



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.05.2026 № 70/92-р/к

Справа № 70-4/01-91-24

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРЕС БІЛДІНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ») та ФІЗИЧНА ОСОБА–ПІДПРИЄМЕЦЬ КУЧЕРЕНКО ВІТАЛІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи 43978726) (далі – Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлі:

- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території між будинками № 9А по вул. Родниковій та № 236 по вул. Дружби Народів (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-04-002548-a) (далі – Торги № 1);
- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території біля будинку № 244Б по Салтівському шосе (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-11-012596-b) (далі – Торги № 2) (далі разом – Торги № 1-2).

При цьому, ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених Торгах № 1-2.

За результатами розгляду справи № 70-4/01-91-24 такі дії ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» накладено штраф у розмірі 136 000 (сто тридцять шість тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим

суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 70-4/01-91-24 про порушення ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа), та подання Четвертого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 29.04.2026 № 70-03/284-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/107-рп/к розпочато розгляд Справи у зв'язку з наявністю в діях ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2.
- (2) Відділенням листом від 14.05.2024 № 70-02/4-1586 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600919710303 (ф.119)) на зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) адресу ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/107-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») рекомендоване поштове відправлення 0600919710303 повернуто до Відділення 30.05.2024 з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (4) Відділенням листом від 14.05.2024 № 70-02/4-1587 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600919717235 (ф.119)) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/107-рп/к про початок розгляду Справи.
- (5) Рекомендоване поштове відправлення № 0600919717235 повернуто АТ «УКРПОШТА» до Відділення 30.05.2024 з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (6) Пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), встановлено, що якщо розпорядження про початок розгляду справи не вручено за місцезнаходженням юридичної особи або останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) / голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення інформації про початок розгляду справи на офіційному вебсайті Комітету. Розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (7) У зв'язку із зазначеним, розпорядження адміністративної колегії Відділення від 14.05.2024 № 70/107-рп/к про початок розгляду Справи 03.06.2024 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням

(<https://amcu.gov.ua/static-objects/amcu/sites/4/uploaded-files/%20107.pdf>).

- (8) Відділенням листом від 30.04.2026 № 70-02/3256е (рекомендоване поштове відправлення № R067160753541) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 29.04.2026 № 70-03/284-П.
- (9) Рекомендоване поштове відправлення № R067160753541 АТ «УКРПОШТА» 16.05.2026 повернуто до Відділення з відміткою на конверті «адресат відсутній».
- (10) Відділенням листом від 30.04.2026 № 70-02/3255е (рекомендоване поштове відправлення № R067160751220) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 29.04.2026 № 70-03/284-П.
- (11) Рекомендоване поштове відправлення № R067160751220 АТ «УКРПОШТА» 16.05.2026 повернуто до Відділення.
- (12) Згідно з абзацом четвертим пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), 18.05.2026 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням <<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-401-91-24-shchodo-tov-ares-bildinh-ta-fop-kucherenka-vv>> розміщено інформацію про попередні висновки у Справі від 29.04.2026 № 70-03/284-П.
- (13) Відділенням листом від 12.05.2026 № 70-02/3526е направлено повідомлення про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067170508340) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» на дату складання листа.
- (14) Відділенням листом від 12.05.2026 № 70-02/3525е направлено повідомлення про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067170512674) на зазначену в ЄДР адресу Кучеренка Віталія Валерійовича на дату складання листа.
- (15) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 18.05.2026 за посиланням <<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-401-91-24-shchodo-tov-ares-bildinh-ta-fop-kucherenka-vv>> розміщено інформацію про місце, дату і час розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (16) Відповідачами у Справі є:

а) ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ», ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*, дата і номер запису про проведення державної реєстрації - *інформація, доступ до якої обмежено*. Місцезнаходження юридичної особи на період проведення Торгів № 1-2 (витяг з ЄДР від 15.04.2026 № 37306719): *інформація, доступ до якої обмежено*. Відповідно до витягу з ЄДР від 18.05.2026 № 37518316 з 21.01.2022 місцезнаходженням ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» є: *інформація, доступ до якої обмежено*. Основним видом діяльності ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» є *інформація, доступ до якої обмежено*;

б) ФОП КУЧЕРЕНКО В.В., реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*, дата і номер запису про проведення державної реєстрації - *інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*. Основним видом діяльності ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. є *інформація, доступ до якої обмежено*.

- (17) В Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) внесений запис від *інформація, доступ до якої обмежено* про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. за власним рішенням.
- (18) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. у період проведення Торгів № 1-2 були суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги № 1 (період проведення з 04.06.2021 до 08.07.2021)

- (19) Замовником 04.06.2021 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2021-06-04-002548-a) щодо проведення Торгів № 1.
- (20) Рішенням тендерного комітету Замовника від 04.06.2021 (протокол № 134) затверджено тендерну документацію Торгів № 1 (далі – Тендерна документація № 1).
- (21) Предмет закупівлі: «Відновлення елементів благоустрою території між будинками № 9А по вул. Родниковій та № 236 по вул. Дружби Народів (капітальний ремонт) в м. Харків (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи)».
- (22) Очікувана вартість закупівлі – 27 146 409,00 грн з ПДВ.
- (23) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 135 732,05 грн.
- (24) Розмір мінімального кроку пониження ціни, % – 0,5 %.
- (25) Тендерне забезпечення – електронна банківська гарантія на суму 80 000,00 грн.
- (26) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) 22.06.2021 о 09 год. 00 хв.
- (27) Початок електронного аукціону (дата і час) 23.06.2021 о 12 год. 32 хв.
- (28) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
- ФОП КУЧЕРЕНКА В.В.;
 - ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ».
- (29) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів № 1 наведено у таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»	25 500 810,00	25 500 810,00
2	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	26 121 314,00	26 121 314,00

- (30) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 24.06.2021 № 158 переможцем Торгів № 1 з найнижчою ціною пропозицією у розмірі 25 500 810,00 грн з ПДВ визнано ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ».
- (31) Замовником укладено з ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» договір від 08.07.2021 № 299.
- #### Торги № 2 (період проведення з 11.06.2021 до 21.07.2021)
- (32) Замовником 11.06.2021 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2021-06-11-012596-b) щодо проведення Торгів № 2.
- (33) Рішенням тендерного комітету Замовника від 29.06.2021 (протокол № 164) затверджено

тендерну документацію Торгів № 2 (далі – Тендерна документація № 2).

- (34) Предмет закупівлі: «Відновлення елементів благоустрою території біля будинку № 244Б по Салтівському шосе (капітальний ремонт) в м. Харків (45112000-5 - землерийні та інші земляні роботи)».
- (35) Очікувана вартість закупівлі – 8 007 907,00 грн з ПДВ.
- (36) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 40 039,54 грн.
- (37) Розмір мінімального кроку пониження ціни, % – 0,5 %.
- (38) Тендерне забезпечення – електронна банківська гарантія на суму 40 000,00 грн.
- (39) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) 07.07.2021 о 09 год. 00 хв.
- (40) Початок електронного аукціону (дата і час) — 08.07.2021 о 11 год. 42 хв.
- (41) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ФОП КУЧЕРЕНКА В.В.;
 - ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ».
- (42) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів № 2 наведено у таблиці № 2.

Таблиця № 2

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ.	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ.
1	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	7 847 907,00	7 847 907,00
2	ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»	7 915 300,00	7 915 300,00

- (43) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 09.07.2021 № 174 переможцем Торгів № 2 з найнижчою ціною пропозицією у розмірі 7 847 907,00 грн з ПДВ визнано ФОП КУЧЕРЕНКА В.В.
- (44) Замовником укладено з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. договір від 21.07.2021 № 316.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (45) За результатами аналізу документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1-2, інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлені обставини, які свідчать про вчинення Відповідачами порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2, що підтверджується наступним.

4.1. Однакові властивості електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1-2

- (46) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції від 03.06.2021, чинній у період проведення Торгів № 1-2), пропозиції учасників розміщуються в електронній формі через електронну систему публічних закупівель (prozorro.gov.ua) шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником) та шляхом завантаження

необхідних документів, що підтверджують відповідність вимогам, визначеним замовником.

- (47) Учасники торгів завантажили на Торги свої пропозиції у форматі PDF.
- (48) За результатами аналізу електронних файлів документів тендерних пропозицій ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. та ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ», завантажених до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 1-2, Відділенням встановлено, що частина електронних файлів у форматі PDF створена в один день, більшість з них виготовлена з використанням одного й того ж програмного забезпечення: «Додаток» - Canon SC1011, «Виробник PDF» - macOS Версія 11.0.1 (Випуск 20B29) Quartz PDF Context, «Версія PDF» - 1.3 (Acrobat 4.x) (інформація наведена у таблиці № 3).

Таблиця № 3

Назва файлу	Опис властивостей			
	Додаток	Виробник PDF	Версія програми PDF	Дата та час створення
Торги № 1				
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.				
Довідка дитяча праця тощо.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 13:41:29
Довідки заборгованість перед бюджетом.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 13:41:25
Довідки тощо.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	20.06.2021 16:47:50
Довідки хабарництво тощо.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 13:41:06
Договір на техніку.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	15.06.2021 22:09:56
Договір оренди приміщення.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 15:03:12
Договір Промтекст (Акт, Відзив).pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.03.2021 19:14:56
Накази на працівників.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	15.06.2021 21:49:53
ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»				
Аналогічний договір, Акт КБЗ, Відгук.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 22:19:41
Довідка на обладнання та Договір.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	20.06.2021 17:01:51

Довідка обмеження та Рішення правочин.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 23:08:28
Довідки згідно до вимог Замовника.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	16.06.2021 13:12:59
Наказ директор + Опис + ПДВ + ДФС.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 22:30:14
Наказа та Антикорупційна программа.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	18.06.2021 09:57:03
Податки.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	21.06.2021 16:44:49
Протокол директор та Модельний статут.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	16.06.2021 14:22:19
Торгівля людьми.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	21.06.2021 16:44:36
Шахрайство.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	21.06.2021 16:44:20
Торги № 2				
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.				
Договір Промтекс (Акт, Відзив).pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.03.2021 19:14:56
Договір оренди приміщення.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 15:03:12
Договір на техніку.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	15.06.2021 22:09:56
Довідки тощо.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	26.06.2021 22:38:06
Довідка хабарництво тощо.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	29.06.2021 16:36:05
Довідка дитяча праця тощо.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	29.06.2021 16:36:15
Довідки заборгованість перед бюджетом.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	29.06.2021 16:36:20
Довідки зобовяз. за договором.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	01.07.2021 12:12:25

Довідки правопоруш діт. праця та торг. людьми.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	01.07.2021 12:12:45
ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»				
Довідка на обладнання та Договір.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	20.06.2021 17:01:51
Аналогічний договір, Акт КБЗ, Відгук.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 22:19:41
Довідка обмеження та Рішення правочин.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 23:08:28
Довідки згідно до вимог Замовника.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	29.06.2021 12:16:21
Наказ директор + Опис + ПДВ + ДФС.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	17.06.2021 22:30:14
Наказа та Антикорупційна програма.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	18.06.2021 09:57:03
Податки.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	21.06.2021 16:44:49
Протокол директор та Модельний статут.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	16.06.2021 14:22:19
Торгівля людьми.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	21.06.2021 16:44:36
Шахрайство.pdf	Canon SC1011	macOS Версія 11.0.1(Випуск 20B29) Quartz PDF Context	1.3 (Acrobat 4.x)	21.06.2021 16:44:20

(49) Отже, однакові властивості завантажених Відповідачами до системи «Prozorro» електронних файлів документів тендерних пропозицій (однакові параметри «Додаток», «Виробник PDF», «Версія PDF», окремі з яких створені в одні і ті ж дні, свідчать про однакове джерело походження цих файлів, що виключається за умови самостійної підготовки тендерних пропозицій без обміну інформацією між ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. та ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ».

4.2. Ідентичні пунктуаційні помилки в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1-2

(50) За результатами порівняльного аналізу документів тендерних пропозицій, поданих ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. під час участі у Торгах № 1-2, Відділенням встановлено наявність в них ідентичних пунктуаційних помилок.

(51) Так, пунктом 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації Торгів № 1-2 Замовником передбачено, що учасник процедури закупівлі у складі своєї тендерної пропозиції надає лист-згоду в довільній формі з тим, що Замовник

має право відхилити його тендерну пропозицію у разі отримання ним підтвердження про недостовірність поданої Учасником інформації.

- (52) Відповідачами у Торгах № 1-2 у складі електронних файлів «Довідки згідно до вимог Замовника.pdf» (ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ») та «Довідки тощо.pdf» (ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.) подані довідки довільної форми про згоду з тим, що Замовник має право відхилити тендерні пропозиції Учасників торгів у разі отримання ним підтвердження про недостовірність поданої ними інформації (Малюнки 1-2).

ФОП Кучеренко В.В. (Учасник) погоджується з тим, що Замовник має право відхилити мою тендерну пропозицію у разі отримання ним підтвердження про недостовірність поданої, учасником, інформації.

Мал.1. Фрагмент довідки ФОП КУЧЕРЕНКА В.В.

На виконання вимог тендерної документації Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради (Замовник) повідомляємо, що Товариство з обмеженою відповідальністю «АРЕС БІЛДІНГ» (Учасник) згодне з тим що Замовник має право відхилити нашу тендерну пропозицію у разі отримання ним підтвердження про недостовірність поданої нами, учасником, інформації.

Мал.2. Фрагмент довідки ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»

- (53) У довідці ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» (малюнок 2) згідно з правилами українського правопису слово «**учасником**» виділено знаками пунктуації «комами» як уточнювальний член речення, що характеризує інший член речення, а саме займенник «**нами**».
- (54) У той же час, у довідці ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. (малюнок 1) слово «**учасником**» виділено з обох боків знаками пунктуації «комами» **всупереч правилам українського правопису**, оскільки воно не є уточнювальним словом.
- (55) Пунктом 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації Торгів № 1-2 Замовником передбачено, що учасники процедури закупівлі у складі своєї тендерної пропозиції надають документ, що підтверджує згоду з умовами договору про закупівлю.
- (56) Відповідачами у складі тендерних пропозицій Торгів № 1-2 до системи «Prozorro» завантажені електронні файли «Довідки згідно до вимог Замовника.pdf» (ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ») та «Довідки тощо.pdf» (ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.) у складі яких є, зокрема, довідки довільної форми про надання згоди з умовами договору про закупівлю, у тексті яких міститься однакова пунктуаційна помилка (Малюнки 3-4).

ДОВІДКА

Інформую Вас про те, що ФОП Кучеренко В.В. ознайомлений з проектом договору, викладеним у Додатку № 4 до тендерної документації та надає згоду з умовами договору про закупівлю у тому числі з порядком змін його умов.

Мал.3. Фрагмент довідки ФОП КУЧЕРЕНКА В.В.

На виконання вимог тендерної документації Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради (Замовник) повідомляємо, що Товариство з обмеженою відповідальністю «АРЕС БІЛДІНГ» (Учасник) ознайомилося і погоджується з умовами договору про закупівлю (Додаток № 4 до тендерної документації) у тому числі з порядком змін його умов.

Мал.4. Фрагмент довідки ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»

- (57) Згідно з правилами українського правопису уточнювальні члени речення, при яких стоять слова «у тому числі» відокремлюються «комою». У тексті зазначених документів довільної форми уточнювальні члени речення Учасниками торгів **не відокремлені.**
- (58) Отже, наявність ідентичних пунктуаційних помилок в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1-2, свідчить про обмін інформацією між ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. на стадії підготовки до участі у Торгах № 1-2.

4.3. Подання ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. під час участі у Торгах № 1 документів, що не відповідають вимогам Тендерної документації № 1 та неподання ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» повного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 2, разом з незмінністю їх первинних цінових пропозицій

- (59) У частині 2 «Забезпечення тендерної пропозиції» Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації № 1 Замовником встановлено вимогу щодо надання учасником торгів забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії на суму 80 000,00 грн (вісімдесят тисяч гривень).
- (60) Пунктом 7 частини 2 «Забезпечення тендерної пропозиції» Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації № 1 визначені вимоги щодо інформації, яка має бути зазначена у реквізитах гарантії, зокрема: унікальний номер оголошення про проведення конкурентної процедури закупівлі, присвоєний електронною системою закупівель, у форматі UA-XXXX-XX-XX-XXXXXX-X та назва і вебсайт інформаційно-телекомунікаційної системи «PROZORRO».
- (61) Як вбачається з документів, завантажених ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 1, у складі тендерної пропозиції наявна банківська гарантія АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «БАНК СІЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи 37716841) від 16.06.2021 № 206209-Г-1980, **натомість** сума гарантії складає *30 000,00 гривень*, а у реквізитах гарантії вказаний номер оголошення про проведення іншої закупівлі: *UA-2021-06-02-008587-b Відновлення елементів благоустрою території навпроти будинку № 42А по вул. Плеханівській (капітальний ремонт) в м. Харків (45112000-5 – землерийні та інші земляні роботи).*
- (62) Відповідно до частини 3 «Відхилення тендерних пропозицій» Розділу V «Оцінка тендерної пропозиції» Тендерної документації № 1 Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо, зокрема: учасник процедури закупівлі не надав забезпечення тендерної пропозиції, якщо таке забезпечення вимагалось замовником, та/або *забезпечення тендерної пропозиції не відповідає умовам, що визначені замовником у тендерній документації до такого забезпечення тендерної пропозиції.*
- (63) У частині 2 «Забезпечення тендерної пропозиції» Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації № 2 Замовником встановлено вимогу

щодо надання учасником забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії на суму 40 000,00 грн (сорок тисяч гривень).

- (64) Як вбачається з документів, завантажених ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» до системи «Prozorro» під час участі у Торгах № 2, у складі тендерної пропозиції банківську гарантію ним **не надано**.
- (65) Натомість, ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» електронним файлом «Лист щодо гарантії.pdf» завантажено лист, в якому зазначено, що ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» вчасно не отримало банківську гарантію та, у разі перемоги у торгах, таку гарантію буде надано у найкоротші терміни.
- (66) У частині 2 «Забезпечення тендерної пропозиції» Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації № 2 Замовником передбачено, що під час подання тендерної пропозиції учасник одночасно надає забезпечення тендерної пропозиції.
- (67) Згідно з частиною 3 «Відхилення тендерних пропозицій» Розділу V «Оцінка тендерної пропозиції» Тендерної документації № 2 Замовник відхиляє тендерну пропозицію із зазначенням аргументації в електронній системі закупівель у разі, якщо, зокрема: учасник процедури закупівлі *не надав забезпечення тендерної пропозиції*, якщо таке забезпечення вимагалось замовником та/або забезпечення тендерної пропозиції не відповідає умовам, що визначені замовником у тендерній документації до такого забезпечення тендерної пропозиції.
- (68) Крім того, за результатами аналізу цінових пропозицій Відповідачів Відділенням встановлено, що первинні цінові пропозиції ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. під час участі у Торгах № 1 відрізняються між собою на 620 504,00 гривень або 2,38 відсотка. Первинні цінові пропозиції ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. під час участі у Торгах № 2 відрізняються між собою на 67 393,00 гривень або 0,85 відсотка. При цьому, незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями, Відповідачі не понижували ціни своїх первинних пропозицій а ні у Торгах № 1, а ні у Торгах № 2.
- (69) Отже, подання ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. під час участі у Торгах № 1 документів, що не відповідають вимогам Тендерної документації № 1 та неподання ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» повного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 2, разом з незмінністю їх первинних цінових пропозицій, свідчить про узгодженість умов участі ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. у Торгах № 1-2 для забезпечення їх почергової перемоги у зазначених процедурах закупівель.

4.4. Використання Відповідачами одних і тих же ІР-адрес

4.4.1. Подання Відповідачами податкової звітності та вхід ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. до електронного кабінету платника податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж ІР-адреси до періоду проведення Торгів № 1-2, у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення

- (70) Згідно з інформацією, що міститься у листі ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ (далі – ДПС УКРАЇНИ) від 05.02.2024 № 1651/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/320 від 15.02.2024), у період з 31.05.2021 до 29.07.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, Учасники торгів здійснювали відправлення податкової звітності, а ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. ще й вхід до електронного кабінету платника податків в одні й ті ж дні з використанням ІР-адреси *інформація, доступ до якої обмежено* (інформація наведена у таблиці № 4).

Період закупівлі	IP-адреса, що використовувалася	Дата та час використання IP-адреси ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.	Дата та час використання IP-адреси ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»
До періоду Торгів № 1-2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Період Торгів № 1	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Період Торгів № 2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Після періоду Торгів № 1-2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (71) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>» IP-адреса **185.160.61.105** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «G-Core Labs SA» (Іспанія, Мадрид).
- (72) Отже, для подання податкової звітності Відповідачі використовували віртуальну приватну мережу (Virtual Private Network) (далі - VPN).
- (73) Відповідно до інформації, розміщеної в загальнодоступній онлайн-енциклопедії Вікіпедія (<https://uk.wikipedia.org/wiki/VPN>), VPN - узагальнена назва клієнт-серверних технологій, які дають змогу створювати віртуальні захищені мережі поверх інших мереж із нижчим рівнем довіри. *VPN-тунель*, який створюється між двома вузлами, дозволяє приєднаному пристрою чи користувачу бути повноцінним учасником віддаленої мережі і користуватись її сервісами — внутрішніми сайтами, базами, принтерами, політиками виходу в інтернет. Безпеку передавання інформації через загальнодоступні мережі реалізовано за допомогою шифрування, внаслідок чого створюється закритий для сторонніх канал обміну інформацією. Технологія дозволяє об'єднати декілька географічно віддалених мереж (або окремих клієнтів) у єдину мережу з використанням для зв'язку між ними непідконтрольних каналів. Багато провайдерів пропонують свої послуги як з організації VPN-мереж для бізнес-клієнтів, так і для виходу в інтернет.
- (74) Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.
- (75) Отже, подання Відповідачами податкової звітності та вхід ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. до електронного кабінету платника податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі (від 4 хв.) з використанням однієї і тієї ж IP-адреси до періоду проведення Торгів № 1-2, у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення, свідчить про узгодженість дій Учасників торгів, доступ до однієї точки приєднання до мережі Інтернет і наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.4.2. Вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі з використанням однієї і тієї ж IP-адреси

- (76) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі - ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 27.09.2021 № 25283/5/20-40-12-02-13 (вх. № 70-01/5659 від 30.09.2021), Учасники торгів в період проведення Торгів № 1-2 мали рахунки в наступних банках:
- ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. - *інформація, доступ до якої обмежено* в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «ПРОКРЕДИТ БАНК» (ідентифікаційний код юридичної особи 21677333, далі – АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК»);
 - ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» - *інформація, доступ до якої обмежено* в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «УНІВЕРСАЛ БАНК» (ідентифікаційний код юридичної особи 21133352, далі – АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК»).
- (77) АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК» листом від 08.11.2021 № 08-11-21/1/42/БТ (вх. № 70-01/1827кі від 16.11.2021) підтвердило наявність рахунків ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. у вказаній банківській установі та надало Відділенню інформацію про те, що у період з 18.06.2021 по 06.08.2021 (в тому числі у період проведення Торгів № 1-2) ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. здійснював вхід до електронного банківського кабінету з IP-адреси *інформація, доступ до якої обмежено* (інформація наведена у таблиці № 5).
- (78) АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК» листом від 08.11.2021 № 1725/БТ (вх. від 19.11.2023 № 70-01/1839кі) підтвердило наявність рахунку ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» у вказаній банківській установі та надало інформацію про те, що у період з 09.06.2021 по 05.08.2021 (в тому числі у період проведення Торгів № 1-2) ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» здійснювало вхід до електронного банківського кабінету з IP-адреси *інформація, доступ до якої обмежено* (інформація наведена у таблиці № 5).

Таблиця № 5

Період закупівлі	Дата та час використання IP-адреси ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.	Дата та час використання IP-адреси ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»
Торги № 1	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Торги № 2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Після Торгів № 1-2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (79) Як зазначалось раніше, IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «G-Core Labs SA» (Іспанія, Мадрид).
- (80) Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.
- (81) Отже, вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі (від 1 хв.) з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, яка також використовувалась Учасниками торгів для подання податкової звітності, свідчить про узгодженість їх дій, доступ до однієї точки приєднання до мережі Інтернет і наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.4.3. Вхід Відповідачів до власних електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі до періоду проведення Торгів № 1-2, у період

проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення з однієї і тієї ж IP-адреси, яка також використовувалась Учасниками торгів для подання податкової звітності, входу до електронних банківських кабінетів, а ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. ще й для входу в аукціони Торгів № 1-2

- (82) Відповідно до інформації, наданої ДПС УКРАЇНИ листом від 05.02.2024 № 1651/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/320 від 15.02.2024) у період з 04.06.2021 до 27.07.2021 (в тому числі у період проведення Торгів № 1-2) ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. та ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» здійснювали подання податкової звітності з наступних електронних поштових скриньок (інформація наведена у таблиці № 6).

Таблиця № 6

Електронна поштова скринька	
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (83) ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 25589169, далі - ТОВ «УКРНЕТ») листом від 23.02.2024 № 95/01-08 (вх. № 70-01/257кі від 04.03.2024) надано Відділенню інформацію, про те, що Учасниками торгів здійснювався доступ до електронних поштових скриньок *інформація, доступ до якої обмежено* у період проведення Торгів № 1-2 з використанням однієї і тієї ж IP-адреси *інформація, доступ до якої обмежено* у наступні дати та час (інформація наведена у таблиці № 7).

Таблиця № 7

Період закупівлі	Учасник закупівлі	
	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»
До періоду Торгів № 1-2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Торги № 1	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Торги № 2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
Після Торгів № 1-2	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (84) Цим же листом ТОВ «УКРНЕТ» надало Відділенню інформацію про реєстраційні дані, введені під час створення електронних поштових скриньок *інформація, доступ до якої обмежено* (інформація наведена в таблиці № 8).

Таблиця № 8

Логін	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
--------------	--	--

Ім'я користувача	Зоя Кучеренко	Валерія Утюгова
Дата народження	1959-04-09	1980-02-01
Номер телефону	380660171835	380504036845

- (85) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 15.04.2026 № 37306719 станом на 11.06.2021 (період проведення Торгів № 1-2)), *інформація, доступ до якої обмежено* була засновником, бенефіціарним власником із часткою статутного капіталу 100% у розмірі 100,00 грн та керівником ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ».
- (86) СХІДНИМ МІЖРЕГІОНАЛЬНИМ УПРАВЛІННЯМ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ листом від 16.11.2023 № 55352/47801-23-23/15.1 (вх. від 27.11.2023 № 70-01/2503) повідомлено Відділення щодо наявності актового запису № 9793, складеного 13.10.1983 Першим відділом державної реєстрації актів цивільного стану у місті Харкові Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції про народження **Кучеренка Віталія Валерійовича**, *інформація, доступ до якої обмежено*, батьками якого є *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (87) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (ідентифікаційний код юридичної особи 02426097, далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 04.08.2021 № 206/01/1808/04 (вх. № 70-01/4549 від 10.08.2021), ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. входив в аукціони Торгів № 1-2 з IP-адреси *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (88) Як зазначалось раніше, IP-адреса *інформація, доступ до якої обмежено* належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «G-Core Labs SA» (Іспанія, Мадрид).
- (89) *Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.*
- (90) Отже, вхід Відповідачів до власних електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі до періоду проведення Торгів № 1-2, у період проведення Торгів № 1-2 та після їх завершення з однієї і тієї ж IP-адреси, яка також використовувалась Учасниками торгів для подання податкової звітності, входу до електронних банківських кабінетів, а ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. ще й для входу в аукціони Торгів № 1-2, свідчить про узгодженість їх дій, доступ до однієї точки приєднання до мережі Інтернет і наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.5. Подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1-2 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в одні й ті ж дні, які не визначені останніми днями для подання тендерних пропозицій

- (91) За інформацією ДП «ПРОЗОРРО», наданою листом від 04.08.2021 № 206/01/1808/04 (вх. № 70-01/4549 від 10.08.2021), під час участі у Торгах № 1-2 Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції з одного електронного майданчика «Zakupki.prom.ua».
- (92) Листом від 30.08.2021 № 912/08 (вх. № 70-01/4985 від 31.08.2021) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (ідентифікаційний код юридичної особи 40283641, далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА») (оператор електронного майданчика «Zakupki.prom.ua») надало Відділенню інформацію про подання Відповідачами своїх тендерних пропозицій (інформація наведена в таблиці № 9).

Таблиця № 9

Назва учасника закупівлі	IP-адреса, яка використовувалась для подання тендерної пропозиції	Дата та час подання тендерної пропозиції	Номер закупівлі
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	Торги № 1
ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	
ФОП КУЧЕРЕНКО В.В.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	Торги № 2
ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	

(93) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням <<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>> IP-адреса:

- 104.244.77.53 належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «FranTech Solutions» (Люксембург, Люксембург);

- 51.255.106.85 належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «OVH SAS» (Бельгія, Завентем);

- 109.70.100.56 та 109.70.100.55 належать до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «Foundation for Applied Privacy» (Австрія, Відень).

(94) *Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.*

(95) Таким чином, подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1-2 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в одні й ті ж дні, які не визначені останніми днями для подання тендерних пропозицій, не може бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а у своїй сукупності свідчить про узгодження (координацію) ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. своєї поведінки під час підготовки та участі в Торгах № 1-2.

4.6. Наявність фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2

(109) Як зазначалося раніше, ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 27.09.2021 № 25283/5/20-40-12-02-13 (вх. № 70-01/5659 від 30.09.2021) надало інформацію про те, що Учасники торгів в період проведення Торгів № 1-2 мали рахунки в наступних банках:

- ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. - *інформація, доступ до якої обмежено* в АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК»;

- ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» - *інформація, доступ до якої обмежено* в АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК».

(96) АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК» листом від 08.11.2021 № 1723/БТ (вх. від 19.11.2023 № 70-01/1839кі) підтвердило наявність рахунку ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» у вказаній банківській установі та повідомило, що між ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та

ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. у період з 16.06.2021 по 23.07.2021, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, здійснювались фінансові операції з оплати товарів, робіт та послуг на загальну суму *інформація, доступ до якої обмежено* гривень (інформація наведена у таблиці № 10).

Таблиця № 10

Дата	Платник, номер рахунку	Отримувач, номер рахунку	Сума, грн	Призначення платежу
16.06.2021	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
23.07.2021	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (97) Таким чином, перебування Відповідачів у фінансово-господарських відносинах, у тому числі у період проведення Торгів № 1-2, свідчить про їх обізнаність щодо господарської діяльності і фінансової спроможності один одного, а також наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо участі у Торгах № 1-2.

4.7. Отримання Відповідачами під час участі у Торгах № 1 банківської гарантії в одному банку в один день, а також оплата комісії за надання банківської гарантії для участі в Торгах № 1 в один день

- (98) Як зазначалось раніше, за інформацією ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (лист від 27.09.2021 № 25283/5/20-40-12-02-13 (вх. № 70-01/5659 від 30.09.2021)). Відповідачі у період проведення Торгів № 1-2 мали рахунки в АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК» та АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК».
- (99) За результатами аналізу електронних файлів документів тендерних пропозицій, поданих ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. та ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» під час участі у Торгах № 1, Відділенням встановлено, що ними подані банківські гарантії, отримані в один день в одному і тому ж банку - АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «БАНК СІЧ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 37716841, далі – АТ «БАНК СІЧ»).
- (100) У частині 2 «Забезпечення тендерної пропозиції» Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації № 1 Замовником встановлено вимогу щодо надання учасником забезпечення тендерної пропозиції у вигляді банківської гарантії на суму 80 000,00 грн (вісімдесят тисяч гривень).
- (101) Учасниками торгів у складі документів тендерних пропозицій на Торги № 1 завантажено до системи «Prozorro» електронні файли «206029_Г_1980_30_000.pdf» (ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.) та «206035_Г_1998_80_000.pdf» (ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ») (Малюнки 5-6).

Мал. 5. Фрагмент гарантії, завантаженої ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В.

інформація, доступ до якої обмежено

Мал. 6. Фрагмент гарантії, завантаженої ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ»

інформація, доступ до якої обмежено

- (102) Відповідно до листів АТ «БАНК СІЧ» від 08.02.2024 № 214/05-БТ-Л (вх. № 70-01/172кі від 12.02.2024) та від 08.02.2024 № 213/05-БТ-Л (вх. № 70-01/171кі від 12.02.2024), заяви на отримання банківських гарантій подавались Відповідачами через звернення до відділення фінансової установи *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (103) Крім того, АТ «УНІВЕРСАЛ БАНК» листом від 06.02.2025 № БТ/1172 (вх. № 70-01/149кі від 13.02.2025) та АТ «ПРОКРЕДИТ БАНК» листом від 29.01.2025 № 29-01-25/1/35/БТ (вх. № 70-01/100кі від 03.02.2025) надали Відділенню інформацію про оплату Відповідачами комісії за надання вищезазначених банківських гарантій (інформація наведена у таблиці № 11).

Таблиця № 11

№ з/п	Дата	Платник, номер банківського рахунку	Отримувач, номер банківського рахунку	Сума, грн.	Призначення платежу
1	16.06.2021	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
2	16.06.2021	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (104) Отже, отримання Відповідачами банківської гарантії в один день в одному і тому ж банку АТ «БАНК СІЧ», а також сплата комісії за надання банківської гарантії для участі в Торгах № 1 в один і той же день, свідчить про узгодженість дій Учасників торгів.

4.8. Наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1-2

- (105) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 30.08.2021 № 912/08 (вх. № 70-01/4985 від 31.08.2021), при реєстрації на електронному майданчику «Zakupki.prom.ua» ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. зазначений контактний телефонний номер: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (106) Листом від 08.02.2024 № 213/05-БТ-Л (вх. № 70-01/171кі від 12.02.2024) АТ «БАНК СІЧ» надало копію заяви ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. на отримання банківської гарантії, в якій зазначений контактний телефонний номер: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (107) За інформацією ДПС УКРАЇНИ, наданою листом від 05.02.2024 № 1651/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/320 від 15.02.2024), ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» здійснювало подання податкової звітності з використанням електронної поштової скриньки *інформація, доступ до якої обмежено*, а ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. – *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (108) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 23.02.2024 № 95/01-08 (вх. № 70-01/257кі від 04.03.2024) надано Відділенню інформацію про реєстраційні данні, введені під час створення вищезазначених електронних поштових скриньок. Так, під час реєстрації електронної поштової скриньки *інформація, доступ до якої обмежено*.

(109) За інформацією ПрАТ «ВФ УКРАЇНА», наданою листом від 24.05.2024 № 02/КІ-Б/236 (вх. № 70-01/610кі від 27.05.2024):

- абонентський номер *інформація, доступ до якої обмежено* належить *інформація, доступ до якої обмежено* на підставі договору № 4509825 про надання мобільного зв'язку;
- абонентський номер *інформація, доступ до якої обмежено* обслуговується знеособлено (анонімно) на умовах передплаченого зв'язку.

(110) Відповідно до витягу з ЄДР від 15.04.2026 № 37306719 станом на 11.06.2021 (період проведення Торгів № 1-2) *інформація, доступ до якої обмежено* була засновником, бенефіціарним власником (прямий вирішальний вплив) (відсоток частки статутного капіталу або відсоток права голосу 100% у розмірі 100,00 грн.) та керівником ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ».

(111) ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» цим же листом надано витяги з бази даних телефонних номерів, за результатами аналізу яких Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів № 1-2 між телефонними номерами *інформація, доступ до якої обмежено* здійснено 25 з'єднань (*інформація наведена у таблиці № 12*).

Таблиця № 12

ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» (Номер А)	Дата	Тривалість (сек.)	ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. (Номер Б)	Тип з'єднання
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

(112) Отже, наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1-2 свідчить про обмін інформацією між ними, завдяки чому Відповідачі були обізнані щодо діяльності один одного, мали доступ до інформації щодо господарської діяльності один одного та можливість узгодження своєї поведінки під час участі у Торгах № 1-2.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕНЬ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

(113) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2.

(114) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.

(115) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

(116) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

Торги № 1

- однакові властивості електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1;
- ідентичні пунктуаційні помилки в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1;
- подання ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. під час участі у Торгах № 1 документів, що не відповідають вимогам Тендерної документації Торгів № 1, разом з незмінністю первинних цінових пропозицій Відповідачів;
- подання Відповідачами податкової звітності та вхід ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. до електронного кабінету платника податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси до періоду проведення Торгів № 1, у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення;
- вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів

№ 1 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;

- вхід Відповідачів до власних електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі до періоду проведення Торгів № 1, у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення з однієї і тієї ж IP-адреси, яка також використовувалась Учасниками торгів для подання податкової звітності, входу до електронних банківських кабінетів, а ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. ще й для входу в аукціони Торгів № 1;
- подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один й той же день, який не визначений останнім днем для подання тендерних пропозицій;
- наявність фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 1;
- отримання Відповідачами під час участі у Торгах № 1 банківської гарантії в одному банку в один день, а також оплата комісії за надання банківської гарантії для участі в Торгах № 1 в один день;
- наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1;

Торги № 2

- однакові властивості електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 2;
- ідентичні пунктуаційні помилки в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 2;
- неподання ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» повного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 2, разом з незмінністю первинних цінових пропозицій Відповідачів;
- подання Відповідачами податкової звітності та вхід ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. до електронного кабінету платника податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси до періоду проведення Торгів № 2, у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення;
- вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;
- вхід Відповідачів до власних електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі до періоду проведення Торгів № 2, у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення з однієї і тієї ж IP-адреси, яка також використовувалась Учасниками торгів для подання податкової звітності, входу до електронних банківських кабінетів, а ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. ще й для входу в аукціони Торгів № 2;
- подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 2 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один й той же день, який не визначений останнім днем для подання тендерних пропозицій;
- наявність фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 2;
- наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період

проведення Торгів № 2,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах № 1-2, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (117) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів № 1-2 свідчать про те, що Відповідачі узгодили свою поведінку під час проведення Торгів № 1-2, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (118) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгів № 1-2.
- (119) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах № 1-2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (120) Погодження поведінки при формуванні своїх тендерних пропозицій Відповідачами призвели до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів № 1-2, до спотворення їх результатів.
- (121) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених Торгів № 1-2, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (122) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (123) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (124) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (125) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (126) Таким чином, встановленими обставинами у Справі у їх сукупності доведено, що ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКО В.В. вчинили порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО

ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ з використанням електронної системи «Prozorro» на закупівлю робіт:

- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території між будинками № 9А по вул. Родниковій та № 236 по вул. Дружби Народів (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-04-002548-a);

- «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території біля будинку № 244Б по Салтівському шосе (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-11-012596-b).

(127) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про Захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(128) На подання з попередніми висновками у Справі від 29.04.2026 № 70-03/284-П, Відповідачі своїх заперечень та міркувань не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

(129) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що дії ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» та ФОП КУЧЕРЕНКА В.В., які полягали у:

по Торгам № 1:

- однакових властивостях електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 1;
- ідентичних пунктуаційних помилках в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 1;
- поданні ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. під час участі у Торгах № 1 документів, що не відповідають вимогам Тендерної документації Торгів № 1, разом з незмінністю первинних цінових пропозицій Відповідачів;
- поданні Відповідачами податкової звітності та вхід ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. до електронного кабінету платника податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси до періоду проведення Торгів № 1, у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення;
- вході Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;
- вході Відповідачів до власних електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі до періоду проведення Торгів № 1, у період проведення Торгів № 1 та після їх завершення з однієї і тієї ж IP-адреси, яка також використовувалась Учасниками торгів для подання податкової звітності, входу до електронних банківських кабінетів, а ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. ще й для входу в аукціони Торгів № 1;
- поданні Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 1 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один й той же день, який

не визначений останнім днем для подання тендерних пропозицій;

- наявності фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 1;
- отриманні Відповідачами під час участі у Торгах № 1 банківської гарантії в одному банку в один день, а також оплата комісії за надання банківської гарантії для участі в Торгах № 1 в один день;
- наявності з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 1;

по Торгам № 2:

- однакових властивостях електронних файлів документів Відповідачів, поданих у складі тендерних пропозицій у Торгах № 2;
- ідентичних пунктуаційних помилках в документах тендерних пропозицій Відповідачів у Торгах № 2;
- неподанні ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» повного пакету документів, передбаченого Тендерною документацією № 2, разом з незмінністю первинних цінових пропозицій Відповідачів;
- поданні Відповідачами податкової звітності та вхід ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. до електронного кабінету платника податків в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси до періоду проведення Торгів № 2, у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення;
- вході Відповідачів до електронних банківських кабінетів у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;
- вході Відповідачів до власних електронних поштових скриньок в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі до періоду проведення Торгів № 2, у період проведення Торгів № 2 та після їх завершення з однієї і тієї ж IP-адреси, яка також використовувалась Учасниками торгів для подання податкової звітності, входу до електронних банківських кабінетів, а ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. ще й для входу в аукціони Торгів № 2;
- поданні Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах № 2 з одного електронного майданчика з використанням IP-адрес за технологією VPN в один й той же день, який не визначений останнім днем для подання тендерних пропозицій;
- наявності фінансово-господарських відносин між Відповідачами, у тому числі у період проведення Торгів № 2;
- наявності з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів № 2,

є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів Торгів № 1-2.

(130) Така поведінка Відповідачів є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), передбаченими пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

(131) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається

- штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (132) За інформацією, наданою ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 04.03.2026 № 3884/5/20-40-04-14-10 (вх. № 70-01/863 від 05.03.2026), чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» за 2025 рік складає *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (133) В ЄДР 10.01.2024 внесений запис *інформація, доступ до якої обмежено* про державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. за власним рішенням.
- (134) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (135) Оскільки господарська діяльність ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. припинена, та він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання, на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (136) Відповідно до пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (137) Пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (138) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (139) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій від 24.06.2021 № 158 переможцем Торгів № 1 з найнижчою ціною пропозицією у розмірі 25 500 810,00 грн з ПДВ визнано

ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ». Замовником укладено з ТОВ «АРЕС БІЛДІНГ» договір від 08.07.2021 № 299 на суму 25 500 810,00 грн з ПДВ.

(140) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій від 09.07.2021 № 174 переможцем Торгів № 2 з найнижчою ціною пропозицією у розмірі 7 847 907,00 грн з ПДВ визнано ФОП КУЧЕРЕНКА В.В. Замовником укладено з ФОП КУЧЕРЕНКОМ В.В. договір від 21.07.2021 № 316 на суму 7 847 907,00 грн з ПДВ.

(141) З урахуванням вказаного, у Відділення відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРЕС БІЛДІНГ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та ФІЗИЧНА ОСОБА–ПІДПРИЄМЕЦЬ КУЧЕРЕНКО ВІТАЛІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території між будинками № 9А по вул. Родниковій та № 236 по вул. Дружби Народів (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-04-002548-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРЕС БІЛДІНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРЕС БІЛДІНГ» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та ФІЗИЧНА ОСОБА–ПІДПРИЄМЕЦЬ КУЧЕРЕНКО ВІТАЛІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ЕКОЛОГІЇ ТА БЛАГОУСТРОЮ ДЕПАРТАМЕНТУ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «ДК 021:2015: 45112000-5 – Землерийні та інші земляні роботи (відновлення елементів благоустрою території біля будинку № 244Б по

Салтівському шосе (капітальний ремонт) в місті Харків)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2021-06-11-012596-b).

4. За порушення, вказане в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРЕС БІЛДІНГ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини шостої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та в порядку, визначеному пунктом 6 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), протягом 30 календарних днів із дня одержання рішення особа, на яку накладено штраф, може звернутися до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України із заявою про відстрочення або розстрочення сплати накладеного штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК