



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.05.2026 № 70/88-р/к

м. Харків

Справа № 5/03-148-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА РОМЕНСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі - ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА) в особі виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація, доступ до якої обмежено*)) визначила виконавця послуги із збирання та перевезення побутових відходів без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

За результатами розгляду справи № 5/03-148-25 такі дії ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ в особі виконавчого комітету визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 5/03-148-25 про порушення ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 5/03-148-25 Відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 13.05.2026 № 70-03/314-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (2) Відділенням ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ направлено вимогу про надання інформації від 16.12.2024 № 70-02/4888е.
- (3) Листом від 09.01.2025 № 02-32/135 (вх. Відділення № 70-01/140 від 17.01.2025) ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ надано відповідь.
- (4) Відділенням ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ в особі виконавчого комітету листом від 19.02.2025 № 70-02/1005е надіслано рекомендації адміністративної колегії Відділення від 19.02.2025 № 70/16-р/к/к щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого

самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

- (5) Відділенням листом від 02.07.2025 № 70-02/4198е запитано у ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ в особі виконавчого комітету інформацію щодо стану виконання рекомендацій від 19.02.2025 № 70/16-рк/к.
- (6) Листом від 18.08.2025 № 02-32/2278 (вх. Відділення № 70-01/3488 від 26.08.2025) ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ надано відповідь.
- (7) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 23.10.2025 № 70/182-рп/к розпочато розгляд справи № 5/03-148-25 (далі - Справа) за ознаками вчинення ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.
- (8) Відділенням листом від 23.10.2025 № 70-02/6432е ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ в особі виконавчого комітету надіслано копію розпорядження від 23.10.2025 № 70/182-рп/к про початок розгляду Справи, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (ф. 119) за номером R067024829933 вручено представнику за довіреністю 28.10.2025.
- (9) Відділенням ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ направлено вимогу про надання інформації від 05.03.2026 № 70-02/1671е.
- (10) Листом від 18.03.2026 № 02-36/765 (вх. Відділення № 70-01/1247 від 18.03.2026) ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ надано відповідь.
- (11) Відділенням листом від 13.05.2026 № 70-02/3548е ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ в особі виконавчого комітету надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за R067171870485 вручений 19.05.2026 представнику за довіреністю.
- (12) Відділенням листом від 19.05.2026 № 70-02/3679е проінформовано ХМЕЛІВСЬКУ СІЛЬСЬКУ РАДУ в особі виконавчого комітету про дату, час та місце засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (13) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи (*Інформація, доступ до якої обмежено*), дата державної реєстрації – 21.05.1997, дата запису: 15.06.2006, номер запису: 16211200000000275, місцезнаходження: (*Інформація, доступ до якої обмежено*); основний вид діяльності: (*Інформація, доступ до якої обмежено*).
- (14) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (15) Рішенням ПЕРШОЇ СЕСІЇ восьмого скликання ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ від 30.11.2020 утворено виконавчий комітет ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

- (16) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчий комітет сільської ради входить до системи місцевого самоврядування.
- (17) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (18) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (19) Отже, реалізація ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (20) Дев'ятого липня 2023 року набув чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність.
- (21) Згідно із статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», до житлово-комунальних послуг належить послуга з управління побутовими відходами.
- (22) Відповідно до частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцями послуг з управління побутовими відходами є адміністратор послуги з управління побутовими відходами, а у разі його відсутності – визначений у встановленому законодавством порядку суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів.
- (23) Відповідно до підпункту 23 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що діє з 09.07.2023) визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів належить до віддання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (24) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про управління відходами»:
- побутові відходи - змішані та/або роздільно зібрані відходи від домогосподарств, включаючи відходи паперу, картону, скла, пластику, деревини, текстилю, металу, упаковки, біовідходи, відходи електричного та електронного обладнання, відходи батарей та акумуляторів, небезпечні відходи у складі побутових, великогабаритні та ремонтні відходи, а також змішані та/або роздільно зібрані відходи з інших джерел, якщо ці відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств. Побутові відходи не включають відходи промисловості, сільського і лісового господарства, рибальства та аквакультури, резервуарів для септиків, каналізаційних мереж та відходи їх оброблення, включаючи осад стічних вод, транспортні засоби, строк експлуатації яких закінчився, відходи будівництва та знесення, вуличний змет, медичні відходи;
 - послуга з управління побутовими відходами - операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів, а також діяльність, пов'язана з організацією роботи системи управління побутовими відходами, що здійснюється виконавцем послуги з управління побутовими відходами;

- суб'єкт господарювання у сфері управління відходами - юридична особа або фізична особа-підприємець, що здійснює збирання, купівлю, зберігання, перевезення, відновлення та/або видалення відходів відповідно до законодавства;

- управління відходами - комплекс заходів із збирання, перевезення, оброблення (відновлення, у тому числі сортування, та видалення) відходів, включаючи нагляд за такими операціями та подальший догляд за об'єктами видалення відходів;

- операції з управління відходами - збирання, перевезення, відновлення та видалення відходів;

- збирання відходів - операція, що полягає у вилученні, купівлі, накопиченні та зберіганні відходів суб'єктами господарювання у сфері управління відходами, включаючи роздільне збирання, з метою подальшого перевезення відходів на об'єкти оброблення відходів;

- перевезення відходів - операція, що полягає у транспортуванні відходів від місця їх утворення до об'єкта оброблення відходів, а також від одного місця/об'єкта до іншого.

- (25) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» одним із основних принципів державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (26) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (27) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (28) Відповідно до пункту 6 Правил надання послуги з управління побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила) суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (29) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.

- (30) Відповідно до пункту 2 Правил, виконавець послуги - суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (31) Відповідно до пункту 1 Порядку проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок), цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (далі – конкурс).
- (32) Згідно з пунктом 2 Порядку, організатор конкурсу – виконавчий орган сільської, селищної, міської ради або місцева держадміністрація у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (33) Пунктом 4 Порядку передбачено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується організатором конкурсу.
- (34) Враховуючи вищенаведене, суб'єкти господарювання, які будуть здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах.
- (35) Враховуючи вищезазначене, орган місцевого самоврядування зобов'язаний визначати виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах.
- (36) Слід зазначити, що до набрання чинності 09.07.2023 Закону України «Про управління відходами» діяв Закон України «Про відходи», яким також було передбачено, що виконавців послуг з вивезення побутових відходів (наразі – послуга із збирання та перевезення побутових відходів) визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (37) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, в тому числі під час прийняття органами влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи) будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-яких інших дій чи бездіяльності.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (38) Відповідно до інформації ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, наданої листом від 09.01.2025 № 02-32/135 (вх. Відділення № 70-01/140 від 17.01.2025), у 2024 році громадою розроблено місцевий план управління відходами Хмельівської сільської територіальної громади до 2034 року, який передбачає забезпечення ефективного функціонування системи управління відходами у Хмельівській сільській територіальній громаді з урахуванням ієрархії пріоритетів управління відходами. Одним із завдань місцевого плану управління відходами є розвиток матеріально – технічної бази, збирання побутових відходів.
- (39) У цьому ж листі ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА повідомила, що протягом 2024 року:

- послуги із збирання та перевезення побутових відходів на території громади здійснювало КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АРХІТЕКТУРНО-ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ РОМЕНСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*), далі – КП «АРХІТЕКТУРНО-ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО»), яке займається збиранням безпечних відходів, обробленням та видаленням безпечних відходів;

- на конкурсних засадах виконавці послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, не визначалися.

- (40) У роз'ясненнях, наведених у листі Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 25.01.2024 № 1496/25/10-24 (вх. від 26.01.2024 № 70-01/64к) до Антимонопольного комітету України вказано, що *«територіальна громада в межах своєї компетенції вирішує питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян в частині управління побутовими відходами, та під час проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з управління побутовими відходами мають бути враховані положення регіонального та місцевого планів у разі їх затвердження»* (мова оригіналу).
- (41) Непроведення конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету, всупереч вимогам чинного законодавства, суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) в установленому законодавством порядку, може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів відповідно.
- (42) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (43) Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (44) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (45) За наявною у Відділення інформацією послуги із збирання та перевезення побутових відходів у Роменському районі Сумської області надають, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ГОСПРОЗРАХУНКОВЕ ВІДОКРЕМЛЕНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОМУНПОСЛУГА» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НЕДРИГАЙЛІВВОДОСЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої обмежено)*) та КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКВОДОКАНАЛ» РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(Інформація, доступ до якої*

обмежено)), які могли б приймати участь у конкурсі із визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ.

- (46) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (47) Таким чином, бездіяльність ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ в особі виконавчого комітету, яка полягає у непроведенні конкурсу на визначення суб'єктів господарювання для здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (48) У зв'язку з вищенаведеним, листом Відділення 19.02.2025 № 70-02/1005е ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ в особі виконавчого комітету надіслано рекомендації адміністративної колегії Відділення від 19.02.2025 № 70/16-рк/к (далі - Рекомендації) щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.
- (49) Про виконання Рекомендацій ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ в особі виконавчого комітету необхідно було повідомити Відділення у 4-х місячний строк з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.
- (50) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за номером 0601114590359 лист від 19.02.2025 № 70-02/1005е з копією Рекомендацій вручений представнику за довіреністю 25.02.2025.
- (51) Отже, термін виконання ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету Рекомендацій – 25.06.2025.
- (52) Відділення листом від 22.07.2025 № 70-02/4689е запитало у ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ в особі виконавчого комітету інформацію щодо стану виконання Рекомендацій.
- (53) ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА у листі від 18.08.2025 № 02-32/2278 (вх. Відділення № 70-01/3488 від 26.08.2025) повідомила, що виконавцем послуги з поводження з побутовими відходами є КП «АРХІТЕКТУРНО-ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО». Вивезення побутових відходів на території Хмельівської сільської територіальної громади здійснюється на основі укладених договорів з населенням та суб'єктами господарювання, відходи яких подібні до відходів домогосподарств. При цьому, як зазначає ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА, в громаді низький відсоток охоплення договірними відносинами.
- (54) Також ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА зазначає, що у громаді готується до затвердження місцевий план управління відходами, проект якого уже розроблений у відповідності до законодавства та з урахуванням рішень, завдань та цільових показників, визначених Регіональним планом управління відходами в Сумській області до 2030 року.

- (55) В цьому ж листі ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА повідомила, що конкурс на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Хмельівської територіальної громади буде проводитись у вересні 2025 року.
- (56) За результатами моніторингу вебсайту ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ <https://hmelivska-gromada.gov.ua/news/> не встановлено будь-якої інформації щодо оголошення та/або проведення у серпні-вересні конкурсу на визначення суб'єктів господарювання для здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг).
- (57) Таким чином, у визначений у Рекомендаціях термін (4-х місячний строк з дня отримання) ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету не вживалися заходи щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (58) Отже, ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету не виконані Рекомендації у встановлений адміністративною колегією Відділення строк, у зв'язку з чим розпочато розгляд Справи.
- (59) В рамках розгляду Справи Відділенням ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ надіслано вимогу від 05.03.2026 № 70-02/1671е про надання інформації, зокрема необхідно було надати:
- чи було проведено ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ конкурс з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ?
 - які заходи вжиті ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ для визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на конкурсних засадах?
- (60) ХМЕЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА листом від 18.03.2026 № 02-36/765 (вх. № 70-01/1247 від 18.03.2026) надала інформацію про те, що станом на 01.03.2026 конкурс з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ради, не проводився у зв'язку з необхідністю підготовки відповідної конкурсної документації та прийняття організаційних рішень.
- (61) За інформацією ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ з метою визначення виконавця послуг на конкурсних засадах рішенням виконавчого комітету Хмельівської сільської ради Роменського району Сумської області від 17.03.2026 № 91 «Про проведення конкурсу щодо визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Хмельівської сільської територіальної громади» вирішено провести відповідний конкурс. Проведення конкурсу було заплановано на 27.04.2026. Оголошення про початок проведення конкурсу та прийом заяв розміщено на офіційному вебсайті сільської ради у розділі «Оголошення».
- (62) За результатами моніторингу вебсайту ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ <https://hmelivska-gromada.gov.ua/> встановлено, що 27.04.2026 був проведений конкурс щодо визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Хмельівської сільської територіальної громади.
- (63) За результатами проведеного конкурсу рішенням ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ

від 05.05.2026 № 178 «Про затвердження протоколу засідання конкурсної комісії та визначення переможця конкурсу щодо визначення господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Хмельівської сільської територіальної громади» КП «АРХІТЕКТУРНО-ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» визначено переможцем конкурсу та рекомендованому сільському голові укласти договір на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на території Хмельівської сільської територіальної громади. Також рішенням передбачено, що строк, протягом якого переможець має право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів на території Хмельівської сільської територіальної громади, складає 12 місяців з дати укладення договору.

- (64) Отже, ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету припинено порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

5. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (65) Згідно зі статтею 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (66) Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (67) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (68) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища, зокрема на ринках послуг у сфері побутових відходів, визначаючи у порядку, встановленому законодавством, на конкурсних засадах, виконавців послуг із збирання та перевезення побутових відходів (раніше – послуг з вивезення побутових відходів).
- (69) Проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) стимулюватиме розвиток конкурентного середовища, а також сприятиме підвищенню рівня якості даних послуг.
- (70) Конкурс, по своїй суті - це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів за найнижчими цінами.
- (71) Надання права здійснювати збирання та перевезення побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття

права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.

- (72) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.
- (73) Створення конкурентного середовища у сфері поводження з побутовими відходами у свою чергу призводить до активізації ринку, посилення конкуренції між суб'єктами господарювання та, як наслідок, до закупівлі товарів, робіт, послуг найвищої якості за найнижчою ціною.
- (74) Виконання органом місцевого самоврядування повноважень щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів може забезпечити реальну конкуренцію між учасниками, де переможцем конкурсу можна стати тільки за умови представлення найбільш привабливої пропозиції. При цьому, організатор конкурсу, як представник всієї територіальної громади, може отримати товар (послугу) за звичайною ринковою ціною, або навіть нижчою (оскільки для забезпечення перемоги учасник має пропонувати більш дешеві товари (послуги), ніж в інших учасників).
- (75) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ.
- (76) Недопущення конкуренції полягає у негативному впливі на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (77) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то непроведення конкурсу, перешкоджає доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, що може призвести до недопущення конкуренції на даному ринку.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (78) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (79) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (80) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

- (81) Зібраними у справі № 5/03-148-25 доказами доведено, що бездіяльність ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ в особі виконавчого комітету, яка полягала у непроведенні конкурсу на визначення суб'єктів господарювання для здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (82) Відділенням листом від 13.05.2026 № 70-02/3548є ХМЕЛІВСЬКІЙ СІЛЬСЬКІЙ РАДІ в особі виконавчого комітету надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за номером R067171870485 вручений 19.05.2026 представнику за довіреністю.
- (83) ХМЕЛІВСЬКОЮ СІЛЬСЬКОЮ РАДОЮ в особі виконавчого комітету не надано заперечень та зауважень до змісту подання від 13.05.2026 № 70-03/314-П з попередніми висновками у Справі.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (84) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 5/03-148-25, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідача, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ в особі виконавчого комітету, яка полягала у непроведенні конкурсу на визначення суб'єктів господарювання для здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ РОМЕНСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ в особі виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи – *Інформація, доступ до якої обмежено*), яка полягала у непроведенні

конкурсу на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ХМЕЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК