яку необхідно вирішити	Додаткове обґрунтування	Пропозиції щодо шляхів вирішення проблеми	Законодавчі акти, які необхідно прийняти/змінити	Рекомендовані строки запровадження змін
1	Олександр Завада	Демоніфікація та створення конкурентних засад у сфері соціального страхування.	Існуюча система соціального страхування, отримана у спадок від Радянського союзу, ґрунтується на державній монополії у сфері соціального страхування. Функції щодо захисту громадян у випадку настання несприятливих випадків покладені виключно на систему загальнообов'язкового державного соціального страхування. Досвід успішних країн, показав, що на сьогодні системи соціального захисту, побудовані виключно на загальнообов'язковому державному соціальному страхуванні, вже не можуть виконати очікувані від них функції по соціальному захисту громадян, оскільки у сучасних демографічних умовах та конфігурації сучасного ринку праці, виконання функцій соціального захисту на належному рівні потребує перманентного збільшення фіскального навантаження на економічно активних суб'єктів економіки (бізнес, працюючі громадяни). За різними економічними теоріями розвиток економіки сповільнюється при досягненні рівня фіскального навантаження (частка ВВП, що перерозподіляється через публічні фінанси) 37% (Крива Леффера). Відповідно до інформації аналітичних центрів у 2017 році рівень фіскального навантаження в Україні досягнув 42.2. %, при цьому у разі непроведення необхідних реформ прогнозується його подальше збільшення у 2021 році до 43.7%. Враховуючи викладене, пропонується розпочати реформу системи соціального захисту, спираючись на досвід успішних країн, запровадивши елементи приватного страхування у випадках, де це є економічно доцільним, з одночасним виведенням відповідних елементів із системи загальнообов'язкового державного соціального страхування. Такі ініціативи сприятимуть розвитку конкуренції у сфері соціального страхування, що призводитиме до покращення якості відповідних послуг, а отже належному соціальному захисту громадян-споживачів послуг.	Заміна існуючої моделі державного соціального страхування (щодо нещасного випадку на виробництві та професійних захворювань і щодо тимчасової втрати працездатності) ринковими механізмами страхування, а саме: скасування функцій Фонду соціального страхування з подальшою його ліквідацією, замінивши відповідні функції запровадженням обов'язковості страхування роботодавцями відповідальності перед працівником за нанесення на виробництві шкоди його життю та здоров'ю; скасування державного страхування на випадок тимчасової втрати працездатності з внесенням доповнень у законодавство щодо зобов'язуючих норм для роботодавців надавати працівнику за його заявою «дні для лікування» (до п'яти робочих днів) в межах гарантованої законом щорічної відпустки)	Зміни до Законів України, а саме: Кодексу законів про працю «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» «Про відпустки» «Про страхування»	Розпочати реалізацію відповідного проекту в 2017 року

2	Олександр Завада	Впровадження Директиви ЄС «Солвенсі 2» в частині забезпечення ефективного державного регулювання та нагляду в сфері ринку страхування та інших небанківських фінансових послуг	Регулювання страхової діяльності на сьогодні здійснюється на підставі Закону України «Про страхування», прийнятого в 1996 році. Концептуальних змін щодо регулювання цієї діяльності закон з того часу не зазнав. Світова практика у підходах до регулювання та нагляду за страховою діяльністю з того часу зазнала суттєвих змін. З метою захисту інтересів споживачів послуг вимоги до акціонерів та менеджерів компаній, вимоги до платоспроможності та системи управління страхових компаній у відповідності до сучасних викликів значно посилились. Нажаль, існуюча в Україні застаріла система державного регулювання страхової діяльності не створює несприятливих умов для функціонування на ринку неплатоспроможних компаній. Такі компанії завдяки діям, що не відповідають чесним звичаям та діловій практиці (недобросовісна конкуренція), з одного боку досягають економічних переваг, з іншого, ставлять під загрозу економічні інтереси споживачів (штучне банкрутство, «зникнення» з ринку тощо). Водночас, за останні роки система нагляду за фінансовими установами погіршилась, в тому числі завдяки розповсюдженню, всупереч практиці розвинених зарубіжних країн, спрощених правил ліцензування господарської діяльності на діяльність на ринку фінансових послуг відповідно до Закону України «Про ліцензування». Крім цього, інституційна спроможність Регулятора ринків фінансових послуг також знизилась і завдяки іншим змінам до законодавства, зокрема, в частині порядку призначення перевірок фінансових установ. Така ситуація стала можлива в тому числі і тому, що до цього часу в системі ЦОВВ відсутній орган, що відповідає за вироблення державної політики на ринках фінансових послуг. Підвищення інституційної спроможності відповідного Регулятора може відбутися за умови внесення змін до Законів України «Про фінансові послуги та державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Враховуючи викладене, пропонується ініціювати (підтримати) внесення змін до відповідних законодавчих актів, що забезпечить ефективне державне регулювання та нагляд в сфері небанківських фінансових послуг, що сприятиме, зокрема, захисту від недобросовісної конкуренції.	Імплементація європейських підходів до державного регулювання у сфері ринків фінансових послуг	Зміни до Законів України, а саме: «Про державну регуляторну політику»; «Про ліцензування видів господарської діяльності»; «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»; «Про фінансові послуги та державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг»; «Про страхування»	Розпочати реалізацію відповідного проекту в 2017 року
3	Олександр Завада	Припинення практики недобросовісної конкуренції під час закупівлі фінансових послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.	З огляду на природу фінансових послуг, зокрема послуг страхування, цінність послуги для споживача не може базуватися виключно на вартості послуги (розмір страхового платежу). Розмір страхового платежу має розраховуватись, в тому числі, виходячи із забезпечення довготермінової фінансової стійкості компанії (фінансова можливість компанії), чим на практиці багато страхових компаній нехтують. Тому, виходячи із природи фінансових послуг, Директива про здійснення державних закупівель в державному секторі 2014/24/ЄС,	Приведення у відповідність Закону України «Про публічні закупівлі» до положень Директиви про здійснення державних закупівель в державному секторі 2014/24/ЄС, зокрема, в частині: - відновлення права замовника переконатись у достатніх фінансових можливостях учасників; - зняття штучних обмежень та заборон для замовника фінансових та інших подібних за природою послуг використовувати інші, ніж ціна критерії для оцінки найбільш економічно вигідної пропозиції.	Зміни до Закону України «Про публічні закупівлі»	Розпочати реалізацію відповідного проекту в 2017 року

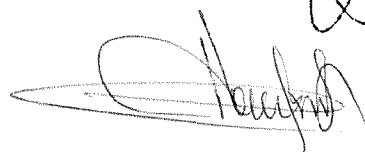
			передбачає у випадках закупівлі фінансових послуг використовувати інші, ніж ціна, критерії для оцінки найбільш економічно вигідної пропозиції. Відсутність в Законі України «Про публічні закупівлі» особливих умов щодо закупівель за державні кошти чи за кошти територіальної громади фінансових послуг, які передбачені у зазначеній директиві ЄС, сприяє проявам недобросовісної конкуренції, необґрунтованим витратам та втратам публічних коштів та позбавляє замовників права на свідомий вибір економічно вигідної пропозиції. Реалізація запропонованої ініціативи сприятиме захисту від недобросовісної конкуренції.			
--	--	--	--	--	--	--

Голова Громадської ради при АМКУ



Завада О.Л.

Секретар Громадської ради при АМКУ



Котляров Ю.А.