

Інформація про врахування пропозицій і зауважень Американської торгівельної палати в Україні (далі – Палата) та Української асоціації операторів зв'язку «Телас» (далі – Асоціації «Телас») до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на розгортання електронних комунікаційних мереж та / або надання універсальних електронних комунікаційних послуг і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – Проєкт постанови)

№	Положення спірної частини проєкту акта	Пропозиції та зауваження	Обґрунтування пропозицій і зауважень	Представник громадськості	Результат опрацювання пропозицій і зауважень громадськості	Обґрунтування результату опрацювання пропозицій і зауважень
Проєкт критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – Проєкт критеріїв)						
1.	1. Ці критерії застосовуються для проведення оцінки допустимості державної допомоги, яка надається суб'єктам господарювання з метою сприяння окремим видам господарської діяльності, а саме, на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг, зокрема, на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, а також державної допомоги, яка	1. Ці критерії застосовуються для проведення оцінки допустимості державної допомоги, яка надається суб'єктам господарювання з метою сприяння окремим видам господарської діяльності, а саме, на розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг, що становлять загальний економічний інтерес.	Сфера застосування цих критеріїв потребує обґрунтування та уточнення. Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання, визначені як	Палата	Не враховано	Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди про асоціацію з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні

<p>має соціальний характер, для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>		<p>«економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання.</p> <p>Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності». Послуги, що становлять загальний економічний інтерес – послуги, пов’язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.</p> <p>Перелік послуг, що становлять загальний економічний інтерес, встановлюється Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Зокрема, це визначено постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2018 року № 420 «Про затвердження</p>		<p>принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.</p> <p>Стаття 262(1) Угоди про асоціацію передбачає, що будь-яка допомога, надана Україною або країнами-членами Європейського Союзу з використанням державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію шляхом надання переваг окремим підприємствам або виробництву окремих товарів, є несумісною з належним функціонуванням цієї Угоди в тій мірі, в якій вона може впливати на торгівлю між Сторонами.</p> <p>Частинами другою та третьою статті 262 Угоди про асоціацію визначено, яка допомога вважатиметься сумісною з належним функціонуванням Угоди та яка допомога може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди, зокрема, допомога соціального характеру, що надається індивідуальним споживачам, за умови, що така допомога надається без дискримінації, пов’язаної з походженням відповідних товарів (пункт (а) частини 2 статті 107 Угоди про асоціацію).</p> <p>Положення статті 262 Угоди про асоціацію відображають аналогічні положення статті 107 Договору,</p>
---	--	---	--	---

			<p>переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес».</p> <p>До критеріїв додано проект постанови зі змінами, який доповнює цей перелік послугою у сфері електронних комунікацій, а саме: розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг.</p> <p>Це узгоджується із Законом України, зокрема: -у частині повноважень Кабінету Міністрів України, який згідно з пунктом 8 частини 1 статті 5, здійснює контроль за використанням постачальниками електронних комунікаційних послуг коштів, визначених відповідно до законодавства, для компенсації витрат, понесених унаслідок виконання зобов'язань із розгортання електронних комунікаційних мереж для</p>		<p>частиною першою якої передбачено що, якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.</p> <p>Разом із тим, частинами другою та третьою статті 107 Договору визначено, яка допомога вважатиметься сумісною з внутрішнім ринком, зокрема, допомога соціального характеру, надана окремим споживачам, за умови, що вона надається без дискримінації на підставі походження відповідних товарів (пункт (а) частини 2 статті 107 Договору).</p> <p>Проект критеріїв розроблений на підставі актів Європейського Союзу:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 «Про визнання деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком при застосуванні статей 107 та 108 Договору» (зі змінами від 23.06.2023) (далі – GBER); - Повідомлення Європейської
--	--	--	--	--	---

			<p>надання універсальних електронних комунікаційних послуг за рахунок коштів державного бюджету у порядку, встановленому законодавством;</p> <p>- у частині прав постачальників електронних комунікаційних мереж/послуг (пункт 5 частини 1 статті 19), де передбачено призначення та отримання компенсації збитків (витрат) від <u>розгортання</u> мереж для надання універсальної послуги (послуг) на певних територіях, призначених для забезпечення доступом до універсальних послуг.</p>		<p>Комісії щодо Рекомендацій про державну допомогу для широкосмугових мереж 2023/С 36/01 (далі – Рекомендації 2023/С 36/01);</p> <p>- Рішення Комісії 2012/21/EU від 20.12.2011 про застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсаційної виплати за надання громадських послуг, наданої окремим суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Комісії 2012/21/EU);</p> <p>- Рамкового повідомлення Європейської Комісії щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/С 8/03 (далі – Рамкове повідомлення 2012/С 8/03).</p> <p>Пунктами Рекомендацій 2023/С 36/01 передбачено:</p> <p>«14. Ці Керівні принципи містять вказівки щодо того, як Комісія оцінюватиме на основі статті 106(2), статті 107(2), пункт (а) і статті 107(3), пункт (с) Договору, сумісність державної допомоги для розгортання та впровадження мереж і послуг фіксованого та мобільного широкосмугового доступу.».</p>
--	--	--	---	--	--

						<p>Рекомендації 2023/С 36/01 містять окремі умови надання державної допомоги на:</p> <ul style="list-style-type: none">– виконання зобов'язання з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, щодо розгортання (будівництва, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг - розділ 3 «Оцінка сумісності згідно зі статтею 106(2) Договору» Рекомендацій 2023/С 36/01. Звертаємо увагу, що пункту 29 Рекомендацій 2023/С 36/01 визначає умови, за яких на суб'єкта господарювання може бути покладено вищезазначене зобов'язання, а отже розгортання електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг не завжди є послугою, що становить загальний економічний інтерес;– розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого доступу, мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління, транспортних мереж) - розділ 4 «Оцінка сумісності згідно із підпунктом (с) статті 106(2) Договору» Рекомендацій 2023/С 36/01;– надання універсальних
--	--	--	--	--	--	---

					<p>електронних комунікаційних послуг - розділ 6.2 «Ваучери на підключення» Рекомендацій 2023/С 36/01;</p> <p>– надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг - розділ 6.1 «Ваучери на підключення» Рекомендацій 2023/С 36/01.</p> <p>Відповідні розділи з умовами передбачені в Проекті критеріїв.</p> <p>Пункт 7 Проекту критеріїв передбачає:</p> <p>«7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого доступу, мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління, транспортних мереж); 2) надання універсальних електронних комунікаційних послуг; 3) надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг; 4) на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес.». <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням актів Європейського Союзу.</p>
--	--	--	--	--	---

2.		<p>1. Ці критерії застосовуються для проведення оцінки допустимості державної допомоги, яка надається суб'єктам господарювання на розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг, зокрема, на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес.</p>	<p>Критерії застосовуються виключно для оцінки допустимості державної допомоги, яка надається суб'єктам господарювання. Державна допомога, яка має соціальний характер надається малозабезпеченим верствам населення, і має бути передбачена у іншому документі.</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	<p><...> Пунктами Рекомендацій 2023/С 36/01 передбачено: «14. Ці Керівні принципи містять вказівки щодо того, як Комісія оцінюватиме на основі статті 106(2), статті 107(2), пункт (а) і статті 107(3), пункт (с) Договору, сумісність державної допомоги для розгортання та впровадження мереж і послуг фіксованого та мобільного ширококутвого доступу. ... 181. Метою соціальних ваучерів є підтримка певних окремих споживачів у придбанні або збереженні ширококутвих послуг. Вони можуть бути визнані сумісними з внутрішнім ринком на підставі пункту (а) частини 2 статті 107 Договору як «допомога соціального характеру, яка надається окремим споживачам, за умови, що така допомога надається без дискримінації. до походження відповідних продуктів». 182. Щоб бути сумісними відповідно до пункту (а) частини 2 статті 107 Договору, соціальні ваучери повинні бути зарезервовані для певних категорій окремих споживачів, чиї фінансові обставини виправдовують надання допомоги з соціальних причин (наприклад, сім'ї з низьким рівнем</p>
----	--	--	--	-------------------	--------------	--

						<p>доходу, студенти, учні тощо). З цією метою держави-члени повинні визначити на основі об'єктивних критеріїв категорії споживачів, на яких спрямовані схеми соціальних ваучерів.».</p> <p>Враховуючи викладене, включення до Проекту критеріїв умов надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг є обґрунтованим і необхідним для забезпечення відповідності актам Європейського Союзу.</p>
3.	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>1) дата надання державної допомоги – дата набрання чинності нормативно-правовим та/або розпорядчим актом та/або іншим документом, який надає право на отримання державної допомоги; ...</p>	Відсутні	<p>Потребує додаткового роз'яснення.</p> <p>Дата фактичного надання допомоги чи дати винесення рішення про допустимість? Оскільки якщо рішення приймається перед наданням допомоги, то нереально визначити курс НБУ на майбутнє.</p>	Асоціація «Телас»	Роз'яснено	<p>Згідно із пунктом 28 статті 2 GBER:</p> <p>«(28) «дата надання допомоги» означає дату, коли законне право на отримання допомоги надається бенефіціару відповідно до застосовного національного правового режиму;».</p> <p>Враховуючи наведене, датою надання державної допомоги є дата набрання чинності актом, який надає право на її отримання.</p>
4.	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ...</p> <p>3) компенсація за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – компенсація), – відшкодування витрат</p>	Виключити	<p>Законодавство наразі передбачає надання пільг на послуги, наразі вводиться новий вид компенсації за надані послуги, яка не передбачена законодавством.</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	<p>Термін «компенсація за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес» передбачений підпунктом 3 пункту 2 проекту Критеріїв вживається у розділі «Умови надання державної допомоги на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес» Проекту критеріїв.</p>

	суб'єкта господарювання на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;					Крім того, термін «компенсація за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес» міститься у критеріях оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 січня 2024 р. № 12.
5.	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... відсутній	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... компенсація за розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж для надання послуг (далі – компенсація) – відшкодування витрат суб'єкта господарювання на розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг; ...	Такий вид компенсації може бути передбачений на підставі ст. 101 Закону України «Про електронні комунікації» Наприклад, «7. У разі наявності у постачальника універсальних електронних комунікаційних послуг простроченої заборгованості компенсації від держави витрат на розгортання та/або обслуговування електронних комунікаційних мереж такий постачальник має право відмовитися від розгортання мережі для забезпечення наявності універсальних електронних комунікаційних послуг за процедурою,	Асоціація «Телас»	Не враховано	Відповідно до підпункту 3 пункту 2 Проекту критеріїв компенсація за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – компенсація), – відшкодування витрат суб'єкта господарювання на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес. Проектом постанови пропонується доповнити Перелік послуг, що становлять загальний економічний інтерес, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2018 р. № 420 (Офіційний вісник України, 2018 р., № 46, ст. 1608) пунктом 6 такого змісту: «6. Послуги у сфері електронних комунікацій: розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж з метою забезпечення доступу до універсальних електронних

			передбаченою частиною шостою цієї статті»			<p>комунікаційних послуг».</p> <p>Разом із тим пункт 52 Проекту критеріїв передбачає умови, в разі сукупного дотримання яких, зобов'язання щодо розгортання (будівництва, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг є послугою, що становить загальний економічний інтерес.</p> <p>Отже, компенсація за розгортання (будівництва, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж може надаватись у разі, якщо така послуга є послугою, що становить загальний економічний інтерес.</p>
6.	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ...</p> <p>4) магістральна мережа – базова мережа, яка з'єднує транспортні мережі в різних географічних областях або регіонах;</p>	Відсутні	<p>Постановою, яка регулює допустимість надання державної допомоги, надається нове визначення у сфері електронних комунікацій, яке не передбачено ані Законом України, ані жодним</p>	Палата	Не враховано	<p>Абзацом першим пункту 2 Проекту критеріїв передбачено, що терміни, передбачені цим пунктом, вживаються для цих критеріїв.</p> <p>Термін «магістральна мережа» вживається для пояснення терміну «транспортна мережа» (підпункт 9 пункту 2 Проекту критеріїв).</p> <p>Разом із тим, зазначаємо, що редакція цього терміну узгоджена з визначенням, наведеним у пункті 19 Рекомендації 2023/С 36/01:</p> <p>«(g) «магістральна мережа» означає базову мережа, яка з'єднує транспортні мережі в різних географічних областях або</p>

						<p>регіонах;».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рекомендації 2023/С 36/01.</p>
7.	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ...</p> <p>б) обґрунтований прибуток – розмір прибутку, що не перевищує розміру прибутку типового суб'єкта господарювання;</p>	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ...</p> <p>б) обґрунтований прибуток – розмір прибутку, що не перевищує розміру прибутку типового суб'єкта господарювання у регіоні, де отримувачем державної допомоги реалізується відповідний проєкт. Обґрунтований прибуток розраховується без урахування податків та зборів».</p>	<p>На ринку електронних комунікацій здійснюють свою діяльність понад 4000 суб'єктів (згідно Реєстру Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (далі – НКЕК)), а тому не зрозуміло за якими критеріями буде визначатися такий «типовий суб'єкт» та який саме прибуток буде визначено «обґрунтованим».</p> <p>Відсутність критерії для визначення «типового суб'єкта господарювання» призведе до надання надмірних дискреційних повноважень щодо визначення допустимості державної допомоги та визначення прибутку, як не обґрунтованого.</p> <p>Додаткові обґрунтування:</p>	Палата	Не враховано	<p>Відповідно до пункту 8 статті 5 Рішення Комісії 2012/21/EU:</p> <p>«...8... Незалежно від обраного показника, держава-член повинна мати можливість надати Комісії на запит докази того, що прибуток не перевищує того, що вимагалось б типовим підприємством, яке розглядає питання про надання послуги чи ні, наприклад, шляхом надання посилок на досягнуту віддачу за однотипними видами контрактів, укладених на конкурентних умовах.».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рішенню Комісії 2012/21/EU.</p> <p>Крім того, термін «типовий суб'єкт господарювання» міститься у критеріях оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 січня 2024 р. № 12.</p>

			<p>У разі подання на отримання державної допомоги прибуток отримувача не має перевищувати прибуток середньостатистичного постачальника електронних комунікаційних послуг, а розраховувати треба серед 4000 суб'єктів які надають такі послуги. Розуміємо вимоги ЄС, але якщо регулювати цей напрям по електронним комунікаціям в Україні, то треба враховувати і відповідні особливості, які маємо.</p> <p>Як рахувати цей прибуток серед такої кількості конкурентів? Крім того, є постачальники електронних комунікаційних послуг платники ПДВ, а є не платники ПДВ і тоді "обґрунтований прибуток" суттєво різниця.</p>			
8.		<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ...</p> <p>б) обґрунтований прибуток – розмір прибутку, що не перевищує розміру прибутку типового</p>	<p>На ринку електронних комунікацій здійснюють свою діяльність понад 4000 суб'єктів (згідно Реєстру НКЕК), а тому не зрозуміло за якими критеріями буде</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	

		<p>суб'єкта господарювання у регіоні, де отримувачем державної допомоги реалізується відповідний проєкт. Обґрунтований прибуток розраховується без урахування податків та зборів».</p>	<p>визначатися такий «типовий суб'єкт» та який саме прибуток буде визначено «обґрунтованим». Оскільки, відсутні критерії для визначення «типового суб'єкта господарювання» - це призведе до надання надмірних дискреційних повноважень щодо визначення допустимості державної допомоги та визначення прибутку, як не обґрунтованого.</p> <p>Додаткові обґрунтування: У разі подання на отримання державної допомоги прибуток отримувача не має перевищувати прибуток середньостатистичного постачальника електронних комунікаційних послуг, а розраховувати треба серед 4000 суб'єктів які надають такі послуги. Розуміємо вимоги ЄС, але якщо регулювати цей напрям по електронним комунікаціям в Україні, то треба враховувати і відповідні особливості, які маємо.</p>			
--	--	--	---	--	--	--

			Як рахувати цей прибуток серед такої кількості конкурентів? Крім того, є постачальники електронних комунікаційних послуг платники ПДВ, а є не платники ПДВ і тоді "обґрунтований прибуток" суттєво різниця.			
9.	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ...</p> <p>7) операційний прибуток – різниця між доходами та операційними витратами, приведеними до їх розміру на дату надання державної допомоги (протягом строку дії інвестиційної програми), якщо ця різниця є позитивною. Операційні витрати включають витрати на оплату праці й нарахування на заробітну плату, предмети, матеріали, обладнання та інвентар, оренду, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, оплату послуг (крім комунальних), адміністративні витрати без урахування амортизаційних витрат та</p>	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ...</p> <p>2. ... 7) операційний прибуток – різниця між доходами та операційними витратами, приведеними до їх розміру на дату надання державної допомоги (протягом строку дії інвестиційної програми), якщо ця різниця є позитивною. Операційні витрати включають витрати на оплату праці й нарахування на заробітну плату, предмети, матеріали, обладнання та інвентар, оренду, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, оплату послуг в тому числі підрядних організацій (крім комунальних), адміністративні витрати без урахування</p>	Створення електронних комунікаційних мереж на практиці відбувається в тому числі із використанням послуг підрядників, тому пропонуємо уточнити визначення.	Палата	Враховано	<p>Відповідно до пункту 39 статті 2 GBER:</p> <p>«(39) «операційний прибуток» означає різницю між дисконтованими доходами та дисконтованими операційними витратами протягом економічного життя інвестиції, якщо ця різниця є додатною. Операційні витрати включають такі витрати, як витрати на персонал, матеріали, послуги за контрактом, зв'язок, енергію, технічне обслуговування, оренду, адміністрування, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, якщо вони були покриті інвестиційною допомогою. Дисконтування доходів і операційних витрат з використанням відповідної ставки дисконту дозволяє отримати розумний прибуток;».</p> <p>Пропозицію враховано, шляхом викладення підпункту 7 пункту 2 Проекту критеріїв у такій редакції:</p>

	інших витрат, які було покрито інвестиційною допомогою, інші поточні витрати, безпосередньо пов'язані з наданням послуг;	амортизаційних витрат та інших витрат, які було покрито інвестиційною допомогою, інші поточні витрати, безпосередньо пов'язані з наданням послуг;				«7) операційний прибуток – різниця між доходами та операційними витратами, приведеними до їх розміру на дату надання державної допомоги (протягом строку дії інвестиційної програми), якщо ця різниця є позитивною. Операційні витрати включають витрати на персонал , предмети, матеріали, обладнання та інвентар, оренду, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, оплату послуг підрядних організацій , адміністративні витрати без урахування амортизаційних витрат та інших витрат, які було покрито інвестиційною допомогою, інші поточні витрати, безпосередньо пов'язані з наданням послуг;».
10.		2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 7) операційний прибуток – різниця між доходами та операційними витратами, приведеними до їх розміру на дату надання державної допомоги (протягом строку дії інвестиційної програми), якщо ця різниця є позитивною. Операційні витрати включають витрати на оплату праці й нарахування на заробітну плату, предмети, матеріали, обладнання та інвентар, оренду, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, оплату послуг в тому числі підрядних організацій (крім комунальних), адміністративні витрати без урахування амортизаційних витрат та інших витрат, які було покрито інвестиційною допомогою, інші поточні	Створення електронних комунікаційних мереж на практиці відбувається в тому числі із використанням послуг підрядників, тому пропонуємо уточнити визначення.	Асоціація «Телас»	Враховано	

		витрати, безпосередньо пов'язані з наданням послуг; ...				
11.	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... відсутній	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 8) скрутне становище суб'єктів господарювання - незадовільний стан фінансової і господарської діяльності суб'єктів господарювання, якому притаманні ознаки, визначені критеріями оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, які затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 р. № 36.	Далі по тексту застосовується термін «скрутне становище», проте не надано посилання на критерії, за якими таке становище визначається. Тому, пропонуємо доповнити визначенням та посилання на нормативно правовий акт, яким визначено ознаки та критерії «скрутного становища».	Палата	Не враховано	Абзацом тринадцятим пункту 2 Проекту критеріїв передбачено: «Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законах України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», «Про захист економічної конкуренції», «Про електронні комунікації», <u>постанові Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 р. № 36 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання» (Офіційний вісник України, 2018 р., № 14, ст. 473).</u> ». Отже внесення змін до пункту 2 Проекту критеріїв шляхом додання терміну «скрутне становище суб'єктів господарювання» є недоцільним.
12.	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... відсутній	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... скрутне становище суб'єктів господарювання - незадовільний стан фінансової і господарської діяльності	Далі по тексту застосовується термін «скрутне становище», проте не надано посилання на критерії, за якими таке становище визначається. Тому, пропонуємо доповнити визначенням та посилання на нормативно	Асоціація «Телас»	Не враховано	

		суб'єктів господарювання, якому притаманні ознаки, визначені критеріями оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, які затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2018 р. № 36.	правовий акт, яким визначено ознаки та критерії «скрутного становища».			
13.	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 9) типовий суб'єкт господарювання – суб'єкт господарювання, який провадить або може провадити подібну з отримувачем державної допомоги господарську діяльність (виробництво, реалізацію взаємозамінних з отримувачем державної допомоги товарів, робіт / послуг) на тому самому товарному ринку;	Виключити	На ринку електронних комунікацій здійснюють свою діяльність понад 4000 суб'єктів (згідно Реєстру НКЕК). Тому не зрозуміло, за якими критеріями буде визначатися «типовий суб'єкт». Відсутність критерії для визначення «типового суб'єкта господарювання» а тому це призведе до надання надмірних дискреційних повноважень щодо визначення не допустимості державної допомоги та визначення прибутку, як не обґрунтованого.	Палата	Не враховано	Термін «типовий суб'єкт господарювання» міститься у критеріях оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 січня 2024 р. № 12.
14.		Потребує доопрацювання в	На ринку електронних	Асоціація	Не	

		частині визначення критеріїв віднесення того чи іншого суб'єкта до типового суб'єкта господарювання.	комунікацій здійснюють свою діяльність понад 4000 суб'єктів (згідно Реєстру НКЕК), а тому не зрозуміло за якими критеріями буде визначатися такий типовий суб'єкт. Оскільки, відсутні критерії для визначення «типового суб'єкта господарювання», а тому це призведе до надання надмірних дискреційних повноважень щодо визначення не допустимості державної допомоги та визначення прибутку, як не обґрунтованого.	«Телас»	враховано	
15.	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 10) транспортна мережа – частина мережі, яка з'єднує мережу доступу з магістральною мережею. Це частина мережі, де об'єднується трафік кінцевих споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг;	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 10) транспортна електронна комунікаційна мережа – частина мережі, яка з'єднує мережу доступу з магістральною мережею.	Транспортна електронна комунікаційна мережа включає не лише мережу для надання універсальних електронних комунікаційних послуг. На рівні Закону України застосовується термін «транспортна електронна комунікаційна мережа», однак його значення не розкрито. Згідно із статтею 92 Закону України щодо заходів із сприяння спільному	Палата	Враховано частково	Відповідно до пункту 19 Рекомендації 2023/С 36/01: «(f) «транспортна мережа» означає частину мережі, яка з'єднує мережу доступу з магістральною мережею. Це частина мережі, де агрегується трафік кінцевих користувачів;». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рекомендації 2023/С 36/01. Пропозицію враховано частково, шляхом викладення підпункту 10 пункту 2 Проекту критеріїв у такій

			<p>інвестуванню елементів мереж надвисокої пропускної здатності: при визначенні фінансового вкладу учасника спільного інвестування повинні враховуватися вищі ризики здійснення інвестицій на ранніх етапах будівництва електронної комунікаційної мережі; та д) транспортна електронна комунікаційна мережа, створена шляхом спільного інвестування, повинна забезпечувати доступ до мережі всім учасникам спільного інвестування для ініціації та термінації з'єднань на справедливих умовах, у тому числі фінансових, з урахуванням різних рівнів ризику, прийнятих певними учасниками.</p>			<p>редакції: «10) транспортна електронна комунікаційна мережа – частина мережі, яка з'єднує мережу доступу з магістральною мережею. Це частина мережі, де об'єднується трафік кінцевих споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг.»</p>
16.		<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 10) транспортна електронна комунікаційна мережа – частина мережі, яка з'єднує мережу доступу з магістральною мережею.</p>	<p>На рівні ЗУ застосовується визначення «транспортна електронна комунікаційна мережа», але не розкрито його значення. Крім того, транспортна електронна комунікаційна мережа – це не тільки мережа для універсальних</p>	Асоціація «Телас»	Враховано частково	

			<p>електронних комунікаційних послуг. Стаття 92. Заходи із сприяння спільному інвестуванню елементів мереж надвисокої пропускнуої здатності При визначенні фінансового вкладу учасника спільного інвестування повинні враховуватися вищі ризики здійснення інвестицій на ранніх етапах будівництва електронної комунікаційної мережі; д) транспортна електронна комунікаційна мережа, створена шляхом спільного інвестування, повинна забезпечувати доступ до мережі всім учасникам спільного інвестування для ініціації та термінації з'єднань на справедливих умовах, у тому числі фінансових, з урахуванням різних рівнів ризику, прийнятих певними учасниками;</p>			
17.	<p>2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 11) фізичне відокремлення – надання можливості</p>	Виключити	<p>Незрозуміло мета введення такого поняття та як це реалізується на практиці. Не застосовується на</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	<p>Термін «фізичне відокремлення» застосовується в пункті 20 Проекту критеріїв. Редакція зазначеного терміну ґрунтується на підставі терміну,</p>

	конкурентам безпосередньо передавати через мережу власні віртуальні продукти;		практиці.			передбаченого пунктом 136 статті 2 GBER: «(136) «фізичне відокремлення» надає доступ до лінії доступу кінцевого споживача та дозволяє власним системам передачі конкурентів безпосередньо передавати через неї;». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER.
18.	2. У цих критеріях терміни вживаються в такому значенні: ... 12) часовий період – період часу тривалістю не менше ніж 2 роки для перевірки запланованих інвестицій, який відповідає періоду часу, що передбачений надавачем державної допомоги для розгортання електронних комунікаційних мереж із залученням державної допомоги, починаючи з дати публікації запланованого заходу державної допомоги та початку проведення консультацій з учасниками ринку, іншими заінтересованими сторонами (далі – консультації) до введення	Відсутні	Потребує додаткових роз'яснень: необхідні пояснення під час проведення підсумків громадського обговорення, йдеться про початок оголошення конкурсу чи момент призначення постачальника для розгортання мереж з метою надання універсальних комунікаційних послуг?	Асоціація «Телас»	Роз'яснено	Відповідно до пункту 19 Рекомендації 2023/С 36/01: «(m) «відповідний часовий горизонт» означає часовий горизонт, який використовується для перевірки запланованих приватних інвестицій і відповідає часовому проміжку, який державачлен оцінює для розгортання запланованої фінансованої державою мережі, починаючи з моменту публікації публічних консультацій щодо запланованого державного втручання до введення мережі в експлуатацію, а саме до початку надання оптово-роздрібних послуг на Бюджетній мережі. Відповідний часовий горизонт, який береться до уваги, не може бути коротшим за 2 роки;». Отже, цей часовий проміжок починається з моменту публікації публічних консультацій, що фактично є початком процесу громадського обговорення, а не з

	електронної комунікаційної мережі в експлуатацію, а саме, до пуску надання оптових та/або роздрібних послуг мережі.					моменту оголошення конкурсу чи призначення постачальника. Часовий горизонт охоплює весь період до введення мережі в експлуатацію, включно з моментом визначення постачальника та завершенням розгортання мережі.
19.	4. До категорій отримувачів державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – державна допомога) належать суб'єкти господарювання, які одночасно відповідають таким ознакам: є суб'єктами господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері електронних комунікацій, а саме, з розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – суб'єкт господарювання); ...	4. До категорій отримувачів державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – державна допомога) належать суб'єкти господарювання, які одночасно відповідають таким ознакам: 1) є суб'єктами господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері електронних комунікацій, внесені до Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг та здійснюють надання універсальних електронних комунікаційних послуг; ...	Таке визначення дає змогу розширити коло суб'єктів, що можуть отримати державну допомогу.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Відповідно до пунктів 14 та 17 Рекомендацій 2023/С 36/01: «14. Ці Керівні принципи містять вказівки щодо того, як Комісія оцінюватиме на основі статті 106(2), статті 107(2), пункт (а) і статті 107(3), пункт (с) Договору, сумісність державної допомоги для розгортання та впровадження мереж і послуг фіксованого та мобільного ширококутвого доступу. ... 17. Допомога на розгортання та впровадження ширококутвих мереж і послуг не може надаватися підприємствам, які перебувають у скрутному становищі, як зазначено в Керівних принципах Комісії щодо державної допомоги для порятунку та реструктуризації нефінансових підприємств, які перебувають у скрутному становищі.» Разом із тим, абзацом тринадцятим пункту 2 Проекту критеріїв передбачено, що терміни, які не зазначені в пункті 2 Проекту критеріїв вживаються у значенні наведеному, зокрема, в постанові Кабінету Міністрів України від 31

						січня 2018 р. № 36 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання», в якій наявний термін «скрутне становище».
20.	4. До категорій отримувачів державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – державна допомога) належать суб'єкти господарювання, які одночасно відповідають таким ознакам: ... 2) є суб'єктами господарювання, які не перебувають у скрутному становищі.	4. До категорій отримувачів державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – державна допомога) належать суб'єкти господарювання, які одночасно відповідають таким ознакам: ... 2) виключити	Критерії не передбачають визначення терміну чи ознак перебування у «скрутному становищі». Тому пропонується виключити, або ж надати відповідні термінологічні уточнення в тексті проекту постанови, якою ці критерії передбачаються затвердити. Додаткові обґрунтування: Кожна з постанов про критерії державної допомоги, яка передбачає наявність терміну «скрутне становище» визначає відповідні вимоги. Тому пропонуємо доповнити цю постанову визначенням відповідного поняття.	Палата	Не враховано	Відповідно до пунктів 14 та 17 Рекомендацій 2023/С 36/01: «14. Ці Керівні принципи містять вказівки щодо того, як Комісія оцінюватиме на основі статті 106(2), статті 107(2), пункт (а) і статті 107(3), пункт (с) Договору, сумісність державної допомоги для розгортання та впровадження мереж і послуг фіксованого та мобільного ширококутного доступу. ... 17. Допомога на розгортання та впровадження ширококутних мереж і послуг не може надаватися підприємствам, які перебувають у скрутному становищі, як зазначено в Керівних принципах Комісії щодо державної допомоги для порятунку та реструктуризації нефінансових підприємств, які перебувають у скрутному становищі.» Разом із тим, абзацом тринадцятим пункту 2 Проекту критеріїв передбачено, що терміни, які не зазначені в пункті 2 Проекту критеріїв вживаються у значенні наведеному, зокрема, в постанові Кабінету Міністрів України

						від 31 січня 2018 р. № 36 «Про затвердження критеріїв оцінки допустимості державної допомоги на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання», в якій наявний термін «скрутне становище».
21.	5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо: ...	Відсутні	Стимулюючий ефект не може бути досягнутий за рахунок вчасного звернення та опису проекту.	Асоціація «Телас»	Роз'яснено	Відповідно до пунктів 37 – 39 Рекомендацій 2023/С 36/01: «37. Допомога може розглядатися як така, що сприяє розвитку економічної діяльності, лише якщо вона має стимулюючий ефект. 38. Допомога має стимулюючий ефект, якщо вона спонукає бенефіціара змінити свою поведінку щодо розвитку певної економічної діяльності, що підтримується допомогою, яку він не здійснив би протягом того самого періоду часу або здійснював би лише обмеженим або іншим способом або місцезнаходження, якщо допомога не була надана. 39. Допомога не повинна фінансувати витрати на діяльність, яку підприємство здійснювало б у будь-якому випадку. Він не повинен компенсувати звичайний бізнес-ризик економічної діяльності.».
22.	5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має	5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має	Пропонується доповнити відповідним уточненням, оскільки проекти розгортання електронних комунікаційних мереж є	Палата	Не враховано	Згідно із статтею 6 GBER: «2. Допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо бенефіціар подав письмову заявку на допомогу до відповідної

	<p>стимулюючий ефект, якщо: отримувач державної допомоги звернувся за державною допомогою до початку робіт із реалізації проєкту чи провадження діяльності із залученням державної допомоги або має підтвердження того, що право на отримання державної допомоги надано до початку виконання таких робіт чи провадження діяльності; ...</p>	<p>стимулюючий ефект, якщо: отримувач державної допомоги звернувся за державною допомогою до початку робіт із реалізації проєкту чи провадження діяльності із залученням державної допомоги або на ранніх етапах реалізації проєкту чи діяльності або має підтвердження того, що право на отримання державної допомоги надано до початку виконання таких робіт чи провадження діяльності; ...</p>	<p>масштабними і до їхнього запуску в більшості випадків передують підготовчі роботи, що можна трактувати як початок цих проєктів.</p>			<p>держави-члена до початку роботи над проєктом або діяльністю...».</p> <p>Відповідно до статті 2 GBER: «(23) «початок робіт» означає початок будівельних робіт, пов'язаних з інвестиціями, або перше юридично обов'язкове зобов'язання замовити обладнання, чи будь-яке інше зобов'язання, яке робить інвестицію незворотною. Початком робіт не вважається купівля землі та підготовчі роботи, такі як отримання дозволів і проведення техніко-економічних обґрунтувань. Для поглинань «початок робіт» означає момент придбання активів, безпосередньо пов'язаних із придбаною установою;».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проєкту критеріїв положенням GBER.</p> <p>Крім того, термін «ранні етапи реалізації проєкту чи діяльності» не визначено актами Європейського Союзу.</p>
23.		<p>5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо: отримувач державної допомоги звернувся за державною допомогою до початку робіт із реалізації проєкту чи провадження діяльності із залученням державної допомоги або на ранніх етапах реалізації проєкту чи діяльності або має підтвердження того, що право на отримання державної допомоги виникло до початку</p>	<p>Пропонуємо доповнити положенням, оскільки проєкти розгортання електронних комунікаційних мереж – це масштабні проєкти, до запуску яких в більшості випадків передують «підготовчі» роботи, а отже це можна вже трактувати як їх початок</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	

		виконання таких робіт чи провадження діяльності; ...				
24.	5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо: ... Виконання робіт із реалізації проекту чи провадження діяльності із залученням державної допомоги вважається розпочатими за наявності не менш ніж однієї з таких ознак: отримувач державної допомоги розпочав будівельні роботи, пов'язані зі здійсненням інвестицій під час реалізації проекту чи провадження діяльності; або ...	5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо: ... Виконання робіт із реалізації проекту чи провадження діяльності із залученням державної допомоги вважається розпочатими за наявності не менш ніж однієї з таких ознак: отримувач державної допомоги розпочав розміщення технічних засобів електронних комунікацій та/або роботи, пов'язані зі здійсненням інвестицій під час реалізації проекту чи провадження діяльності; або	Створення електронних комунікаційних мереж може відбуватися не лише внаслідок будівельних робіт, але й розміщення технічних засобів електронних комунікацій на певних спорудах, що не є будівельними роботами.	Палата	Враховано частково	Пропозицію враховано частково, шляхом викладення абзацу тринадцятого пункту 5 Проекту критеріїв у такій редакції: «5. ... отримувач державної допомоги розпочав будівельні роботи, в тому числі розміщення технічних засобів електронних комунікацій , пов'язані зі здійсненням інвестицій під час реалізації проекту чи провадження діяльності; ...».
25.		5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо: ... Виконання робіт із реалізації проекту чи	Створення електронних комунікаційних мереж може відбуватися не тільки внаслідок будівельних робіт, але й розміщення технічних засобів електронних комунікацій на певних спорудах (що не є	Асоціація «Телас»	Враховано частково	

		<p>провадження діяльності із залученням державної допомоги вважається розпочатими за наявності не менш ніж однієї з таких ознак:</p> <p>отримувач державної допомоги розпочав розміщення технічних засобів електронних комунікацій та/або роботи, пов'язані зі здійсненням інвестицій під час реалізації проекту чи провадження діяльності; або ...</p>	будівельними роботами).			
26.	<p>5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо: ...</p> <p>Отримання прав на земельну ділянку, зокрема її купівля, та підготовчі роботи, зокрема такі, як отримання документів дозвільного характеру та проведення попередніх техніко-економічних досліджень, не вважаються початком виконання робіт із реалізації проекту чи</p>	<p>5. Державна допомога повинна мати стимулюючий ефект. Державна допомога вважається такою, що має стимулюючий ефект, якщо: ...</p> <p>виключити.</p>	<p>Це суперечить критерію надання одній з ознак початку впровадження проекту - «отримувач державної допомоги взяв на себе будь-яке інше зобов'язання, внаслідок якого інвестиції не можуть бути приведені в початковий стан.».</p> <p>Чому замовлення устаткування свідчить про те, що реалізація проекту почалась, а отримання землі і документів на роботи - ні? Це суб'єктивна та дискримінаційна умова, яка підлягає виключенню.</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	<p>Відповідно до статті 2 GBER: «(23) «початок робіт» означає початок будівельних робіт, пов'язаних з інвестиціями, або перше юридично обов'язкове зобов'язання замовити обладнання, чи будь-яке інше зобов'язання, яке робить інвестицію незворотною. Початком робіт не вважається купівля землі та підготовчі роботи, такі як отримання дозволів і проведення техніко-економічних обґрунтувань. Для поглинань «початок робіт» означає момент придбання активів, безпосередньо пов'язаних із придбаною установою; ...».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER.</p>

	провадження діяльності.		Додаткові обґрунтування: Купівля, чи цільове землевідведення для оператора в Україні – є саме тим «будь-яке інше зобов'язання, яке робить інвестицію незворотною.», яке визначено у п. 23 ст. 2 GBER Земельна ділянка виділяється конкретно для розміщення телекомунікаційної інфраструктури і не може бути використана під інші цілі.			
27.	7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою на: 1) розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого доступу, мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління, транспортних мереж); ...	7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою на: 1) розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого зв'язку, мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління транспортних електронних комунікацій мереж); ...	Приведено у відповідність до термінології, що використовується у Законі України.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення підпункту 1 пункту 7 Проекту критеріїв у такій редакції: «7. ... 1) розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого зв'язку, мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління, транспортних електронних комунікаційних мереж); ...».
28.		7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою на: 1) розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого зв'язку, мобільного зв'язку	Приведено у відповідність до термінології, що використовується у законодавстві про електронні комунікації. Не має сенсу обмежувати лише технологіями 4G та 5G.	Асоціація «Телас»	Враховано частково	Пропозицію враховано частково, шляхом викладення підпункту 1 пункту 7 Проекту критеріїв у такій редакції: «7. ... 1) розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого зв'язку, мобільного зв'язку четвертого й п'ятого

		четвертого й п'ятого покоління або наступних, транспортних електронних комунікаційних мереж та інших технологій електронних комунікацій); ...	Доцільно передбачити більш широке трактування в частині включення інших (не вичерпних) технологій (типу VoLTE, VoWi-Fi...).			покоління, транспортних електронних комунікаційних мереж); ...». Разом із тим, звертаємо увагу, що актами Європейського Союзу, на підставі яких розроблено Проект критеріїв, передбачені умови надання державної допомоги тільки на розгортання електронних комунікаційних мереж, передбачених підпунктом 1 пункту 7 Проекту критеріїв. Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням актів Європейського Союзу.
29.		Відсутні	Відповідно до п. 2 статті 52 GBER: «2. Прийнятними витратами є всі витрати на будівництво, управління та експлуатацію фіксованої ширококутної мережі.»	Асоціація «Телас»	Не враховано	Пунктом 1 статті 52 GBER передбачено, що: «1. Допомога для розгортання мережі фіксованого ширококутної зв'язку має бути сумісною з внутрішнім ринком відповідно до статті 107(3) Договору ...». Тому перелік допустимих витрат, передбачених пунктом 2 статті 52 GBER відносяться до розгортання мережі. Зазначений в пункті 1 статті 52 GBER перелік допустимих витрат передбачений у пункті 21 Проекту критеріїв.
30.	7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою	7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою на: ...	Надання цільової адресної соціальної допомоги не стосується суб'єктів	Асоціація «Телас»	Не враховано	Пунктами Рекомендацій 2023/С 36/01 передбачено: «14. Ці Керівні принципи

	<p>на: ...</p> <p>3) надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг;</p> <p>...</p>	<p>3) виключити</p>	<p>господарювання, які підпадають під дію цього документу</p>		<p>містять вказівки щодо того, як Комісія оцінюватиме на основі статті 106(2), статті 107(2), пункт (а) і статті 107(3), пункт (с) Договору, сумісність державної допомоги для розгортання та впровадження мереж і послуг фіксованого та мобільного широкосмугового доступу.</p> <p>...</p> <p>181. Метою соціальних ваучерів є підтримка певних окремих споживачів у придбанні або збереженні широкосмугових послуг. Вони можуть бути визнані сумісними з внутрішнім ринком на підставі пункту (а) частини 2 статті 107 Договору як «допомога соціального характеру, яка надається окремим споживачам, за умови, що така допомога надається без дискримінації. до походження відповідних продуктів.</p> <p>182. Щоб бути сумісними відповідно до пункту (а) частини 2 статті 107 Договору, соціальні ваучери повинні бути зарезервовані для певних категорій окремих споживачів, чиї фінансові обставини виправдовують надання допомоги з соціальних причин (наприклад, сім'ї з низьким рівнем доходу, студенти, учні тощо). З цією метою держави-члени повинні визначити на основі об'єктивних критеріїв категорії споживачів, на яких спрямовані схеми соціальних</p>
--	---	----------------------------	---	--	--

						ваучерів.». Враховуючи викладене, включення до Проекту критеріїв умов надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг є обґрунтованим і необхідним для забезпечення відповідності актам Європейського Союзу.».
31.	7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою на: ... відсутнє	7. Державна допомога відповідно до цих критеріїв є допустимою на: ... 5) будівництво захисту для існуючих або розгортання нових захищених дата (та/або) комутаційних-центрів електронних комунікаційних мереж (фіксованого доступу, мобільного зв'язку).	Захист стратегічно важливих елементів мереж електронних комунікаційних є критично важливим для Державної політики та безпеки. Відповідна Державна допомога створить стимулюючий ефект для відповідних проектів.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Умови надання державної допомоги на будівництво захисту для існуючих або розгортання нових захищених дата (та/або) комутаційних-центрів електронних комунікаційних мереж (фіксованого доступу, мобільного зв'язку) не передбачено актами Європейського Союзу, на підставі яких розроблено Проект критеріїв.
32.	14. Державна допомога на розгортання електронних комунікаційних мереж надається відповідно до загальних умов надання державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж та спеціальних умов надання державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого доступу, мобільного зв'язку)	14. Державна допомога на розгортання електронних комунікаційних мереж надається відповідно до загальних умов надання державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж та спеціальних умов надання державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж (фіксованого доступу, мобільного зв'язку)	Не має сенсу обмежувати лише технологіями 4G та 5G.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Актами Європейського Союзу, на підставі яких розроблено Проект критеріїв, передбачені умови надання державної допомоги тільки на розгортання електронних комунікаційних мереж фіксованого зв'язку, мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління, транспортних мереж. Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням актів Європейського Союзу.

	четвертого й п'ятого покоління, транспортної мережі).	четвертого, п'ятого або наступних поколінь, транспортної мережі та інших технологій електронних комунікацій).				
33.		Відсутні	Відповідно до п. 2 статті 52 GBER: «2. Прийнятними витратами є всі витрати на будівництво, управління та експлуатацію фіксованої широкопasmової мережі.»	Асоціація «Телас»	Не враховано	Пунктом 1 статті 52 GBER передбачено, що: «1. Допомога для розгортання мережі фіксованого широкопasmового зв'язку має бути сумісною з внутрішнім ринком відповідно до статті 107(3) Договору ...». Тому перелік допустимих витрат, передбачених пунктом 2 статті 52 GBER відносяться до розгортання мережі. Зазначений в пункті 1 статті 52 GBER перелік допустимих витрат передбачений у пункті 21 Проекту критеріїв.
34.	15. Державна допомога на розгортання електронних комунікаційних мереж надається на основі даних проведених надавачами державної допомоги географічних оглядів, які визначають всі наявні та заплановані до розгортання протягом часового періоду електронні комунікаційні мережі, зокрема за	15. Державна допомога на розгортання електронних комунікаційних мереж надається на основі даних проведених надавачами державної допомоги географічних оглядів , які визначають всі наявні та заплановані до розгортання протягом часового періоду електронні комунікаційні мережі, зокрема за державної допомоги.	Згідно з частиною 1 статті 21 Закону України, такі географічні огляди включають набір даних, деталізований по кожному населеному пункту, що характеризує доступність відповідних електронних комунікаційних мереж та послуг, у тому числі щодо наявності електронних комунікаційних мереж, їх пропускної здатності,	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу другого пункту 15 Проекту критеріїв у такій редакції: «15. ... Географічні огляди повинні включати показники пропускної здатності, постачальників таких мереж та/або послуг та якості послуг , які доступні або будуть доступні кінцевим користувачам у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну

	<p>рахунок державної допомоги. Географічні огляди мають бути виражені показниками швидкості завантаження, які доступні або будуть доступні кінцевим користувачам у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу.</p>	<p>Географічні огляди повинні включати показники пропускної здатності, постачальників таких мереж та/або послуг та якості послуг, які доступні або будуть доступні кінцевим користувачам у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу.</p>	<p>постачальників таких мереж та/або послуг і якості послуг, які можуть відобразитися, зокрема, за допомогою цифрових інструментів на багаторівневій карті (геоінформаційній системі). Наказ Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 23 червня 2023 року № 549 «Про визначення показника для визначення універсальної електронної комунікаційної послуги ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги» (далі – наказ № 549) визначає, що показником для визначення універсальної електронної комунікаційної послуги ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги є швидкість передачі даних та встановлює, що універсальною електронною комунікаційною послугою</p>		<p>мережу.».</p>
--	--	--	---	--	------------------

			широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги є послуга, яка забезпечує швидкість передачі даних у кінцевому пункті мережі не менше ніж 30 Мбіт/с.			
35.		<p>15. Державна допомога на розгортання електронних комунікаційних мереж надається на основі даних проведених надавачами державної допомоги географічних оглядів, які визначають всі наявні та заплановані до розгортання протягом часового періоду електронні комунікаційні мережі, зокрема за рахунок державної допомоги.</p> <p>Географічні огляди повинні включати показники пропускної здатності, постачальників таких мереж та/або послуг та якості послуг, які доступні або будуть доступні кінцевим користувачам у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу.</p>	<p>Згідно із частиною першою статті 21 Закону України «Про електронні комунікації» такі географічні огляди включають набір даних, деталізований по кожному населеному пункту, що характеризують доступність відповідних електронних комунікаційних мереж та послуг, у тому числі щодо наявності електронних комунікаційних мереж, їх пропускної здатності, постачальників таких мереж та/або послуг та якості послуг, які можуть відобразитися, в тому числі за допомогою цифрових інструментів на багаторівневій карті (геоінформаційній системі).</p> <p>1. Визначити, що показником для визначення універсальної</p>	Асоціація «Телас»	Враховано	

			електронної комунікаційної послуги ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги є швидкість передачі даних. 2. Встановити, що універсальною електронною комунікаційною послугою ширококутвого доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги є послуга, яка забезпечує швидкість передачі даних у кінцевому пункті мережі не менше ніж 30 Мбіт/с.			
36.	15. ... Географічні огляди проводяться: 1) для дротових мереж фіксованого доступу, на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу;	15. ... Географічні огляди проводяться: 1) для мереж фіксованого (проводового) доступу , на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу;	Згідно з Орієнтовним переліком видів електронних комунікаційних послуг, що затверджені НКЕК.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано шляхом викладення підпункту 1 абзацу третього пункту 15 Проекту критеріїв у такій редакції: «15. ... Географічні огляди проводяться: ... 1) для мереж фіксованого (проводового) доступу, на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу;».
37.	15. ... Географічні огляди проводяться: 1) для мереж фіксованого (проводового) доступу , на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу;	15. ... Географічні огляди проводяться: 1) для мереж фіксованого (проводового) доступу , на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу;	Згідно Орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг, що затверджені НКЕК. Приведено у відповідність до термінології Закону України «Про електронні комунікації»	Асоціація «Телас»	Враховано	
38.	15. ... Географічні огляди	15. ... Географічні огляди	Згідно з Орієнтовним	Палата	Враховано	Пропозицію враховано шляхом

	проводяться: ... 2) для бездротових мереж фіксованого доступу та мереж мобільного зв'язку на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу, або на основі сітки розміром до 100 на 100 метрів.	проводяться: ... 2) для безпроводових мереж фіксованого доступу та мереж мобільного зв'язку на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу, або на основі сітки розміром до 100 на 100 метрів.	переліком видів електронних комунікаційних послуг, що затверджені НКЕК.			викладення підпункту 2 абзацу третього пункту 15 Проекту критеріїв у такій редакції: «15. ... Географічні огляди проводяться: ... 2) для безпроводових мереж фіксованого доступу та мереж мобільного зв'язку на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу, або на основі сітки розміром до 100 на 100 метрів.».
39.		15. ... Географічні огляди проводяться: ... 2) для безпроводових мереж фіксованого доступу та мереж мобільного зв'язку на рівні адреси з урахуванням об'єктів, до яких може бути підключено таку мережу, або на основі сітки розміром до 100 на 100 метрів.	Згідно Орієнтовного переліку видів електронних комунікаційних послуг, що затверджені НКЕК.	Асоціація «Телас»	Враховано	
40.	16. ... Заінтересовані сторони можуть надати надавачу державної допомоги коментарі і пропозиції до запланованого заходу державної допомоги та подати обґрунтовану інформацію відповідно до пункту 15 цих критеріїв щодо їхніх мереж, які забезпечують порогові швидкості, зазначені в	16. ... Заінтересовані сторони можуть надати надавачу державної допомоги коментарі і пропозиції до запланованого заходу державної допомоги та подати обґрунтовану інформацію відповідно до пункту 15 цих критеріїв щодо їхніх мереж, які забезпечують порогові швидкості передачі даних ,	Приведено у відповідність до наказу № 549.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу третього пункту 16 Проекту критеріїв у такій редакції: «16. ... Заінтересовані сторони можуть надати надавачу державної допомоги коментарі і пропозиції до запланованого заходу державної допомоги та подати обґрунтовану інформацію відповідно до пункту 15 цих критеріїв щодо їхніх мереж, які забезпечують порогові швидкості передачі даних, зазначені в пунктах

	пунктах 22 і 27 цих критеріїв, та швидкості надання універсальних електронних комунікаційних послуг у цільовій зоні (наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду).	зазначені в пунктах 22 і 27 цих критеріїв, та швидкості передачі даних для надання універсальних електронних комунікаційних послуг у цільовій зоні (наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду).				22 і 27 цих критеріїв, та швидкості передачі даних для надання універсальних електронних комунікаційних послуг у цільовій зоні (наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду).».
41.		16. ... Заінтересовані сторони можуть надати надавачу державної допомоги коментарі і пропозиції до запланованого заходу державної допомоги та подати обґрунтовану інформацію відповідно до пункту 15 цих критеріїв щодо їхніх мереж, які забезпечують порогові швидкості передачі даних , зазначені в пунктах 22 і 27 цих критеріїв, та швидкості передачі даних для надання універсальних електронних комунікаційних послуг у цільовій зоні (наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду).	Приведено у відповідність до наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про визначення показника для визначення універсальної електронної комунікаційної послуги широкосмугового доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці отримання послуги» від 23.06.2023 № 549.	Асоціація «Телас»	Враховано	
42.	17. Державна допомога на розгортання електронних комунікаційних мереж	Виключити	Потребує обґрунтування та додаткового обговорення легалізація	Палата	Не враховано	Згідно із пунктами 7 статті 52, 7 статті 52а та 6 статті 52d GBER: «Допомога надається таким

	<p>надається суб'єкту господарювання, що визначається: ... без процедури відбору, передбаченої абзацом другим цього пункту, для розгортання електронних комунікаційних мереж шляхом залучення суб'єкта господарювання комунальної або державної форми власності, який належить до сфери управління органу державної влади або органу місцевого самоврядування, за умови, що більше 80 відсотків обсягу (прогнозованого обсягу) діяльності такого суб'єкта господарювання протягом трирічного періоду (зокрема за доходом), що передує наданню державної допомоги, пов'язано з виконанням завдань відповідного органу державної влади або органу місцевого самоврядування (далі – внутрішній оператор), за умови, що така мережа буде пропонувати виключно спільне використання</p>		<p>можливості отримати державну допомогу певними суб'єктами без процедури відбору. Це потенційно може створити можливість зловживань та неможливість для суб'єктів приватного права отримати таку допомогу.</p>			<p>чином:</p> <p>(а) допомога розподіляється на основі відкритої, прозорої та недискримінаційної конкурентної процедури відбору відповідно до принципів правил державних закупівель та з дотриманням принципу технологічної нейтральності на основі найбільш економічно вигідної пропозиції;</p> <p>(б) якщо допомога надається без конкурсної процедури відбору державному органу для розгортання та управління, безпосередньо або через внутрішню установу, фіксованою широкосмуговою мережею, державний орган або внутрішня організація, залежно від обставин, повинні надавати лише оптові послуги з використанням субсидованої мережі. Будь-яка концесія або інше доручення третій стороні побудувати або експлуатувати мережу має бути розподілено через відкриту, прозору та недискримінаційну конкурентну процедуру відбору, відповідно до принципів правил державних закупівель та з дотриманням принципу технологічної нейтральності, заснованої на найбільш економічно вигідна пропозиція...».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER.</p>
43.		Виключити	<p>Потребує обґрунтування та додаткового обговорення легалізація можливості отримати державну допомогу певними суб'єктами без процедури відбору. Це потенційно може створити можливість зловживань та неможливість для суб'єктів приватного права отримати таку допомогу.</p> <p>Наявний корупційний ризик для держ/комун. компаній + ця норма дискримінаційна по відношенню до приватного бізнесу.</p> <p>Державні та комунальні компанії зможуть легко скористатись цією нормою для монополізації ринку та отримання неправомірної вигоди за доступ до</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	

	інфраструктури електронних комунікаційних мереж на рівних, прозорих і недискримінаційних умовах всім суб'єктам господарювання. Будь-яка концесія або інше доручення третій стороні щодо будівництва або експлуатації електронної комунікаційної мережі повинно здійснюватися шляхом проведення процедури, передбаченої абзацом другим цього пункту.		інфраструктури. Тим паче, що у більшості випадків спільне використання технічно неможливе, що створить додатковий штучний попит та підвищить корупційні ризики.			
44.	19. Якщо розмір державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом Національного банку, встановленим на дату надання такої допомоги, надавач державної допомоги забезпечує моніторинг економічних показників впродовж «життєвого» циклу інфраструктури електронних комунікаційних мереж та	19. Якщо розмір державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом Національного банку, встановленим на дату надання такої допомоги, надавач державної допомоги забезпечує моніторинг економічних показників впродовж «життєвого» циклу інфраструктури електронних комунікаційних мереж	Поняття «життєвий цикл» не визначено на законодавчому рівні. Необхідно уточнити строк моніторингу економічних показників або замінити його на строк амортизації чи строк корисного використання основних засобів відповідно до Міжнародного стандарту фінансової звітності (МСФЗ) 16 «Основні засоби». Додаткові обґрунтування: У процитованих пунктах нема визначення поняття життєвий цикл». Воно	Палата	Враховано частково	Пропозицію враховано частково шляхом заміни в Проєкті Критеріїв слів «життєвий» цикл інфраструктури електронних комунікаційних мереж» на «строк використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж».

	повернення надприбутку.	(строк амортизації чи строк корисного використання основних засобів).	вживається проте визначення нема, тому ми можемо дати це визначення, в розумінні цієї Постанови як «строк амортизації чи строк корисного використання основних засобів».			
45.		19. Якщо розмір державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом Національного банку, встановленим на дату надання такої допомоги, надавач державної допомоги забезпечує моніторинг економічних показників впродовж «життєвого» циклу інфраструктури електронних комунікаційних мереж (строк амортизації чи строк корисного використання основних засобів).	У процитованих пунктах нема визначення поняття життєвий цикл». Воно вживається проте визначення нема, тому ми можемо дати це визначення, в розумінні цієї Постанови як «строк амортизації чи строк корисного використання основних засобів».	Асоціація «Телас»	Враховано частково	
46.		19. Якщо розмір державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж перевищує суму,	У процитованих нормах нема вимог повернути надприбуток. Є вимоги повернути саму допомогу.	Палата	Не враховано	Згідно із пунктами 10 статті 52, 10 статті 52а та 9 статті 52d GBER: Держави-члени повинні запровадити механізм моніторингу та повернення коштів, якщо сума

	еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом Національного банку, встановленим на дату надання такої допомоги, надавач державної допомоги забезпечує моніторинг економічних показників впродовж «життєвого» циклу інфраструктури електронних комунікаційних мереж (строк амортизації чи строк корисного використання основних засобів).	Тому про надприбуток пропонуємо виключити.			допомоги, наданої проекту, перевищує 10 мільйонів євро.». Відповідно до пунктів 153 – 155 Рекомендацій 2023/С 36/01: «153. Сума допомоги для державного втручання, спрямованого на підтримку розгортання фіксованої та мобільної мережі, часто встановлюється на попередній основі, щоб покрити очікуваний дефіцит фінансування протягом ЖИТТЄВОГО ЦИКЛУ інфраструктури, якій надається допомога. 154. У цьому випадку, оскільки майбутні витрати та доходи, як правило, є невизначеними, держави-члени повинні уважно стежити за реалізацією кожного проекту, що фінансується державою, протягом усього ЖИТТЄВОГО ЦИКЛУ інфраструктури, якій надається допомога, і передбачити механізм повернення коштів. Цей механізм дає змогу належним чином враховувати інформацію, яку бенефіціар допомоги не зміг врахувати у початковому бізнес-плані під час звернення за державною допомогою. Факторами, які можуть вплинути на прибутковість проекту та які може бути складно або навіть неможливо заздалегідь встановити з достатньою точністю, є, наприклад: (а) фактичні витрати на розгортання
47.	19. Якщо розмір державної допомоги на розгортання електронних комунікаційних мереж перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за офіційним валютним курсом Національного банку, встановленим на дату надання такої допомоги, надавач державної допомоги забезпечує моніторинг економічних показників впродовж «життєвого» циклу інфраструктури електронних	В Законі нічого не йдеться про повернення надприбутку і це виглядає як втручання в господарську діяльність. Натомість, надавач може припинити надання державної допомоги у разі якщо вона недопустима для конкуренції (тобто стає такою в якийсь момент). Якщо буде вирішено, що допомога була недопустимою вже певний час, її можуть визнати незаконною та попросити повернути. Тобто саму допомогу, а не прибуток.	Асоціація «Телас»	Не враховано	

		<p>комунікаційних мереж (строк амортизації чи строк корисного використання основних засобів).</p>	<p>Додаткові обґрунтування: У процитованих нормах нема вимог повернути надприбуток. Є вимоги повернути саму допомогу. Тому про надприбуток пропонуємо виключити.</p>			<p>мережі; (b) фактичний дохід від основних послуг; (c) фактичне використання; та (d) фактичний дохід від «неосновних» послуг.</p> <p>155. Держави-члени повинні запровадити механізм відшкодування протягом життєвого циклу інфраструктури, якій надається допомога, якщо сума допомоги проекту перевищує 10 мільйонів євро. Держави-члени повинні прозоро та чітко викласти правила цього механізму в документації процедури конкурсного відбору.</p> <p>156. Повернення не є необхідним, якщо проект здійснюється за допомогою моделі прямого інвестування, згідно з якою публічна оптова мережа будується та експлуатується державним органом з єдиною метою надання справедливого та недискримінаційного доступу до всі підприємства...</p> <p>158. Сума заохочення має бути встановлена на рівні не більше 30 % розумного прибутку...».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER і Рекомендацій 2023/С 36/01.</p>
48.	20. Електронна комунікаційна мережа, на розгортання якої надається державна допомога,	Виключити	Пропонується виключити цей термін, оскільки згідно з частиною 2 статті 29 Закону України, оператор	Палата	Не враховано Внесені	3 урахуванням положень, передбачених пунктами 8 статті 52, 8 статті 52а та 7 статті 52d абзац перший пункту 20 Проекту

<p>повинна пропонувати спільне використання активної та пасивної інфраструктури електронних комунікаційних мереж на рівних, прозорих і недискримінаційних умовах, включно з фізичним відокремленням. Спільне використання активної інфраструктури електронних комунікаційних мереж надається щонайменше на десять років із початку експлуатації мережі, а спільне використання пасивної інфраструктури електронних комунікаційних мереж надається протягом усього терміну служби відповідних елементів. Електронна комунікаційна мережа повинна забезпечувати доступ щонайменше трьом постачальникам електронних комунікаційних послуг та надавати доступ щонайменше від 50 % своєї загальної</p>		<p>при здійсненні робіт з розгортання фізичної інфраструктури, що повністю або частково фінансуються за рахунок державних коштів, повинен задовольняти на прозорих і недискримінаційних умовах будь-який обґрунтований запит щодо взаємодії з розгортання мереж, поданий іншим оператором з метою розміщення елементів високошвидкісної мережі. Тобто, такий запит щодо взаємодії і спільного використання інфраструктури може бути відсутній.</p> <p>Крім цього, такий запит має бути задоволений оператором тільки у разі, якщо:</p> <p>1) це не призведе до додаткових витрат оператора, зокрема через перенесення термінів попередньо запланованих робіт з розгортання інфраструктури; це не перешкоджатиме розгортанню власної електронної</p>	<p>зміни до редакції</p>	<p>критеріїв викладено у такій редакції:</p> <p>«20. Електронна комунікаційна мережа, на розгортання якої надається державна допомога, повинна пропонувати спільне використання активної та пасивної інфраструктури електронних комунікаційних мереж на рівних, прозорих і недискримінаційних умовах, включно з фізичним відокремленням. Спільне використання активної інфраструктури електронних комунікаційних мереж повинно надаватися щонайменше на десять років із початку експлуатації мережі, а спільне використання пасивної інфраструктури електронних комунікаційних мереж надається протягом усього терміну служби відповідних елементів.</p> <p>Мережа фіксованого доступу, на розгортання якої надається державна допомога, повинна забезпечувати доступ щонайменше трьом постачальникам електронних комунікаційних послуг та надавати доступ щонайменше від 50 % своєї загальної потужності (ємності). Транспортна мережа, на розгортання якої надається державна допомога, повинна обслуговувати всі фіксовані мережі доступу та мобільні мережі зв'язку в цільових зонах надання державної</p>
--	--	---	--------------------------	--

	потужності (ємності).		<p>комунікаційної мережі; 2) запит поданий не пізніше ніж за один місяць до подання звернення до уповноважених органів щодо затвердження чи погодження проєктів робіт, проведення їх експертизи чи повідомлення про початок їх проведення (за необхідності). Кожен оператор має право на проведення переговорів з іншими операторами щодо укладення договорів про взаємодію з розгортання фізичної інфраструктури з метою розміщення елементів високошвидкісних мереж. Такі переговори та діяльність не є предметом обов'язкового погодження АМКУ.</p>			<p>допомоги та надавати доступ постачальникам електронних комунікаційних послуг щонайменше від 50 % своєї загальної потужності (ємності). Як виключення, якщо державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу відповідно до підпункту 1 пункту 22 цих критеріїв така мережа замість фізичного відокремлення може пропонувати віртуальне відокремлення, якщо продукт віртуального доступу визначено законодавством України як еквівалентний фізичному відокремленню. Доступ на основі віртуального відокремлення має надаватися протягом «життєвого» циклу інфраструктури електронної комунікаційної мережі, яку замінює віртуальне відокремлення. ...».</p>
49.		20. Електронна комунікаційна мережа, на розгортання якої надається державна допомога, повинна пропонувати спільне використання активної та пасивної інфраструктури електронних комунікаційних мереж на	Надання доступу до активного обладнання – це складно і небезпечно. А також має ризики втручання в мережу, виведення мережі з ладу, доступу до абонентської інформації, несанкціонованого зняття інформації з мереж та	Асоціація «Телас»	Не враховано Внесені зміни до редакції	

		<p>рівних, прозорих і недискримінаційних умовах в порядку, визначеному чинним законодавством України. Спільне використання активної інфраструктури електронних комунікаційних мереж надається щонайменше на десять років із початку експлуатації мережі, а єдине використання пасивної інфраструктури електронних комунікаційних мереж надається протягом усього терміну служби відповідних елементів. Електронна комунікаційна мережа повинна забезпечувати доступ щонайменше трьом постачальникам електронних комунікаційних послуг та надавати доступ щонайменше від 50 % своєї потужності (ємності), яка була збудована за кошти державної допомоги.</p>	<p>ризиків для національної безпеки.</p> <p>Доступ до пасивної інфраструктури має відбуватись у відповідності до Законів України «Про електронні комунікації» та «Про доступ до інфраструктури». Оператор не повинен надавати доступ до половини ємності всієї своєї мережі, а лише до тієї частини, яка була збудована за рахунок державного фінансування.</p>			
50.	20. ... Замість фізичного відокремлення може пропонуватися віртуальне відокремлення, якщо продукт віртуального	Виключити	Це неприпустимо з точки зору безпеки мережі.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Внесені зміни до

	<p>доступу визначено законодавством України як еквівалентний фізичному відокремленню. Доступ на основі віртуального відокремлення має надаватися протягом «життєвого» циклу інфраструктури електронної комунікаційної мережі, яку замінює віртуальне відокремлення.</p>				редакції	
51.	<p>20. ... Умови доступу, передбачені абзацами першим і другим цього пункту, застосовуються до всіх складових частин електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога, включно до складових частин електронної комунікаційної мережі, які існували до отримання державної допомоги (не були розгорнуті за рахунок державної допомоги).</p>	Виключити	<p>Дане положення врегульовано Законом України, враховуючи коментарі в попередньому пункті.</p> <p>Виключення з Критеріїв пункту про умови доступу до електронної комунікаційної мережі обумовлено наступними факторами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наявність комплексного регулювання в Законі України "Про електронні комунікації". 2) цільовий характер державної допомоги. 	Палата	Не враховано	<p>Згідно із пунктами 8 статті 52, 8 статті 52а та 7 статті 52d GBER: «Функціонування субсидованої мережі має пропонувати оптовий доступ ... Ті самі умови доступу застосовуються до всієї мережі, включно з частинами мережі, де використовувалася існуюча інфраструктура...».</p> <p>Відповідно до пункту 132 Рекомендації 2023/С 36/01: «132. Для того, щоб зробити оптовий доступ ефективним і дозволити шукачу доступу надавати свої послуги, оптовий доступ також повинен бути наданий до частин мережі, які не фінансуються державою або які, можливо, не були розгорнуті бенефіціаром допомоги.».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту</p>

52.		<p>20. ... Умови доступу, передбачені абзацами першим і другим цього пункту, застосовуються до всіх елементів інфраструктури електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога включно до елементів інфраструктури електронної комунікаційної мережі, які існували до отримання державної допомоги (не були розгорнуті за рахунок державної допомоги) та без яких неможливе функціонування електронної комунікаційної мережі або її елементів, яка або які було розгорнуто за рахунок або з використанням державної допомоги. Доступ до фізичної інфраструктури електронних комунікаційних мереж, а також спільне розташування і використання елементів інфраструктури</p>	<p>Врегульовано Законом України «Про електронні комунікації», враховуючи коментарі в попередньому пункті.</p> <p>Виключення з Критеріїв пункту про умови доступу до електронної комунікаційної мережі обумовлено наступними факторами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. наявність комплексного регулювання в Законі України «Про електронні комунікації». 2. цільовий характер державної допомоги. <p>Це неприпустимо з точки зору безпеки мережі.</p> <p>Фактично пропонується створити прецедент коли оператор електронних комунікацій при отриманні державної допомоги повинен віддати іншим 50% ємності існуючої та розбудованої за власний кошт мережі, в сегменті якої розгортається додаткова мережа за рахунок державної допомоги. Відповідно замість</p>	Асоціація «Телас»	Враховано частково	<p>критеріїв положенням GBER.</p> <p>Пропозицію враховано частково, шляхом викладення абзацу третього пункту 20 Проекту критеріїв викласти у такій редакції:</p> <p>«20. ... Умови доступу, передбачені абзацами першим і другим цього пункту, застосовуються до всіх елементів інфраструктури електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога включно до елементів інфраструктури електронної комунікаційної мережі, які існували до отримання державної допомоги (не були розгорнуті за рахунок державної допомоги) та без яких неможливе функціонування електронної комунікаційної мережі або її елементів, яка або які було розгорнуто за рахунок або з використанням державної допомоги.».</p> <p>Разом із тим, звертаємо увагу, що термін «оптовий доступ» у Проекті критеріїв зазначається як «спільне використання» в значенні Закону України «Про електронні комунікації».</p>
-----	--	---	--	-------------------	--------------------	--

		<p>електронних комунікаційних мереж здійснюється з урахуванням вимог Закону України «Про електронні комунікації», в тому числі щодо забезпечення безпеки електронних комунікаційних мереж.</p>	<p>стимулюючого ефекту буде створено обмежуючий.</p> <p>Додаткові обґрунтування: Запропоноване розробником формулювання в проекті хоч і відповідає положенню з Директиви ЄС, однак породжує певну невизначеність щодо практичного застосування вказаної норми.</p> <p>Враховуючи, що ідея вказаного положення пов'язана із необхідністю забезпечити саме ефективність доступу та використання мереж, розгортання яких відбувається за рахунок державної допомоги, пропонується дещо уточнити його редакцію. Згідно із запропонованим формулюванням доступ до інфраструктури, що існувала раніше (не була розгорнута за рахунок державної допомоги) надається в тій частині, яка безпосередньо забезпечує функціонування елементів інфраструктури, що</p>		
--	--	---	--	--	--

розгорталась за рахунок державної допомоги. Вказаний підхід забезпечить визначеність щодо застосування самої норми, оскільки уточнює до якої саме раніше існуючої інфраструктури надається доступ. Тобто чітко фіксує межі доступу до інфраструктури ЕК мереж, які розгортались операторами за рахунок власних коштів, обмежуючи її елементами мережі, без яких частина профінансованої за рахунок державної допомоги не зможе функціонувати. При цьому, запропонована редакція одночасно зберігає відповідність положень проекту європейському законодавству стосовно забезпечення ефективності оптового доступу до мережі, частина якої розбудовується за рахунок державного фінансування, і врахує інтереси операторів, що забезпечували розгортання такої мережі до цього.

			Крім того, оскільки доступ до фізичної інфраструктури й порядок спільного розташування та використання елементів інфраструктури мереж врегульовані в Законі України «Про електронні комунікації», тому доцільно зробити пряме відсилання до вказаного закону.			
53.	20. ... Зобов'язання щодо доступу до електронної комунікаційної мережі повинні виконуватися незалежно від будь-яких змін у власності, управлінні чи експлуатації електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога.	20. ... Зобов'язання щодо доступу до субсидованої електронної комунікаційної мережі виконуються у випадку змін у власності, управлінні чи експлуатації електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога згідно з умовами договору та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, де визначені такі зобов'язань. ...	Пропонуємо редакційно уточнити, з метою чіткого визначення умов для реалізації на практиці такого зобов'язання, що не суперечить пунктам 8 статті 52, 8 статті 52а та 7 статті 52d GBER.	Палата	Враховано частково	Пропозицію враховано частково, шляхом викладення абзацу четвертого пункту 20 Проекту критеріїв у такій редакції: «20. ... У разі змін у власності, управлінні чи експлуатації електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога, зобов'язання щодо доступу до електронної комунікаційної мережі, передбачені абзацами першим – третім цього пункту, повинні виконуватися новим власником, керівником або експлуатантом. ...».
54.		20. ... Зобов'язання щодо доступу до субсидованої електронної комунікаційної мережі виконуються у випадку змін у власності, управлінні чи експлуатації електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога згідно з умовами договору та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, де визначені такі зобов'язань. ...	Пропонуємо редакційно уточнити, з метою чіткого визначення умов для реалізації на практиці такого зобов'язання, що не суперечить пунктам 8 статті 52, 8 статті 52а та 7 статті 52d GBER.	Асоціація «Телас»	Враховано частково	

		експлуатації електронної комунікаційної мережі, на розгортання якої надається державна допомога згідно з умовами договору та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, де визначені такі зобов'язань. ...	статті 52d GBER.			
55.	20. ... Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж визначається на основі: ...	20. ... Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж визначається на основі методики розподілу витрат, пов'язаних із спільним користуванням об'єктами та координацією робіт з розгортання (створення) електронних комунікаційних мереж та методики визначення плати за доступ до фізичної інфраструктури електронних комунікацій, що встановлені відповідно до статті 26 Закону України «Про електронні комунікації».	Дане положення у зазначеному формулюванні не є предметом регулювання цих критеріїв та потребує деталізації. Відповідно до статей 26, 27 Закону України, плата за доступ має формуватися відповідно до методики, яка міститься у порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж (затверджує Регуляторний орган). Це вказує на те, що існують деталізовані правила, які враховують специфіку ринку та технологічні особливості для визначення плати за спільний доступ та ціни.	Палата	Враховано частково	Пропозицію враховано частково, шляхом викладення абзацу п'ятого пункту 20 Проекту критеріїв у такій редакції: «20. ... Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж повинна визначатися центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку.».
56.		Виключити	Це не предмет регулювання цього	Асоціація «Телас»	Враховано частково	

			<p>документу. Відповідно до ст. 26, 27 Закону України «Про електронні комунікації» плата за доступ має формуватися відповідно до методики яка міститься у порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж (затверджує Регуляторний орган). Це вказує на те, що існують деталізовані правила, які враховують специфіку ринку та технологічні особливості для визначення плати за спільний доступ та ціни.</p>			
57.	<p>20. ... Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж визначається на основі: 1) середніх опублікованих цін, що діють в більш конкурентоспроможних географічних регіонах, де така діяльність провадиться на рівні, який відповідає рівню швидкості відповідно до показників та параметрів,</p>	Виключити	<p>На додаток до зазначеного вище, якщо надавати право вибору через формулювання «або», то вбачаються різні, не єдині підходи, а також право обирати на власний розсуд. Таке положення має ознаки надмірної дискреції у повноваженнях.</p>	Палата	Враховано частково	

	<p>установлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку; або</p> <p>2) регульованих цін (тарифів), які встановлені або затверджені центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку; або</p> <p>3) витрат на забезпечення послуги або методології, встановленої законодавством у сфері електронних комунікацій.</p>					
58.	<p>20. ... Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж визначається на основі: 1) середніх опублікованих цін, що діють в більш конкурентоспроможних географічних регіонах, де така діяльність провадиться на рівні, який відповідає рівню швидкості відповідно до показників та параметрів,</p>	Виключити	<p>При вказаному формулюванні, не є предметом регулювання цих Критеріїв. Відповідно до статей 26, 27 Закону України «Про електронні комунікації» плата за доступ має формуватися відповідно до методики яка міститься у порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій для розгортання високошвидкісних мереж</p>	Асоціація «Телас»	Враховано частково	

	установлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку; або		(затверджує Регуляторний орган). Це вказує на те, що існують деталізовані правила, які враховують специфіку ринку та технологічні особливості для визначення плати за спільний доступ та ціни.		
59.	20. ... Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж визначається на основі: ... 2) регульованих цін (тарифів), які встановлені або затверджені центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку; або	Виключити	Дивитись вище	Асоціація «Телас»	Враховано частково
60.	20. ... Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж визначається на основі: ... 3) витрат на забезпечення послуги або методології, встановленої законодавством у сфері електронних комунікацій.	Виключити	При вказаному формулюванні, не є предметом регулювання цих Критеріїв. Відповідно до статей 26, 27 Закону України «Про електронні комунікації» плата за доступ має формуватися відповідно до методики яка міститься у порядку надання доступу до фізичної інфраструктури електронних комунікацій	Асоціація «Телас»	Враховано частково

			для розгортання високошвидкісних мереж (затверджує Регуляторний орган). Це вказує на те, що існують деталізовані правила, які враховують специфіку ринку та технологічні особливості для визначення плати за спільний доступ та ціни.			
61.	22. Державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де: ...	22. На основі даних проведених географічних оглядів державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де:	Інформація стосовно наявності або планування розгортання мережі повинна базуватися на географічних оглядах надавачів допомоги.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 22 Проекту критеріїв у такій редакції: «22. На основі даних проведених географічних оглядів державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де: ...».
62.	22. Державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де: 1) немає наявної або запланованої до розгортання протягом часового періоду мережі фіксованого доступу, здатної у час найбільшого навантаження забезпечити швидкість завантаження від 100 Мбіт/с;	22. Державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де: 1) немає наявної або запланованої до розгортання протягом часового періоду мережі фіксованого доступу, здатної у час найбільшого навантаження забезпечити швидкість завантаження від 30 Мбіт/с до 100 Мбіт/с ;	Відповідно до наказу ДССЗЗІ від 23.06.23 № 549 швидкість передачі даних для надання універсальних послуг має бути не менше 30 Мбіт/с. Додаткові обґрунтування: Відповідно до п. 2 статті 52 GBER: «2. Прийнятними витратами є всі витрати на будівництво, управління та експлуатацію фіксованої ширококутної мережі.»	Асоціація «Телас»	Не враховано	Відповідно до статті 52 GBER: «3. Прийнятними є такі альтернативні види інвестицій: (а) розгортання фіксованої ширококутної мережі для з'єднання домогосподарств і соціально-економічних факторів у регіонах, де немає мережі, що забезпечує швидкість завантаження щонайменше 100 Мбіт/с в умовах пікового часу (порогова швидкість), яка існує або планується до розгортання протягом відповідного часового горизонту. Це має бути перевірено шляхом картографування та громадських консультацій відповідно до пункту

			Пункт 3 статті 52 GBER говорить про прийнятні альтернативні види інвестицій. А оскільки в цей документ додано універсальні послуги, то їх швидкість має відповідати вже затвердженим стандартам.			4; ...». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER і Рекомендацій 2023/С 36/01.
63.	22. Державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де: ... 2) наявна або запланована до розгортання протягом часового періоду хоча б одна мережа фіксованого доступу, здатна в час найбільшого навантаження забезпечувати швидкість завантаження від 100 Мбіт/с до 300 Мбіт/с;	Відсутні	Норма потребує роз'яснення під час проведення підсумків громадського обговорення, оскільки не зрозуміло протягом якого часового періоду, яких найбільших навантажень.	Асоціація «Телас»	Враховано	Відповідно до пункту 19 Рекомендацій 2023/С 36/01: «(j) ««час пік» означає час доби типовою тривалістю одну годину, коли навантаження на мережу зазвичай максимальне;». Пропонуємо доповнення пункту 2 Проекту критеріїв новим підпунктом: «12) час найбільшого навантаження – одна година протягом доби, коли мережа зазвичай відчуває максимальне навантаження;».
64.	22. Державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де: ... 3) наявна або запланована до розгортання протягом часового періоду хоча б одна мережа фіксованого доступу, здатна у час найбільшого навантаження	Відсутні	Норма потребує роз'яснення під час проведення підсумків громадського обговорення, оскільки не зрозуміло протягом якого часового періоду, яких найбільших навантажень.	Асоціація «Телас»	Враховано	

	забезпечувати швидкість завантаження від 300 Мбіт/с до 500 Мбіт/с. Така державна допомога має додатково відповідати умовам, встановленим у пунктах 44 – 46 цих критеріїв.					
65.	23. Державна допомога надається на розгортання мережі фіксованого доступу на території, де: ...	23. Державна допомога на розгортання мережі фіксованого доступу є недопустимою за результатами проведених географічних оглядів на території, де: ...	Інформація стосовно наявності або планування розгортання мережі повинна базуватися на географічних оглядах надавачів допомоги.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 23 Проекту критеріїв у такій редакції: «23. Державна допомога на розгортання мережі фіксованого доступу є недопустимою на території, де за результатами проведених географічних оглядів: ...».
66.	24. ... Підвищення можливостей мережі відбувається, якщо: після надання державної допомоги в мережу фіксованого доступу здійснено значні нові інвестиції; ...	24. ... Підвищення можливостей мережі відбувається, якщо: після надання державної допомоги в мережу фіксованого доступу здійснено нові інвестиції; ...	Даний критерій є оціночним та може бути суб'єктивним, оскільки не зрозуміло, який розмір інвестиції може бути визначено «значним».	Палата	Враховано	Відповідно до статті 52 GBER: «6. Втручання має принести значне покращення (ступінева зміна) порівняно з мережами, які існують або заплановано до розгортання протягом відповідного періоду часу ... Поступова зміна відбувається, якщо в результаті субсидованого втручання здійснюються значні нові інвестиції в мобільну мережу, і субсидована мережа приносить на ринок значні нові можливості щодо доступності послуг мобільного зв'язку, пропускну здатності, швидкості та конкуренції порівняно з існуючі або вірогідно заплановані мережі протягом відповідного часового
67.		24. ... Підвищення можливостей мережі відбувається, якщо: після надання державної допомоги в мережу фіксованого доступу здійснено нові інвестиції; ...	Даний критерій є оціночним та може бути суб'єктивним. Оскільки, який розмір інвестиції може бути визначено «значним»? Потребує додаткового обговорення:	Асоціація «Телас»	Враховано	

			<p>як цей ступінь значимості буде оцінюватись згідно чинного законодавства України?</p> <p>В законодавстві відсутній механізм реалізації наданої норми.</p>		<p>горизонту. Втручання має включати понад 70 % інвестицій в інфраструктуру широкосмугового зв'язку. ...».</p> <p>«Значні нові інвестиції» означають, що державне втручання має спричинити якісний стрибок у розвитку широкосмугової мережі, а не просто замінити або незначно покращити існуючу інфраструктуру. Це включає великомасштабні вкладення капіталу у фізичну інфраструктуру та технологічне оновлення, що дає змогу досягти суттєвих підвищених швидкості, здатності та конкурентних умов на ринку.</p> <p>Для відповідності цьому критерію понад 70% загального обсягу витрат мають бути спрямовані на створення або модернізацію широкосмугової інфраструктури. Такий підхід гарантує, що державне фінансування не спрямовується лише на експлуатаційні витрати чи незначне оновлення, а дійсно створює нову вартість для цифрової економіки та суспільства.</p> <p>Абзац другий пункту 21 Проекту критеріїв передбачає таку умову: «Витрати на інвестиції в будівництво інфраструктури мережі фіксованого доступу мають становити не менше як 70 відсотків допустимих витрат.».</p>
--	--	--	---	--	--

						Враховуючи викладене, абзац четвертий пункт 24 Проекту критеріїв виключено. Аналогічні зміни внесені до пунктів 29 і 33 Проекту критеріїв.
68.	24. ... Надання державної допомоги має щонайменше призвести до таких підвищень можливостей мережі: розгорнута за рахунок державної допомоги згідно з підпунктом 1 пункту 22 цих критеріїв повинна втричі збільшити швидкість завантаження порівняно з наявними мережами;	Відсутні	Потребує додаткових роз'яснень: не зрозуміло, як допомога від держави має вплинути на технічні показники мережі.	Асоціація «Телас»	Роз'яснено	Відповідно до пункту 6 статті 52 GBER: «6. Втручання має принести значне покращення (ступінева зміна) порівняно з мережами, які існують або заплановано до розгортання протягом відповідного періоду часу, як визначено шляхом картографування та громадських консультацій, проведених відповідно до параграфу 5. Необхідно взяти надійно заплановані мережі брати до уваги для оцінки поетапної зміни лише в тому випадку, якщо вони самі по собі забезпечать продуктивність, подібну до запланованої мережі, що фінансується державою, у цільових областях протягом відповідного періоду часу. Поступова зміна відбувається, якщо в результаті субсидованого втручання здійснюються значні нові інвестиції в широкосмугову мережу, а субсидована мережа приносить на ринок значні нові можливості щодо доступності широкосмугових послуг, пропускної спроможності, швидкості та конкуренції в порівнянні з існуючі або вірогідно заплановані мережі протягом

						<p>відповідного часового горизонту. Втручання має включати понад 70 % інвестицій в інфраструктуру широкосмугового зв'язку. У будь-якому випадку прийнятне втручання, як зазначено в параграфі 3, має призвести принаймні до таких покращень:</p> <p>(а) для втручань згідно з пунктом (а) параграфа 3, фінансована державою мережа повинна принаймні потроїти швидкість завантаження порівняно з існуючими мережами (цільова швидкість);</p> <p>(б) для втручань згідно з параграфом 3, підпункт (б), фінансована державою мережа повинна щонайменше потроїти швидкість завантаження порівняно з існуючими мережами та забезпечувати швидкість завантаження щонайменше 1 Гбіт/с в умовах пікового часу (цільова швидкість).».</p>
69.	<p>25. Загальний обсяг державної допомоги на розгортання мережі фіксованого доступу, яка надається у формі: гранту, не повинен перевищувати 100 мільйонів євро за офіційним валютним курсом Національного банку, встановленим на</p>	Відсутні	<p>Потребує додаткових роз'яснень: дата фактичного надання допомоги чи дати винесення рішення про допустимість? Оскільки якщо рішення приймається перед наданням допомоги, то нереально визначити курс НБУ на майбутнє.</p>	Асоціація «Телас»	Роз'яснено	<p>Згідно із пунктом 28 статті 2 GBER:</p> <p>«(28) «дата надання допомоги» означає дату, коли законне право на отримання допомоги надається бенефіціару відповідно до застосовного національного правового режиму;».</p> <p>Враховуючи наведене, датою надання державної допомоги є дата набрання чинності акта, який надає</p>

	дату надання державної допомоги, для одного отримувача державної допомоги в рамках реалізації одного проекту; позики, гарантії або іншого фінансового інструменту, не повинен перевищувати 150 мільйонів євро за офіційним валютним курсом Національного банку, встановленим на дату надання державної допомоги, для одного отримувача державної допомоги в рамках реалізації одного проекту.					право на її отримання.
70.	26. Державна допомога надається на відшкодування суб'єктам господарювання допустимих витрат на розгортання (будівництво, управління та експлуатацію) мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління. Витрати на інвестиції в будівництво інфраструктури мережі мобільного зв'язку мають становити не менше як 50 відсотків допустимих витрат.	26. Державна допомога надається на відшкодування суб'єктам господарювання допустимих витрат на розгортання (розміщення технічних засобів електронних комунікацій) , будівництво, управління та експлуатацію) мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління. Витрати на інвестиції в розміщення технічних засобів електронних комунікацій та	Створення електронних комунікаційних мереж може відбуватися не тільки внаслідок будівельних робіт, а й шляхом розміщення технічних засобів електронних комунікацій на певних спорудах (що не є будівельними роботами).	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 26 Проекту критеріїв у такій редакції: «26. Державна допомога надається на відшкодування суб'єктам господарювання допустимих витрат на розгортання (будівництво, в тому числі розміщення технічних засобів електронних комунікацій , управління та експлуатацію) мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління. Витрати на інвестиції в будівництво інфраструктури, в тому числі розміщення технічних засобів електронних комунікацій

		будівництво інфраструктури мережі мобільного зв'язку мають становити не менше як 50 відсотків допустимих витрат.				мережі мобільного зв'язку мають становити не менше як 50 відсотків допустимих витрат.».
71.		26. Державна допомога надається на відшкодування суб'єктам господарювання допустимих витрат на розгортання (розміщення технічних засобів електронних комунікацій , будівництво, управління та експлуатацію) мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління та інших технологій електронних комунікацій .	Створення електронних комунікаційних мереж може відбуватися не тільки внаслідок будівельних робіт, але й розміщення технічних засобів електронних комунікацій на певних спорудах (що не є будівельними роботами)	Асоціація «Телас»	Враховано	
72.		26. ... Витрати на інвестиції в розміщення технічних засобів електронних комунікацій та будівництво інфраструктури мережі мобільного зв'язку мають становити не менше як 50 відсотків допустимих витрат.	Створення електронних комунікаційних мереж може відбуватися не тільки внаслідок будівельних робіт, але й розміщення технічних засобів електронних комунікацій на певних спорудах (що не є будівельними роботами).	Асоціація «Телас»	Враховано	
73.	27. Державна допомога надається на розгортання мережі мобільного зв'язку:	27. Державна допомога надається на розгортання мережі мобільного зв'язку: ...	Державна допомога повинна стосуватись і мереж 4G, які будуть розгортатись наприклад	Асоціація «Телас»	Не враховано	Відповідно до статті 52а GBER: «3. Розгортання мережі мобільного зв'язку 5G має здійснюватися в районах, де немає

	<p>1) п'ятого покоління на територіях, де немає наявних або запланованих до розгортання протягом часового періоду мереж мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління, здатних у час найбільшого навантаження забезпечувати швидкість завантаження від 100 Мбіт/с;</p> <p>2) четвертого й п'ятого покоління на територіях, де немає наявних або запланованих до розгортання протягом часового періоду мереж мобільного зв'язку третього, четвертого або п'ятого покоління, здатних у час найбільшого навантаження забезпечувати швидкість завантаження від 100 Мбіт/с.</p> <p>3) відсутній</p>	<p>3) четвертого покоління на територіях, де немає наявних або запланованих до розгортання протягом часового періоду мереж мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління, здатних у час найбільшого навантаження забезпечувати швидкість завантаження від 20 Мбіт/с; ...</p>	<p>для відновлення мобільного зв'язку на деокупованих територіях тощо.</p> <p>Додаткові обґрунтування: стаття 52а GBER прямо передбачає допомогу для мобільних мереж 4G і 5G.</p>			<p>мобільних мереж 4G і 5G, які існують або плануються до розгортання протягом відповідного часового горизонту. Розгортання мережі мобільного зв'язку 4G має здійснюватися в районах, де немає мобільних мереж 3G, 4G або 5G, які існують або плануються до розгортання протягом відповідного часового горизонту.</p> <p>...</p> <p>11. Використання фінансованої державою мережі мобільного зв'язку 4G або 5G для надання послуг фіксованого бездротового доступу дозволяється лише в областях, де немає мережі, що забезпечує швидкість завантаження щонайменше 100 Мбіт/с в умовах пікового навантаження, яка існує або планується до розгортання в межах відповідного часового горизонту...».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER.</p>
74.	28. Державна допомога на покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язань щодо користування радіочастотним спектром, взятих на себе суб'єктом	Виключити	Може призвести до негативних наслідків для розвитку ринку мобільного зв'язку: - спотворення конкуренції: надається перевага операторам, які	Асоціація «Телас»	Не враховано	Відповідно до статті 52а GBER: «5. Допоміжна інфраструктура не береться до уваги для виконання зобов'язань щодо покриття операторів мобільних мереж, які впливають із умов, доданих до прав на використання спектру 4G і

	<p>господарювання, є недопустимою. Розгорнута за рахунок державної допомоги допоміжна інфраструктура мережі мобільного зв'язку не враховується при виконанні зобов'язань суб'єктів господарювання щодо покриття електронними комунікаційними послугами, які встановлюються при наданні ліцензії на користування радіочастотним спектром, для впровадження технологій четвертого й п'ятого покоління.</p>		<p>отримали більше державної допомоги; - демотивація інвестицій: зменшуються стимули для операторів інвестувати у власну інфраструктуру; - неефективне використання бюджетних коштів: Державна допомога може бути використана неефективно. Логічним вбачається враховувати всю інфраструктуру, створену оператором, незалежно від джерела фінансування. Це стимулювало б операторів до інвестицій і забезпечило б більш рівномірне покриття території.</p>			<p>5G.» Відповідно до пункту 65 Рекомендацій 2023/С 36/01: «65. За принципом, навіть за наявності неспроможності ринку державна допомога не може надаватися та не може використовуватися для виконання юридичних зобов'язань, таких як зобов'язання, пов'язані з правами на використання спектру...». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER та Рекомендацій 2023/С 36/01.</p>
75.	<p>28. ... Розгорнута за рахунок державної допомоги допоміжна інфраструктура мережі мобільного зв'язку не враховується при виконанні зобов'язань суб'єктів господарювання щодо покриття електронними комунікаційними послугами, які встановлюються при наданні ліцензії на користування</p>	<p>Виключити</p>	<p>Дане положення може призвести до негативних наслідків для розвитку ринку мобільного зв'язку: - обмеження конкуренції: надається перевага операторам, які отримали більше державної допомоги; - демотивація інвестицій: зменшуються стимули для операторів інвестувати у власну інфраструктуру; - неефективне використання бюджетних</p>	<p>Палата</p>	<p>Не враховано</p>	

	радіочастотним спектром, для впровадження технологій четвертого й п'ятого покоління.		коштів: державна допомога може бути використана неефективно. Логічним вбачається враховувати всю інфраструктуру, створену оператором, незалежно від джерела фінансування. Це стимулювало б операторів до інвестицій і забезпечило б більш рівномірне покриття території.			
76.	29. Надання державної допомоги на розгортання мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління повинно призвести до значного підвищення можливостей мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління порівняно з мережами, які наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду, що визначається на основі даних проведених географічних оглядів та консультацій відповідно до пунктів 15 і 16 критеріїв. Для порівняння враховуються лише ті	29. Надання державної допомоги на розгортання мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління повинно призвести до значного підвищення можливостей мережі мобільного зв'язку четвертого й п'ятого покоління порівняно з мережами, які наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду, що визначається на основі даних проведених географічних оглядів та консультацій відповідно до пунктів 15 і 16 критеріїв. Для порівняння враховуються лише ті заплановані до	Приведено у відповідність до термінології абзацу 1 пункту 29.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано шляхом внесення змін до абзацу третього пункту 24 та абзацу третього пункту 29 Проекту критеріїв: «29. ... Значне підвищення можливостей транспортної мережі ...».

	заплановані до розгортання мережі мобільного зв'язку, які зможуть без надання державної допомоги забезпечити на відповідній території продуктивність, аналогічну до мережі мобільного зв'язку, на розгортання якої надається державна допомога. Підвищення можливостей мережі мобільного зв'язку відбувається, якщо: ...	розгортання мережі мобільного зв'язку, які зможуть без надання державної допомоги забезпечити на відповідній території продуктивність, аналогічну до мережі мобільного зв'язку, на розгортання якої надається державна допомога. Значне підвищення можливостей мережі мобільного зв'язку відбувається, якщо: ...				
77.	29. ... Підвищення можливостей мережі мобільного зв'язку відбувається, якщо:	29. ... Значне підвищення можливостей мережі мобільного зв'язку відбувається, якщо:	Приводимо у відповідність до термінології абзацу 1 пункту 29 Проекту критеріїв.	Асоціація «Телас»	Враховано	
78.	32. Державна допомога надається на розгортання транспортної мережі в районах, де немає наявної або запланованої до розгортання протягом часового періоду транспортної мережі на основі оптоволокна чи інших технологій, здатних забезпечити такий самий рівень продуктивності, як оптоволокно.	Необхідне уточнення - протягом якого часового періоду.	Відсутні	Асоціація «Телас»	Роз'яснено	Підпунктом 11 пункту 2 Проекту критеріїв передбачено «часовий період» – період часу тривалістю не менше ніж 2 роки для перевірки запланованих інвестицій, який відповідає періоду часу, що передбачений надавачем державної допомоги для розгортання електронних комунікаційних мереж із залученням державної допомоги, починаючи з дати публікації запланованого заходу державної допомоги та початку проведення консультацій з учасниками ринку, іншими заінтересованими сторонами (далі – консультації) до введення

						електронної комунікаційної мережі в експлуатацію, а саме, до пуску надання оптових та/або роздрібних послуг мережі.
79.	<p>33. Надання державної допомоги на розгортання транспортної мережі повинно призвести до <u>значного підвищення можливостей</u> мережі порівняно з транспортними мережами, які наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду, що визначається на основі даних проведених географічних оглядів та консультацій відповідно до пунктів 15 і 16 критеріїв.</p> <p>Для порівняння враховуються лише ті заплановані до розгортання транспортні мережі, які зможуть без надання державної допомоги забезпечити на відповідній території продуктивність, аналогічну до транспортної мережі, на розгортання якої надається державна допомога.</p>	<p>33. Надання державної допомоги на розгортання транспортної мережі повинно призвести до значного підвищення можливостей мережі порівняно з транспортними мережами, які наявні або заплановані до розгортання протягом часового періоду, що визначається на основі даних проведених географічних оглядів та консультацій відповідно до пунктів 15 і 16 критеріїв.</p> <p>Для порівняння враховуються лише ті заплановані до розгортання транспортні мережі, які зможуть без надання державної допомоги забезпечити на відповідній території продуктивність, аналогічну до транспортної мережі, на розгортання якої надається державна допомога.</p> <p>Значне підвищення можливостей мережі</p>	Приведено у відповідність до термінології абзацу 1 пункту 32 Проекту критеріїв.	Палата	Враховано	<p>Пропозицію враховано шляхом викладення абзацу третього пункту 33 Проекту критеріїв у такій редакції:</p> <p>«33. ... Значне підвищення можливостей транспортної мережі відбувається, якщо: ...».</p>

	Підвищення можливостей мережі відбувається, якщо: ...	відбувається, якщо: ...				
80.	33. ... Підвищення можливостей мережі відбувається, якщо: ...	33. ... Значне підвищення можливостей мережі відбувається, якщо: ...	Приводимо у відповідність до термінології абзацу 1 пункту 32 Проекту критеріїв.	Асоціація «Телас»	Враховано	
81.	35. Державна допомога на забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг надається на підставі програми державної допомоги: фізичним особам з метою забезпечення дистанційної роботи / навчання / онлайн-освіти; або малим і середнім підприємствам.	35. Державна допомога на забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг надається всім кінцевим користувачам на всій території України (юридичній або фізичній особі, або фізичній особі – підприємцю, які не надають електронних комунікаційних послуг).	Згідно із Законом України (пункт 137 статті 2), універсальна електронна комунікаційна послуга (універсальна послуга) – це визначена цим Законом електронна комунікаційна послуга встановленої якості, доступна всім кінцевим користувачам на всій території України за доступною ціною. Тому вважається, що державна допомога повинна бути доступною для всіх кінцевих користувачів. Згідно із статтею 2 Закону України, 42) кінцевий користувач послуг – користувач послуг, який не надає електронних комунікаційних послуг; та 46) користувач електронних комунікаційних послуг (далі – користувач послуг) – юридична або фізична особа, або фізична особа-	Палата	Враховано частково	Відповідно до статті 52 GBER: «1. Допомога у формі схеми ваучерів на підключення для споживачів для полегшення дистанційної роботи, онлайн-освіти, навчальних послуг або для малих і середніх підприємств має бути сумісною з внутрішнім ринком відповідно до статті 107(3) Договору ...». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER. Водночас Комітетом частково враховано пропозиції за уточненням умов надання державної допомоги, шляхом викладення пунктів 35, 36 Проекту критеріїв у такій редакції: «35. Державна допомога на забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг надається на підставі програми державної допомоги таким кінцевим користувачам послуг:... фізичним особам з метою забезпечення дистанційної роботи / навчання / онлайн-освіти; або малим і середнім підприємствам.

			підприємець, яка користується або замовляє електронну комунікаційну послугу.			36. Дія програми державної допомоги на надання універсальних електронних комунікаційних послуг не повинна перевищувати 3 роки. Надання державної допомоги на забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг кінцевим користувачам послуг , зазначеним у пункті 35 цих критеріїв (далі – кінцеві користувачі послуг), не повинно перевищувати 24 місяці.».
82.		Виключити	Надання цільової адресної соціальної допомоги не стосується суб'єктів господарювання, які підпадають під дію цього документу. Такий вид державної допомоги не є предметом регулювання цього документу.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Звертаємо увагу, що пунктами 35 – 43 Проекту критеріїв передбачено умови надання державної допомоги на надання універсальних електронних комунікаційних послуг , а не цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг.
83.	36. Дія програми державної допомоги на надання універсальних електронних комунікаційних послуг не повинна перевищувати 3 роки. Надання державної допомоги на забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг отримувачам, зазначеним у пункті 35 цих критеріїв	Виключити	Надання цільової адресної соціальної допомоги не стосується суб'єктів господарювання, які підпадають під дію цього документу. Такий вид державної допомоги не є предметом регулювання цього документу.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Звертаємо увагу, що пунктами 35 – 43 Проекту критеріїв передбачено умови надання державної допомоги на надання універсальних електронних комунікаційних послуг , а не цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг.

	(далі – отримувачі електронних послуг), не повинно перевищувати 24 місяці.					
84.	37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв: 1) отримувачам електронних послуг на надання нової універсальної електронної комунікаційної послуги або оновлення наявної послуги, яка забезпечить у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше 30 Мбіт/с, за умови, що всі постачальники універсальних електронних комунікаційних послуг здатні забезпечити в час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше	37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв: 1) кінцевим користувачам електронних послуг на надання нової універсальної електронної комунікаційної послуги або оновлення наявної послуги, яка забезпечить у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше 30 Мбіт/с, за умови, що всі постачальники універсальних електронних комунікаційних послуг здатні забезпечити в час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше ніж 30 Мбіт/с.	Відсутні	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення пункту 37 Проекту критеріїв у такій редакції: «37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв: 1) кінцевим користувачам послуг на надання нової універсальної електронної комунікаційної послуги...».
85.	ніж 30 Мбіт/с.	37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16	Відповідно до Закону України «Про електронні комунікації»	Асоціація «Телас»	Не враховано Внесені	Відповідно до статті 52с GBER: «3. Прийнятними є такі категорії ваучерів: (а) ваучери, доступні

		<p>цих критеріїв:</p> <p>1) постачальникам електронних комунікаційних мереж та/або послуг на надання нової універсальної електронної комунікаційної послуги або оновлення наявної послуги, яка забезпечить у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше 30 Мбіт/с, за умови, що всі постачальники універсальних електронних комунікаційних послуг здатні забезпечити в час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше ніж 30 Мбіт/с.</p>			<p>зміни до редакції</p>	<p>споживачам і малим і середнім підприємствам для підписки на нову широкосмугову послугу або оновлення існуючої підписки до послуги, що забезпечує швидкість завантаження щонайменше 30 Мбіт/с в умовах пікового часу, за умови, що всі постачальники електронних комунікаційних послуг забезпечують швидкість щонайменше 30 Мбіт/с завантаження в умовах пікового часу є прийнятними за схемою. Ваучери не надаються за зміну постачальника, який забезпечує таку саму швидкість, як швидкість, яка вже доступна за наявною підпискою, або за оновлення існуючої підписки принаймні на 30 Мбіт/с завантаження в умовах пікового часу; ...».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проєкту критеріїв положенням GBER.</p> <p>Пункт 37 Проєкту критеріїв викласти у такій редакції:</p> <p>«37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв:</p> <p>1) кінцевим користувачам послуг на надання нової універсальної електронної комунікаційної послуги...».</p>
--	--	--	--	--	--------------------------	---

	<p>37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв: ...</p> <p>1) ... Державна допомога на зміну постачальника універсальних електронних комунікаційних послуг, який надає швидкість інтернет-з'єднання, ідентичну швидкості, доступній за наявною передплатою (послугою), або для оновлення наявної послуги зі швидкістю завантаження не менше ніж 30 Мбіт/с у час навантаження на електронну комунікаційну мережу, є недопустимою;</p>	Виключити	<p>Надання цільової адресної соціальної допомоги не стосується суб'єктів господарювання, які підпадають під дію цього документу.</p> <p>Такий вид державної допомоги не є предметом регулювання цього документу.</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	<p>Звертаємо увагу, що пунктом 35 – 43 Проекту критеріїв передбачено умови надання державної допомоги на надання універсальних електронних комунікаційних послуг, а не цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>
86.	<p>37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв: ...</p> <p>2) малим і середнім підприємствам на надання нової універсальної електронної комунікаційної послуги або оновлення наявної послуги, яка забезпечить у час найбільшого</p>	Виключити	Відсутні	Палата	Не враховано	<p>Відповідно до статті 52с GBER: «3. Прийнятними є такі категорії ваучерів:</p> <p>(б) ваучери, доступні для малих і середніх підприємств для підписки на нову широкосмугову послугу або оновлення існуючої підписки до послуги, що забезпечує швидкість завантаження щонайменше 100 Мбіт/с в умовах пікового навантаження, за умови, що всі постачальники послуг електронного зв'язку, що надають швидкість</p>

	<p>навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше ніж 100 Мбіт/с, за умови, що всі постачальники універсальних електронних комунікаційних послуг здатні забезпечити в час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше ніж 100 Мбіт/с.</p>					<p>завантаження щонайменше 100 Мбіт/с згідно умови пікового навантаження підходять за схемою. Ваучери не надаються за зміну постачальника, який забезпечує таку саму швидкість, як і швидкість, доступна за наявною передплатою, або за оновлення існуючої передплати принаймні на 100 Мбіт/с завантаження в умовах пікового навантаження.».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER.</p>
87.	<p>завантаження не менше ніж 100 Мбіт/с.</p>	<p>37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв: ... 2) постачальникам електронних комунікаційних мереж та/або послуг на надання нової універсальної електронної комунікаційної послуги або оновлення наявної послуги, яка забезпечить у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше ніж 100 Мбіт/с, за умови, що всі постачальники універсальних електронних</p>	<p>Відповідно до Закону України «Про електронні консультації»</p>	<p>Асоціація «Телас»</p>	<p>Не враховано</p>	<p>Відповідно до статті 52с GBER: «3. Прийнятними є такі категорії ваучерів: (б) ваучери, доступні для малих і середніх підприємств для підписки на нову широкосмугову послугу або оновлення існуючої підписки до послуги, що забезпечує швидкість завантаження щонайменше 100 Мбіт/с в умовах пікового навантаження, за умови, що всі постачальники послуг електронного зв'язку, що надають швидкість завантаження щонайменше 100 Мбіт/с згідно умови пікового навантаження підходять за схемою. Ваучери не надаються за зміну постачальника, який забезпечує таку саму швидкість, як і швидкість, доступна за наявною передплатою, або за оновлення існуючої передплати принаймні на 100 Мбіт/с</p>

		комунікаційних послуг здатні забезпечити в час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу швидкість завантаження не менше ніж 100 Мбіт/с.				завантаження в умовах пікового навантаження.». Таким чином збережено відповідність положень Проєкту критеріїв положенням GBER.
88.	37. Державна допомога надається за результатами проведення консультацій відповідно до пункту 16 цих критеріїв: ... 2) ... Державна допомога на зміну постачальника універсальних електронних комунікаційних послуг, який надає швидкість інтернет-з'єднання, ідентичну швидкості, доступній за наявною передплатою (послугою), або для оновлення наявної послуги зі швидкістю завантаження не менше ніж 100 Мбіт/с у час найбільшого навантаження на електронну комунікаційну мережу є недопустимою.	Виключити	Надання цільової адресної соціальної допомоги не стосується суб'єктів господарювання, які підпадають під дію цього документу. Такий вид державної допомоги не є предметом регулювання цього документу.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Звертаємо увагу, що пунктами 35 – 43 Проєкту критеріїв передбачено умови надання державної допомоги на надання універсальних електронних комунікаційних послуг , а не цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг.
89.	37. ... Державна допомога на надання універсальних електронних комунікаційних послуг є недопустимою, якщо надається на території, де	37. ... Державна допомога на надання універсальних електронних комунікаційних послуг є автоматично недопустимою, якщо	Редакційно	Асоціація «Телас»	Не враховано	Відповідно до статті 52с GBER: «5. Ваучери не надаються для територій, де немає мережі, що надає прийнятні послуги, зазначені в параграфі 3.». Термін «автоматично

	немає електронних комунікаційних мереж, що забезпечують швидкість, зазначену в підпунктах 1 і 2 цього пункту.	надається на території, де немає електронних комунікаційних мереж, що забезпечують швидкість, зазначену в підпунктах 1 і 2 цього пункту.				недопустимою» не визначено актами Європейського Союзу. Крім того, Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» також не містить такого терміна.
90.	38. Максимальний розмір державної допомоги на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг не повинен перевищувати 50 відсотків допустимих витрат. Допустимими витратами є: ... витрати на внутрішню електропроводку та обмежене розгортання в приватній власності отримувачів електронних послуг або в державній власності в безпосередній близькості від приватної власності отримувачів електронних послуг в тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг.	38. Максимальний розмір державної допомоги на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг не повинен перевищувати 50 відсотків допустимих витрат. Допустимими витратами є: ... витрати на внутрішню електропроводку та обмежене розгортання в приватній власності отримувачів електронних послуг або в державній чи комунальній власності в безпосередній близькості від приватної власності отримувачів електронних послуг в тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг.	Відсутні	Палата	Враховано	Пропозицію враховано шляхом викладення абзацу п'ятого пункту 38 Проекту критеріїв у такій редакції: «38. ... Допустимими витратами є: ... витрати на абонентську лінію електронної комунікаційної мережі в тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг. ».
91.	комунікаційних послуг.	38. Максимальний розмір державної допомоги на підключення універсальних електронних	Відповідно до Закону України «Про електронні консультації».	Асоціація «Телас»	Враховано	

		<p>комунікаційних послуг не повинен перевищувати 50 відсотків допустимих витрат.</p> <p>Допустимими витратами є: абонентна плата; витрати на базове налаштування та встановлення необхідного кінцевого обладнання отримувачам електронних послуг для використання послуги зі швидкостями, зазначеними в пункті 37 цих критеріїв; витрати на абонентську лінію електронної комунікаційної мережі в тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>				
92.	<p>38. Максимальний розмір державної допомоги на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг не повинен перевищувати 50 відсотків допустимих витрат.</p> <p>Допустимими витратами є: ... відсутній.</p>	<p>38. Максимальний розмір державної допомоги на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг не повинен перевищувати 50 відсотків допустимих витрат.</p> <p>Допустимими витратами є: ... вартість пакета послуг;</p>	<p>Для послуг мобільного зв'язку характерним є встановлення вартості пакету послуг замість абонентної плати.</p> <p>Згідно із статтею 2 Закону України, вартість пакета послуг – плата, що встановлюється за користування пакетом послуг протягом часу,</p>	Палата	Враховано	<p>Пропозицію враховано, шляхом доповнення пункту 38 Проекту критеріїв шостим абзацом: «38. ... вартість пакету послуг;».</p>

			визначеного тарифним планом, та може бути			
93.	39. Державна допомога на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг надається надавачем державної допомоги: ... 1) отримувачам електронних послуг; або 2) постачальнику універсальних електронних комунікаційних послуг, обраному отримувачем електронних послуг таких послуг.	39. Державна допомога на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг надається надавачем державної допомоги: ... 1) кінцевому користувачу електронних послуг; або 2) постачальнику універсальних електронних комунікаційних послуг, який обрано кінцевим користувачем електронних послуг таких послуг	Відсутні	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення пункту 39 Проекту критеріїв у такій редакції: «39. Державна допомога на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг надається надавачем державної допомоги: ... 1) кінцевому користувачу послуг ; або 2) постачальнику універсальних електронних комунікаційних послуг, обраного кінцевим користувачем послуг.».
94.	39. Державна допомога на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг надається надавачем державної допомоги:	39. Державна допомога на підключення універсальних електронних комунікаційних послуг надається надавачем державної допомоги постачальнику електронних комунікаційних мереж та/або послуг.	Відповідно до Закону України «Про електронні консультації».	Асоціація «Телас»	Не враховано Внесені зміни до редакції	Відповідно до статті 52с GBER: «4. ... Ваучер виплачується органами державної влади безпосередньо кінцевим користувачам або безпосередньо постачальнику послуг, обраному кінцевими користувачами.». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER.
95.	39. ... 1) отримувачам електронних послуг; або	Виключити	Такий вид державної допомоги не є предметом регулювання цього документу.	Асоціація «Телас»		Водночас, з урахуванням змін до редакції пунктів 35, 36 Проекту критеріїв, пункт 39 Проекту критеріїв викладено у такій редакції:
96.	39. ... 2) постачальнику універсальних електронних комунікаційних послуг,	Виключити	Перенесено до першого абзацу цього пункту.	Асоціація «Телас»		«39. Державна допомога на підключення універсальних

	обраному отримувачем електронних послуг таких послуг.					електронних комунікаційних послуг надається надавачем державної допомоги: ... 1) кінцевому користувачу послуг; або 2) постачальнику універсальних електронних комунікаційних послуг, обраного кінцевим користувачем послуг. ».
97.	41. З метою обмеження негативного впливу державної допомоги на надання універсальних електронних комунікаційних послуг на конкуренцію надавач державної допомоги здійснює оцінку ринку, визначаючи постачальників універсальних електронних комунікаційних послуг, які провадять діяльність у відповідному регіоні, та збирає інформацію для розрахунку їхньої частки на ринку, використання відповідних послуг та їхні ціни.	Виключити	Надавачі не мають таких повноважень згідно чинного законодавства (на рівні Законів України). Суперечить ст. 19 Конституції України, які повинні діяти в межах визначених законами повноважень. Потребує обговорення: як це буде реалізовано з точки зору чинного законодавства?	Асоціація «Телас»	Не враховано	Відповідно до статті 52с GBER: «7. Щоб мінімізувати викривлення ринку, держави-члени проводять оцінку ринку, визначаючи відповідних постачальників, присутніх у регіоні, і збираючи інформацію для розрахунку їхньої частки ринку, використання відповідних послуг та їхні ціни. Допомога надається лише в тому випадку, якщо оцінка ринку визначає, що схема розроблена досить широко, щоб не приносити неправомірної вигоди обмеженій кількості постачальників, і що схема не призводить до посилення (місцевої) ринкової влади певних постачальників.». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням GBER.
98.	42. Якщо державна допомога на надання універсальних електронних комунікаційних послуг надається постачальнику	Виключити	Згідно Закону України «Про електронні комунікації» (статей 26, 27) визначені дві Методики, які регулюють питання формування	Асоціація «Телас»	Враховано частково	Пропозицію враховано частково, шляхом викладення пункту 42 Проекту критеріїв у такій редакції: «42. Якщо державна допомога на надання універсальних електронних

	<p>універсальних електронних комунікаційних послуг, який є вертикально інтегрованим суб'єктом господарювання і має частку роздрібного ринку понад 25 відсотків, він повинен пропонувати спільне використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж, на основі якого будь-який постачальник універсальних електронних комунікаційних послуг зможе надавати відповідні послуги зі швидкістю, зазначеною в пункті 37 цих критеріїв, на рівних, прозорих і недискримінаційних умовах. Ціна спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж встановлюється на підставі пункту 20 цих критеріїв.</p>		плати у єдиному підході.			<p>комунікаційних послуг надається постачальнику універсальних електронних комунікаційних послуг, який є вертикально інтегрованим суб'єктом господарювання і має частку роздрібного ринку понад 25 відсотків, він повинен пропонувати спільне використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж, на основі якого будь-який постачальник універсальних електронних комунікаційних послуг зможе надавати відповідні послуги: зі швидкістю, зазначеною в пункті 37 цих критеріїв, на рівних, прозорих і недискримінаційних умовах; та за ціною спільного використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж, визначеною відповідно до пункту 20 цих критеріїв.».</p>
99.	42. ... Ціна спільного використання інфраструктури	Виключити	Згідно із статтями 26, 27 Закону України, визначені дві методики, які	Палата	Враховано частково	

	електронних комунікаційних мереж встановлюється на підставі пункту 20 цих критеріїв.		регулюють питання формування плати за єдиним підходом.			
100.	44. Державна допомога на розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг є допустимою, якщо виконуються умови, встановлені цими критеріями, а саме: сприяє розвитку економічної діяльності у сфері електронних комунікацій, а саме з розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг; не призводить до надмірних негативних наслідків для конкуренції або обмеження конкуренції.	Виключити	Дане положення дублює зміст попередніх пунктів щодо визначення загальних питань, сфери поширення критеріїв та термінології.	Палата	Не враховано	Пунктами Рекомендацій 2023/С 36/01 передбачено: «30. Комісія розглядатиме державну допомогу для розгортання або використання широкосмугових мереж і послуг, сумісних із внутрішнім ринком відповідно до пункту (с) статті 107(3) Договору, лише якщо допомога сприяє розвитку певних економічних діяльності або певних економічних сфер (перша умова), і якщо така допомога не впливає негативно на умови торгівлі в міру, що суперечить загальним інтересам (друга умова).». Таким чином збережено відповідність положень Проєкту критеріїв положенням Рекомендацій 2023/С 36/01.
101.	45. Державна допомога, що сприяє розвитку економічної діяльності у сфері	45. Державна допомога, що сприяє розвитку економічної діяльності у сфері електронних	Редакційне уточнення відповідно до попередніх коментарів.	Палата	Не враховано	Положення, передбачені пунктом 45 Проєкту критеріїв є одними з додаткових умов надання державної допомоги на:

<p>електронних комунікацій, а саме з розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг, повинна відповідати таким умовам:</p> <p>1) сприяє розвитку економічної діяльності у сфері електронних комунікацій, а саме з розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг, де така діяльність або відсутня, або провадиться на рівні, який не забезпечує рівень швидкості надання універсальних електронних комунікаційних послуг, встановлений центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>2) має стимулюючий</p>	<p>комунікацій, а саме, з розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг, повинна відповідати таким умовам:</p> <p>1) сприяє розвитку економічної діяльності у сфері електронних комунікацій, а саме з розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг, де така діяльність або відсутня, або провадиться на рівні, який не забезпечує рівня швидкості надання універсальних електронних комунікаційних послуг, встановленого центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>2) має стимулюючий ефект, а саме, змінює поведінку суб'єкта господарювання на здійснення діяльності у сфері електронних</p>			<p>– розгортання електронних комунікаційних мереж та/або</p> <p>– надання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>
---	--	--	--	--

	ефект, а саме змінює поведінку суб'єкта господарювання на здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій, а саме з розгортання електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг, яку за відсутності державної допомоги він би не здійснював протягом того ж терміну або здійснював в обмеженому порядку чи на іншій території.	комунікацій, а саме, з розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг, яку за відсутності державної допомоги він би не здійснював протягом того ж терміну або здійснював в обмеженому порядку чи на іншій території.				
102.	46. Державна допомога, що не призводить до надмірних негативних наслідків для конкуренції, повинна сукупно відповідати таким умовам:	46. Державна допомога, що не призводить до негативних наслідків для конкуренції, повинна сукупно відповідати таким умовам: ...	Критерій «надмірності» для негативних наслідків у цьому випадку є неоднозначним для оцінки та аналізу.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 46 Проекту критеріїв у такій редакції: «46. Державна допомога, що не призводить до негативних наслідків для конкуренції, повинна сукупно відповідати таким умовам: ...».
103.	...	46. Державна допомога, що не призводить до негативних наслідків для конкуренції, повинна сукупно відповідати таким умовам: ...	Критерій «надмірності» для негативних наслідків у цьому випадку є неоднозначним для оцінки та аналізу.	Асоціація «Телас»	Враховано	
104.	46. Державна допомога, що не призводить до надмірних негативних наслідків для конкуренції, повинна сукупно	46. Державна допомога, що не призводить до надмірних негативних наслідків для конкуренції, повинна сукупно	Загальні критерії повинні бути сформульовані таким чином, щоб охопити широкий спектр ситуацій, які можуть виникнути на	Палата	Не враховано	Пунктами Рекомендацій 2023/С 36/01 передбачено: «48. Ринковий провал може також існувати, якщо існуюча або запланована(і) мережа(и) надасть

	<p>відповідати таким умовам: ...</p> <p>2) заходи державної допомоги сприяють виправленню ситуації на ринку, у разі якщо ринок не має можливості самостійно забезпечити розвиток господарської діяльності, зокрема:</p> <p>коли певним категоріям користувачів електронних комунікаційних послуг не може бути надано задовільний рівень обслуговування; або коли за відсутності регульованих тарифів на спільне використання інфраструктури електронних комунікаційних мереж роздрібні ціни є вищими, ніж в інших регіонах держави;</p>	<p>відповідати таким умовам: ...</p> <p>2) заходи державної допомоги сприяють виправленню ситуації на ринку, у разі якщо ринок не має можливості самостійно забезпечити розвиток господарської діяльності.</p>	<p>ринку електронних комунікацій.</p> <p>Ринок електронних комунікацій є динамічним і постійно змінюється. Фіксація конкретних ситуацій може обмежити можливість адаптації до нових викликів і потреб.</p> <p>Вказані приклади створюють враження, що державна допомога може надаватися виключно в цих двох ситуаціях, що звужує сферу її застосування.</p>			<p>кінцевим користувачам неоптимальне поєднання якості послуг і ціни. Це може бути у випадку, коли: (а) певним категоріям користувачів не надається задовільна послуга; або (б) особливо за відсутності регульованих оптових тарифів на доступ, роздрібні ціни можуть бути вищими, ніж ті, що стягуються за ті самі послуги, що пропонуються в більш конкурентоспроможних, але інших порівнянних областях або регіонах держави-члена.»</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рекомендацій 2023/С 36/01.</p>
105.	<p>Умови надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг</p>	<p>Виключити</p>	<p>Відповідно до частини першої статті 101 Закону України «Про електронні комунікації» не є предметом регулювання цього документу, а має бути визначено окремим документом.</p>	<p>Асоціація «Телас»</p>	<p>Не враховано</p>	<p>Пунктами Рекомендацій 2023/С 36/01 передбачено:</p> <p>«14. Ці Керівні принципи містять вказівки щодо того, як Комісія оцінюватиме на основі статті 106(2), статті 107(2), пункт (а) і статті 107(3), пункт (с) Договору, сумісність державної допомоги для розгортання та впровадження мереж і послуг фіксованого та мобільного</p>
106.	<p>47. Цільова адресна соціальна допомога для</p>	<p>Виключити</p>	<p>Відповідно до частини першої статті 101 Закону</p>	<p>Асоціація «Телас»</p>	<p>Не враховано</p>	

	отримання універсальних електронних комунікаційних послуг надається вразливим соціальним групам споживачів для отримання нової універсальної електронної комунікаційної послуги або для збереження наявних універсальних електронних комунікаційних послуг.		України «Про електронні комунікації» не є предметом регулювання цього документу, а має бути визначено окремим документом.			широкосмугового доступу. ... 181. Метою соціальних ваучерів є підтримка певних окремих споживачів у придбанні або збереженні широкосмугових послуг. Вони можуть бути визнані сумісними з внутрішнім ринком на підставі пункту (а) частини 2 статті 107 Договору як «допомога соціального характеру, яка надається окремим споживачам, за умови, що така допомога надається без дискримінації. до походження відповідних продуктів».
107.	47. ... Перелік вразливих соціальних груп споживачів, яким надається цільова адресна соціальна допомога для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг, визначається законодавством України.	Виключити	Відповідно до частини першої статті 101 Закону України «Про електронні комунікації» не є предметом регулювання цього документу, а має бути визначено окремим документом.	Асоціація «Телас»	Не враховано	182. Щоб бути сумісними відповідно до пункту (а) частини 2 статті 107 Договору, соціальні ваучери повинні бути зарезервовані для певних категорій окремих споживачів, чиї фінансові обставини виправдовують надання допомоги з соціальних причин (наприклад, сім'ї з низьким рівнем доходу, студенти, учні тощо). З цією метою держави-члени повинні визначити на основі об'єктивних критеріїв категорії споживачів, на яких спрямовані схеми соціальних ваучерів.» Враховуючи викладене, включення до Проекту критеріїв умов надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг є

						обґрунтованим і необхідним для забезпечення відповідності актам Європейського Союзу.
108.	48. Максимальний розмір цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг не повинен перевищувати 100 відсотків допустимих витрат. Допустимими витратами є: витрати на внутрішню електропроводку та обмежене розгортання в приватній власності споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, або в державній власності в безпосередній близькості від приватної власності споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, у тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг.	48. Максимальний розмір цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг не повинен перевищувати 100 відсотків допустимих витрат. Допустимими витратами є: витрати на внутрішню електропроводку та обмежене розгортання в приватній власності споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, або в державній чи комунальній власності в безпосередній близькості від приватної власності споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, у тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг.	Відсутні	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу п'ятого пункту 48 Проекту критеріїв у такій редакції: «48. ... витрати на внутрішню електропроводку та обмежене розгортання в приватній власності споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, або в державній чи комунальній власності в безпосередній близькості від приватної власності споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, у тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг.».
109.	48. ... Допустимими	48. ... Допустимими	Для послуг мобільного	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом

	витратами є: ... відсутній	витратами є: ... вартість пакету послуг	зв'язку характерним є встановлення вартості пакету послуг замість абонентної плати. Згідно із статтею 2 Закону України, вартість пакета послуг – плата, що встановлюється за користування пакетом послуг протягом часу, визначеного тарифним планом, та може бути незалежна від фактичного обсягу споживання електронних комунікаційних послуг, визначеного пакетом послуг.			доповнення пункту 48 Проекту критеріїв шостим абзацом: «48. ... вартість пакету послуг;»
110.	48. ... Допустимими витратами є: абонентна плата; витрати на базове налаштування та встановлення необхідного кінцевого обладнання споживачам універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп; витрати на внутрішню електропроводку та обмежене розгортання в приватній власності споживачів універсальних	Виключити	Відповідно до частини першої статті 101 Закону України «Про електронні комунікації» не є предметом регулювання цього документу, а має бути визначено окремим документом.	Асоціація «Телас»	Не враховано	Пунктами Рекомендацій 2023/С 36/01 передбачено: «14. Ці Керівні принципи містять вказівки щодо того, як Комісія оцінюватиме на основі статті 106(2), статті 107(2), пункт (а) і статті 107(3), пункт (с) Договору, сумісність державної допомоги для розгортання та впровадження мереж і послуг фіксованого та мобільного широкосмугового доступу. ... 181. Метою соціальних ваучерів є підтримка певних окремих споживачів у придбанні або збереженні широкосмугових послуг. Вони можуть бути визнані сумісними з внутрішнім ринком на

	електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, або в державній власності в безпосередній близькості від приватної власності споживачів універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп, у тій мірі, у якій вони є необхідними та допоміжними для надання універсальних електронних комунікаційних послуг.					<p>підставі пункту (а) частини 2 статті 107 Договору як «допомога соціального характеру, яка надається окремим споживачам, за умови, що така допомога надається без дискримінації. до походження відповідних продуктів».</p> <p>182. Щоб бути сумісними відповідно до пункту (а) частини 2 статті 107 Договору, соціальні ваучери повинні бути зарезервовані для певних категорій окремих споживачів, чії фінансові обставини виправдовують надання допомоги з соціальних причин (наприклад, сім'ї з низьким рівнем доходу, студенти, учні тощо). З цією метою держави-члени повинні визначити на основі об'єктивних критеріїв категорії споживачів, на яких спрямовані схеми соціальних ваучерів.».</p> <p>Враховуючи викладене, включення до Проекту критеріїв умов надання цільової адресної соціальної допомоги для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг є обґрунтованим і необхідним для забезпечення відповідності актам Європейського Союзу.</p>
111.	49. Цільова адресна соціальна допомога надається надавачем державної допомоги: споживачам універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих соціальних груп; або постачальнику універсальних електронних комунікаційних послуг, обраному споживачами універсальних електронних комунікаційних послуг, які належать до вразливих	Виключити	Відповідно до частини першої статті 101 Закону України «Про електронні комунікації» не є предметом регулювання цього документу, а має бути визначено окремим документом.	Асоціація «Телас»	Не враховано	

	соціальних груп.				
112.	50. Цільова адресна соціальна допомога для отримання універсальних електронних комунікаційних послуг надається за принципом технологічної нейтральності, з рівним ставленням до всіх можливих постачальників універсальних електронних комунікаційних послуг та забезпеченням вразливих соціальних груп споживачів таких послуг максимально широким вибором постачальників універсальних електронних комунікаційних послуг незалежно від використовуваних технологій. Постачальник універсальних електронних комунікаційних послуг має бути включений до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг.	Виключити	Відповідно до частини першої статті 101 Закону України «Про електронні комунікації» не є предметом регулювання цього документу, а має бути визначено окремим документом.	Асоціація «Телас»	Не враховано
113.	51. Цільова адресна соціальна допомога для	Виключити	Відповідно до частини першої статті 101 Закону	Асоціація «Телас»	Не враховано

	отримання універсальних електронних комунікаційних послуг є недопустимою, якщо член домогосподарства споживача універсальних електронних комунікаційних послуг, який належить до вразливих соціальних груп, вже є споживачем універсальної електронної комунікаційної послуги.		України «Про електронні комунікації» не є предметом регулювання цього документу, а має бути визначено окремим документом.			
114.	52. Зобов'язання з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, щодо розгортання (будівництва, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – послуга, що становить загальний економічний інтерес) може бути покладене надавачем державної допомоги на суб'єкта господарювання в разі сукупного дотримання таких умов: ...	52. Зобов'язання з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, щодо розгортання (розміщення технічних засобів електронних комунікацій, будівництва, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – послуга, що становить загальний економічний інтерес) може бути покладене надавачем державної допомоги на суб'єкта господарювання в разі сукупного дотримання таких умов: ...	Створення електронних комунікаційних мереж може відбуватися не тільки внаслідок будівельних робіт, але й розміщення технічних засобів електронних комунікацій на певних спорудах (що не є будівельними роботами).	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 52 Проекту критеріїв у такій редакції: «52. Зобов'язання з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, щодо розгортання (будівництва, в тому числі розміщення технічних засобів електронних комунікацій, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – послуга, що становить загальний економічний інтерес) може бути покладене надавачем державної допомоги на суб'єкта господарювання в разі сукупного дотримання таких умов: ...».
115.		52. Зобов'язання з надання	Створення електронних	Асоціація	Враховано	

		<p>послуг, що становлять загальний економічний інтерес, щодо розгортання (розміщення технічних засобів електронних комунікацій, будівництва, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – послуга, що становить загальний економічний інтерес) може бути покладене надавачем державної допомоги на суб'єкта господарювання в разі сукупного дотримання таких умов: ...</p>	<p>комунікаційних мереж може відбуватися не тільки внаслідок будівельних робіт, але й розміщення технічних засобів електронних комунікацій на певних спорудах (що не є будівельними роботами).</p>	«Телас»		
116.	<p>52. Зобов'язання з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, щодо розгортання (будівництва, управління та експлуатації) електронних комунікаційних мереж із метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг (далі – послуга, що становить загальний економічний інтерес)</p>	Відсутні	<p>Потрібне уточнення: протягом якого часового періоду?</p>	Асоціація «Телас»	Роз'яснено	<p>Підпунктом 11 пункту 2 Проекту критеріїв передбачено «часовий період» – період часу тривалістю не менше ніж 2 роки для перевірки запланованих інвестицій, який відповідає періоду часу, що передбачений надавачем державної допомоги для розгортання електронних комунікаційних мереж із залученням державної допомоги, починаючи з дати публікації запланованого заходу державної допомоги та початку проведення консультацій з учасниками ринку, іншими заінтересованими</p>

<p>може бути покладене надавачем державної допомоги на суб'єкта господарювання в разі сукупного дотримання таких умов:</p> <p>1) компенсація надається суб'єктам господарювання, що провадять діяльність на територіях, де відсутні відповідні мережі, або де суб'єкти господарювання не забезпечують швидкості надання універсальних електронних комунікаційних послуг відповідно до показників та параметрів, встановлених центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, що визначається надавачем державної допомоги на основі даних проведених географічних оглядів відповідно до пункту 15 цих критеріїв.</p> <p>Розгортання електронної комунікаційної мережі з метою забезпечення доступу до універсальних</p>				<p>сторонами (далі – консультації) до введення електронної комунікаційної мережі в експлуатацію, а саме, до пуску надання оптових та/або роздрібних послуг мережі.</p>
---	--	--	--	--

	електронних комунікаційних послуг не є послугою, що становить загальний економічний інтерес, у регіонах, де вже наявна така мережа або планується до розгортання протягом часового періоду; ...					
117.	53. Дія цих критеріїв не поширюється на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг. Оцінка допустимості державної допомоги на надання зазначених послуг не проводиться в разі виконання таких умов: ... 4) суб'єкт господарювання, який надає послуги, що становлять загальний економічний інтерес, обраний шляхом проведення процедури відкритих торгів (конкурсу) або будь-якої іншої конкурентної процедури, передбаченої законодавством, яка дає змогу обрати пропозицію за найнижчою ціною за	Дія цих критеріїв не поширюється на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг. Оцінка допустимості державної допомоги на надання зазначених послуг не проводиться в разі виконання таких умов: ... 4) суб'єкт господарювання, який надає послуги, що становлять загальний економічний інтерес, обраний шляхом проведення процедури відкритих торгів (конкурсу) або будь-якої іншої конкурентної процедури, передбаченої законодавством, яка дає змогу обрати пропозицію за найнижчою ціною за	За відсутності критеріїв визначення «типового суб'єкта» вважається за неможливе застосувати це положення прозора та без ризику надмірної дискреції у повноваженнях надавача державної допомоги.	Палата	Не враховано	Відповідно до Рішення Комісії 2012/21/EU: «4. У своєму рішенні у справі Altmark Суд постановив, що компенсація за державні послуги не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору за умови дотримання чотирьох кумулятивних критеріїв. ... Нарешті, якщо підприємство, яке має виконувати зобов'язання щодо надання публічних послуг, у конкретному випадку, не обрано відповідно до процедури державних закупівель, яка б дозволила вибрати учасника тендеру, здатного надати ці послуги з найменшими витратами для громади, рівень необхідної компенсації має бути визначений на основі аналізу витрат, які б понесло типове підприємство, добре кероване та забезпечене відповідними засобами.» Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рішенню Комісії 2012/21/EU.

	надання таких послуг. Якщо така процедура не може бути проведена, рівень компенсації визначається на основі результатів аналізу витрат, які понесе типовий суб'єкт господарювання, володіючи усіма необхідними засобами, які відповідають вимогам для надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку для виконання зобов'язань.					
118.	54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити інформацію про: ... перелік будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано суб'єкту господарювання щодо	54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити інформацію про: ... перелік будь-яких виключних або спеціальних прав, гарантій які було надано суб'єкту господарювання щодо послуг, що становлять	Важливо зазначити гарантії, які надавач державної допомоги надає отримувачу. Це забезпечить захист інтересів обох сторін та ефективно використання коштів.	Палата	Не враховано	Відповідно до статті 4 Рішення Комісії 2012/21/EU: «4. Есплуатація послуг загального економічного значення доручається відповідному підприємству за допомогою одного або кількох актів, форма яких може визначатися кожною державою-членом. Акт або акти включають, зокрема: (а) зміст і тривалість зобов'язань державної служби; (б) підприємство та, якщо застосовно, відповідну територію; (с) характер будь-яких виключних або спеціальних прав,

	послуг, що становлять загальний економічний інтерес;	загальний економічний інтерес;				наданих підприємству органом, що надає право;
119.	інтерес;	54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити інформацію про: ... перелік будь-яких виключних або спеціальних прав, гарантій які було надано суб'єкту господарювання щодо послуг, що становлять загальний економічний інтерес;	Редакційне уточнення.	Асоціація «Телас»	Не враховано	(d) опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації; (e) механізми уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації; і (f) посилання на це рішення.». Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рішенню Комісії 2012/21/EU.
120.	54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити інформацію про: ... відсутнє	54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити інформацію про: ... гарантії надавача (надавачів) державної допомоги, своєчасного та повного надання необхідних ресурсів, в тому числі здійснення	Важливо прописати гарантії, які надавач державної допомоги надає отримувачу. Це забезпечить захист інтересів обох сторін та ефективне використання коштів. Додаткові обґрунтування: Визначення зобов'язань та умов їх виконання надавачем та отримувачем державної допомоги для забезпечення надання послуг, становлять	Палата	Не враховано	

перерахунку потреб у фінансуванні на всі періоди.
 безперешкодного доступу отримувача до коштів, що виділяються для розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг; інформаційної підтримки та сприяння у вирішенні питань, пов'язаних з реалізацією з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;
 страхування ризиків, пов'язаних з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

загальний економічний інтерес є важливим для інтересів обох сторін, отримувачів таких послуг, а також ефективності використання коштів.
 Тому пропонуємо уточнити пропозицію узгодивши з вимогами статті 4 Рішення Комісії 2012/21/EU «54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити інформацію про: ... перелік будь-яких виключних або спеціальних прав, які надано суб'єкту господарювання щодо послуг, що становлять загальний економічний інтерес, що включає гарантії надавача (надавачів) державної допомоги, своєчасного та повного надання необхідних ресурсів, в тому числі здійснення

			<p>перерахунку потреб у фінансуванні на всі періоди.</p> <p>безперешкодного доступу отримувача до коштів, що виділяються для розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг; інформаційної підтримки та сприяння у вирішенні питань, пов'язаних з реалізацією з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;</p> <p>страхування ризиків, пов'язаних з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.</p>		
121.	54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити інформацію про: ... гарантії надавача (надавачів) державної допомоги, своєчасного та	<p>Важливо прописати гарантії, які надавач державної допомоги надає отримувачу. Це забезпечить захист інтересів обох сторін та ефективне використання коштів.</p> <p>Додаткові обґрунтування: Відповідно до статті 4 Рішення Комісії 2012/21/EU, форма актів,</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	

повного надання необхідних ресурсів, в тому числі здійснення перерахунку потреб у фінансуванні на всі періоди. безперешкодного доступу отримувача до коштів, що виділяються для розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг; інформаційної підтримки та сприяння у вирішенні питань, пов'язаних з реалізацією з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес; страхування ризиків, пов'язаних з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

що визначають ці правовідносини може визначатися кожною державою-членом самостійно. А перелік вимог, які включають акти не є вичерпним. Або пропонуємо нову редакцію

Визначення зобов'язань та умов їх виконання надавачем та отримувачем державної допомоги для забезпечення надання послуг, становлять загальний економічний інтерес є важливим для інтересів обох сторін, отримувачів таких послуг, а також ефективності використання коштів. Тому пропонуємо уточнити пропозицію узгодивши з вимогами статті 4 Рішення Комісії 2012/21/EU

«54. Зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, покладається на суб'єкта господарювання згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, що повинні містити

			<p>інформацію про: ... перелік будь-яких виключних або спеціальних прав, які надано суб'єкту господарювання щодо послуг, що становлять загальний економічний інтерес, що включає гарантії надавача (надавачів) державної допомоги, своєчасного та повного надання необхідних ресурсів, в тому числі здійснення перерахунку потреб у фінансуванні на всі періоди. безперешкодного доступу отримувача до коштів, що виділяються для розгортання електронних комунікаційних мереж для надання універсальних електронних комунікаційних послуг; інформаційної підтримки та сприяння у вирішенні питань, пов'язаних з реалізацією з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес; страхування ризиків, пов'язаних з наданням послуг, що становлять</p>			
--	--	--	---	--	--	--

			загальний економічний інтерес.			
122.	56. Максимальний розмір державної допомоги, який може надаватися суб'єкту господарювання, є розміром компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, який не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами, які є витратами, пов'язаними з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, та доходами від надання таких послуг, з врахуванням обґрунтованого прибутку (у разі потреби, визначеної надавачем державної допомоги).	56. Максимальний розмір державної допомоги, який може надаватися суб'єкту господарювання, є розміром компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, який не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами, які є витратами, пов'язаними з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, та доходами від надання таких послуг, з врахуванням прибутку (у разі потреби, визначеної надавачем державної допомоги).	Таке положення містить надмірні дискреційні повноваження надавача державної допомоги.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 56 Проекту критеріїв у такій редакції: «56. Максимальний розмір державної допомоги, який може надаватися суб'єкту господарювання, є розміром компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, який не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами, які є витратами, пов'язаними з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, та доходами від надання таких послуг, з врахуванням обґрунтованого прибутку.».
123.	56. Максимальний розмір державної допомоги, який може надаватися суб'єкту господарювання, є розміром компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, який не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами, які є витратами, пов'язаними з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, та доходами від надання таких послуг, з врахуванням обґрунтованого прибутку (у разі потреби, визначеної надавачем державної допомоги).	56. Максимальний розмір державної допомоги, який може надаватися суб'єкту господарювання, є розміром компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, який не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами, які є витратами, пов'язаними з наданням послуг, що становлять загальний економічний	Таке положення містить надмірні дискреційні повноваження надавача державної допомоги.	Асоціація «Телас»	Враховано	

		інтерес, та доходами від надання таких послуг, з врахуванням обґрунтованого прибутку.				
124.	57. На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких перевищує середньорічний розмір суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком, що діяв на останній день фінансового року, розмір компенсації визначається як різниця між витратами суб'єкта господарювання із зобов'язанням надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, і витратами або прибутком того самого суб'єкта господарювання без зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, у разі необхідності та/або можливості такого розрахунку. Врахування обґрунтованого прибутку допускається (у разі потреби, визначеної	57. На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких перевищує середньорічний розмір суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком, що діяв на останній день фінансового року, розмір компенсації визначається як різниця між витратами суб'єкта господарювання із зобов'язанням надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, і витратами або прибутком того самого суб'єкта господарювання без зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, у разі необхідності та/або можливості такого розрахунку. Врахування обґрунтованого прибутку допускається (у разі потреби, визначеної надавачем державної	Таке положення містить надмірні дискреційні повноваження надавача державної допомоги.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 57 Проекту критеріїв у такій редакції: «57. На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких перевищує середньорічний розмір суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком, що діяв на останній день фінансового року, розмір компенсації визначається як різниця між витратами суб'єкта господарювання із зобов'язанням надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, і витратами або прибутком того самого суб'єкта господарювання без зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, у разі необхідності та/або можливості такого розрахунку. Врахування обґрунтованого прибутку допускається.»

	надавачем державної допомоги).	допомоги):				
125.		57. На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких перевищує середньорічний розмір суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком, що діяв на останній день фінансового року, розмір компенсації визначається як різниця між витратами суб'єкта господарювання із зобов'язанням надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, і витратами або прибутком того самого суб'єкта господарювання без зобов'язання надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, у разі необхідності та/або можливості такого розрахунку. Врахування обґрунтованого прибутку допускається.	Таке положення містить надмірні дискреційні повноваження надавача державної допомоги.	Асоціація «Телас»	Враховано	
126.	57. ... Якщо компенсація повністю або частково розраховується на підставі очікуваних витрат і	Відсутні	У сфері електронних комунікацій є лише один регулятор – НКЕК, а центральним органом	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу третього пункту 57 Проекту критеріїв у такій редакції:

	доходів, такі витрати і доходи повинні бути визначені в договорі та / або нормативно-правовому та / або розпорядчому акті й базуватися на реалістичних та		виконавчої влади є Міністерство цифрової трансформації України. У цьому випадку не зрозуміло, хто саме мається на увазі, тому це положення потребує уточнення.			«57. ... Якщо компенсація повністю або частково розраховується на підставі очікуваних витрат і доходів, такі витрати і доходи повинні бути визначені в договорі та / або нормативно-правовому та / або розпорядчому акті й базуватися на реалістичних та спостережуваних
127.	спостережуваних параметрах економічного середовища, у якому надається послуга. Розрахунки повинні за потреби здійснюватися із залученням експертної оцінки незалежних регуляторів або органів, а надавачі державної допомоги мають обґрунтувати джерела інформації для таких очікувань. При цьому оцінка витрат повинна враховувати очікувані покращення ефективності протягом строку виконання зобов'язань з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес.	Відсутні	Потребує роз'яснення під час проведення підсумків громадського обговорення. У сфері електронних комунікацій є лише один Регулятор – НКЕК, а ЦОВВ – Міністерство цифрової трансформації України. Хто в цьому випадку мається на увазі не зрозуміло, тому це положення потребує уточнення.	Асоціація «Телас»	Враховано	реалістичних та спостережуваних параметрах економічного середовища, у якому надається послуга із обов'язковим визначенням джерел цих показників. Розрахунки повинні за потреби здійснюватися із залученням експертної оцінки центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку (регуляторний орган), або суб'єктів господарювання, незалежних від отримувача державної допомоги. При цьому оцінка витрат повинна враховувати очікувані покращення ефективності протягом строку виконання зобов'язань з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес.»
128.	58. Якщо суб'єкт господарювання провадить іншу діяльність, не пов'язану з наданням послуг, що	58. Усі витрати суб'єкта господарювання та доходи визначаються та розподіляються на основі принципів бухгалтерського	Згідно з частиною 2 статті 6 Закону України від 16 липня 1999 року № 996 «Про бухгалтерський облік та	Палата	Не враховано	Відповідно до статті 5 Рішення Комісії 2012/21/EU: «9. Якщо підприємство здійснює діяльність, яка входить як у сферу надання послуг загального

<p>становлять загальний економічний інтерес, такий суб'єкт господарювання повинен забезпечити розмежування рахунків бухгалтерського обліку доходів і витрат за різними видами діяльності, а саме, на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, та на надання інших послуг суб'єкта господарювання. Усі витрати суб'єкта господарювання та доходи визначаються та розподіляються на основі принципів бухгалтерського обліку доходів і витрат, визначених законом.</p>	<p>обліку доходів і витрат, визначених законом.</p>	<p>фінансову звітність в Україні» регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності здійснюється Міністерством фінансів України (далі - Мінфін). Також, Мінфіном затверджуються національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку, національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі, інші нормативно-правові акти щодо ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності.</p> <p>Положенням (стандарту) бухгалтерського обліку вимог стосовно ведення окремого обліку не встановлено.</p> <p>Частиною сьомою статті 6 Закону визначено, що зміни до цього Закону можуть вноситися виключно законами України про внесення змін до Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в</p>		<p>економічного значення, так і поза ним, у внутрішніх рахунках окремо відображаються витрати та надходження, пов'язані з наданням послуг загального економічного значення, та інші послуги, а також параметри розподілу витрат і доходів. Витрати, пов'язані з будь-якою діяльністю поза сферою послуг загального економічного інтересу, охоплюють усі прямі витрати, відповідний внесок у загальні витрати та адекватний прибуток на капітал. Компенсація цих витрат не надається.».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рішенню Комісії 2012/21/EU.».</p>
---	---	--	--	---

			<p>Україні».</p> <p>Згідно з статтею 87 Закону України «Про електронні комунікації» передбачено зобов'язання з роздільного бухгалтерського обліку, але виключно як регуляторне зобов'язання, яке накладається рішенням НКЕК.</p> <p>Додаткові обґрунтування: Наполягаємо на наданій редакції:</p> <p>58. Усі витрати суб'єкта господарювання та доходи визначаються та розподіляються на основі принципів бухгалтерського обліку доходів і витрат, визначених законом.</p> <p>У статті 5 Рішення Комісії 2012/21/EU, мова йде про «внутрішні рахунки», але такого поняття законодавством України не передбачено. Виходячи з цього, розробники проекту замінює це поняття на формулювання "рахунки бухгалтерського обліку доходів і витрат", що не відповідає національному законодавству України.</p>			
--	--	--	---	--	--	--

			<p>Обґрунтування: По-перше, Рішення Комісії 2012/21/EU не імплементовано в національне законодавство, ані в антимонопольне та регулювання надання державної допомоги, ані в про електронні комунікації. Оскільки, згідно з статтею 87 Закону України «Про електронні комунікації» передбачено зобов'язання з роздільного бухгалтерського обліку, але виключно як регуляторне зобов'язання, яке накладається рішенням НКЕК. У даному випадку запровадження на підзаконному рівні додаткових зобов'язань буде суперечити Закону, а також визначеним повноваженням НКЕК, які закріплені в Законі України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра</p>			
--	--	--	--	--	--	--

			та надання послуг поштового зв'язку».			
129.		58. Усі витрати суб'єкта господарювання та доходи визначаються та розподіляються на основі принципів бухгалтерського обліку доходів і витрат, визначених законом.	<p>Згідно частини другої статті 6 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності здійснюється Мінфіном. Також, Мінфіном затверджуються національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку, національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі, інші нормативно-правові акти щодо ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності.</p> <p>Положенням (стандарту) бухгалтерського обліку вимог стосовно ведення окремого обліку не встановлено.</p> <p>Частиною сьомою статті 6 Закону визначено, що зміни до цього Закону можуть вноситися виключно законами</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано	

		<p>України про внесення змін до Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні».</p> <p>Згідно з статтею 87 Закону України «Про електронні комунікації» передбачено зобов'язання з роздільного бухгалтерського обліку, але виключно як регуляторне зобов'язання, яке накладається рішенням НКЕК.</p> <p>Додаткові обґрунтування: Регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності здійснюється Мінфіном та закріплюється на рівні Законів України. Не може підзаконний акт встановлювати методологію бухгалтерського обліку та фінансової звітності без посилань на чинний Закон України. Або пропонуємо нову редакцію</p> <p>У статті 5 Рішення Комісії 2012/21/EU йде мова про «внутрішній рахунок», а таке</p>			
--	--	---	--	--	--

			<p>поняття законодавством України не визначено. Загалом регулювання питань методології бухгалтерського обліку та фінансової звітності здійснюється Мінфіном і вимог щодо ведення окремого бухгалтерського обліку не встановлено. Обов'язкове ведення окремого обліку для отримувачів державної допомоги заважає продажам різних послуг в одному пакеті, оскільки ускладнює купівлю таких послуг для споживачів, бо якщо продавати 3 послуги за одним договором, то під кожна має бути свій розрахунковий рахунок. Або окремо треба додатково переналаштовувати білінг. Пропонуємо нову редакцію.</p> <p>Таким чином розподіл витрат буде визначатися відповідно до загальних вимог законодавства.</p>			
130.	64. У разі отримання надмірної компенсації така компенсація повинна бути повернена до відповідного бюджету у	64. У разі отримання надмірної компенсації така компенсація повинна бути повернена до відповідного бюджету у строк та	Потребує відповідного уточнення.	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу першого пункту 64 Проекту критеріїв у такій редакції: «64. У разі отримання надмірної

	<p>строк, визначений договором та/або нормативно-правовим та / або розпорядчим актом надавача (надавачів) державної допомоги, із здійсненням перерахунку потреб у фінансуванні на наступні відповідні періоди.</p>	<p>ВІДПОВІДНО ДО УМОВ, визначених договором та/або нормативно-правовим та / або розпорядчим актом надавача (надавачів) державної допомоги, із здійсненням перерахунку потреб у фінансуванні на наступні відповідні періоди.</p>				<p>компенсації така компенсація повинна бути повернена до відповідного бюджету у строк та ВІДПОВІДНО ДО УМОВ, визначених договором та/або нормативно-правовим та / або розпорядчим актом надавача (надавачів) державної допомоги, із здійсненням перерахунку потреб у фінансуванні на наступні відповідні періоди.».</p>
131.	<p>64. ... На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких не перевищує середньорічного розміру суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком, що діяв на останній день фінансового року, у разі, коли надмірна компенсація не перевищує 10 відсотків суми середньої річної компенсації, така компенсація може переноситися на наступний бюджетний період і вираховуватись із суми компенсації, що надаватиметься за такий</p>	<p>64. ... На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких не перевищує середньорічного розміру суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, у разі, коли надмірна компенсація не перевищує 10 відсотків суми середньої річної компенсації, така компенсація може переноситися на наступний бюджетний період і вираховуватись із суми компенсації, що надаватиметься за такий бюджетний період.</p>	<p>Для повернення надмірної компенсації має бути зафіксований курс Національного банку України на дату отримання компенсації, щоб уникнути значних втрат через коливання курсових різниць.</p>	Палата	Враховано	<p>Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу другого пункту 64 Проекту критеріїв у такій редакції:</p> <p>«64. ... На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких не перевищує середньорічного розміру суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком на дату надання державної допомоги, у разі, коли надмірна компенсація не перевищує 10 відсотків суми середньої річної компенсації, така компенсація може переноситися на наступний бюджетний період і вираховуватись із суми компенсації, що надаватиметься за такий бюджетний період.».</p>

	бюджетний період.					
132.	<p>64. У разі отримання надмірної компенсації така компенсація повинна бути повернена до відповідного бюджету у строк, визначений договором та/або нормативно-правовим та / або розпорядчим актом надавача (надавачів) державної допомоги, із здійсненням перерахунку потреб у фінансуванні на наступні відповідні періоди.</p> <p>На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких не перевищує середньорічного розміру суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком, що діяв на останній день фінансового року, у разі, коли надмірна компенсація не перевищує 10 відсотків суми середньої річної компенсації, така компенсація може переноситися на</p>	Виключити	<p>Ця процедура покривається механізмом повернення допомоги визначеної Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».</p> <p>У разі необхідності уточнення цієї процедури, пропонуємо це обговорити під час проведення підсумків громадського обговорення цього документу.</p>	Асоціація «Телас»	Не враховано Внесені зміни до редакції	<p>Відповідно до статті 6 Рішення Комісії 2012/21/EU:</p> <p>«2. Якщо підприємство отримало компенсацію, що перевищує суму, визначену відповідно до статті 5, держава-член вимагає від відповідного підприємства повернути будь-яку отриману надмірну компенсацію. Параметри розрахунку компенсації будуть оновлені на майбутнє. Якщо сума надмірної компенсації не перевищує 10 % від суми середньої річної компенсації, така надмірна компенсація може бути перенесена на наступний період і вирахована із суми компенсації, що підлягає сплаті за цей період.».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рішенню Комісії 2012/21/EU.</p> <p>Відповідно до пункту 47 Рамкового повідомлення 2012/C 8/03:</p> <p>«47. Надкомпенсацію слід розуміти як компенсацію, яку підприємство отримує понад суму допомоги, як визначено в параграфі 21 протягом усього терміну дії контракту. Як зазначено в параграфах з 39 по 42, надлишок, який є результатом більшого, ніж очікувалося, підвищення ефективності може бути утриманий</p>

	<p>наступний бюджетний період і вираховуватись із суми компенсації, що надаватиметься за такий бюджетний період.</p> <p>У разі відсутності відповідних бюджетних призначень, передбачених у законі про Державний бюджет України (рішенні про місцевий бюджет) на наступний бюджетний період, перенесення зазначеної суми компенсації не здійснюється, а сума компенсації, виплачена надміру, повертається до відповідного бюджету.</p>				<p>компанією як додатковий розумний прибуток, як зазначено в акті доручення».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рішенню Комісії 2012/21/EU та Рамкового повідомлення 2012/C 8/03.</p> <p>Пункт 64 Проекту критеріїв викладено у такій редакції:</p> <p>«64. У разі отримання надмірної компенсації така компенсація повинна бути повернена до відповідного бюджету у строк та відповідно до умов, визначених договором та/або нормативно-правовим та / або розпорядчим актом надавача (надавачів) державної допомоги, із здійсненням перерахунку потреб у фінансуванні на наступні відповідні періоди.</p> <p>На надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, компенсація яких не перевищує середньорічного розміру суми, еквівалентної 15 мільйонам євро, визначеної за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком на дату надання державної допомоги, у разі, коли надмірна компенсація не перевищує 10 відсотків суми середньої річної компенсації, така компенсація може переноситися на наступний бюджетний період і</p>
--	--	--	--	--	--

						вираховуватись із суми компенсації, що надаватиметься за такий бюджетний період.».
133.	65. ... Для контролю за виплатою надмірної компенсації надавач державної допомоги повинен проводити регулярні перевірки не рідше ніж кожних три роки протягом строку виконання зобов'язань, а також після закінчення виконання зобов'язань з надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес. Якщо отримувач державної допомоги обраний не шляхом проведення процедури відкритих торгів (конкурсу) або будь-якої іншої конкурентної процедури, передбаченої законодавством, яка дає змогу обрати пропозицію за найнижчою ціною за надання таких послуг, надавач державної допомоги повинен проводити регулярні перевірки не рідше ніж кожних два роки.	65. ... Для контролю за виплатою надмірної компенсації надавач державної допомоги відповідно до законодавства та згідно з договором та/або нормативно-правовим актом, та/або розпорядчим актом, проводить регулярні перевірки не рідше ніж кожних три роки протягом строку виконання зобов'язань, що становлять загальний економічний інтерес. Якщо отримувач державної допомоги обраний не шляхом проведення процедури відкритих торгів (конкурсу) або будь-якої іншої конкурентної процедури, передбаченої законодавством, яка дає змогу обрати пропозицію за найнижчою ціною за надання таких послуг, надавач державної допомоги повинен проводити регулярні перевірки не рідше ніж кожних два роки.	Контрольні функції надавача державної допомоги мають бути визначені законом та зафіксовані у договорі та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом. (Процедури проведення перевірок, оформлення результатів, Права на оскарження рішень контролюючих органів, на отримання інформації про перевірки тощо.)	Палата	Враховано	Пропозицію враховано, шляхом викладення абзацу другого пункту 65 Проекту критеріїв у такій редакції: «65. ... Для контролю за виплатою надмірної компенсації надавач державної допомоги відповідно до законодавства та згідно з договором та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом, проводить регулярні перевірки не рідше ніж кожних три роки протягом строку виконання зобов'язань, що становлять загальний економічний інтерес. Якщо отримувач державної допомоги обраний не шляхом проведення процедури відкритих торгів (конкурсу) або будь-якої іншої конкурентної процедури, передбаченої законодавством, яка дає змогу обрати пропозицію за найнижчою ціною за надання таких послуг, надавач державної допомоги повинен проводити регулярні перевірки не рідше ніж кожних два роки.».
134.		65. ... Для контролю за	Контрольні функції	Асоціація	Враховано	

		<p>виплатою надмірної компенсації надавач державної допомоги відповідно до законодавства та згідно з договором та/або нормативно-правовим актом, розпорядчим актом, проводить регулярні перевірки не рідше ніж кожних три роки протягом строку виконання зобов'язань, що становлять загальний економічний інтерес. Якщо отримувач державної допомоги обраний не шляхом проведення процедури відкритих торгів (конкурсу) або будь-якої іншої конкурентної процедури, передбаченої законодавством, яка дає змогу обрати пропозицію за найнижчою ціною за надання таких послуг, надавач державної допомоги повинен проводити регулярні перевірки не рідше ніж кожних два роки.</p>	<p>надавача державної допомоги мають бути визначені законом та зафіксовані у договорі та/або нормативно-правовим та/або розпорядчим актом. (Процедури проведення перевірок, оформлення результатів, Права на оскарження рішень контролюючих органів, на отримання інформації про перевірки тощо.)</p>	«Телас»		
Зміни, що вносяться до Переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2018 р. № 420						
135.	6. Послуги у сфері електронних комунікацій:	6. Послуги у сфері електронних комунікацій:	Відповідно до запропонованих критеріїв	Асоціація «Телас»	Не враховано	Згідно із пунктом 26 Рекомендацій 2023/С 36/01:

	<p>розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж з метою забезпечення доступу до універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>	<p>розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>	<p>допустимості державної допомоги.</p> <p>Додаткові обґрунтування: Вищевказаний текст описує надання допомоги, яка лише частково відноситься до універсальних послуг. Тому універсальні послуги мають бути не вичерпними у визначенні, оскільки це суперечитиме всьому вище написаному.</p> <p>Рекомендацій 2023/С36/01 Передбачають вимогу класифікації надання ширококутових послуг у деяких випадках для забезпечення надання саме послуг SSEI.</p> <p>Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших</p>		<p>«26. У деяких випадках держави-члени можуть класифікувати надання ширококутових послуг як послугу загального економічного інтересу («SSEI») згідно зі статтею 106(2) Договору та підтримувати розгортання мережі, що надає такі послуги. Компенсація витрат, понесених для надання такої послуги загального економічного інтересу, не становить державної допомоги, якщо виконано чотири кумулятивні умови рішення у справі Altmark. Компенсація за надання послуги загального економічного значення, яка становить допомогу, буде оцінюватися відповідно до правил, що застосовуються до державної допомоги у формі компенсації за державні послуги («пакет SSEI»)).».</p> <p>Таким чином збережено відповідність положень Проекту критеріїв положенням Рекомендацій 2023/С 36/01.</p>
--	--	---	--	--	--

			<p>умов) без державного втручання.</p> <p>Для однозначності правозастосування та послідовності вже визначеного державою підходу у систематизації Переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес.</p> <p>Тому необхідним є внесення доповнень до Постанови КМУ № 420.</p> <p>6. Послуги у сфері електронних комунікацій: розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>			
136.		<p>6. Послуги у сфері електронних комунікацій: розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>	<p>Рекомендацій 2023/С36/01 Передбачають вимогу класифікації надання ширококутних послуг у деяких випадках для забезпечення надання саме послуг SSEI.</p> <p>Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, послуги загального</p>	Палата	Не враховано	

			<p>економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання.</p> <p>Для однозначності правозастосування та послідовності вже визначеного державою підходу у систематизації Переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес.</p> <p>Тому необхідним є внесення доповнень до Постанови КМУ № 420.</p> <p>6. Послуги у сфері електронних комунікацій: розгортання (будівництво, управління та експлуатація) електронних комунікаційних мереж та/або надання універсальних електронних комунікаційних послуг.</p>		
--	--	--	--	--	--