

**Звіт**  
**про виконання паспорта бюджетної програми на 2024 рік**

1. 601 Антимонопольний комітет України  
(КПКВК ДБ<sup>1</sup>) (найменування головного розпорядника)
2. 6011000 Апарат Антимонопольного комітету України  
(КПКВК ДБ<sup>1</sup>) (найменування відповідального виконавця)
3. 6011010 0411 Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції  
(КПКВК ДБ<sup>1</sup>) (КФКВК<sup>2</sup>) (найменування бюджетної програми)

4. Цілі державної політики, на досягнення яких спрямована реалізація бюджетної програми

№ з/п	Ціль державної політики
1	Покращення конкурентного середовища України

5. Мета бюджетної програми

Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та сфері публічних закупівель, виконання функцій органу оскарження публічних закупівель та уповноваженого органу з питань державної допомоги.

6. Завдання бюджетної програми

№ з/п	Завдання
1	Контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
2	Контроль за концентрацією, узгодженими діями суб'єктів господарювання та дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час регулювання цін (тарифів) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
3	Сприяння розвитку добросовісної конкуренції.
4	Методичне забезпечення застосування законодавства про захист економічної конкуренції.
5	Здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель.
6	Проведення моніторингу державної допомоги суб'єктам господарювання та здійснення контролю за допустимістю такої допомоги для конкуренції.
7	Розгляд скарг на порушення законодавства у сфері публічних закупівель.



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД  
Сертифікат:  
3FAA9288358EC003040000002B6B3700FAAFC100  
Підписувач: Кириленко Павло Олександрович  
Дійсний з: 13.09.2023 0:00:00 по 12.09.2025 23:59:59

Антимонопольний комітет України



№ 33-29.1/01-1147є від 04.02.2025

8	Забезпечення рівних можливостей представництва на вищих рівнях прийняття рішень у політичному та суспільному житті.
---	---

## 7. Видатки (надані кредити з бюджету) та напрями використання бюджетних коштів за бюджетною програмою

тис. гривень

№ з/п	Напрями використання бюджетних коштів*	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	<b>Усього</b>	568 686,9	9 588,0	578 274,9	559 271,6	11 182,1	570 453,7	-9 415,3	1 594,1	-7 821,2
1	Забезпечення виконання функцій і завдань у сфері конкурентної політики, контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції	568686,9	9588,0	578274,9	559271,6	11182,1	570453,7	-9415,3	1594,1	-7821,2

Пояснення щодо причин відхилення обсягів касових видатків (наданих кредитів з бюджету) за напрямом використання бюджетних коштів від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми

Відхилення касових видатків від планових показників за програмою пояснюється введенням воєнного стану в Україні згідно з Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні" (зі змінами), постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 "Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану" (зі змінами), а також за рахунок здійснення видатків в режимі жорсткої економії бюджетних коштів та виходячи з принципу визначення вкрай необхідних видатків з державного бюджету на заплановані статті витрат в рамках виконання бюджетної програми у 2024 році.

Касові видатки за загальним фондом бюджету за зазначеним напрямом менші від обсягів, затверджених у паспорті бюджетної програми на суму 9 415,3 тис. грн., з яких:

1,5 тис. грн - залишок після завершення у звітному році розрахунків по заробітній платі з працівниками Антимонопольного комітету України та його територіальними відділеннями;

5 898,0 тис. грн - економія видатків по нарахуванням на оплату праці, що утворилась у зв'язку з законодавчим обмеженням максимальної величини заробітної плати, на яку нараховується єдиний соціальний внесок та враховуючи наявність в штаті осіб з обмеженими можливостями;

381,3 тис. грн - економія коштів за рахунок економного та раціонального використання енергоносіїв;

3 134,5 тис. грн - економія коштів, яка виникла після виконання укладених договорів, зменшення вартості окремих товарів, фактичного споживання послуг у обсязі меншому від запланованого, у тому числі економія коштів по судовому збору що утворилась через відсутність необхідності оскарження судових рішень та поданням позовних заяв.

Відхилення касових видатків від затверджених у паспорті бюджетної програми за спеціальним фондом складає + 1 594,1 тис. грн.

Кошторис за спеціальним фондом державного бюджету на 2024 рік було затверджено у сумі 9 588,0 тис. гривень. З урахуванням внесених змін протягом року сума кошторисних призначень за спеціальним фондом державного бюджету на 2024 рік склала 12 794,7 грн, касові видатки - 11 182,1 тис. гривень. Протягом 2024 року внесено зміни до кошторису Комітету та міжобласних територіальних відділень, які не можуть бути враховані при внесенні змін до паспорта бюджетної програми відповідно до пункту 10 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29.12.2002 № 1098 та пояснюються наявністю понадпланових надходжень спеціального фонду за власними надходженнями, а також отриманням майна в рамках Проекту міжнародної технічної допомоги.

## 8. Видатки (надані кредити з бюджету) на реалізацію державних цільових програм, які виконуються в межах бюджетної програми

тис. гривень

Код державної цільової програми	Назва державної цільової програми	Затверджено у паспорті бюджетної програми			Касові видатки (надані кредити з бюджету)			Відхилення		
		загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

## 9. Результативні показники бюджетної програми та аналіз їх виконання

№ з/п	Найменування показника	Одиниця виміру	Джерело інформації	Затверджено у паспорті бюджетної програми	Фактичні результативні показники	Відхилення
1	2	3	4	5	6	7
<i>1 затрат</i>						
1	Кількість територіальних відділень	од.	Розпорядження Антимонопольного комітету від 26.10.2015 № 36-рп; розпорядження Антимонопольного комітету від 28.11.2019 № 23-рп; наказ Антимонопольного комітету від 05.01.1994 № 1	8	8	
2	Кількість штатних одиниць апарату Антимонопольного комітету	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	363	284	-79
3	Кількість штатних одиниць територіальних відділень	осіб	Постанова КМУ від 05.04.2014 № 85, внутрішньогосподарський облік	398	276	-122

## Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

п. 2 -79 од. та п.3 - 122 од. Станом на кінець звітної періоду кількість фактично зайнятих посад в апараті Антимонопольного комітету складає 284 од, у територіальних відділеннях - 276 од. Наявність розбіжностей між фактичною та штатною чисельністю пояснюється скороченням граничної чисельності згідно постанови Кабінету Міністрів України від 29.12.2023 № 1410 «Деякі питання скорочення чисельності працівників виконавчої влади» та наявністю вакантних посад, що спричинені воєнним станом, що діє на території України та заповненням вакансій відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 12 травня 2015 року № 389-VIII.

*2 продукту*

1	Кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	1500	1488	-12
2	Кількість розглянутих справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	600	1146	546
3	Кількість розглянутих заяв (випадків) про узгоджені дії	од.	Внутрішньогосподарський облік	40	54	14
4	Кількість розглянутих заяв (випадків) про концентрацію суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	450	547	97
5	Кількість опрацьованих проєктів нормативно-правових актів, рішень	од.	Внутрішньогосподарський облік	700	647	-53
6	Кількість припинених порушень та дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	1600	2804	1204
7	Кількість наданих рекомендацій (пропозицій) щодо заходів, спрямованих на розвиток підприємництва і конкуренції	од.	Внутрішньогосподарський облік	100	24	-76
8	Кількість наданих висновків у формі рекомендаційних роз'яснень щодо кваліфікації дій суб'єктів господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	5	10	5
9	Кількість проведених досліджень загальнодержавних ринків	од.	Внутрішньогосподарський облік	1		-1

10	Кількість опрацьованих скарг, поданих учасниками процедури закупівлі до Антимонопольного комітету	од.	Внутрішньогосподарський облік	8000	10535	2535
11	Кількість позовів щодо стягнення штрафу та пені, поданих органами Антимонопольного комітету до суду	од.	Внутрішньогосподарський облік	385	581	196
12	Кількість звітів, опрацьованих на виконання Плану заходів з удосконалення механізму державної допомоги суб'єктам господарювання	од.	Внутрішньогосподарський облік	64	71	7
13	Кількість наданих роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги	од.	Внутрішньогосподарський облік	48	60	12

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

пункт 1 -12 од. Незначне від'ємне відхилення у 1% у кількості розглянутих заяв з приводу порушення законодавства про захист економічної конкуренції є наслідком того, що до органів Комітету у звітному році надіслано меншу кількість заяв, а саме на 4% менше порівняно з попереднім календарним періодом.

пункт 2 +546 од, пункт 6 +1204 од, пункт 7 -76 од. Враховуючи поточні обставини функціонування ринків, Антимонопольний комітет України змістив фокус уваги з рекомендацій (пункт 7, показник кількості наданих рекомендацій (пропозицій) щодо заходів, спрямованих на розвиток підприємництва і конкуренції суттєво менший за затверджений паспорт бюджетної програми, на 76%) на правозастосування (припинення порушень, шляхом прийняття рішень за результатами розгляду справ та дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції). Відповідно фактичне виконання показників "кількість розглянутих справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції" та "кількість припинених порушень та дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції" значно зросло у порівнянні із затвердженими показниками.

пункт 3 +14 од, пункт 4 +97 од. Більша кількість розглянутих заяв (випадків) про концентрацію та узгоджені дії ніж кількість затверджена паспорт бюджетної програми зумовлена тим, що у звітному році на розгляд до органів Антимонопольного комітету України надійшла більша кількість заяв в рамках контролю за концентрацією та узгодженими діями суб'єктів господарювання.

пункт 5 -53 од. Оцінка впливу на конкуренцію нормативно-правових актів є важливим інструментом розвитку конкуренції, тому окрім ініціативного опрацювання таких проєктів за власною ініціативою, їх менша кількість опрацювання в звітному році (на 8 %) обумовлена меншою кількістю проєктів, що надійшли на погодження до органів Антимонопольного комітету.

пункт 8 +5 од. Відповідно статті 14 Закону України "Про захист економічної конкуренції" Антимонопольний комітет України надає суб'єктам господарювання висновки у формі рекомендаційних роз'яснень щодо кваліфікації дій суб'єктів господарювання на підставі поданої заяви. Більша кількість наданих висновків у формі рекомендаційних роз'яснень щодо кваліфікації дій суб'єктів господарювання є наслідком росту кількості таких документів, що були надіслані до АМКУ.

пункт 9 -1 од. Невиконання показника "кількість проведених досліджень загальнодержавних ринків" зумовлено тим, що Антимонопольним комітетом не склалися звіти за результатами проведених досліджень загальнодержавних ринків у звітному році.

пункт 10 +2535 од. Відхилення фактичного показника від планового пояснюється збільшенням кількості скарг, що надійшли до органу оскарження, що свідчить про збільшення кількості порушень порядку проведення процедур закупівель з боку замовників та про високий рівень довіри суб'єктів оскарження до Комітету як органу оскарження.

пункт 11 +196 од. Відхилення фактичного показника від планового пояснюється тим, що протягом 2024 року виникла необхідність у подачі більшої кількості позовів щодо стягнення штрафу та пені. Також даний показник пов'язаний з тим, що рішення органів Комітету було оскаржено суб'єктами господарювання до суду і на даний час судовий розгляд справ триває. Органи Комітету мають право звертатися до суду з позовами про стягнення штрафу і пені виключно після завершення розгляду судової справи про визнання недійсним або скасування рішення органу Комітету.

пункт 12 +7 од. Відхилення фактичного показника від планового пояснюється тим, що деякі надавачі надавали більше одного звіту, який відповідно опрацьовувався для подальшого узагальнення та звітування перед Кабінетом Міністрів України.

Пункт 13. +12 од. Відхилення фактичних показників від запланованих пояснюється тим, що протягом 2024 року фактично надійшло більше запитів (листів) на отримання роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги, які були відповідно розглянуті.

<i>3 ефективності</i>						
1	Обсяг сплачених штрафів та пені на одну розглянуту справу	тис.грн.	Внутрішньогосподарський облік	700	210	-490
2	Кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції на одного працівника	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	3	1
3	Середній розмір судового збору за подання одного позову	тис.грн.	Внутрішньогосподарський облік	33,9	26,2	-7,7
4	Кількість звітів, опрацьованих на виконання Плану заходів з удосконалення механізму державної допомоги суб'єктам господарювання на одного виконавця (30 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	2	
5	Кількість наданих роз'яснень з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги на одного виконавця (30 осіб)	од.	Внутрішньогосподарський облік	2	2	

Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

пункт 1 -490 тис. грн. Суттєве від'ємне відхилення фактичних сплат штрафів та пені на одну розглянуту справу пояснюється збільшенням кількості розглянутих справ у звітному періоді порівняно з аналогічними періодами попередніх років та зменшення суми сплачених у звітному періоді штрафів та пені, що можливо, є наслідком зниження платоспроможності суб'єктами господарювання. Варто зауважити, що значна частина рішень органів Комітету оскаржуються в судовому порядку при цьому сума сплачених штрафів та пені в поточному році переважно є відображенням сплат за рішеннями органів Комітету за попередні періоди та не може прогнозуватись лінійно.

пункт 2 +1 од. Виконання показника "кількість розглянутих заяв з приводу порушень законодавства про захист економічної конкуренції на одного працівника" залежить від фактичної чисельності працівників Комітету та фактичної кількості розглянутих заяв. Перевищення показника зумовлене тим, що кількість фактично працюючих співробітників АМКУ скоротилася більше (на 15%) ніж кількість розглянутих заяв.

пункт 3 -7,7 тис. грн. Відхилення фактичного показника від запланованого пояснюється тим, що розмір судового збору безпосередньо залежить від ціни позову. Судовий збір за подання позову становив не менше одного розміру прожиткового мінімуму на одну працездатну особу, а саме 2 422,4 грн і не більше 350 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, а саме 847 840 грн.

<i>4 якості</i>						
1	Частка судових справ щодо стягнення штрафу та пені, за якими судом прийнято рішення на користь Антимонопольного комітету	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	99,3	-0,7
2	Відношення кількості розглянутих заяв (випадків) по суті в процесі контролю за узгодженими діями до кількості опрацьованих заяв (випадків)	відс.	Внутрішньогосподарський облік	50	59	9
3	Відношення кількості розглянутих заяв (випадків) по суті в процесі контролю за концентрацією до кількості опрацьованих заяв (випадків)	відс.	Внутрішньогосподарський облік	60	76	16
4	Відношення кількості прийнятих рішень про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі та/або припинення розгляду скарг до кількості скарг у сфері публічних закупівель, прийнятих до розгляду	відс.	Внутрішньогосподарський облік	100	100	

5	Відношення кількості прийнятих рішень у сфері публічних закупівель, які не оскаржувалися або залишені судами без змін, до загальної кількості прийнятих рішень	відс.	Внутрішньогосподарський облік	95	100	5
6	Частка жінок на державній службі (усього), у тому числі у розрізі категорій посад:	відс.	Внутрішньогосподарський облік	75	75	
7	категорія Б	відс.	Внутрішньогосподарський облік	70	70	
8	категорія В	відс.	Внутрішньогосподарський облік	79	79	

#### Пояснення щодо причин розбіжностей між фактичними та затвердженими результативними показниками

пункт 1 -0,7 відс. Відхилення фактичного показника від запланованого пояснюється, тим, що 4 судових рішення було винесено не на користь органу Антимонопольного комітету.

пункт 2 +9 відс, пункт 3 +16 відс. Зросла частка розглянутих заяв по суті Комітетом, через більшу кількість надходження заяв від суб'єктів господарювання, а також скорочення тих заяв, що не відповідають вимогам Положення про порядок розгляду заяв та справ про концентрацію суб'єктів господарювання затверджене розпорядженням АМКУ від 19.02.2002 №33-р (зі змінами), зареєстроване Міністерством юстиції України 21.03.2002 № 284/6572, та Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затверджене розпорядженням АМКУ від 12.02.2002 №26-р (зі змінами), зареєстроване Міністерством юстиції України 07.03.2002 № 238/6526, що є підставою для залишення заяви без розгляду.

пункт 5 +5 відс. Відхилення фактичного показника від запланованого пояснюється зменшенням кількості рішень, які не оскаржувалися або залишені судами без змін, що свідчить про високу якість виконання своїх функцій органом оскарження.

#### Аналіз стану виконання результативних показників

На 2024 рік за бюджетною програмою КПКВК 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції" затверджені призначення у обсязі 578 274,9 тис. грн, у тому числі за загальним фондом - 568 686,9 тис. грн та спеціальним фондом - 9 588,0 тис. гривень. Касові видатки за загальним фондом склали 559 271,6 тис. грн, або 98,3 відс. від затвердженого обсягу видатків.

За бюджетною програмою здійснювалося фінансування діяльності апарату Комітету та його міжобласних територіальних відділень, що забезпечувало реалізацію політики у сферах здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, оскарження у сфері публічних закупівель, моніторингу і контролю державної допомоги, контролю за концентрацією та узгодженими діями, формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку добросовісної конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та реалізацію визначених завдань економічного та соціального розвитку України.

Як і раніше головним фактором який впливає на виконання результативних показників паспорту бюджетної програми Антимонопольного комітету України є нестабільна безпекова ситуація, спричинена повномасштабним вторгненням російської федерації, що негативно впливало на роботу органів Комітету, їх співпрацю з іншими органами влади та можливість взаємодії із суб'єктами господарювання в рамках заходів контролю за дотриманням конкурентного законодавства. Також, звітний рік відзначився турбулентністю економіки, пришвидшенням інфляції та збільшенням податкового навантаження на суб'єктів господарювання, що стало причиною сповільнення ділової активності суб'єктів господарювання та росту негативних очікувань.

На фоні збройної агресії рф проти України, що продовжувалася у звітному році, Україна, навіть в умовах світової політичної невизначеності, продовжує свої кроки на шляху євроінтеграції в сфері конкурентного законодавства та виконання зобов'язань взятих перед міжнародними партнерами і наразі веде підготовку до скринінгу, який проводитиметься Єврокомісією в рамках майбутнього переговорного процесу.

#### 10. Узагальнений висновок про виконання бюджетної програми

Бюджетна програма 6011010 "Керівництво та управління у сфері конкурентної політики, контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції", в межах якої Антимонопольний комітет України у 2024 році здійснював свою діяльність, має довготривалий характер.

За підсумками 2024 року основну мету та завдання бюджетної програми в умовах воєнного стану виконано в цілому. Причинами невиконання окремих результативних показників було введення воєнного стану в Україні, внесення змін до деяких нормативно-правових та розпорядчих актів та виникнення протягом 2024 року інших об'єктивних причин, викладених у поясненнях щодо розбіжностей між фактичними та плановими результативними показниками.

---

\* Зазначаються всі напрями використання бюджетних коштів, затвержені у паспорті бюджетної програми

1 - код програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету;

2 - код функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету

**Голова Антимонопольного комітету України**

---

(підпис)

**Павло КИРИЛЕНКО**

---

(Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ)