



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## ВИТЯГ З РІШЕННЯ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.05.2026 № 70/90-р/к

Справа № 2/01-10-24

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТВИТОС СІСТЕМ» (на момент участі у закупівлі UA-2019-04-18-000009-а – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОЕКТГАЗБУД») (далі - ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД», ТОВ «ТВИТОС СІСТЕМ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» (далі – ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ») подали пропозиції для участі у відкритих торгах, проведених з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» ДОНЕЦЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Замовник) на закупівлю: «Будівництво вбудованої газової котельні потужністю 2,2 МВт смт. Донець для обігріву Донецьких дошкільних навчальних закладів (ясла-садок) №1, №2 Донецької селищної ради Балаклійського району Харківської області; Донецької ЗОШ І-ІІІ ступенів № 2; нежитлової будівлі поліклінічного відділення лікарні, нежитлової будівлі - головний корпус лікарні (дитяче відділення), нежитлової будівлі - харчоблок з підвалом, нежитлової будівлі - лікувальний корпус (терапевтичне відділення), шести двоповерхових збірно-щитових житлових будинків, за адресою: вул. Центральна 5 в смт. Донець Балаклійського району Харківської області (коригування) (код - ДК 021:2015 - 45210000-2 - Будівництво будівель) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-04-18-000009-а) (далі – Торги).

При цьому, ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» і ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі у вищезазначених торгах.

За результатами розгляду справи № 2/01-10-24 такі дії ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» і ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ТОВ «ТВИТОС СІСТЕМ» у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 2/01-10-24 про порушення ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» (на момент участі у Торгах – ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД») і ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» законодавства про захист економічної конкуренції та подання Другого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 27.04.2026 № 70-03/265-П,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.06.2019 № 13-01/587 (вх. № 70-01/377 від 12.06.2019) Відділенням проведено дослідження щодо дотримання ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» (*інформація з обмеженим доступом*) та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» (*інформація з обмеженим доступом*) законодавства про захист економічної конкуренції під час їх участі в торгах, проведених з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» ДОНЕЦЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Замовник) на закупівлю: «Будівництво вбудованої газової котельні потужністю 2,2 МВт смт. Донець для обігріву Донецьких дошкільних навчальних закладів (ясла-садок) №1, №2 Донецької селищної ради Балаклійського району Харківської області; Донецької ЗОШ І-ІІІ ступенів № 2; нежитлової будівлі поліклінічного відділення лікарні, нежитлової будівлі - головний корпус лікарні (дитяче відділення), нежитлової будівлі - харчоблок з підвалом, нежитлової будівлі - лікувальний корпус (терапевтичне відділення), шести двоповерхових збірно-щитових житлових будинків, за адресою: вул. Центральна 5 в смт. Донець Балаклійського району Харківської області (коригування) (код - ДК 021:2015 - 45210000-2 - Будівництво будівель) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-04-18-000009-a) (далі – Торги).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.01.2024 № 70/10-рп/к розпочато розгляд справи № 2/01-10-24 за ознаками вчинення ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів Торгів (далі – Справа).
- (3) Відділення листами від 12.01.2024 № 70-02/2-89 та від 12.01.2024 № 70-02/2-90 надіслало ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ», відповідно, копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.01.2024 № 70/10-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (Ф.119) №0690030590500, лист Відділення від 12.01.2024 № 70-02/2-89 та копію розпорядження від 12.01.2024 № 70/10-рп/к про початок розгляду Справи ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» отримало 18.01.2024.
- (5) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (Ф.119) № 0690030590640 ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» лист Відділення від 12.01.2024 № 70-02/2-90 та копію розпорядження від 12.01.2024 № 70/10-рп/к про початок розгляду Справи отримало 22.01.2024.
- (6) Відділенням листом від 28.04.2026 № 70-02/3138e (рекомендоване відправлення № R067158755766) надіслано за місцезнаходженням ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), копію витягу з Подання з попередніми висновками у Справі від 27.04.2026 № 70-03/265-П (далі – Подання).

- (7) Відділенням листом від 28.04.2026 № 70-02/3142е (рекомендоване відправлення № R067158765761) надіслано за місцезнаходженням ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, копію витягу з Подання.
- (8) Рекомендоване відправлення № R067158755766, яким було направлено лист від 28.04.2026 № 70-02/3138е та копію витягу з Подання, 17.05.2026 повернуто до Відділення з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання» (ф.20).
- (9) Рекомендоване відправлення № R067158765761, яким було направлено лист від 28.04.2026 № 70-02/3142е та копію витягу з Подання, 19.05.2026 рекомендоване відправлення № R067158765761 поверталось до Відділення у зв'язку із закінченням терміну зберігання та 21.05.2026 року рекомендоване відправлення № R067158765761 фактично повернулося до Відділення.
- (10) Відповідно до абзацу четвертого пункту 6 Розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальним відділенням заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), 19.05.2026 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-201-10-24-shchodo-tov-tvitos-sistem-ta-tov-ukrhazinzhyriynh>, розміщено інформацію щодо попередніх висновків у Справі та інформацію про дату, час і місце розгляду Справи.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (11) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
  - ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження на момент проведення Торгів: *інформація з обмеженим доступом*.  
*інформація з обмеженим доступом*.
  - ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*.  
*інформація з обмеженим доступом*.

Відповідно до витягу з ЄДР від 01.04.2025 за кодом доступу 426527556065 станом на 01.04.2025, ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» 16.10.2024 було перейменовано на ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ».

На момент проведення Торгів місцезнаходження ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»: *інформація з обмеженим доступом*.

Відповідно до витягу з ЄДР від 18.02.2026 за кодом 644015545095 станом на 13.05.2019 (на період проведення Торгів) *інформація з обмеженим доступом*.

- (12) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» (на момент участі у Торгах ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД») є суб'єктами господарювання.

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення з 18.04.2019 по 27.05.2019)

- (13) Замовником на вебсайті публічних закупівель «Prozorro» 18.04.2019 опубліковано оголошення № UA-2019-04-18-000009-а про проведення Торгів та розміщено тендерну документацію Торгів.

- (14) Предмет закупівлі – Будівництво вбудованої газової котельні потужністю 2,2 МВт смт. Донець для обігріву Донецьких дошкільних навчальних закладів (ясла-садок) № 1, №2 Донецької селищної ради Балаклійського району Харківської області; Донецької ЗОШ І-ІІІ ступенів № 2; нежитлової будівлі поліклінічного відділення лікарні, нежитлової будівлі - головний корпус лікарні (дитяче відділення), нежитлової будівлі - харчоблок з підвалом, нежитлової будівлі - лікувальний корпус (терапевтичне відділення), шести двоповерхових збірно-щитових житлових будинків, за адресою: вул. Центральна 5 в смт. Донець Балаклійського району Харківської області (коригування) (код - ДК 021:2015 - 45210000-2 - Будівництво будівель).
- (15) Очікувана вартість - 13 618 777,20 грн з ПДВ.
- (16) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата та час) – 10.05.2019 (07 год 43 хв).
- (17) Початок електронного аукціону (дата та час) - 13.05.2019 (12 год 32 хв).
- (18) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах поданні тендерні пропозиції від:
- ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ»;
  - ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»;
  - ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПК-ЕНЕРГОМОНТАЖСЕРВІС» (далі – ТОВ «ПК-ЕНЕРГОМОНТАЖСЕРВІС»), ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація з обмеженим доступом*; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*; основним видом діяльності ТОВ «ПК-ЕНЕРГОМОНТАЖСЕРВІС» є *інформація з обмеженим доступом*.
- (19) Цінові пропозиції, запропоновані ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ», ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ТОВ «ПК-ЕНЕРГОМОНТАЖСЕРВІС» на Торги, наведені в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Назва учасника	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
1.	ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»	11 999 999,95	11 999 999,95
2.	ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ»	13 606 549,00	13 590 000,00
3.	ТОВ «ПК-ЕНЕРГОМОНТАЖСЕРВІС»	13 616 908,92	13 600 000,00

- (20) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника від 22.05.2019 № 31 тендерну пропозицію ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» відхилено у зв'язку з невідповідністю тендерної пропозиції умовам тендерної документації.
- (21) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 23.05.2019 № 33 тендерну пропозицію ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» відхилено у зв'язку з невідповідністю тендерної пропозиції умовам тендерної документації.
- (22) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 27.05.2019 № 34 тендерну пропозицію ТОВ «ПК-ЕНЕРГОМОНТАЖСЕРВІС» відхилено у зв'язку з невідповідністю тендерної пропозиції умовам тендерної документації.

#### 4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (23) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» у складі тендерних пропозицій для участі у Торгах, та інформації, зібраної Відділенням в ході розгляду Справи, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» (далі разом – Учасники, Відповідачі) під час підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах.

#### 4.1 Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

##### 4.1.1 Подання Відповідачами тендерних пропозицій для участі у Торгах з однієї і тієї ж IP-адреси

- (24) За інформацією, наданою ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») листом від 01.07.2019 № 206/1973/10/01 (вх. № 70-01/704 від 13.02.2020), для завантаження тендерних пропозицій Учасники використовували наступні електронні майданчик для участі у Торгах:
- ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» - електронний майданчик «e-tender» (оператор ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Е-ТЕНДЕР») (далі – ТОВ «Е-ТЕНДЕР»),
  - ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» - електронний майданчик «zakupki.prom.ua» (оператор ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА») (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА»)).
- (25) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «Е-ТЕНДЕР» листом 06.03.2020 № 136 (вх. № 70-01/1294 від 10.03.2020) та ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 02.03.2020 № 239/03 (вх. № 70-01/1323 від 10.03.2020), ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД», відповідно, завантажували тендерні пропозиції в один і той же день (08.05.2019) та за допомогою використання однієї і тієї ж IP-адреси: *інформація з обмеженим доступом*. Інформація наведена в таблиці № 2.

Таблиця № 2

Назва суб'єктів господарювання	IP-адреса, з якої здійснювалась подача тендерної пропозиції	Дата та час подачі тендерної пропозиції
ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	08.05.2019 12:17:28
ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»		08.05.2019 16:07:32

- (26) Отже, подання тендерної пропозиції для участі у Торгах Учасники здійснювали в один і той же день 08.05.2019 та з однієї і тієї ж IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*.
- (27) ДП «ПРОЗОРРО» листом від 01.07.2019 № 206/1973/10/01 (вх. № 70-01/704 від 13.02.2020) надало до Відділення інформацію про IP-адресу, з якої Відповідачі здійснювали вхід до аукціону для участі у Торгах. Інформація наведена в таблиці № 3.

Таблиця № 3

Назва суб'єктів господарювання	IP-адреса, з якої здійснювався вхід до аукціону у Торгах
ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (28) Отже, вхід до аукціону у Торгах ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» здійснювало з IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*, з якої Відповідачі здійснювали подання тендерних пропозицій для участі у Торгах.

##### 4.1.2 Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для керування банківськими рахунками

- (29) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 20.02.2020 № 18447/10/04-36-02-04-09 (вх. № 70-01/1044 від 27.02.2020) та ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У

СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 28.02.2020 № 3434/10/18-28-02-01 (вх. № 70-01/1076 від 28.02.2020) повідомили Відділенню, що ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» протягом 2018-2019 років (в тому числі в період проведення Торгів) мали відкриті банківські рахунки в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ КОМЕРЦІЙНИЙ БАНК «ПРИВАТБАНК» (далі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК»).

- (30) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 10.10.2023 № 20.1.0.0/7- 231005/12586 (вх. № 70-01/806кі від 11.10.2023, банківська тасмниця) інформація з обмеженим доступом. Інформація наведена в додатку № 1.
- (31) Отже, вхід до електронних банківських кабінетів Учасників здійснювали з однієї і тієї ж ІР-адреси інформація з обмеженим доступом, що свідчить про узгодженість дій між Учасниками під час підготовки та участі у Торгах.

#### 4.1.3 Вхід до електронних поштових скриньок Відповідачів з однієї і тієї ж ІР-адреси

- (32) ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ (далі – ДПС УКРАЇНИ) листом від 14.09.2023 № 11384/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/2080 від 20.09.2023) надала інформацію, що подання податкових звітностей Учасники здійснювали з наступних електронних поштових скриньок:
- ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» - інформація з обмеженим доступом;
  - ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» - інформація з обмеженим доступом.
- (33) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (далі – ТОВ «УКРНЕТ») (утримувач поштового домену ukr.net) листом від 09.11.2023 № 542/01/01-08 (вх. № 70-01/932кі від 15.11.2023) інформація з обмеженим доступом. Інформація наведена в таблиці № 4.

Таблиця № 4

<i>інформація з обмеженим доступом</i>		<i>інформація з обмеженим доступом</i>		<b>Різниця у часі</b>
<b>Дата та час входу</b>	<b>ІР-адреса</b>	<b>Дата та час входу</b>	<b>ІР-адреса</b>	
<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-	-	-
<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-	-	-
<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-	-	-
-	-	<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-
-	-	<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-
-	-	<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-
-	-	<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-
<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-	-	-
<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	1 хв. 7 сек.
-	-	<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-







-	-	<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-
<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-	-	-
<i>інформація з</i>	<i>обмеженим доступом</i>	-	-	-

- (34) Отже, вхід до електронних поштових скриньок *інформація з обмеженим доступом* (ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД») та *інформація з обмеженим доступом* (ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ») Учасники здійснювали з однієї і тієї ж IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* та у близькі проміжки часу (від 1 хв. 7 сек. до 1 хв. 18 сек.).
- (35) ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» листом від 02.03.2020 № 239/03 (вх. № 70-01/1323 від 10.03.2020) повідомило, що при реєстрації на електронному майданчику «zakupki.prom.ua» ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» зазначило електронну поштову скриньку *інформація з обмеженим доступом*.
- (36) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 06.08.2021 № 445/01/01-08 (вх. № 70-01/1247кі від 13.08.2021) *інформація з обмеженим доступом*.
- (37) Отже, ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» здійснювало вхід до електронної поштової скриньки *інформація з обмеженим доступом* протягом квітня – травня 2019 року (в тому числі в період проведення Торгів) з IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*, з якої Відповідачі входили до власних електронних поштових скриньок *інформація з обмеженим доступом* (ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД») та *інформація з обмеженим доступом* (ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ»).
- (38) За наявною у Відділення інформацією, інтернет-провайдером IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* є ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДАТАСФЕРА» (далі – ТОВ «ДАТАСФЕРА»).
- (39) ТОВ «ДАТАСФЕРА» листом від 01.10.2023 № 01/10-2013 (вх. № 70-01/2187 від 16.10.2023) повідомило Відділенню, що IP-адреса *інформація з обмеженим доступом* була виділена в користування ФІЗИЧНІЙ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЮ ДОВЖЕНКО ВІКТОРІЇ ОЛЕКСАНДРІВНИ (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ФОП ДОВЖЕНКО В.О.) для фізичного розміщення обладнання в датацентрі за адресою: *інформація з обмеженим доступом*.
- (40) За результатами аналізу інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 26.02.2020 № 0400-0603-8/3810 (вх. № 70-01/1144 від 02.04.2020) та ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 26.02.2020 № 1800-0602-8/5967 (вх. № 70-01/137кі від 02.03.2020), *інформація з обмеженим доступом*.
- (41) Втім, за результатами аналізу тендерних пропозицій, поданих Відповідачами для участі у Торгах, встановлено, що ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» у складі тендерної пропозиції завантажило файл «наявність мтб» (формату pdf), у якому міститься довідка про наявність необхідного обладнання та матеріально-технічної бази.
- (42) За результатами аналізу даної довідки Відділенням встановлено, що ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» орендує у ФОП ДОВЖЕНКО В.О. (*інформація з обмеженим доступом*) наступне обладнання: Бульдозер Д-606 ДТ-75, Компресор ИКСД-5,25 ДУ-1, Автогрейд ДЗ-143, Каток Bomag bw 141 as та Камаз 5511, на підставі договору оренди від 10.04.2019 № 10.04.19.
- (43) ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» листом від 01.07.2019 № 599 (вх. № 70-01/4874 від 02.07.2019) надало копію договору оренди на послуги механізмів від 10.04.2019 № 10.04.19.

- (44) Відповідно до пункту 1.1 договору від 10.04.2019 № 10.04.19 «Виконавець (ФОП ДОВЖЕНКО В.О.) зобов'язується за плату надати послуги механізмів (згідно додатку до договору), а Замовник (ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ») зобов'язується оплатити їх» (мова оригіналу).
- (45) Додатком № 1 до договору оренди від 10.04.2019 № 10.04.19 передбачалась наступна техніка: Бульдозер Д-606 ДТ-75, Компресор ИКСД-5,25 ДУ-1, Автогрейд ДЗ-143, Каток Bomag bw 141 as та Камаз 5511.
- (46) Згідно з пунктом 6.1 договору оренди від 10.04.2019 № 10.04.19, він набирає чинності з дати його підписання і діє до 10.04.2020.
- (47) Також, ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» листом від 01.07.2019 № 599 (вх. від 02.07.2019 № 70-01/4874) повідомило, що договори про підключення до мережі Інтернет не уклалися, а у господарській діяльності використовувався мобільний Інтернет.
- (48) ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» листом від 01.07.2019 № ПГБ-19/079 (вх. від 02.07.2019 № 70-01/4875) повідомило Відділенню, що господарську діяльність протягом січня – червня 2019 року (в тому числі в період проведення Торгів) здійснювало за адресою: *інформація з обмеженим доступом*.
- (49) Крім того, ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» повідомило, що доступ до мережі Інтернет протягом січня – червня 2019 року надавали ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СУМСЬКІ ТЕЛЕКОМСИСТЕМИ» та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕХНІЧНИЙ ЦЕНТР РАДІО СИСТЕМИ» на підставі договорів від 06.10.2017 № ПД-200 та від 01.03.2017 № 27147, відповідно.
- (50) Тобто, ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» не здійснювало господарську діяльність та не мало приміщення у місті Дніпро протягом січня-червня 2019 року (в тому числі в період проведення Торгів).
- (51) Враховуючи те, що доступ до мережі Інтернет з IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* надавався за адресою: *інформація з обмеженим доступом* абоненту ФОП ДОВЖЕНКО В.О., яка мала господарські відносини з ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ», а ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» протягом січня-червня 2019 року (в тому числі в період проведення Торгів) здійснювало господарську діяльність у місті Суми, то дана обставина не може вважатися випадковим збігом обставин.
- (52) Отже, подання Учасниками тендерної пропозиції для участі у Торгах та здійснення входу в систему Інтернет-банкінгу для доступу до своїх банківських рахунків з однієї і тієї ж IP-адреси *інформація з обмеженим доступом*, свідчить про спільний доступ до мережі Інтернет та наявність умов для обміну інформацією між ними.

#### 4.2 Наявність однакових метаданих та підготовка документів однією і тією ж особою

- (53) В ході аналізу тендерних пропозицій, завантажених Учасниками для участі у Торгах, Відділенням встановлено, що ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» та ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» для участі у Торгах завантажили до системи «Prozorro» файли, які створені за допомогою однієї і тієї ж програми та одним і тим же виробником. Інформація про однакові метадані наведена в таблиці № 5.

Таблиця № 5

ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД»				ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ»			
Назва файлу	Дата створення	Програма	Виробник	Назва файлу	Дата створення	Програма	Виробник
Витяг №1 з протоколу	08.05.2019 14:18:51	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP	Відгук Арина	02.05.2019 15:09:27	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP

			df 1.60				df 1.60
Витяг ПДВ	08.05.2019 14:20:09	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Відсутність статутних обмежень	25.04.2019 15:16:41	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Дефектний акт	08.05.2019 14:32:15	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	відсутність субподряду	25.04.2019 15:15:40	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Доверенность №1	08.05.2019 14:19:06	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Гарантійний лист	25.04.2019 15:15:22	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка 28	02.05.2019 15:18:13	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Довідка 150.3 антикорупційна програма	07.05.2019 14:56:45	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка антикорупційна програма	02.05.2019 15:20:58	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Довідка згідно ст.	25.04.2019 15:15:12	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка відмінності у вартості	08.05.2019 14:19:30	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Договор 19	02.05.2019 15:03:24	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка інфо є достовірною	02.05.2019 15:22:11	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Договор Додаток 9	07.05.2019 13:21:26	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка Мат. тех. база (таб. 1)	02.05.2019 15:16:31	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Договора ЦПХ	02.05.2019 16:22:17	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка наявність працівників (Табл 2)	08.05.2019 14:25:26	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Додаток 4 Пропозиція	07.05.2019 14:56:28	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка не був засуджений	02.05.2019 15:19:53	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP	Додаток 5	07.05.2019 10:59:28	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP

			df 1.60				df 1.60
Довідка не внесено до Єд. реєстру	02.05.2019 15:19:08	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Додаток 6	07.05.2019 10:58:52	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка не є банкрутом	02.05.2019 15:20:26	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Додаток 7	07.05.2019 10:59:04	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка не має заборгованості	02.05.2019 15:21:10	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Захист довілля	25.04.2019 15:15:49	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка повноваження директор	08.05.2019 14:19:18	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Інфо про учасника	25.04.2019 15:15:03	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка погодження з договором	02.05.2019 15:22:49	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	наявність договорів	07.05.2019 10:55:41	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка про відсутність корупційний порушень	02.05.2019 15:19:23	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	наявність мтб	07.05.2019 10:54:41	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка про захист довілля	02.05.2019 15:21:22	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Наявність працівників	07.05.2019 12:38:40	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Довідка про захист економічної конк.	02.05.2019 15:19:37	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Підписант договору	25.04.2019 15:16:25	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Наказ про призначення директора	08.05.2019 14:18:36	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Прикази УГИ	02.05.2019 16:04:57	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Накази про прийняття	02.05.2019 15:40:13	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Рішення 7	07.05.2019 10:59:44	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60

Паспорт Коваленко С.І.	08.05.2019 14:31:39	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Штатний розклад	07.05.2019 14:59:36	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60
Протокол	08.05.2019 14:20:26	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60	Довідка 130	07.05.2019 10:59:16	Scanito	EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60

- (54) З інформації, наведеної в таблиці № 5, вбачається, що документи Учасників були підготовлені за допомогою однієї і тієї ж програми (Scanito) та за допомогою одного і того ж виробника (EZTwain Pro (x86) 3.49b1 using EZP df 1.60).
- (55) ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» листом від 01.07.2019 № 599 (вх. № 70-01/4874 від 02.07.2019) повідомило Відділенню, що документи, які були поданні ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» у складі тендерної пропозиції для участі у Торгах, підготовлені ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ САЛАНЖІЙ ВАЛЕНТИНОЮ ОЛЕКСАНДРІВНОЮ (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ФОП САЛАНЖІЙ В.О.).
- (56) Також, ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» надало копію договору від 01.06.2018 № 01/06, укладеного з ФОП САЛАНЖІЙ В.О та додатки до нього (додаткові угоди до договору, платіжні доручення та акти виконаних робіт).
- (57) Згідно з пунктом 1.1 договору від 01.06.2018 № 01/06, предметом договору є надання професійних послуг з організації на підприємстві Замовника (ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ»).
- (58) Відповідно до пункту 4.1 даного договору Виконавець (ФОП САЛАНЖІЙ В.О.) зобов'язаний надати Замовнику (ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ») послуги з організації діловодства, а саме: одержувати та обробляти вхідну кореспонденцію; направляти її в структурні підрозділи; вести журнал обліку проходження документальних матеріалів, контролювати їх виконання, видавати (довідку чи інформацію) про зареєстровані документи; вести облік отримуваної та відправляємої кореспонденції, систематизувати та зберігати документи діючого архіву; перевіряти якість оформлення документів, які надаються на підпис керівництву підприємства; здійснювати експедиційну обробку, прийом, реєстрацію, облік, зберігання, доставку та розсилку кореспонденції (вхідної, вихідної, внутрішньої), у тому числі яка передана спеціальними засобами зв'язку, вести довідкову роботу; забезпечувати відповідний режим доступу до документів та використання інформації, яка в них знаходиться; здійснювати секретарські допоміжні послуги, виставлення рахунків до сплати та ведення записів; здійснювати підготовку, редагування та перевірку документів; здійснювати моніторинг тендерних площадок, підготовку та викладення документів для участі в тендері, складання звітів; організувати набір та електронне оброблення документів, копіювання; готувати та здавати в архів документи, закінчені діловодством; забезпечити зберігання службової документації; організувати роботу з прийому керівництвом Замовника відвідувачів з особистих питань, також діловодство по зверненню, інших підприємств, установ, організацій відповідно з вимогами інструкції з діловодства, при наданні послуг, визначених Договором, співпрацювати з контрагентами Замовника; не розголошувати інформацію та не надавати документи Замовника, які стали відомі при наданні послуг третім особам без погодження із Замовником; при необхідності за проханням Замовника, надавати роз'яснення зацікавленим особам, у т.ч. державним та судовим органам, по наданим Виконавцем та матеріали, які були розроблені, відповідно до умов цього Договору.

- (59) Відповідно до пункту 3.1 договору від 01.06.2018 № 01/06 вартість послуг за один місяць складає 65275,00 (шістдесят п'ять тисяч двісті сімдесят п'ять грн. 00 коп.) без ПДВ.
- (60) Згідно з додатковою угодою № 1 від 02.01.2019 до договору від 01.06.2018 № 01/06 вартість послуг за один місяць складає 60000,00 (шістдесят тисяч грн. 00 коп.) без ПДВ.
- (61) Також ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» надало копії платіжних доручень від 21.05.2019 № 2467, від 22.05.2019 № 2474 та копії актів надання послуг від 29.06.2018 № 2, від 31.07.2018 № 6, від 31.08.2018 № 13, від 28.09.2018 № 18, від 31.10.2018 № 26, від 30.11.2018 № 31, від 28.12.2018 № 39, від 31.01.2019 № 7, від 28.02.2019 № 18, від 29.03.2019 № 29, від 30.04.2019 № 41 та від 15.05.2019 № 45, що підтверджують факт виконання договору між сторонами (ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ФОП САЛАНЖІЙ В.О.).
- (62) Згідно з додатковою угодою № 2 від 02.01.2019 до договору від 01.06.2018 № 01/06 ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ФОП САЛАНЖІЙ В.О. вирішили розірвати даний договір з 15.05.2019.
- (63) ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» листом від 01.07.2019 № ПГБ-19/079 (вх. № 70-01/4875 від 02.07.2019) повідомило Відділенню, що документи, які були поданні ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» у складі тендерної пропозиції на Торги, були підготовлені ФОП САЛАНЖІЙ В.О.
- (64) Також, ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» даним листом надало копію договору від 01.06.2018 № 03/06, укладеного з ФОП САЛАНЖІЙ В.О та додатки до нього (додаткові угоди до договору, платіжні доручення та акти виконаних робіт).
- (65) Згідно з пунктом 1.1 договору від 01.06.2018 № 03/06, предметом договору є надання професійних послуг з організації на підприємстві Замовника (ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД»).
- (66) Відповідно до пункту 4.1 даного договору Виконавець (ФОП САЛАНЖІЙ В.О.) зобов'язаний надати Замовнику (ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД») послуги з організації діловодства, а саме: одержувати та обробляти вхідну кореспонденцію; направляти її в структурні підрозділи; вести журнал обліку проходження документальних матеріалів, контролювати їх виконання, видавати (довідку чи інформацію) про зареєстровані документи; вести облік отримуваної та відправляємої кореспонденції, систематизувати та зберігати документи діючого архіву; перевіряти якість оформлення документів, які надаються на підпис керівництву підприємства; здійснювати експедиційну обробку, прийом, реєстрацію, облік, зберігання, доставку та розсилку кореспонденції (вхідної, вихідної, внутрішньої), у тому числі яка передана спеціальними засобами зв'язку, вести довідкову роботу; забезпечувати відповідний режим доступу до документів та використання інформації, яка в них знаходиться; здійснювати секретарські допоміжні послуги, виставлення рахунків до сплати та ведення записів; здійснювати підготовку, редагування та перевірку документів; здійснювати моніторинг тендерних площадок, підготовку та викладення документів для участі в тендері, складання звітів; організувати набір та електронне оброблення документів, копіювання; готувати та здавати в архів документи, закінчені діловодством; забезпечити зберігання службової документації; організувати роботу з прийому керівництвом Замовника відвідувачів з особистих питань, також діловодство по зверненню, інших підприємств, установ, організацій відповідно з вимогами інструкції з діловодства, при наданні послуг, визначених Договором, співпрацювати з контрагентами Замовника; не розголошувати інформацію та не надавати документи Замовника, які стали відомі при наданні послуг третім особам без погодження із Замовником; при необхідності за проханням Замовника, надавати роз'яснення зацікавленим особам, у т.ч. державним та судовим органам, по наданим Виконавцем та матеріали, які були розроблені, відповідно до умов цього Договору.

- (67) Відповідно до пункту 3.1 договору від 01.06.2018 № 03/06 вартість послуг за один місяць складає 104440,00 (сто чотири тисячі чотириста сорок грн. 00 коп.) без ПДВ.
- (68) Згідно з додатковою угодою № 1 від 02.01.2019 до договору від 01.06.2018 № 03/06 вартість послуг за один місяць складає 60000,00 (шістдесят тисяч грн. 00 коп.) без ПДВ.
- (69) Також ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» надало копії копії актів надання послуг від 29.06.2018 № 3, від 31.07.2018 № 7, від 31.08.2018 № 14, від 28.09.2018 № 19, від 31.10.2018 № 27, від 30.11.2018 № 32, від 28.12.2018 № 40, від 31.01.2019 № 6, від 28.02.2019 № 17, від 29.03.2019 № 28, від 30.04.2019 № 35, від 15.05.2019 № 44, та копії платіжного доручення від 14.05.2019 № 1511, що підтверджують факт виконання договору між сторонами (ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ФОП САЛАНЖІЙ В.О.).
- (70) Згідно з додатковою угодою № 2 від 15.05.2019 до договору від 01.06.2018 № 03/06 ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ФОП САЛАНЖІЙ В.О. вирішили розірвати даний договір з 15.05.2019.
- (71) Варто зазначити, що договори між ФОП САЛАНЖІЙ В.О та Учасниками були укладені в один і той же день – 01.06.2018.
- (72) Згідно з витягом з ЄДР від 17.11.2023 № 18723081603, місцезнаходження ФОП САЛАНЖІЙ В.О. станом на 13.05.2019 (дата проведення Торгів) була адреса: *інформація з обмеженим доступом*.
- (73) Відповідно до витягу з ЄДР від 17.11.2023 № 305810450449, господарська діяльність ФОП САЛАНЖІЙ В.О. припинена з 29.05.2019 за власною ініціативою.
- (74) Отже, документи, подані у складі тендерних пропозицій ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» для участі у Торгах готувала одна і та ж особа – ФОП САЛАНЖІЙ В.О.
- (75) Незважаючи на те, що місцезнаходженням Відповідачів на період проведення Торгів були різні регіони України (у ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» - м. Дніпро та у ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» - місто Суми) та існує велика кількість суб'єктів господарювання у місті Суми та місті Дніпро, які надають послуги з підготовки документів для участі у торгах, ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» звернулись за послугами до однієї ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ САЛАНЖІЙ ВАЛЕНТИНИ ОЛЕКСАНДРІВНИ (*інформація з обмеженим доступом*), що не може бути збігом обставин.
- (76) Отже, наявність однакових метаданих у файлах поданих Відповідачами на Торги та створення даних файлів однією і тією особою, свідчить про спільну підготовку Відповідачів на участь у Торгах та іншу погоджену поведінку між ними під час участі у Торгах.

#### **4.3 Завантаження ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» документів, що містять інформацію про ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»**

- (77) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 23.05.2019 № 33 тендерну пропозицію ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» було відхилено у зв'язку з невідповідністю тендерної пропозиції умовам тендерної документації.
- (78) Однією з причин відхилення Замовником тендерної пропозиції ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» є невідповідність матеріально-технічної бази умовам тендерної документації Замовника передбачених п. 5 розділом III та додатком № 1 до тендерної документації.
- (79) Замовник зазначає, що ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» не було вказано рік випуску або термін експлуатації техніки та неможливість перевірити дану інформацію в договорах, які товариство завантажило в складі тендерної пропозиції, також товариством не зазначена можливість залучення додаткової техніки та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» завантажило договір оренди будівельних машин та механізмів від 12.04.2019 № 05/11,

укладений між ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ТКАЧЕНКОМ СЕРГІЄМ СЕРГІЙОВИЧЕМ.

- (80) За результатами аналізу тендерної пропозиції ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ», Відділенням встановлено наступне.
- (81) Так, в електронному документі з назвою «договор 100409» (формату pdf) ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» у складі тендерної пропозиції завантажило договір оренди будівельних машин та механізмів від 12.04.2019 № 05/11, укладений між ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ТКАЧЕНКОМ СЕРГІЄМ СЕРГІЙОВИЧЕМ.
- (82) Тобто, ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» у складі тендерної пропозиції завантажило документ (договір оренди будівельних машин та механізмів від 12.04.2019 № 05/11), який містить інформацію про іншого учасника Торгів – ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД».
- (83) Відповідно до листів ТОВ «Е-ТЕНДЕР» від 06.03.2020 № 136 (вх. № 70-01/1294 від 10.03.2020) та ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» від 02.03.2020 № 239/03 (вх. № 70-01/1323 від 10.03.2020), ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД», відповідно, завантажували тендерні пропозиції в один і той же день (08.05.2019) та за допомогою використання однієї і тієї ж IP-адреси: *інформація з обмеженим доступом* (див. табл. № 2).
- (84) Як вже зазначалося раніше, доступ до мережі Інтернет з IP-адреси *інформація з обмеженим доступом* надавався абоненту ФОП ДОВЖЕНКО В.О. для фізичного розміщення обладнання в датацентрі за адресою: *інформація з обмеженим доступом*.
- (85) Також, слід зазначити, що ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» у складі тендерної пропозиції завантажило файл «наявність мтб» (формату pdf), у якому міститься довідка про наявність необхідного обладнання та матеріально-технічної бази.
- (86) За результатами аналізу даної довідки Відділенням встановлено, що ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» орендує у ФОП ДОВЖЕНКО В.О. (*інформація з обмеженим доступом*) наступне обладнання: Бульдозер Д-606 ДТ-75, Компресор ИКСД-5,25 ДУ-1, Автогрейд ДЗ-143, Каток Bomag bw 141 as та Камаз 5511, на підставі договору оренди від 10.04.2019 № 10.04.19.
- (87) ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» листом від 01.07.2019 № 599 (вх. № 70-01/4874 від 02.07.2019) надало копію договору оренди на послуги механізмів від 10.04.2019 № 10.04.19.
- (88) Відповідно до пункту 1.1 договору від 10.04.2019 № 10.04.19 «Виконавець (ФОП ДОВЖЕНКО В.О.) зобов'язується за плату надати послуги механізмів (згідно додатку до договору), а Замовник (ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ») зобов'язується оплатити їх» (мова оригіналу).
- (89) Додатком № 1 до договору оренди від 10.04.2019 № 10.04.19 передбачалась наступна техніка: Бульдозер Д-606 ДТ-75, Компресор ИКСД-5,25 ДУ-1, Автогрейд ДЗ-143, Каток Bomag bw 141 as та Камаз 5511.
- (90) Згідно з пунктом 6.1 договору оренди від 10.04.2019 № 10.04.19, він набирає чинності з дати його підписання і діє до 10.04.2020.
- (91) Тобто, між ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ФОП ДОВЖЕНКО В.О. існували господарські відносини.
- (92) ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» листом від 01.07.2019 № ПГБ-19/079 (вх. № 70-01/4875 від 02.07.2019) повідомило Відділенню, що господарську діяльність протягом січня – червня 2019 року (в тому числі в період проведення Торгів) здійснювало за адресою: *інформація з обмеженим доступом*.

- (93) Тобто, ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» не здійснювало господарську діяльність та не мало приміщення у місті Дніпро протягом січня-червня 2019 року (в тому числі в період проведення Торгів).
- (94) Таким чином, завантаження ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» документа, в якому міститься інформація про іншого учасника Торгів, який має бути потенційним конкурентом у даній процедурі, з урахуванням того, що Відповідачі подавали тендерну пропозицію з однієї і тієї IP-адреси, свідчить про наявність комунікацій між ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» та ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД».

#### 4.4 Існування трудових відносин у Відповідачів з однією і тією ж особою до періоду проведення Торгів

- (95) За результатами аналізу інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 26.02.2020 № 0400-0603-8/3810 (вх. № 70-01/1144 від 02.03.2020) та ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 26.02.2020 № 1800-0602-8/5967 (вх. № 70-01/137кі від 02.03.2020), Відділенням встановлено, що Учасники до періоду проведення Торгів мали трудові відносини з однією і тією ж особою.
- (96) Інформація про особу (ПІБ, ідентифікаційний код, період перебування у трудових відносинах), яка перебувала у трудових відносинах з Учасниками наведена в таблиці № 6.

Таблиця № 6

ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ»			ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД»		
ПІБ	Ідентифікаційний номер	Період перебування у трудових відносинах (з врахуванням періоду проведення Торгів)	ПІБ	Ідентифікаційний номер	Період перебування у трудових відносинах (з врахуванням періоду проведення Торгів)
Жигалік Наталія Олегівна	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	січень 2018-січень 2020 (в тому числі період проведення Торгів)	Жигалік Наталія Олегівна	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	січень 2018 - лютий 2019 (до періоду проведення Торгів)

- (97) Отже, між Учасниками та Жигалік Наталією Олегівною існували трудові відносини до періоду проведення Торгів.
- (98) ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» листом від 01.07.2019 № 599 (вх. № 70-01/4274 від 02.07.2019) підтвердило, що Жигалік Наталія Олегівна протягом січня – червня 2019 року (в тому числі в період проведення Торгів) була працівником ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» та обіймала посаду директора товариства. Також ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» надало копію наказу директора товариства від 21.09.2017 № 43-К про призначення Жигалік Наталії Олегівни директором ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ».
- (99) ТОВ «ПРОЕКТАГАЗБУД» листом без номеру та дати (вх. № 70-01/2602 від 14.10.2024) підтвердило що у період з 13.07.2017 по 28.02.2019 Жигалік Наталія Олегівна обіймала посаду головного інженера проекту. Також товариство даним листом надало копії наказу від 12.10.2017 № 23-к та наказу про припинення трудового договору (контракту) від 28.02.2019 № 02-к.

- (100) Відповідно до витягу з ЄДР від 17.02.2026 за кодом доступу 643943601595 станом на 13.05.2019 Відділенням встановлено, що стосовно ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» 22.08.2016 відбулася державна реєстрація створення юридичної особи за № 12241020000078141.
- (101) Відповідно до опису документів з реєстраційної справи № 122407814179, отриманого на запит з ЄДР від 17.02.2026 за кодом 264355958139, при державній реєстрації створення юридичної особи ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» надало наступні документи: Статут від 22.08.2016 № 1 (далі – Статут) та заяву про державну реєстрацію створення юридичної особи.
- (102) Крім цього, ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» у файлі «Статут УГІ» (формату pdf) завантажило копію Статуту у складі тендерної пропозиції на Торги.
- (103) Відповідно до пункту 6.4 Статуту виконавчим органом товариства є Директор. Директором призначається Учасником. Директор вирішує усі питання діяльності товариства, за винятком тих, що належить до виключної компетенції Учасника.
- (104) Пунктом 6.5. Статуту передбачено, що директор у межах компетенції:
- представляє без довіреності Товариство у відносинах зі всіма без виключення державними органами, підприємствами, установами, організаціями всіх форм власності, з фізичними особами;
  - здійснює оперативне управління поточною діяльністю товариства в межах повноважень та прав, наданих йому цим Статутом;
  - укладає та підписує від імені Товариства господарські та інші договори (угоди, контракти), виступає розпорядником його коштів та майна;
  - видає з урахуванням обмежень, встановлених цим Статутом, довіреності на право вчинення дій від імені Товариства та представництво його інтересів;
  - приймає на роботу та звільняє з неї працівників Товариства, застосовує щодо них заохочення та стягнення;
  - визначає сферу компетенції, права і відповідальність працівників Товариства з урахування обмежень, встановлених цим Статутом;
  - вирішує всі інші питання, не віднесені до компетенції інших органів Товариства.
- (105) Отже, директор ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» Жигалік Наталія Олегівна чинила вирішальний вплив на господарську діяльність товариства та була обізнана щодо діяльності товариства.
- (106) Слід зауважити, що в умовах справжньої конкуренції суб'єкти господарювання, які позиціонують себе як конкуренти відносно один одного, будуть уникати ситуацій щодо наявності трудових відносин з одними і тими самими особами.
- (107) Вищезазначене свідчить про існування спільних інтересів між ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» та ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ», зокрема, під час підготовки та участі у Торгах, що, в свою чергу, є нетиповим для конкуренції.

#### **4.5 Надання/повернення поворотної фінансової допомоги**

- (108) ГУ ДПС У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 20.02.2020 № 18447/10/04-36-02-04-09 (вх. № 70-01/1044 від 27.02.2020) та ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 28.02.2020 № 3434/10/18-28-02-01 (вх. № 70-01/1076 від 28.02.2020) повідомили Відділенню, що ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» та ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» протягом 2018-2019 років (в тому числі в період проведення Торгів) мали відкриті банківські рахунки в АТ КБ «ПРИВАТБАНК», зокрема:

- ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» - № інформація з обмеженим доступом;
- ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» - № інформація з обмеженим доступом.

(109) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 10.10.2023 № 20.1.0.0.0/7- 231005/12586 (вх. № 70-01/806кі від 11.10.2023, банківська таємниця), інформація з обмеженим доступом. Інформація наведена в таблиці № 7.

Таблиця № 7

Дата документу	Сума, грн.	Найменування платника	Найменування отримувача	Призначення платежу
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом
інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом	інформація з обмеженим доступом

(110) З інформації, наведеної в таблиці № 7, вбачається, що ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» надавало ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» поворотну фінансову допомогу до періоду проведення Торгів (дата проведення Торгів з 18.04.2019 по 27.05.2019), а ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» повернуло фінансову допомогу ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» у повному обсязі (в тому числі частково в період проведення Торгів).

(111) ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» листом без номеру та дати (вх. № 70-01/2602 від 14.10.2024) надало копію договору позики від 19.03.2019 № 02/19.

(112) Відповідно до пункту 1.1 даного договору «позикодавець (ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД») надає позичальнику (ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ») позику, а останній зобов'язується повернути позику у визначений цим договором строк» (мова оригіналу).

(113) Пунктом 1.2 передбачено, що «оскільки між Сторонами **налагоджуються тісні взаємовигідні ділові стосунки**, позика надається Позичальнику на безвідсотковій (безвідплатній) основі» (мова оригіналу).

(114) Відповідно до умов договору сума позики становить 60 000,00 грн.

(115) Згідно з пунктом 4.1 договору позики від 19.03.2019 № 02/19 строк позики становить один календарний рік з моменту надходження суми позики на банківський рахунок ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ».

(116) Відповідно до підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога - це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами, та є обов'язковою до повернення.

(117) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.

- (118) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (119) Враховуючи вищевикладену інформацію, взаємовідносини між Учасниками стосувались надання позики/поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку між Учасниками один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.
- (120) Оскільки за договором безвідсоткової позики немає отримання прибутку у вигляді процентів, немає ніякої іншої компенсації за користування коштами, ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» позичивши ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» кошти, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку наявний збиток.
- (121) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначальною характеристикою економічної конкуренції є змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваги над іншими суб'єктами господарювання.
- (122) Враховуючи поведінку Учасників і суть терміна «конкуренція», слід було очікувати, що кожний з окремо взятих учасників буде змагатися з іншими учасниками для здобуття переваг над ними.
- (123) При цьому, означене змагання не залишає місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги.
- (124) Виходячи з наведеного, суб'єкт господарювання, який надає фінансову допомогу, крім всього переліченого, зацікавлений у фінансових результатах того, хто таку допомогу отримує, оскільки розраховує на її повернення.
- (125) Отже, за своєю суттю фінансова допомога може надаватися між суб'єктами господарювання, які поєднані або споріднені між собою спільністю економічних інтересів, оскільки надається на безвідсотковій основі.

#### **4.6 Заовлення витягу з ЄДР щодо ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» особою, яка пов'язана з ТОВ ПРОЕКТГАЗБУД»**

- (126) У складі тендерної пропозиції ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» для участі у Торгах у файлі «Витяг» (формату pdf) завантажило витяг з ЄДР від 25.04.2019 № 1005286580.
- (127) ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» (Уповноважений орган з питань програмного забезпечення ведення автоматизованих систем Єдиних та Державних реєстрів) листом від 13.09.2023 № 4157/19.1-09 (вх. № 70-01/750кі від 13.09.2023) *інформація з обмеженим доступом*.
- (128) Інформація про дату, час формування, ІР-адресу, з якої сформовано запит, платіжну систему, з якої здійснювалась оплата запиту та електрону пошту, яка зазначена в полі «E-mail» для отримання квитанції на оплату, наведена в таблиці № 8.

Таблиця № 8

Назва суб'єкта господарювання/ ПІБ фізичної особи-підприємця, стосовно якого формувався витяг	№ витягу	Дата та час формування	ІР-адреса, з якої сформовано запит	Електронна пошта користувача, яка зазначена в полі «E-mail» для отримання квитанції на оплату	Платіжна система, з якої здійснювалась оплата запиту
ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ»	1005286580	25.04.2019 12:59:01	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	uapay.ua

- (129) З інформації, наведеної в таблиці № 8, вбачається, що витяг з ЄДР був сформований з ІР-адреси *інформація з обмеженим доступом*, з якої Відповідачі здійснювали подання тендерних пропозицій для участі у Торгах (див. табл № 2) та ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» здійснювало вхід до аукціону у Торгах (див. табл. № 3).
- (130) Варто зазначити, що при отриманні витягу з ЄДР була зазначена електронна поштова скринька *інформація з обмеженим доступом*, у якої домен «gasbuild» містить в послідовності слова на англійській мові, які відповідають найменуванню ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД», яке було конкурентом ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» на Торгах.
- (131) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФІНАНСОВА КОМПАНІЯ ЮАПЕЙ» (оператор платіжної системи uara.uu) листом від 23.11.2023 № 11/2023-375К (вх. № 70-01/2482 від 23.11.2023) повідомило Відділенню, що оплата за витяг з ЄДР від 25.04.2019 № 1005286580 здійснювалася з банківської картки № 5168742203550904, відкритої у АТ КБ «ПРИВАТБАНК».
- (132) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 11.10.2024 № 20.1.0.0/7-241004/11315 (вх. № 70-01/1007кі від 11.10.2024, *банківська таємниця*) *інформація з обмеженим доступом*.
- (133) *інформація з обмеженим доступом*.
- (134) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 14.11.2024 № 0400-010604-5/227584 (вх. № 70-01/1214кі від 15.11.2024) *інформація з обмеженим доступом*.
- (135) *інформація з обмеженим доступом*.
- (136) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів, Відділенням встановлено, що у складі тендерної пропозиції ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» завантажило скан-копію протоколу рішення загальних зборів товариства від 16.08.2016 № 1 (файл «Протокол» формату pdf) та витяг № 1 з рішення учасника № 05/04 від 24.12.2019 (файлі «Витяг №1 з протоколу» формату pdf).
- (137) За результатами аналізу даних документів Відділенням встановлено, що директором/власником ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» був Коваленко Станіслав Ігорович (*інформація з обмеженим доступом*).
- (138) Крім цього, згідно з витягом з ЄДР від 18.02.2026 за кодом доступу 644015545095 станом на 13.05.2019 (дата проведення аукціону у Торгах) директором, власником та кінцевим бенефіціарним власником ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» з часткою 100 % був Коваленко Станіслав Ігорович.
- (139) Отже, *інформація з обмеженим доступом*, яка мала трудові відносини з фізичною особою-підприємцем Коваленком Станіславом Ігоровичем, який був директором ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД», сформувала витяг щодо ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ», який товариство завантажило у складі тендерної пропозиції.
- (140) Отже, завантаження ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» у складі тендерної пропозиції витягу з ЄДР, який був сформований за запитом особи, яка перебувала у трудових відносинах з фізичною особою-підприємцем, що обіймала посаду директора ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД», яке було конкурентом ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ», свідчить про існування спільних інтересів у Відповідачів, а також про спільну підготовку тендерних пропозицій для участі у Торгах і про обмін інформацією між Відповідачами.

## **5 ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЙ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (141) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.

- (142) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.
- (143) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (144) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- подання Відповідачами тендерних пропозицій для участі у Торгах з однієї і тієї ж IP-адреси та в один і той же день;
  - використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для керування банківськими рахунками;
  - вхід до електронних поштових скриньок Відповідачів з однієї і тієї ж IP-адреси;
  - наявність однакових метаданих;
  - підготовка документів, які поданні Відповідачами в складі тендерної пропозиції для участі у Торгах, однією і тією ж особою;
  - завантаження ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» документів, що містять інформацію про ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»;
  - існування трудових відносин з однією і тією ж особою до періоду проведення Торгів;
  - надання/повернення поворотної фінансової допомоги;
  - замовлення витягу з ЄДР щодо ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» особою, яка пов'язана з ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД»,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «УКРГАЗІНЖИНІРИНГ» і ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД» своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.
- (145) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (146) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгів.
- (147) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах, діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагались між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (148) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результат проведених замовником торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (149) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (150) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (151) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (152) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (153) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне собою відповідальність згідно із законом.
- (154) Таким чином, встановленими обставинами у Справі у їх сукупності доведено, що ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» (на момент участі у Торгах - ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД») та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДОНЕЦЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю: «Будівництво вбудованої газової котельні потужністю 2,2 МВт смт. Донець для обігріву Донецьких дошкільних навчальних закладів (ясла-садок) №1, №2 Донецької селищної ради Балаклійського району Харківської області; Донецької ЗОШ I-III ступенів № 2; нежитлової будівлі поліклінічного відділення лікарні, нежитлової будівлі - головний корпус лікарні (дитяче відділення), нежитлової будівлі - харчоблок з підвалом, нежитлової будівлі - лікувальний корпус (терапевтичне відділення), шести двоповерхових збірно-щитових житлових будинків, за адресою: вул. Центральна 5 в смт. Донець Балаклійського району Харківської області (коригування) (код - ДК 021:2015 - 45210000-2 - Будівництво будівель) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-04-18-000009-а).

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ**

- (155) На витяг з Подання з попередніми висновками у Справі Відповідачі заперечень та міркувань не надали.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ**

- (156) Отже, доказами, зібраними у Справі, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» (на момент участі у Торгах - ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД») та ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ», які полягали у:
- поданні Відповідачами тендерних пропозицій для участі у Торгах з однієї і тієї ж ІР-адреси та в один і той же день;

- використанні Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для керування банківськими рахунками;
- вході до електронних поштових скриньок Відповідачів з однієї і тієї ж IP-адреси;
- наявності однакових метаданих;
- підготовці документів, які поданні Відповідачами в складі тендерної пропозиції для участі у Торгах, однією і тією ж особою;
- завантаженні ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» документів, що містять інформацію про ТОВ «ПРОЕКТАЗБУД»;
- існуванні трудових відносин з однією і тією ж особою до періоду проведення Торгів;
- наданні/поверненні поворотної фінансової допомоги;
- замовленні витягу з ЄДР щодо ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» особою, яка пов'язана з ТОВ «ПРОЕКТАЗБУД»,  
є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

(157) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРІВ ШТРАФІВ**

- (158) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (159) ГУ ДПС У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 09.03.2026 № 17737/6/04-36-04-04-10 (вх. № 70-01/1216 від 17.03.2026) повідомило, що дохід (виручки) ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2025 рік становив 6 470,5 тис. грн.
- (160) Листом від 05.03.2026 № 4422/5/15-32-04-04-05 (вх. № 70-01/901 від 05.03.2026) ГУ ДПС У ОДЕСЬКІЙ ОБЛАСТІ повідомило, що податкова та фінансова звітність за 2025 рік ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» не подавалась.
- (161) ТОВ «ТВІТОС СІСТЕМ» на вимогу голови Відділення від 24.02.2026 № 70-02/1367е інформацію про розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2025 рік не надало.
- (162) Згідно з пунктом 5 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другої частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двадцяти тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (163) Відповідно до пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, (далі – Порядок визначення розміру штрафу) за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які

стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

(164) Тендерний комітет Замовника протоколами розгляду тендерних пропозицій від 22.05.2019 № 31, 23.05.2019 № 33 та 27.05.2019 № 34 відхилив тендерні пропозиції ТОВ «ПРОЕКТГАЗБУД», ТОВ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» та ТОВ «ПК-ЕНЕРГОМОНТАЖСЕРВІС», відповідно, у зв'язку з невідповідністю тендерних пропозицій учасників Торгів умовам тендерної документації.

(165) Сума очікуваної вартості закупівлі складає 13 618 777,20 грн. з ПДВ.

(166) Відповідно до абзацу 2 пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у Відділення відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, таким чином, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТВІТОС СІСТЕМ» (на момент участі у торгах – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПРОЕКТГАЗБУД») (*інформація з обмеженим доступом*) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗІНЖІНІРИНГ» (*інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ДОНЕЦЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ по закупівлі: «Будівництво вбудованої газової котельні потужністю 2,2 МВт смт. Донець для обігріву Донецьких дошкільних навчальних закладів (ясла-садок) №1, №2 Донецької селищної ради Балаклійського району Харківської області; Донецької ЗОШ I-III ступенів № 2; нежитлової будівлі поліклінічного відділення лікарні, нежитлової будівлі - головний корпус лікарні (дитяче відділення), нежитлової будівлі - харчоблок з підвалом, нежитлової будівлі - лікувальний корпус (терапевтичне відділення), шести двоповерхових збірно-щитових житлових будинків, за адресою: вул. Центральна 5 в

сmt. Донець Балаклійського району Харківської області (коригування) (код - ДК 021:2015 - 45210000-2 - Будівництво будівель) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro»: UA-2019-04-18-000009-а).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТВІТОС СІСТЕМ» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРГАЗІНЖІНІРІНГ» (*інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини шостої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та в порядку, визначеному пунктом 6 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), протягом 30 календарних днів із дня одержання рішення особа, на яку накладено штраф, може звернутися до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України із заявою про відстрочення або розстрочення сплати накладеного штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК











