**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту розпорядження Антимонопольного комітет України "Про затвердження Порядку врегулювання у справах про антиконкурентні узгоджені дії та зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку"**

1. **Мета**

Метою проєкту акта є впровадження порядку застосування процедури врегулювання у справах, яка підвищить спроможність Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) розслідувати справи про антиконкурентні узгоджені дії суб’єктів господарювання та зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, пришвидшить виявлення та зупинення порушень, а також зменшить витрати, необхідні для розслідування таких справ.

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Підставою для прийняття акта є Закон України від 09.08.2023 № 3295-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України» (далі – Закон).

Процедура врегулювання у справах є одним з найбільш ефективних інструментів, що сприяє прискоренню розслідувань найсерйозніших порушень конкурентного законодавства та економить ресурси конкурентних відомств, необхідні для проведення таких розслідувань.

Процедура врегулювання у справах є важливим інструментом державного правозастосування конкурентного законодавства в ЄС. Директива Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2018 року № 2019/1 щодо надання повноважень конкурентним відомствам держав-членів бути більш ефективними у правозастосуванні та забезпечувати належне функціонування внутрішнього ринку (ECN+), серед іншого, передбачає необхідність забезпечення наявності в національних конкурентних відомств держав-членів ЄС процедури врегулювання у справах.

У зв’язку із цим, прийняття проєкту акта є необхідним задля прискорення розслідувань порушень Комітетом та приведення законодавства про захист економічної конкуренції у відповідність із законодавством ЄС.

1. **Основні положення проєкту акта**

Процедура врегулювання у справах надасть можливість суб’єктам господарювання, що вчинили порушення, отримати зменшення розміру штрафу на 15% за співпрацю з Комітетом у вигляді визнання, припинення порушення та усунення його наслідків. Порядок врегулювання у справах деталізує процедури та умови, на яких суб’єкт господарювання може отримати зменшення розміру штрафу, підвищує прозорість та правову визначеність.

Таким чином, порядок застосування процедури врегулювання у справах деталізує:

* порядок ініціювання процедури врегулювання у справах;
* порядок та умови подання та розгляду Комітетом заяв на ініціювання процедури врегулювання у справах;
* порядок та умови укладання угод про врегулювання у справах.

1. **Правові аспекти**

Правові підстави розроблення проєкту акта: Конституція України;

Директива Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2018 року № 2019/1;

Закон України «Про Антимонопольний комітет України»;

Закон України «Про захист економічної конкуренції».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не має впливу на надходження місцевих бюджетів та на витрати державного та місцевого бюджетів.

Реалізація проєкту акта не потребуватиме збільшення витрат з державного бюджету та буде здійснена в межах видатків, передбачених у законі України про Державний бюджет України на відповідний рік для Комітету.

Вплив реалізації акта на надходження державного бюджету не може бути визначеним, оскільки неможливо спрогнозувати кількість звернень до Комітету щодо застосування врегулювання у справах.

З огляду на розміри штрафів за порушення законодавства у вигляді антиконкурентних узгоджених дій суб’єктів господарювання та зловживань монопольним (домінуючим) становищем, сплачених у 2021-2022 роках (753,6 млн грн), максимально можливе зменшення надходжень до державного бюджету внаслідок застосування врегулювання за 1 рік не перевищуватиме 56,5 млн грн. При цьому зазначений вплив випливає не із застосування цього акта, а з норм Закону.

Разом із тим зазначене зменшення розміру сплачених до Державного бюджету штрафів унаслідок застосування звільнення до окремих учасників антиконкурентних узгоджених дій має компенсуватися за рахунок збільшення кількості виявлених порушень цього виду, можливості обґрунтувати більший розмір штрафу для учасників антиконкурентних узгоджених дій, на яких звільнення не поширюється. Втім здійснити кількісний прогноз такого компенсування не виявляється можливим.

1. **Позиція заінтересованих сторін**

Публічні консультації будуть проведені відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Проєкт розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Реалізація положень проєкту розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, а тому не направляється на розгляд до Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Відповідно до пункту 3 розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону до порядку підготовки та прийняття нормативно-правових актів Комітету, що приймаються на виконання вимог цього Закону, не застосовуються вимоги Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Проєкти таких нормативно-правових актів обов’язково оприлюднюються не пізніше ніж за 15 календарних днів до дати їх розгляду з метою прийняття. З питань прийняття таких нормативно-правових актів у встановленому законодавством порядку проводяться консультації з громадськістю.

Отже проєкт акта буде направлено до Державної регуляторної служби України для отримання відповідних роз’яснень (позиції).

1. **Оцінка відповідності**

Проєкт акта спрямований на імплементацію європейського законодавства, що врегульовує процедуру врегулювання у справах, а саме Директиви Європейського Парламенту та Ради від 11 грудня 2018 року № 2019/1, а також враховує положення Повідомлення Європейської Комісії від 02.07.2008 № 2008/C167/01 щодо застосування процедури врегулювання.

Водночас у проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проєкту розпорядження не проводилися.

1. **Прогноз результатів**

Реалізація проєкту розпорядження дозволить впровадити процедуру врегулювання у справах, що сприятиме прискоренню розслідувань порушень та узгодить законодавство про захист економічної конкуренції із законодавством Європейського Союзу.

Інформація у вигляді таблиці за запропонованою формою щодо впливу на інтереси заінтересованих сторін надається в додатку до пояснювальної записки.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

|  |  |
| --- | --- |
| **Голова Антимонопольного комітету України** | **Павло КИРИЛЕНКО** |

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 р.