

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

опрацювання пропозицій до проєкту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про внесення змін до розпорядження Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5»

№	Положення проєкту розпорядження	Пропозиція		Враховано/частково враховано не враховано	Обґрунтування причин неврахування
		Текст з поясненням	Назва суб'єкта подання		
1.	<p>12. Доказами у справі можуть бути будь-які фактичні дані, які дають можливість визначити наявність або відсутність порушення. Ці дані встановлюються такими засобами: усними та письмовими поясненнями сторін і третіх осіб, поясненнями службових осіб та громадян, письмовими доказами, речовими доказами, електронними доказами, <i>опитуванням споживачів (юридичних та фізичних осіб)</i> і висновками експертів. Усні пояснення сторін, третіх осіб, службових осіб та громадян, які містять дані про наявність чи відсутність порушень законодавства про захист економічної конкуренції, фіксуються у протоколі.</p>	<p>Не всі пояснення можуть прямо містити інформацію про наявність чи відсутність порушення, так вони можуть містити інформацію про відсутність обізнаності осіб стосовно певних фактів та відповідно мати значення для справи, тому мають міститися у матеріалах справи, а отже мають бути зафіксовані у протоколі. Пропонуємо</p>	ТОВ «лайфсел»	<p align="center">Враховано</p> <p>12. Доказами у справі можуть бути будь-які фактичні дані, які дають можливість визначити наявність або відсутність порушення.</p> <p>Ці дані встановлюються такими засобами: усними та письмовими поясненнями сторін і третіх осіб, поясненнями службових осіб та громадян, письмовими доказами, речовими доказами, електронними доказами, опитуванням споживачів (юридичних та фізичних осіб) проведеного в установленому законодавством порядку і висновками експертів. Усні пояснення сторін, третіх осіб, службових осіб та громадян, які містять дані про наявність чи відсутність</p>	_____

		чітко встановити форми опитування, для того, що б опитування не проводилися усно.		порушень законодавства про захист економічної конкуренції, фіксуються у протоколі.	
2.	17-1. Особами, які мають право подавати заяву відповідно до абзацу другої частини першої статті 36 Закону України "Про захист економічної конкуренції" або частини першої статті 28 Закону України "Про захист від недобросовісної конкуренції", є суб'єкти господарювання - конкуренти, постачальники, покупці чи продавці, відповідача та інші фізичні та юридичні особи, які можуть підтвердити, що дії чи бездіяльність відповідача, визначені зазначеними законами як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, мали або мають безпосередній та негативний вплив на їхні права та/або діяльність. Такі заяви мають відповідати вимогам,	Пропонуємо встановити термін надсилання інформації про відмову в розгляді заяви за аналогією з іншими повідомленнями. Про відмову в розгляді такої заяви органи Комітету повідомляють заявника листом, що надсилається протягом трьох днів з моменту прийняття відповідного рішення.	ТОВ «лайфсел»	Не враховано	Про відмову в розгляді такої заяви органи Комітету повідомляють заявника листом в межах строків розгляду заяви, встановлених Правилами.

<p>викладеним у пункті 18 цього Порядку.</p> <p>Заяви осіб, які не довели, що дії чи бездіяльність, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, мали або мають безпосередній та негативний вплив на їх права та/або діяльність, не розглядаються, що не є перешкодою для проведення в разі потреби за власною ініціативою органів Комітету розслідування щодо фактів, викладених у такій заяві.</p> <p><i>Про відмову в розгляді такої заяви органи Комітету повідомляють заявника листом.</i></p> <p>Положення абзацу другого цього пункту не застосовується до органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, що звернулися до органів Комітету з поданням (заявою) про порушення. Такі подання (заяви) розглядаються відповідно до вимог цього Порядку.</p>				
---	--	--	--	--

3.	<p>18. Заява подається в письмовій формі і повинна містити: найменування органу, до якого подається заява (Комітет чи відповідне територіальне відділення Комітету); для юридичної особи – найменування юридичної особи, у тому числі скорочене (за наявності), ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (для юридичних осіб, зареєстрованих за законодавством України), організаційно-правову форму, місцезнаходження юридичної особи, електронну адресу, <i>а також інші засоби зв'язку з нею</i>; для фізичної особи – прізвище, власне ім'я та по батькові (за наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності) або серія та номер паспорта (для фізичних осіб,</p>	<p>Фраза «інші засоби зв'язку» є неконкретною, та може призвести до відмов у прийнятті заяв за формальною ознакою. Тому пропонуємо, щоб «інші засоби зв'язку» не були обов'язковим реквізитом заяви. «18. Заява подається в письмовій формі і повинна містити: найменування органу, до якого подається заява (Комітет чи відповідне територіальне відділення Комітету); для юридичної особи – найменування юридичної особи, у тому числі</p>	ТОВ «лайфсел»	<p>Враховано 18. Заява подається в письмовій формі і повинна містити: найменування органу, до якого подається заява (Комітет чи відповідне територіальне відділення Комітету); для юридичної особи – найменування юридичної особи, у тому числі скорочене (за наявності), ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (для юридичних осіб, зареєстрованих за законодавством України), організаційно-правову форму, місцезнаходження юридичної особи, електронну адресу, а також інші засоби зв'язку з нею (за наявності); для фізичної особи – прізвище, власне ім'я та по батькові (за наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності) або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які мають відмітку в</p>	
----	---	--	---------------	---	--

	<p>які мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта), місце перебування та/або місце проживання, електронну адресу, <i>а також інші засоби зв'язку з нею</i>;</p> <p>зміст вимог, зокрема очікувані заявником від органів Комітету рішення;</p> <p>виклад обставин, якими заявник обґрунтовує свої вимоги, зокрема інформацію про ознаки порушення відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції;</p> <p>обґрунтування того, що дії чи бездіяльність відповідача, визначені Законом як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, мали або мають безпосередній та негативний вплив на його права та/або діяльність;</p> <p>інформацію стосовно звернення до будь-якого іншого органу державної влади, зокрема до суду, з питань, порушених у заяві;</p> <p>перелік документів та інших</p>	<p>скорочене (за наявності), ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (для юридичних осіб, зареєстрованих за законодавством України), організаційно-правову форму, місцезнаходження юридичної особи, електронну адресу, а також за бажанням інші засоби зв'язку з нею;</p> <p>для фізичної особи – прізвище, власне ім'я та по батькові (за</p>		<p>паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта), місце перебування та/або місце проживання, електронну адресу, а також інші засоби зв'язку з нею (за наявності);</p> <p>зміст вимог, зокрема очікувані заявником від органів Комітету рішення;</p> <p>виклад обставин, якими заявник обґрунтовує свої вимоги, зокрема інформацію про ознаки порушення відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції;</p> <p>обґрунтування того, що дії чи бездіяльність відповідача, визначені Законом як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, мали або мають безпосередній та негативний вплив на його права та/або діяльність;</p> <p>інформацію стосовно звернення до будь-якого іншого органу державної влади, зокрема до суду, з питань, порушених у заяві;</p> <p>перелік документів та інших матеріалів, що додаються до заяви.</p>	
--	--	---	--	---	--

	матеріалів, що додаються до заяви.	наявності), реєстраційний номер облікової картки платника податків (за наявності) або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта), місце перебування та/або місце проживання, електронну адресу, а також за бажанням інші засоби зв'язку з нею;»		
4.	19. Заява про порушення розглядається <i>протягом 60 календарних днів</i> , а у разі потреби одержання додаткової	Вважаємо невинуватим збільшення строку розгляду	ТОВ «лайфсел»	Не враховано	Для того, щоб прийняти рішення про початок розгляду справи про порушення законодавства, недостатньо

	<p>інформації, яка не може бути надана заявником, строк розгляду заяви може бути подовжений державним уповноваженим, головою територіального відділення на 60 календарних днів, про що письмово повідомляється заявнику</p>	<p>Комітетом заяв. Наразі Комітет досить ефективно здійснює дослідження обставин викладених у заяві протягом 30 днів. Збільшення ж цього строку вдвічі, фактично призводить до відтермінування отримання рішення у справі та, відповідно, отримання захисту особою, чий права порушуються, що може призвести до настання до наслідків, які не можна буде виправити. «19. Заява про порушення розглядається протягом 30 календарних</p>			<p>отримати заяву від фізичної чи юридичної особи про те, що діями (бездіяльністю) певного суб'єкта господарювання були порушені приватні інтереси чи права такої особи. Вирішальною умовою для прийняття рішення про початок розгляду справи – є встановлення Комітетом того, що заявлені відповідні дії (бездіяльність) мають бути визначення в Законі, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, тобто виявити ознаки порушення, встановивши певні факти чи обставини та отримати додаткову інформацію, яка не може бути надана заявником, що підтверджуються офіційними документами, строк отримання яких може перевищувати встановлений 30 денний строк для розгляду заяви про порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Під</p>
--	---	---	--	--	--

		<p>днів, а у разі потреби одержання додаткової інформації, яка не може бути надана заявником, строк розгляду заяви може бути подовжений державним уповноваженим, головою територіального відділення на 60 календарних днів, про що письмово повідомляється заявнику.»</p>			<p>час розгляду заяви орган Комітету має повно, всебічно та об'єктивно дослідити порушені у заяві питання. Заява вважається розглянутою, якщо всі поставлені в ній питання розглянуті, прийнято обґрунтоване рішення та заявника повідомлено про результати розгляду його заяви. При вирішенні питання щодо подовження строку розгляду заяви на 60 календарних днів, враховується обсяг та складність збирання та опрацювання інформації необхідної для розгляду заяви (інформація охоплює великий період часу та/або великий масив інформації, необхідність одержання інформації за кордоном, тощо).</p> <p>Отже з метою належного розгляду поданої заяви про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та захисту</p>
--	--	---	--	--	--

				<p>порушених прав та інтересів осіб, пропонується збільшити строк розгляду Комітетом (територіальним відділенням), поданої заяви до 60 календарних днів.</p> <p>Звертаємо увагу на те, що Законом України від 09.08.2023 № 3295-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства про захист економічної конкуренції та діяльності Антимонопольного комітету України внесено зміни до Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом доповнення його статтею 37⁻¹ «Строки розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», що унеможливить відтермінування прийняття рішень у справах, які з</p>
--	--	--	--	---

					01.01.2024 будуть обмежені строками їх розгляду.
5.	<p>У разі якщо вимогу про надання інформації не вручено за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем перебування та/або місцем проживання фізичної особи, орган Комітету, голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Комітету.</p> <p>Вимога вважається такою, що вручена адресату, через десять днів із дня її розміщення на офіційному вебсайті Комітету.</p>	<p>Пропонуємо видалити останній абзац п. 23. Прийняття п. 23 у запропонованій редакції призведе до можливості накладення штрафу за ненадання відповіді на вимогу. Втім, у разі перебування ФОП закордоном, наприклад у відпустці або через війну унеможливить отримання ним Вимоги, при тому, що неотримання такої вимоги не буде здійснене з умислом.</p> <p>«Вимога</p>	ТОВ «лайфсел»	<p>Враховано частково</p> <p>У разі якщо вимогу про надання інформації не вручено за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем перебування та/або місцем проживання фізичної особи, орган Комітету, голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Комітету.</p> <p>Зазначена вимога вважається такою, що вручена адресату, через десять днів із дня її розміщення на офіційному вебсайті Комітету.</p>	<p>Згідно з діючими Правилами розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), до яких наразі запропоновано внести зміни, у разі, якщо вимогу про надання інформації неможливо вручити за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем проживання фізичної особи, вона вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті «Урядовий кур'єр» або в друкованому виданні відповідної обласної ради (за місцезнаходженням юридичної особи, останнім відомим місцем проживання фізичної особи) повідомлення</p>

		<p>вважається такою, що вручена адресату, через десять днів із дня її розміщення на офіційному вебсайті Комітету»</p>			<p>про розміщення такої вимоги на офіційному веб-сайті Комітету.</p> <p>Розміщення вимоги про надання інформації, у разі якщо вимогу про надання інформації не вручено за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем перебування та/або місцем проживання фізичної особи шляхом її розміщення на офіційному вебсайті Комітету передбачає гарантованість кожній особі у відкритості, доступності інформації шляхом вільного її отримання для забезпечення захисту своїх прав і законних інтересів, що є особливо важливим у період воєнного стану. Своєчасність та оперативність розміщення інформації на офіційному вебсайті <i>сприятиме отриманню Комітетом необхідної йому інформації для здійснення повноважень, а особам, в якій вона</i></p>
--	--	--	--	--	--

					<p>запитується – <i>оперативність</i> щодо <i>необхідності</i> подання такої інформації на вимогу органів Комітету та <i>запобіганню</i> <i>вчиненню</i> порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченої статтею 50 Законом України «Про захист економічної конкуренції», за її ненадання.</p> <p>Розвиток національної складової глобальної інформаційної мережі Інтернет, забезпечення широкого доступу до цієї мережі громадян та юридичних осіб усіх форм власності в Україні, належне представлення в ній національних інформаційних ресурсів, задоволення конституційних прав громадян на інформацію, побудови відкритого демократичного суспільства, розвитку підприємництва запроваджено відповідно до Указів Президента</p>
--	--	--	--	--	---

					України від 31 липня 2000 р. № 928 «Про заходи щодо розвитку національної складової глобальної інформаційної мережі Інтернет та забезпечення широкого доступу до цієї мережі в Україні» та від 17 травня 2001 р. № 325 «Про підготовку пропозицій щодо забезпечення гласності та відкритості діяльності органів державної влади».
6.	<p>46. Рішення органів Комітету можуть бути переглянуті ними за заявами осіб чи з власної ініціативи у разі наявності підстав, передбачених частиною першою статті 58 Закону України "Про захист економічної конкуренції".</p> <p>Підстави для зміни, скасування чи визнання недійсним рішень Комітету, передбачені статтею 59 Закону, не застосовуються органами Комітету під час перегляду рішень органів Комітету.</p>	<p>Ст. 59 Закону не передбачає, що вона не застосовується під час зміни або скасування рішень органів Комітету. Тому доповнення п. 46 другим абзацом є звуженням застосування положень Закону, що не є допустимим, адже закони України мають</p>	ТОВ «лайфсел»	Не враховано	<p>Комітет, як орган державної влади, зобов'язаний діяти відповідно до статті 19 Конституції України (на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені законами України), а відтак на стадії перегляду рішень Комітет має діяти у межах і у спосіб, передбачених статтею 58 України «Про захист економічної конкуренції», і позбавлений можливості приймати рішення відповідно</p>

		<p>вищу юридичну силу «46. Рішення органів Комітету можуть бути переглянуті ними за заявами осіб чи з власної ініціативи у разі наявності підстав, передбачених частиною першою статті 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції»</p>			<p>до статті 59 цього Закону. Правові висновки наведено у постановях Верховного Суду від 12.12.2019 у справах № 910/1646/19 та від 03.11.2022 № 910/10256/21).</p> <p>Враховуючи вимоги частини п'ятої статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» висновки щодо застосування норм права, викладені у постановях Верховного Суду, є обов'язковими для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права.</p>
--	--	---	--	--	---

Директор Юридичного департаменту

Алла МАКСИМЕНКО