



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.06.2026 № 70/103-р/к

Справа № 70-4/01-93-24

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020») та ФІЗИЧНА ОСОБА–ПІДПРИЄМЕЦЬ КУЧЕРЕНКО ВІТАЛІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлі:

- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території навпроти будинку № 42А по вул. Плеханівській (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-02-008587-b) (далі – Торги № 1);
- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території по вул. Достоєвського, 4 (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-04-15-003468-c) (далі – Торги № 2) (далі разом – Торги № 1-2).

При цьому, ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених Торгах № 1-2.

За результатами розгляду справи № 70-4/01-93-24 такі дії ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» накладено штраф у загальному розмірі 136 000 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 70-4/01-93-24 про порушення ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа), та подання Четвертого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 13.05.2026 № 70-03/315-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/109-рп/к розпочато розгляд Справи у зв'язку з наявністю в діях ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2.
- (2) Відділенням листом від 14.05.2024 № 70-02/4-1582 (рекомендоване поштове відправлення № 0600919682903 (ф.119)) на зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) адресу ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/109-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») рекомендоване поштове відправлення 0600919682903 повернуто до Відділення 03.06.2024 з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (4) Відділенням від 14.05.2024 № 70-02/4-1583 (рекомендоване поштове відправлення № 0600919717235 (ф.119)) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/109-рп/к про початок розгляду Справи.
- (5) Рекомендоване поштове відправлення № 0600919717235 повернуто АТ «УКРПОШТА» до Відділення 30.05.2024 з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (6) Пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), встановлено, що якщо розпорядження про початок розгляду справи не вручено за місцезнаходженням юридичної особи або останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) / голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення інформації про початок розгляду справи на офіційному вебсайті Комітету. Розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (7) У зв'язку із зазначеним, розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/109-рп/к про початок розгляду Справи 03.06.2024 розміщено на

офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням (<https://amcu.gov.ua/static-objects/amcu/sites/4/uploaded-files/%20109.pdf>).

- (8) Відділенням листом від 13.05.2026 № 70-02/3551е (рекомендоване поштове відправлення № R067171872178) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 13.05.2026 № 70-03/315-П.
- (9) Рекомендоване поштове відправлення № R067171872178 АТ «УКРПОШТА» 08.06.2026 повернуто до Відділення.
- (10) Відділенням листом від 13.05.2026 № 70-02/3550е (рекомендоване поштове відправлення № R067171871732) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 13.05.2026 № 70-03/315-П.
- (11) Рекомендоване поштове відправлення № R067171871732 АТ «УКРПОШТА» 02.06.2026 повернуто до Відділення.
- (12) Згідно з абзацом четвертим пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), 21.05.2026 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-401-93-24-shchodo-tov-fors-bildinh-2020-ta-fop-kucherenka-vv>» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі від 13.05.2026 № 70-03/315-П.
- (13) Відділенням листом від 20.05.2026 № 70-02/3737е направлено повідомлення про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067177430223) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» на дату складання листа.
- (14) Відділенням листом від 20.05.2026 № № 70-02/3736е направлено повідомлення про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067177428580) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича на дату складання листа.
- (15) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 18.05.2026 за посиланням «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-401-93-24-shchodo-tov-fors-bildinh-2020-ta-fop-kucherenka-vv>» розміщено інформацію про місце, дату і час розгляду Справи.
- (16) Відділенням листом від 26.05.2026 № 70-02/3916е направлено повідомлення про перенесення засідання адміністративної колегії Відділення з інформацією про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067182862310) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» на дату складання листа.
- (17) Відділенням листом від 26.05.2026 № 70-02/3915е направлено повідомлення про перенесення засідання адміністративної колегії Відділення з інформацією про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067182934930) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича на дату складання листа.
- (18) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 26.05.2026 за посиланням «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-zasidannia-administratyvnoi-kolehii-skhidnoho-mtv-amku-04-cherwnia-2026-roku-pro-rozghliad-spravy-401-93-24-shchodo-tov-fors-bildinh-2020-ta-fop-kucherenka-vv>» розміщено інформацію про місце, дату і час розгляду Справи.

- (19) Відділенням листом від 04.06.2026 № 70-02/4212е направлено повідомлення про перенесення засідання адміністративної колегії Відділення з інформацією про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067190439396) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» на дату складання листа.
- (20) Відділенням листом від 04.06.2026 № 70-02/4211е направлено повідомлення про перенесення засідання адміністративної колегії Відділення з інформацією про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067190437180) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича на дату складання листа.
- (21) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 04.06.2026 за посиланням <<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-zasidannia-administratyvnoi-kolehii-skhidnoho-mtv-amku-09-cherwnia-2026-roku-pro-rozghliad-spravy-401-93-24-shchodo-tov-fors-bildinh-2020-ta-fop-kucherenko-vv>> розміщено інформацію про місце, дату і час розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (22) Відповідачами у Справі є:

а) ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*, дата і номер запису про проведення державної реєстрації - *інформація, доступ до якої обмежено*. Місцезнаходження юридичної особи у період проведення Торгів № 1-2 (витяг з ЄДР від 29.04.2026 № 37397296): *інформація, доступ до якої обмежено*. Відповідно до витягу з ЄДР від 29.04.2026 № 37397420 з 15.12.2021 місцезнаходженням ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» є: *інформація, доступ до якої обмежено*. Основним видом діяльності ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» є *інформація, доступ до якої обмежено*;

б) ФОП КУЧЕРЕНКО В.В., реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*, дата і номер запису про проведення державної реєстрації - *інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження *інформація, доступ до якої обмежено*. Основним видом діяльності ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. є *інформація, доступ до якої обмежено*.

- (23) В ЄДР внесений запис від *інформація, доступ до якої обмежено* про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. за власним рішенням.
- (24) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. у період проведення Торгів № 1-2 були суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги № 1 (період проведення з 02.06.2021 до 06.07.2021)

- (25) Замовником 02.06.2021 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2021-06-02-008587-b) щодо проведення Торгів № 1.
- (26) Рішенням тендерного комітету Замовника від 02.06.2021 (протокол № 132) затверджено тендерну документацію Торгів № 1 (далі – Тендерна документація № 1).
- (27) Предмет закупівлі: «Відновлення елементів благоустрою території навпроти будинку № 42А по вул. Плеханівській (капітальний ремонт) в місті Харків (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи)».
- (28) Очікувана вартість закупівлі – 7 736 442,00 грн з ПДВ.
- (29) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 38 682,21 грн.

- (30) Розмір мінімального кроку пониження ціни, % – 0,5 %.
- (31) Тендерне забезпечення – електронна банківська гарантія на суму 30 000,00 грн.
- (32) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) 18.06.2021 о 09 год. 00 хв.
- (33) Початок електронного аукціону (дата і час) 22.06.2021 о 11 год. 21 хв.
- (34) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
- ФОП КУЧЕРЕНКА В.В.;
 - ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020».
- (35) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів № 1 наведено у таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	7 288 088,00	7 288 088,00
2	ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»	7 560 110,00	7 560 110,00

- (36) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника від 23.06.2021 № 155 переможцем Торгів № 1 визнано ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. з найнижчою ціною пропозицією у розмірі 7 288 088,00 грн з ПДВ.
- (37) Замовником укладено з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. договір від 06.07.2021 № 294.

Торги № 2 (період проведення з 15.04.2021 до 26.05.2021)

- (38) Замовником 15.04.2021 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2021-04-15-003468-с) щодо проведення Торгів № 2.
- (39) Рішенням тендерного комітету Замовника від 15.04.2021 (протокол № 87) затверджено тендерну документацію Торгів № 2 (далі – Тендерна документація № 2).
- (40) Предмет закупівлі: «Відновлення елементів благоустрою території по вул. Достоевського, 4 (капітальний ремонт) в місті Харків) (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи)».
- (41) Очікувана вартість закупівлі – 33 307 642,00 грн з ПДВ.
- (42) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 166 538,21 грн.
- (43) Розмір мінімального кроку пониження ціни, % – 0,5 %.
- (44) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) 05.05.2021 о 09 год. 00 хв.
- (45) Початок електронного аукціону (дата і час) — 06.05.2021 о 11 год. 50 хв.
- (46) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДРЕМСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «БУДРЕМСЕРВІС»). Основний вид діяльності ТОВ «БУДРЕМСЕРВІС» - *інформація, доступ до якої обмежено*;

- ФОП КУЧЕРЕНКА В.В;
- ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»;
- ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СПЕЦІАЛЬНА НАУКОВО-РЕСТАВРАЦІЙНА ПРОЕКТНО-БУДІВЕЛЬНО-ВИРОБНИЧА МАЙСТЕРНЯ «УКРАЇНА-РЕСТАВРАЦІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи - інформація, доступ до якої обмежено; місцезнаходження: інформація, доступ до якої обмежено) (далі – ТОВ «МАЙСТЕРНЯ «УКРАЇНА-РЕСТАВРАЦІЯ»). Основний вид діяльності ТОВ «МАЙСТЕРНЯ «УКРАЇНА-РЕСТАВРАЦІЯ» інформація, доступ до якої обмежено.

(47) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів № 2 наведено у таблиці № 2.

Таблиця № 2

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ТОВ «БУДРЕМСЕРВІС»	30 750 000,00	25 200 000,00
2	ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»	29 021 430,00	26 200 000,00
3	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	30 000 815,00	26 990 000,00
4	ТОВ «МАЙСТЕРНЯ «УКРАЇНА-РЕСТАВРАЦІЯ»	31 242 568,20	31 242 568,20

- (48) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 07.05.2021 № 106 тендерну пропозицію ТОВ «БУДРЕМСЕРВІС» відхилено на підставі статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній на момент проведення Торгів № 1-2) - учасник не відповідає встановленим абзацом першим частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» вимогам до учасника відповідно до законодавства.
- (49) Згідно з протоколом від 12.05.2021 № 113 тендерну пропозицію ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» відхилено на підставі статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній на момент проведення Торгів № 1-2) - у зв'язку з тим, що: учасник процедури закупівлі не відповідає кваліфікаційному критерію, установленому статтею 16 Закону України «Про публічні закупівлі»; учасник процедури закупівлі не відповідає встановленим абзацом першим частини третьої статті 22 Закону України «Про публічні закупівлі» вимогам до учасника відповідно до законодавства; учасник процедури закупівлі не виправив виявлені замовником після розкриття тендерних пропозицій невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у своїй тендерній пропозиції, протягом 24 годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей.
- (50) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника від 12.05.2021 № 114 переможцем Торгів № 2 визнано ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. з ціною пропозицією у розмірі 26 990 000,00 грн з ПДВ.
- (51) Замовником укладено з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. договір від 26.05.2021 № 244.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (52) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. у складі тендерних пропозицій на Торги № 1-2, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах № 1-2.

4.1. Подання ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» неповних пакетів документів, передбачених Тендерними документаціями № 1-2 та цінова поведінка Відповідачів

- (53) За результатами аналізу тендерних пропозицій Учасників торгів Відділенням встановлено, що під час проведення Торгів № 1-2 ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» подано не повний пакет документів, передбачених Тендерними документаціями № 1-2.

Торги № 1

- (54) Відповідно до пунктів 2, 5 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної документації» Тендерної документації № 1 учасники зобов'язані надати:

- забезпечення тендерної пропозиції у вигляді електронної банківської гарантії з накладанням електронного цифрового підпису гаранта (пункт 2 Розділу III Тендерної документації № 1);

- наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів) (пункт 5 Розділу III Тендерної документації № 1);

- інформацію про наявність обладнання (автотранспорт, будівельні машини і механізми), необхідні для виконання робіт за формою, наведеною у Додатку № 3 (пункт 5 Розділу III Тендерної документації № 1).

- (55) Натомість, ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» електронним файлом «Лист гарантія банку.pdf» завантажено лист довільної форми, в якому зазначено, що банківська гарантія надається в окремому файлі. Однак, такий файл ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» у складі своїх тендерних пропозицій не завантажило.

- (56) Таким чином, як вбачається з документів, завантажених ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 1, у складі тендерних пропозицій вищезазначені документи ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» **не подані**.

Торги № 2

- (57) Відповідно до пункту 5 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної документації» Тендерної документації № 2 учасники зобов'язані надати наявність документально підтвердженого досвіду виконання аналогічного (аналогічних) за предметом закупівлі договору (договорів) (відповідно до Додатку № 3).

- (58) ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» електронним файлом «Щодо досвіду робот.pdf» завантажено лист в якому зазначено, що ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» має досвід виконання аналогічного за предметом закупівлі договору без підтвердження такого досвіду відповідно до вимог пункту 2 Додатку № 3 до Тендерної документації № 2.

- (59) Відповідно до пункту 3 Розділу 3.4. Додатку № 3 Тендерної документації № 2, на підтвердження відповідності учасника встановленим вимогам відповідно до законодавства, учасником у складі тендерних пропозицій надається довідка (або інший документ) з податкової інспекції про наявність зареєстрованих рахунків в банківських установах станом не раніше, ніж дата виходу оголошення про заплановану закупівлю.

- (60) Як вбачається з документів, завантажених ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 2, у складі тендерних пропозицій вищезазначені документи **не подані**.

- (61) Відповідно до частини першої статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції від 02.12.2020, чинній у період проведення Торгів № 1-2) замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (62) Відділенням встановлено, що у Торгах № 1, в яких приймали участь лише ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В., первинні цінові пропозиції Учасників торгів за результатами проведення аукціону у Торгах № 1 залишились незмінними (інформація наведена у таблиці № 1).
- (63) Разом з тим, під час участі у Торгах № 2, в яких окрім ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. приймали участь й інші суб'єкти господарювання, первинні цінові пропозиції були значно знижені: ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» - на 2 821 430,00 гривень або 9,72%, а ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. – на 3 010 815,00 гривень або 10,04% (інформація наведена у таблиці № 3).

Таблиця № 3

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ	Відсоток зниження первинної пропозиції
1	ТОВ «БУДРЕМСЕРВІС»	30 750 000,00	25 200 000,00	18,05%
2	ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»	29 021 430,00	26 200 000,00	9,72%
3	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	30 000 815,00	26 990 000,00	10,04%
4	ТОВ «МАЙСТЕРНЯ «УКРАЇНА-РЕСТАВРАЦЯ»	31 242 568,20	31 242 568,20	0%

- (64) Отже, подання ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» неповних пакетів документів, передбачених Тендерними документаціями № 1-2, разом із незмінністю цінових пропозицій у Торгах № 1, в яких приймали участь лише ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В., а також значним пониженням ними первинних цінових пропозицій у Торгах № 2, в яких приймали участь також інші суб'єкти господарювання, свідчить про погодження Відповідачами своєї поведінки під час підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.2. Однакові властивості електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1-2

- (65) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції від 02.12.2020, чинній у період проведення Торгів № 1-2), пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті prozorro.gov.ua в електронній формі.
- (66) Учасники торгів завантажили на Торги свої пропозиції у форматі PDF.
- (67) За результатами аналізу електронних файлів документів тендерних пропозицій ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. та ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», завантажених до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 1-2, Відділенням встановлено, що більшість з них виготовлена з використанням одного й того ж програмного забезпечення: «Додаток» - Canon SC1011, «Виробник PDF» - macOS Версія 11.0.1 (Випуск 20B29) Quartz PDF Context, «Версія PDF» - 1.3 (Acrobat 4.x). Для прикладу, документи інших учасників Торгів № 2 (ТОВ «БУДРЕМСЕРВІС» та ТОВ «МАЙСТЕРНЯ «УКРАЇНА-

РЕСТАВРАЦІЯ») мають інші властивості електронних файлів (інформація наведена у Додатку № 1).

- (68) Отже, однакові властивості електронних файлів документів тендерних пропозицій (однакові параметри «Додаток», «Виробник PDF», «Версія PDF»), завантажених Відповідачами до системи «Prozorro», свідчать про однакове джерело походження цих файлів, що виключається за умови самостійної підготовки тендерних пропозицій без обміну інформацією між ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. та ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020».

4.3. Ідентичні пунктуаційні помилки в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1-2

- (69) За результатами порівняльного аналізу документів тендерних пропозицій, поданих ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. під час участі у Торгах № 1-2, Відділенням встановлено наявність в них ідентичних пунктуаційних помилок.
- (70) Так, пунктом 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації № 1-2 Замовником передбачено, що учасник процедури закупівлі у складі своєї тендерної пропозиції надає документ, що підтверджує згоду з умовами договору про закупівлю (Додаток № 4 до тендерної документації).
- (71) Форма зазначених документів не встановлена Тендерними документаціями № 1-2.
- (72) Відповідачами у Торгах № 1-2 у складі тендерних пропозицій Торгів № 1-2 електронними файлами «Довідки тощо.pdf» (ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.) та «Щодо згоди з договором.pdf» (ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020») подані довідки довільної форми про згоду з умовами договору про закупівлю (Малюнки 1-4).

ДОВІДКА

Інформую Вас про те, що ФОП Кучеренко В.В. ознайомлений з проектом договору, викладеним у Додатку № 4 до тендерної документації та надає згоду з умовами договору про закупівлю у тому числі з порядком змін його умов.

Фізична особа –підприємець

  В. В. Кучеренко

Малюнок 1.

Фрагмент довідки ФОП КУЧЕРЕНКА В.В., поданої у Торгах № 1

Учасник процедури закупівлі - Відновлення елементів благоустрою території навпроти будинку № 42А по вул. Плеханівській (капітальний ремонт) в м. Харків (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» , на виконання вимог Замовника – Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради, надає свою згоду з умовами договору про закупівлю у тому числі з порядком змін його умов, відповідно до Додатку № 4 до тендерної документації Замовника.

Малюнок 2.

Фрагмент довідки ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», поданої у Торгах № 1

ДОВІДКА

Інформую Вас про те, що ФОП Кучеренко В.В. ознайомлений з проектом договору, викладеним у Додатку № 4 до тендерної документації та надає згоду з умовами договору про закупівлю у тому числі з порядком змін його умов.

Малюнок 3.

Фрагмент довідки ФОП КУЧЕРЕНКА В.В., поданої у Торгах № 2

Учасник процедури закупівлі - Відновлення елементів благоустрою території по вул. Достоевського, 4 (капітальний ремонт) в м. Харків (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» , на виконання вимог Замовника – Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради, надає свою згоду з умовами договору про закупівлю у тому числі з порядком змін його умов, відповідно до Додатку № 4 до тендерної документації Замовника.

Малюнок 4.

Фрагмент довідки ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», поданої у Торгах № 2

- (73) У тексті зазначених документів довільної форми згідно із правилами українського правопису словосполучення «у тому числі» необхідно виділити розділовим знаком «кома», оскільки воно є вставним словосполученням, що уточнює предмет, про який йдеться в реченні. У тексті зазначених документів довільної форми уточнювальні члени речення Учасниками торгів **не відокремлені.**
- (74) Пунктом 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації № 1-2 Замовником передбачено, що учасники процедури закупівлі у складі своєї тендерної пропозиції надають документи, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції.
- (75) Відповідачами у складі тендерних пропозицій Торгів № 1-2 до системи «Prozorro» завантажені електронні файли «Щодо уповноваженої особи.pdf» (ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020») та «Довідки тощо.pdf» (ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.) з довідками із зазначенням уповноважених на підписання договору осіб (Малюнки 5-8).

ДОВІДКА

про особу уповноважену на підписання договору по закупівлю

Інформую Вас про те, що Кучеренко Віталій Валерійович є особою яка уповноважена на підписання договору про закупівлю, у разі перемоги на відкритих торгах.

Малюнок 5.

Фрагмент довідки ФОП КУЧЕРЕНКА В.В., поданої у Торгах № 1

Учасник процедури закупівлі - Відновлення елементів благоустрою території навпроти будинку № 42А по вул. Плеханівській (капітальний ремонт) в м. Харків (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», на виконання вимог Замовника – Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради, надає інформацію про те що особою яку уповноважено на підписання договору про закупівлю за результатами проведення закупівлі є директор товариства Місник Олександр Васильович.

Малюнок 6.

Фрагмент довідки ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», поданої у Торгах № 1

ДОВІДКА

про особу уповноважену на підписання договору по закупівлю

Інформую Вас про те, що Кучеренко Віталій Валерійович є особою яка уповноважена на підписання договору про закупівлю, у разі перемоги на відкритих торгах.

Малюнок 7.

Фрагмент довідки ФОП КУЧЕРЕНКА В.В., поданої у Торгах № 2

Учасник процедури закупівлі - Відновлення елементів благоустрою території по вул. Достоєвського, 4 (капітальний ремонт) в м. Харків (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи), ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», на виконання вимог Замовника – Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради, надає інформацію про те що особою яку уповноважено на підписання договору про закупівлю за результатами проведення закупівлі є директор товариства Місник Олександр Васильович.

Малюнок 8.

Фрагмент довідки ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020», поданої у Торгах № 2

- (76) У тексті зазначених довідок згідно із правилами українського правопису необхідно частину складнопідрядного речення відокремити розділовим знаком «кома» перед сполучниками «яка» та «яку» відповідно.
- (77) Отже, наявність ідентичних пунктуаційних помилок в документах тендерних пропозицій

Відповідачів у Торгах № 1-2, свідчить про обмін інформацією між ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. на стадії підготовки до участі у Торгах № 1-2.

4.4. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

4.4.1. Подання Відповідачами податкової звітності та вхід до електронних кабінетів платників податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів № 1-2, у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення

- (78) Згідно з інформацією, що міститься у листі ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ (далі – ДПС УКРАЇНИ) від 05.02.2024 № 1651/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/320 від 15.02.2024), у період з 17.03.2021 до 29.07.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, Учасники торгів здійснювали відправлення податкової звітності та вхід до електронних кабінетів платників податків в одні й ті ж дні з використанням, зокрема, IP-адрес: *інформація, доступ до якої обмежено* (інформація наведена у таблиці № 4).

Таблиця № 4

Період закупівлі	IP-адреса, що використовувалася	Дата та час використання IP-адреси ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.	Дата та час використання IP-адреси ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»
До періоду Торгів № 1	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
До періоду Торгів № 2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Період Торгів № 1	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Період Торгів № 2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Після періоду Торгів № 1-2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (79) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>» IP-адреса:

- *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «G-Core Labs SA» (Іспанія, Мадрид);

- *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «Telesat d.o.o.» (Боснія і Герцеговина, Лукавац).

- (80) Отже, для подання податкової звітності та для входу до електронних кабінетів платників податків Відповідачі використовували віртуальну приватну мережу (Virtual Private Network) (далі - VPN).

- (81) Відповідно до інформації, розміщеної в загальнодоступній онлайн-енциклопедії Вікіпедія (<https://uk.wikipedia.org/wiki/VPN>), VPN - узагальнена назва клієнт-серверних технологій, які дають змогу створювати віртуальні захищені мережі поверх

інших мереж із нижчим рівнем довіри. *VPN-тунель*, який створюється між двома вузлами, дозволяє приєднаному пристрою чи користувачу бути повноцінним учасником віддаленої мережі і користуватись її сервісами — внутрішніми сайтами, базами, принтерами, політиками виходу в інтернет. Безпеку передавання інформації через загальнодоступні мережі реалізовано за допомогою шифрування, внаслідок чого створюється закритий для сторонніх канал обміну інформацією. Технологія дозволяє об'єднати декілька географічно віддалених мереж (або окремих клієнтів) у єдину мережу з використанням для зв'язку між ними непідконтрольних каналів. Багато провайдерів пропонують свої послуги як з організації VPN-мереж для бізнес-клієнтів, так і для виходу в інтернет.

- (82) Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.
- (83) Отже, подання Відповідачами податкової звітності та вхід до електронних кабінетів платників податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі (від 2 хв.) з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів № 1-2, у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення, свідчить про узгодженість дій Учасників торгів, доступ до одних і тих же точок приєднання до мережі Інтернет і наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.4.2. Вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес

- (84) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі - ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 27.09.2021 № 25283/5/20-40-12-02-13 (вх. № 70-01/5659 від 30.09.2021), Учасники торгів в період проведення Торгів № 1-2 мали рахунки в наступних банках:
- ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. - *інформація, доступ до якої обмежено* в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «ПРОКРЕДИТ БАНК» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*, далі – АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК»);
 - ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» - *інформація, доступ до якої обмежено* в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «УНІВЕРСАЛ БАНК» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*, далі – АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК»).
- (85) АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК» листом від 08.11.2021 № 08-11-21/1/42/БТ (вх. № 70-01/1827кі від 16.11.2021) підтвердило наявність рахунків ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. у вказаній банківській установі та надало Відділенню інформацію про те, що ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. здійснював вхід до електронного кабінету банку, зокрема, з IP-адрес: *інформація, доступ до якої обмежено* (у період з 18.03.2021 до 30.04.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 2), *інформація, доступ до якої обмежено* (у період з 18.06.2021 до 06.08.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 1) (інформація наведена у таблиці № 5).
- (86) АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК» листом від 08.11.2021 № 1724/БТ (вх. від 19.11.2023 № 70-01/1838кі) підтвердило наявність рахунку ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» у вказаній банківській установі та надало інформацію про те, що ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» здійснювало вхід до електронного кабінету банку, зокрема, з IP-адрес: *інформація, доступ до якої обмежено* (у період з 26.04.2021 до 05.05.2021, у тому числі у період

проведення Торгів № 2), *інформація, доступ до якої обмежено* (у період з 31.05.2021 до 04.08.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 1) (інформація наведена у таблиці № 5).

Таблиця № 5

IP-адреса	Період закупівлі	Дата та час використання IP-адреси ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.	Дата та час використання IP-адреси ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	Торги № 1	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	Торги № 2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	Після Торгів № 1-2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (87) Як зазначалось раніше, IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «G-Core Labs SA» (Іспанія, Мадрид), а IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* – «Telesat d.o.o.» (Боснія і Герцеговина, Лукавац).
- (88) Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.
- (89) Отже, вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі (від 2 хв.) з використанням одних і тих же IP-адрес, які також використовувались Учасниками торгів для подання податкової звітності та входу до електронних кабінетів платників податків, свідчить про узгодженість їх дій і наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.5. Подання Відповідачами податкової звітності з однієї електронної поштової скриньки, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, при реєстрації якої зазначені відомості щодо особи, пов'язаної родинними відносинами з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.

- (90) Відповідно до інформації, наданої ДПС УКРАЇНИ листом від 05.02.2024 № 1651/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/320 від 15.02.2024):
- у період з 19.03.2021 до 27.07.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. подавав податкову звітність з електронної поштової скриньки *інформація, доступ до якої обмежено*;
 - у період з 27.04.2021 до 23.07.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» подавало податкову звітність з електронної поштової скриньки *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (91) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 09.10.2024 № 623/01/01-08 (вх. № 70-01/1044кі від

23.10.2024) надало інформацію про реєстраційні дані, які введені під час створення електронної поштової скриньки *інформація, доступ до якої обмежено* (інформація наведена в таблиці № 6).

Таблиця № 6

Логін	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Ім'я користувача	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Дата народження	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Контакти	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (92) СХІДНИМ МІЖРЕГІОНАЛЬНИМ УПРАВЛІННЯМ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ листом від 16.11.2023 № 55352/47801-23-23/15.1 (вх. від 27.11.2023 № 70-01/2503) повідомлено Відділення щодо наявності актового запису № 9793, складеного 13.10.1983 Першим відділом державної реєстрації актів цивільного стану у місті Харкові Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції про народження **Кучеренка Віталія Валерійовича**, *інформація, доступ до якої обмежено*, батьками якого є *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (93) Отже, подання Відповідачами податкової звітності з однієї і тієї ж електронної поштової скриньки, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, при реєстрації якої зазначені відомості щодо особи, пов'язаної родинними відносинами з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В., не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про наявність умов для обміну інформацією і узгодження поведінки ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. та ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» під час підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.6. Подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1-2 з одного електронного майданчика з використанням ІР-адрес за технологією VPN в одні й ті ж дні, а також сплата авансових платежів за послуги електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 1-2 в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі

- (94) За інформацією ДП «ПРОЗОПРО», наданою листом від 04.08.2021 № 206/01/1811/04 (вх. № 70-01/4550 від 10.08.2021), під час участі у Торгах № 1-2 Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика «Zakupki.prom.ua».
- (95) Листом від 30.08.2021 № 911/08 (вх. № 70-01/4984 від 31.08.2021) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (ідентифікаційний код юридичної особи 40283641, далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА») (оператор електронного майданчика «Zakupki.prom.ua») надало Відділенню інформацію про подання Відповідачами своїх тендерних пропозицій (інформація наведена в таблиці № 7).

Таблиця № 7

Назва учасника закупівлі	ІР-адреса, яка використовувалась для подання тендерної пропозиції	Дата та час подання тендерної пропозиції	Номер закупівлі
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	Торги № 1
ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	

ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	Торги № 2
ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	

- (96) Цим же листом, ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» надало Відділенню інформацію щодо оплати Учасниками торгів послуг електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 1-2 (інформація наведена у таблиці № 8).
- (97) Листом від 06.02.2025 № БТ/1170 (вх. № 70-01/147кі) АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК» та листом від 29.01.2025 № 29-01-25/1/35/БТ (вх. № 70-01/100кі від 03.02.2025) АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК» надали Відділенню інформацію про сплату Відповідачами авансових платежів за послуги електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 1-2 (інформація наведена у таблиці № 8).

Таблиця № 8

Учасник торгів	Банк	Сума платежу	Дата та час зарахування	Дата та час оплати
Торги № 1				
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»	АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Торги № 2				
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020»	АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (98) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>» IP-адреса:

- *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «FranTech Solutions» (США, Лас-Вегас);
- *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «Stiftung Erneuerbare Freiheit» (Німеччина, Гамбург);
- *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «KeFF Networks Ltd» (Швеція, Стокгольм);
- *інформація, доступ до якої обмежено* належать до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «netcup GmbH» (Німеччина, Карлсруе).

- (99) Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.
- (100) Таким чином, подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1-2 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в одні й ті ж дні, а також сплата авансових платежів за послуги електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 1-2 в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі, не може бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а у своїй сукупності свідчить про узгодження (координацію) ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. своєї поведінки під час участі в Торгах № 1-2.

4.7. Наявність фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2

- (101) Як зазначалося раніше, ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 27.09.2021 № 25283/5/20-40-12-02-13 (вх. № 70-01/5659 від 30.09.2021) надало інформацію про те, що Учасники торгів в період проведення Торгів № 1-2 мали рахунки в наступних банках:
- ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. - інформація, доступ до якої обмежено в АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК»;
 - ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» - інформація, доступ до якої обмежено в АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК».
- (102) АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК» листом від 08.11.2021 № 1724/БТ (вх. № 70-01/1838кі від 19.11.2023) підтвердило наявність рахунку ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» у вказаній банківській установі та повідомило, що між ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. у період з 16.04.2021 до 01.09.2021, в тому числі в період проведення Торгів № 1-2, проведено 30 фінансових операцій з оплати товарів, робіт та послуг на загальну суму *інформація, доступ до якої обмежено* (інформація наведена у таблиці № 9).

Таблиця № 9

Дата	Платник, номер рахунку	Отримувач, номер рахунку	Сума	Призначення платежу
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

<i>обмежено</i>			<i>обмежено</i>	
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

(103) Таким чином, перебування Відповідачів у фінансово-господарських відносинах, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, свідчить про їх обізнаність щодо господарської діяльності і фінансової спроможності один одного, а також наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо участі у Торгах № 1-2.

4.8. Наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1-2

(104) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 30.08.2021 № 911/08 (вх. № 70-01/4984 від 31.08.2021), при реєстрації на електронному майданчику «Zakupki.prom.ua» ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. зазначений контактний телефонний номер: *інформація, доступ до якої обмежено*, а ТОВ «ФОРС БІЛДІНГ 2020» - *інформація, доступ до якої обмежено*.

(105) На бланках документів, поданих ТОВ «ФОРС БІЛДІНГ 2020» у складі Тендерної документації № 1-2 зазначено телефонний номер: *інформація, доступ до якої обмежено* (Малюнок 9).

інформація, доступ до якої обмежено

Малюнок 9. Фрагмент бланку ТОВ «ФОРС БІЛДІНГ 2020»

(106) Листом від 08.02.2024 № 213/05-БТ-Л (вх. № 70-01/171кі від 12.02.2024) АКЦІОНЕРНЕ

ТОВАРИСТВО «БАНК СІЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи 37716841) надало копію заяви ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. на отримання банківської гарантії, в якій зазначений контактний телефонний номер: *інформація, доступ до якої обмежено*.

(107) ТОВ «УКРNET» листом від 09.10.2024 № 623/01/01-08 (вх. № 70-01/1044кі від 23.10.2024) надано Відділенню інформацію про реєстраційні данні, введені під час створення електронної поштової скриньки *інформація, доступ до якої обмежено*. Так, під час реєстрації зазначеної електронної поштової скриньки вказано телефонний номер: *інформація, доступ до якої обмежено*.

(108) За інформацією ПрАТ «ВФ УКРАЇНА», наданою листом від 15.01.2025 № 02/КІ-Б/18 (вх. № 70-01/34кі від 17.01.2025) та листом від 30.06.2025 № 02/КІ-Б/348 (вх. № 70-01/612кі від 02.07.2025):

- абонентський номер *інформація, доступ до якої обмежено* з 28.11.2019 обслуговується знеособлено (анонімно) на умовах передплатеного зв'язку;
- абонентський номер *інформація, доступ до якої обмежено* з 17.09.2010 обслуговується знеособлено (анонімно) на умовах передплатеного зв'язку.

(109) ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» листом від 31.05.2024 № 02/КІ-Б/246 (вх. № 70-01/639кі від 03.06.2024) надано витяги з бази даних телефонних номерів, за результатами аналізу яких Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів № 1-2 між телефонними номерами *інформація, доступ до якої обмежено* здійснено 16 з'єднань (інформація наведена у таблиці № 10)

Таблиця № 10

ТОВ «ФОРС БІЛДІНГ 2020» (Номер А)	Дата	Тривалість (сек.)	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. (Номер Б)	Тип з'єднання
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

(110) Отже, наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1-2 свідчить про обмін інформацією між ними, завдяки чому Відповідачі були обізнані щодо діяльності один одного, мали доступ до інформації щодо господарської діяльності один одного та можливість узгодження своєї поведінки під час участі у Торгах № 1-2.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕНЬ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

(111) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2.

(112) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.

(113) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

(114) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

Торги № 1

- подання ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» неповного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 1 та цінова поведінка Відповідачів;
- однакові властивості електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1;
- ідентичні пунктуаційні помилки в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1;
- подання Відповідачами податкової звітності та вхід до електронних кабінетів платників податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів № 1, у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення;
- вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес;
- подання Відповідачами податкової звітності з однієї електронної поштової скриньки, у тому числі у період проведення Торгів № 1, при реєстрації якої зазначені відомості щодо особи, пов'язаної родинними відносинами з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.;
- подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один і той же день, а також сплата авансових платежів за послуги електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 1 в один і той же день з незначною різницею у часі;
- наявність фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 1;
- наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1;

Торги № 2

- подання ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» неповного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 2 та цінова поведінка Відповідачів;
- однакові властивості електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 2;
- ідентичні пунктуаційні помилки в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 2;
- подання Відповідачами податкової звітності та вхід до електронних кабінетів платників податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів № 2, у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення;
- вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес;
- подання Відповідачами податкової звітності з однієї електронної поштової скриньки, у тому числі у період проведення Торгів № 2, при реєстрації якої зазначені відомості щодо особи, пов'язаної родинними відносинами з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.;
- подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 2 з одного електронного

майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один і той же день, а також сплата авансових платежів за послуги електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 2 в один і той же день з незначною різницею у часі;

- наявність фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 2;
- наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 2,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах № 1-2, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (115) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів № 1-2 свідчать про те, що Відповідачі узгодили свою поведінку під час проведення Торгів № 1-2, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (116) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгів № 1-2.
- (117) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах № 1-2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (118) Погодження поведінки при формуванні своїх тендерних пропозицій Відповідачами призвели до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів № 1-2, до спотворення їх результатів.
- (119) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених Торгів № 1-2, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (120) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (121) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (122) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (123) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні

узгоджені дії.

(124) Таким чином, встановленими обставинами у Справі у їх сукупності доведено, що ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. вчинили порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи «Prozorro» на закупівлю робіт:

- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території навпроти будинку № 42А по вул. Плеханівській (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-02-008587-b);
- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території по вул. Достоєвського, 4 (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-04-15-003468-c).

(125) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про Захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(126) На подання з попередніми висновками у Справі від 13.05.2026 № 70-03/315-П, Відповідачі своїх заперечень та міркувань не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

(127) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що дії ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В., які полягали у:

по Торгам № 1:

- поданні ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» неповного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 1 та цінова поведінка Відповідачів;
- однакових властивостях електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1;
- ідентичних пунктуаційних помилок в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1;
- поданні Відповідачами податкової звітності та вході до електронних кабінетів платників податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів № 1, у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення;
- вході Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес;
- поданні Відповідачами податкової звітності з однієї електронної поштової скриньки, у тому числі у період проведення Торгів № 1, при реєстрації якої зазначені відомості

щодо особи, пов'язаної родинними відносинами з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.;

- поданні Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один і той же день, а також сплата авансових платежів за послуги електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 1 в один і той же день з незначною різницею у часі;
- наявності фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 1;
- наявності з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1;

по Торгам № 2:

- поданні ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» неповного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 2 та цінова поведінка Відповідачів;
- однакових властивостях електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 2;
- ідентичних пунктуаційних помилок в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 2;
- поданні Відповідачами податкової звітності та вході до електронних кабінетів платників податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів № 2, у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення;
- вході Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес;
- поданні Відповідачами податкової звітності з однієї електронної поштової скриньки, у тому числі у період проведення Торгів № 2, при реєстрації якої зазначені відомості щодо особи, пов'язаної родинними відносинами з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.;
- поданні Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 2 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один і той же день, а також сплата авансових платежів за послуги електронного майданчика «Zakupki.prom.ua» для участі в Торгах № 2 в один і той же день з незначною різницею у часі;
- наявності фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 2;
- наявності з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 2,

є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2.

(128) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), передбаченими пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

(129) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається

штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (130) Відповідно до звіту про фінансові результати за 2025 рік, наданого ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 04.03.2026 № 3884/5/20-40-04-14-10 (вх. № 70-01/863 від 05.03.2026), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (код рядка 2000) ТОВ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» становить *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (131) В ЄДР 10.01.2024 внесений запис *інформація, доступ до якої обмежено* про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. за власним рішенням.
- (132) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (133) Оскільки господарська діяльність ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. припинена, та він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання, на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (134) Відповідно до пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (135) Пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (136) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (137) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 23.06.2021 № 155 переможцем

Торгів № 1 з найнижчою ціною пропозицією у розмірі 7 288 088,00 грн з ПДВ визнано ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. Замовником укладено з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. договір від 06.07.2021 № 294.

(138) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника від 12.05.2021 № 114 переможцем Торгів № 2 з ціною пропозицією у розмірі 26 990 000,00 грн з ПДВ визнано ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. Замовником укладено з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. договір від 26.05.2021 № 244.

(139) З урахуванням вказаного, у Відділення відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*) та ФІЗИЧНА ОСОБА–ПІДПРИЄМЕЦЬ КУЧЕРЕНКО ВІТАЛІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території навпроти будинку № 42А по вул. Плеханівській (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-02-008587-b).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) (місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*) та ФІЗИЧНА ОСОБА–ПІДПРИЄМЕЦЬ КУЧЕРЕНКО ВІТАЛІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються

спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території по вул. Достоевського, 4 (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-04-15-003468-с).

4. За порушення, вказане в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФОРС-БІЛДІНГ 2020» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини шостої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та в порядку, визначеному пунктом 6 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), протягом 30 календарних днів із дня одержання рішення особа, на яку накладено штраф, може звернутися до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України із заявою про відстрочення або розстрочення сплати накладеного штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК