

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Голови Антимонопольного
комітету України
_____ № _____

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Антимонопольного комітету України
на 2019-2020 роки

(передбачені цією Антикорупційною програмою правила, процедури і заходи щодо запобігання та виявлення корупції є обов'язковими до виконання усіма працівниками апарату Антимонопольного комітету України, його територіальних органів та установи, що знаходиться в сфері його управління)

ЗМІСТ:

- I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.
- II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Комітету, підприємств та установ, що знаходяться в сфері його управління, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси.
- III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.
- IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм.
- V. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи.

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Антимонопольного комітету України на 2019-2020 рік (далі - Антикорупційна програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон) та вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері державних закупівель.

Підприємством та установою, що належать до сфери управління Антимонопольного комітету України, відповідно є Державне підприємство «Антком» та Центр комплексних досліджень з питань антимонопольної політики (далі – Центр).

Основною метою діяльності Центру є науково-дослідне, експертне, аналітичне, інформаційне та методологічне забезпечення діяльності державних органів у сфері регулювання конкурентних відносин.

Програми комплексних наукових досліджень з питань антимонопольно-конкурентної політики спрямовані на наукове забезпечення реалізації основних функцій Антимонопольного комітету України з формування та реалізації антимонопольно-конкурентної політики.

На теперішній час діяльність Державного підприємства «Антком», яке створено для експлуатації адміністративного будинку Антимонопольного комітету України, наказом Голови Антимонопольного комітету України від 22.03.2019 року № 25-ОД припинено та здійснюються заходи з його ліквідації.

Керуючись статтею 62 Закону України «Про запобігання корупції», зазначена установа та підприємство не підпадають під вимогу складання та затвердження антикорупційної програми державного підприємства, а також звітування про виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики.

Основним завданням Антимонопольного комітету України згідно зі статтею 3 зазначеного Закону є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині:

1) здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

2) контролю за концентрацією, узгодженими діями суб'єктів господарювання та дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій;

- 3) сприяння розвитку добросовісної конкуренції;
- 4) методичного забезпечення застосування законодавства про захист економічної конкуренції;
- 5) здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель;
- 6) проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання та здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції.

Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» Антимонопольний комітет України є органом оскарження у сфері публічних закупівель, а також уповноваженим органом з питань державної допомоги, згідно із Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Антимонопольний комітет України і його територіальні відділення становлять систему органів Антимонопольного комітету України (далі – Комітет). Невід'ємною складовою повсякденної роботи системи органів Комітету є здійснення внутрішніх антикорупційних заходів.

Загальна відомча політика Комітету полягає у реалізації заходів державної антикорупційної політики в Комітеті, що забезпечується шляхом організації дотримання вимог законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та інших нормативних актів з питань запобігання та протидії корупції, проведення превентивних антикорупційних заходів, перевірки службової та професійної діяльності співробітників Комітету, виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових осіб, взаємодії з громадськістю у питаннях реалізації державної антикорупційної політики, співробітництво з іншими суб'єктами, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції.

Основними методами профілактичної роботи щодо запобігання проявам корупційних діянь є відкритість діяльності Комітету під час прийняття рішень у справах та гласність під час розгляду заяв про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

З цією метою рішення за результатом розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягають обов'язковій публікації на офіційному сайті Комітету. Крім формування сталої практики органів Комітету, це виконує комунікативну функцію, надаючи суб'єктам господарювання можливість оцінити відповідність своєї діяльності конкурентному праву.

Головною метою Антикорупційної програми є вжиття додаткових й посилення чинних заходів, спрямованих на ефективне та дієве запобігання корупції в усіх сферах діяльності Комітету та його територіальних органів.

Для реалізації вищезазначеного необхідним є:

створення ефективних механізмів запобігання корупції, конфлікту інтересів; виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпечення своєчасного усунення умов та причин виникнення цих ризиків;

запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організація контролю за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності;

належне виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Виходячи з вищезазначеного заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання корупції у сфері діяльності Комітету визначено:

проведення серед посадових осіб Комітету організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, у тому числі за рахунок підтримки на веб-сайті Комітету спеціальної рубрики «Запобігання проявам корупції»;

вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб Комітету, на підприємстві та установі, що належать до сфери управління Комітету;

виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань у Комітеті та на підпорядкованому підприємстві та установі, а також здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень в Комітеті, на підприємстві, в установі, що належать до сфери його управління;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації про діяльність Комітету;

забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів Комітету;

забезпечення контролю своєчасного подання посадовими особами Комітету декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Антикорупційна програма Комітету є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених у попередній Антикорупційній програмі Комітету за 2017 рік. При її розробленні враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Комітету.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Комітету, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Комітету затверджено звіт (додаток 2), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Комітету, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів з усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків (у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси).

Для забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень, на офіційному веб-сайті Комітету створено розділ «Запобігання проявам корупції», а також передбачена можливість інформування щодо можливих корупційних проявів у діяльності посадових осіб Комітету через «Гарячу телефонну лінію».

Членами Комітету та головами територіальних відділень запроваджено прийом громадян з особистих питань.

На офіційному веб-сайті Комітету розміщена вся необхідна інформація про його діяльність, висвітлюються головні новини територіальних відділень Комітету, а також розміщується інформація про прийняті Комітетом рішення та рекомендації.

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових та службових осіб Комітету організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції, уповноваженим з питань запобігання та виявлення корупції Комітету проводиться відповідна робота. У разі потреби, в Комітеті будуть проводитись навчання або іншим чином доводитись інформація з питань запобігання корупції з урахуванням змін щодо чинного антикорупційного законодавства, а також пропозицій та питань, що надходять до уповноваженого від структурних підрозділів.

Уповноваженим з питань запобігання та виявлення корупції Комітету або співробітником Управління персоналу за направленням кадрової служби

проводитиметься інформування кожного працівника після його призначення на посаду про вимоги, заборони та обмеження, встановлені Законом України «Про запобігання корупції».

Для досягнення цілей, поставлених цією програмою, заплановано проведення низки заходів з підвищення рівня фахових знань з питань запобігання корупції та загального рівня поінформованості, а саме здійснення інформаційних заходів з метою проведення роз'яснювальної роботи з питань подання повідомлення про суттєві зміни у майновому стані (липень 2019), щодо вирішення проблемних питань із заповнення та подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (грудень 2019), а також забезпечення умов для добросовісного повідомлення про корупційні порушення (червень 2020) та чергового етапу е-декларування (грудень 2020).

Також уповноваженим з питань запобігання та виявлення корупції, відповідно до наказу Голови Комітету від 13.08.2018 № 89 «Про посилення заходів запобігання та протидії корупції» на постійній основі проводитиметься навчання для новопризначених працівників Комітету щодо дотримання основних вимог Закону України «Про запобігання корупції».

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства буде забезпечена участь уповноваженого з питань запобігання та виявлення корупції Комітету або співробітника Управління персоналу у таких навчаннях.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм

Моніторинг та оцінку виконання антикорупційної програми здійснює комісія з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми в Комітеті (далі – комісія), утворена згідно з наказом Голови Комітету від 19 квітня 2019 № 33-ОД «Про утворення комісії з оцінки корупційних ризиків».

Керівники структурних підрозділів Комітету в межах компетенції щоквартально до 15 числа місяця, наступного за звітним кварталом, подають секретарю комісії інформацію про стан виконання заходів, визначених антикорупційною програмою.

Секретар комісії, за результатами аналізу звітності, подає узагальнену інформацію на засідання комісії, що відбувається не рідше одного разу у квартал.

Комісія на своїх засіданнях проводить моніторинг виконання антикорупційної програми, під час якого здійснює оцінку її ефективності за такими критеріями: своєчасність виконання, повнота реалізації, оцінка стану досягнення мети (індикаторів виконання).

Для здійснення відповідних заходів комісія має право одержувати від структурних підрозділів апарату Комітету інформацію, залучати в установленому порядку працівників структурних підрозділів Комітету, які не входять до її складу.

У разі встановлення невиконання або неналежного виконання антикорупційної програми голова комісії інформує про зазначене Голову Комітету для вжиття заходів реагування, в тому числі дисциплінарного впливу.

Комісія переглядає антикорупційну програму за результатами проведеного моніторингу та оцінки її виконання, внесення змін до законодавства, а також протягом 30-ти календарних днів після затвердження антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми, у разі надання пропозицій Національним агентством з питань запобігання корупції.

Рішення про внесення змін до антикорупційної програми, за результатами її перегляду, приймає Голова Комітету.

Розділ V. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи

Інші заходи щодо запобігання корупції, які будуть проводитись в Комітеті у 2019 році, передбачені, зокрема, Планом роботи головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції в Антимонопольному комітеті України на 2019 рік, який у встановленому порядку погоджений з Головою Антимонопольного комітету України Терентьевим Ю.О. та в. о. керівника апарату Антимонопольного комітету України Литвином Ю.М., та затверджений уповноваженою особою Секретаріату Кабінету Міністрів України Ілляшенко О.В. (додаток 2).

Голова комісії з оцінки корупційних ризиків
та моніторингу виконання антикорупційної
програми в Комітеті

Ю. ЛИТВИН