



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**ВИТЯГ З РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО**  
**ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

30.04.2026 № 70/72-р/к

Справа № 4/01-176-24

м. Харків

Про порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ СИЧОВ АНДРІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП СИЧОВ А.А.) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ВОЛКОВ РОСТИСЛАВ ОЛЕКСАНДРОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП ВОЛКОВ Р.О.) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОГАНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи 41054026) (далі – Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «Деревина дров'яна, код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2023-11-21-012523-a) (далі – Торги).

При цьому, ФОП СИЧОВ А.А. та ФОП ВОЛКОВ Р.О. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених Торгах.

За результатами розгляду справи № 4/01-176-24 такі дії ФОП СИЧОВА А.А. та ФОП ВОЛКОВА Р.О. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи:

- на ФОП СИЧОВА А.А. – штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень;
- на ФОП ВОЛКОВА Р.О. – штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-176-24 про порушення ФОП СИЧОВИМ А.А. та ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. законодавства

про захист економічної конкуренції (далі – Справа), та подання Четвертого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 13.04.2026 № 70-03/239-П,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 70/210-рп/к розпочато розгляд Справи у зв'язку з наявністю в діях ФОП СИЧОВА А.А. та ФОП ВОЛКОВА Р.О. ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (2) Відділенням листом від 28.11.2024 № 70-02/4615е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600988350912 (ф.119)) на зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) адресу ФОП СИЧОВА А.А. надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 70/210-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) Рекомендоване поштове відправлення № 0600988350912 АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») 11.12.2024 повернуто до Відділення з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (4) Відділенням листом від 28.11.2024 № 70-02/4616е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення № 0600988351870 (ф.119)) на зазначену в ЄДР адресу ФОП ВОЛКОВА Р.О. надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 70/210-рп/к про початок розгляду Справи.
- (5) Рекомендоване поштове відправлення № 0600988351870 повернуто АТ «УКРПОШТА» до Відділення 14.12.2024 з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (6) Пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), встановлено, що якщо розпорядження про початок розгляду справи не вручено за місцезнаходженням юридичної особи або останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) / голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення інформації про початок розгляду справи на офіційному вебсайті Комітету. Розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (7) У зв'язку із зазначеним, розпорядження адміністративної колегії Відділення від 28.11.2024 № 70/210-рп/к про початок розгляду Справи 17.12.2024 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням ([https://amcu.gov.ua/static-objects/amcu/sites/4/uploaded files/Розпорядження%20%20210.pdf](https://amcu.gov.ua/static-objects/amcu/sites/4/uploaded_files/Розпорядження%20%20210.pdf)).
- (8) Відділенням листом від 14.04.2026 № 70-02/2753е (рекомендоване поштове відправлення № R067146897328) на зазначену в ЄДР адресу ФОП СИЧОВА А.А. на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 13.04.2026 № 70-03/239-П.

- (9) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті АТ «УКРПОШТА, рекомендоване поштове відправлення № R067146897328, направлене ФОП СИЧОВУ А.А., разом з копією подання з попередніми висновками у Справі від 13.04.2026 № 70-03/239-П, станом на 30.04.2026 повертається за зворотньою адресою.
- (10) Відділенням листом від 14.04.2026 № 70-02/2752е (рекомендоване поштове відправлення № R067146893462) на зазначену в ЄДР адресу ФОП ВОЛКОВА Р.О. на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 13.04.2026 № 70-03/239-П.
- (11) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті АТ «УКРПОШТА, рекомендоване поштове відправлення № R067146893462, направлене ФОП ВОЛКОВУ Р.О., разом з копією подання з попередніми висновками у Справі від 13.04.2026 № 70-03/239-П, станом на 30.04.2026 повертається за зворотньою адресою.
- (12) Згідно з абзацом четвертим пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), 23.04.2026 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-401-176-24-shchodo-fop-sychova-aa-ta-fop-volkova-ro>» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі від 13.04.2026 № 70-03/239-П із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (13) Відповідачами у Справі є:

а) ФОП СИЧОВ А.А., реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*, року народження, дата і номер запису про проведення державної реєстрації - 05.04.2023 за № 201035000000288482; місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*. Основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено*;

б) ФОП ВОЛКОВ Р.О., реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*, року народження, дата і номер запису про проведення державної реєстрації - 27.05.2021 за № 00480000000258493; місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*. Основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено*.

- (14) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП СИЧОВ А.А. та ФОП ВОЛКОВ Р.О. (далі разом – Відповідачі, Учасники торгів) є суб'єктами господарювання.

## 3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення з 21.11.2023 до 02.01.2024)

- (15) Замовником 21.11.2023 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення UA-2023-11-21-012523-а) щодо проведення Торгів.
- (16) Рішенням уповноваженої особи Замовника (протокол від 27.11.2023) затверджено тендерну документацію Торгів (далі – Тендерна документація).
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 02.12.2023 (00 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 04.12.2023 (13 год. 01 хв.).
- (18) Очікувана вартість закупівлі — 1 625 000,00 гривень з ПДВ.

- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ РОЯ ІГОРА ВІКТОРОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платників податків *інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено*;
  - ФОП СИЧОВА А.А.;
  - ФОП ВОЛКОВА Р.О.;
  - ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ АРШУКОВА ЮРІЯ ОЛЕКСАНДРОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платників податків *інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до якої обмежено*).
- (20) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих учасниками процедури закупівлі у Торгах, становили (інформація наведена у таблиці № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ФОП РОЙ І.В.	1 345 500,00	1 182 350,00
2	ФОП СИЧОВ А.А.	1 456 000,00	1 183 000,00
3	ФОП ВОЛКОВ Р.О.	1 586 000,00	1 559 350,00
4	ФОП АРШУКОВ Ю.О.	1 625 000,00	1 560 000,00

- (21) Відповідно до протокового рішення уповноваженої особи Замовника (протокол від 08.12.2023) пропозицію ФОП РОЯ І.В. відхилено відповідно до п. 43 Постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» від 12.10.2022 № 1178 (далі - Особливості), у зв'язку з виявленими невідповідностями в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалося тендерною документацією.
- (22) Згідно з протоковим рішенням уповноваженої особи Замовника (протокол від 12.12.2023) пропозицію ФОП СИЧОВА А.А. відхилено відповідно до п. 43 Особливостей, у зв'язку з виявленими невідповідностями в інформації та/або документах, що подані учасником процедури закупівлі у тендерній пропозиції та/або подання яких передбачалося тендерною документацією.
- (23) Відповідно до протокового рішення уповноваженої особи Замовника (протокол від 02.01.2024) ухвалено рішення про відміну проведення процедури закупівлі за предметом «Деревина дров'яна, код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» на підставі п.п. 1, 3 п. 50 Особливостей, у зв'язку з неможливістю усунення виявлених порушень законодавства у сфері публічних закупівель.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ**

- (24) За результатами аналізу документів та матеріалів, поданих ФОП СИЧОВИМ А.А. і ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. у складі тендерних пропозицій на Торги, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій

Відповідачів під час участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

#### 4.1. Використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес

##### 4.1.1. Використання Відповідачами однієї і тієї ж IP-адреси для входу в аукціон Торгів та використання цієї ж IP-адреси ФОП СИЧОВИМ А.А. при поданні тендерної пропозиції в Торгах

- (25) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (ідентифікаційний код юридичної особи 02426097, далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 19.03.2024 № 206/01/557/04 (вх. № 70-01/692 від 19.03.2024), під час участі у Торгах ФОП СИЧОВ А.А. подавав свою тендерну пропозицію з електронного майданчика «Українська універсальна біржа», а ФОП ВОЛКОВ Р.О. – з «Zakupivli.Pro» та входили в аукціон Торгів з наступних IP-адрес (інформація наведена у таблиці № 2).

Таблиця № 2

Назва учасника закупівлі	IP-адреса, яка використовувалась для входу в аукціон	Дата та час входу в електронний аукціон	Початок електронного аукціону (дата і час)
ФОП СИЧОВ А.А.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	04.12.2023 о 13:01
ФОП ВОЛКОВ Р.О.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	

- (26) Листом від 25.04.2024 № В-116/1 (вх. № 70-01/1051 від 25.04.2024) ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА» (ідентифікаційний код юридичної особи 25158707, далі – ТОВ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА») (оператор електронного майданчика «Українська універсальна біржа») надало інформацію, що під час участі у Торгах ФОП СИЧОВ А.А. здійснював реєстрацію, подання тендерної пропозиції та інші дії (вхід до кабінету учасника, завантаження документів) з використанням IP-адреси **178.151.169.176**.
- (27) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреса:
- **178.151.169.176** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*, далі – ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК»);
  - 176.120.105.59 належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «АСТРА-НЕТ» (ідентифікаційний код юридичної особи *інформація, доступ до якої обмежено*, далі – ПП «АСТРА-НЕТ»).
- (28) За інформацією ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК», наданою листом від 25.04.2024 № вих.25№/04-2024 (вх. № 70-01/1053 від 25.04.2024), IP-адреса **178.151.69.176** є статичною, підключена до телекомунікаційної (інтернет) мережі ТМ «Triolan». Користувачі ТМ «Triolan» отримують доступ до інтернет мереж на підставі публічного договору, який опубліковано на вебсайті ТМ «Triolan», тобто без укладання договору в письмовій формі. Кінцеве обладнання, яке підключене до телекомунікаційної (інтернет) мережі ТМ «Triolan» та використовувало зазначену IP-адресу 04.12.2023, фактично знаходилось за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (29) Відділенням отримано інформаційну довідку з Державного реєстру речових прав на

нерухоме майно від 24.09.2024 № 396286161, згідно з якою право приватної власності (частка 1/1) на квартиру за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено* належить *інформація, доступ до якої обмежено* (дата державної реєстрації: 15.05.2023).

- (30) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 19.06.2024 № 33138871 станом на 23.11.2023) місцезнаходженням ФОП ВОЛКОВА Р.О. у період проведення Торгів було: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (31) На виконання пункту 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації, учасники Торгів мають надати заповнену та підписану тендерну пропозицію за формою, наведеною у Додатку 2.
- (32) Електронним файлом з назвою «Довільні довідки.pdf.p7s» у складі тендерної пропозиції ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. до системи закупівель «Prozorro» завантажено тендерну пропозицію, в якій у графі «Місцезнаходження» зазначено: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (33) Згідно з зазначеною в ЄДР інформацією (витяг від 19.06.2024 № 33138871 станом на 23.11.2023) місцезнаходженням ФОП СИЧОВА А.А. у період проведення Торгів було: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (34) Електронним файлом під назвою «Пропозиція.pdf» у складі тендерної пропозиції ФОП СИЧОВИМ А.А. до системи закупівель «Prozorro» завантажено тендерну пропозицію, в якій у графі «Місцезнаходження» зазначено: *інформація, доступ до якої обмежено*.
- (35) Отже, використання Відповідачами для входу в аукціон Торгів однієї і тієї ж статичної IP-адреси, яка також використовувалась ФОП СИЧОВИМ А.А. для подання тендерної пропозиції у Торгах, свідчить про узгодженість дій ФОП СИЧОВА А.А. та ФОП ВОЛКОВА Р.О. і наявність умов для обміну інформацією між ними під час підготовки та участі у Торгах.

**4.1.2. Вхід Відповідачів до електронних кабінетів платників податків, подання податкової звітності в одні і ті ж дні та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів, у період проведення Торгів та після їх завершення**

- (36) Згідно з інформацією, що міститься у листі ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ (далі - ДПС УКРАЇНИ) від 24.04.2024 № 5594/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/1085 від 29.04.2024), Відповідачі здійснювали вхід до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності в одні й ті ж дні з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів, у період проведення Торгів та після їх завершення (інформація наведена у таблиці № 3).

Таблиця № 3

Назва суб'єкта господарювання	IP адреса	Дата і час входу в електронний кабінет
ФОП СИЧОВ А.А.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
ФОП ВОЛКОВ Р.О.	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>

- (37) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням <<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>>, IP-адреса:
- **176.120.105.107** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ПП «АСТРА-НЕТ»;
  - **77.122.14.41** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» (ідентифікаційний код юридичної особи 30777913, далі – ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ»);
  - **89.209.76.107** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «ВФ УКРАЇНА» (ідентифікаційний код юридичної особи, 14333937 далі – ПрАТ «ВФ УКРАЇНА»).
- (38) За інформацією ПрАТ «ВФ УКРАЇНА», наданою листом від 13.05.2024 № 02/КІ-Б/225 (вх. 70-01/580кі від 17.05.2024), IP-адреса **89.209.76.107** відноситься до діапазону динамічних NAT-адрес, які використовуються для послуг GPRS/3G/4G. NAT-перетворення передбачає одночасне використання однієї публічної IP-адреси для надання доступу в Інтернет для декількох десятків абонентів ПрАТ «ВФ УКРАЇНА». Інформація по таким IP адресам компанією не зберігається.
- (39) За інформацією ПП «АСТРА-НЕТ», наданою листом від 14.05.2024 № 257 (вх. № 70-01/1226 від 14.05.2024) IP-адреса **176.120.105.107** знаходиться у динамічному пулі адрес та не належить жодному з абонентів ПП «АСТРА-НЕТ». Вона належить NAT-серверу, який перенаправляє сотні внутрішніх мережевих пристроїв абонентів у мережу Інтернет.
- (40) Листом від 23.05.2024 № 517 (вх. № 70-01/608кі від 27.05.2024) ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» та листом від 12.03.2026 № ВК/35д (вх. № 70-01/1280 від 19.03.2026) надано інформацію, що IP адреса **77.122.14.41** є динамічною. Послуги з доступу до мережі Інтернет з IP-адреси 77.122.14.41 ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» надавало абоненту *інформація, доступ до якої обмежено* (адреса реєстрації абонента: *інформація, доступ до якої обмежено*; адреса за якою надавалась послуга підключення: *інформація, доступ до якої обмежено*).
- (41) Відділенням отримано інформаційну довідку з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно від 24.09.2024 № 396336769, згідно з якою право приватної власності (частка 1/4) на будинок за адресою: м *інформація, доступ до якої обмежено* належить *інформація, доступ до якої обмежено* (дата державної реєстрації: 20.03.2021).
- (42) Відділенням отримано інформаційну довідку з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно від 12.03.2026 № 467814344, згідно з якою право приватної власності на кімнату у гуртожитку за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено* належить *інформація, доступ до якої обмежено* (дата державної реєстрації: 03.04.2025).
- (43) Отже, вхід Відповідачів до електронних кабінетів платників податків, подання податкової звітності в одні і ті ж дні та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів, у період проведення Торгів та після їх завершення, свідчить про узгодженість дій Учасників торгів, наявність доступу до одних і тих же точок під'єднання до мережі Інтернет та наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах.

#### **4.1.3 Вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів до періоду проведення Торгів та у період їх проведення в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі та з використанням одних і тих же IP-адрес**

(44) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі - ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 26.03.2024 № 6288/5/20-40-75-01-13 (вх. № 70-01/768 від 26.03.2024), Відповідачі у період проведення Торгів мали, зокрема наступні відкриті банківські рахунки:

- ФОП СИЧОВ А.А. - № інформація, доступ до якої обмежено в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» (ідентифікаційний код юридичної особи 14305909, далі – АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК»);

- ФОП ВОЛКОВ Р.О. - №№ UA інформація, доступ до якої обмежено; інформація, доступ до якої обмежено в АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК»; № інформація, доступ до якої обмежено в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 00032129, далі – АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ»); № інформація, доступ до якої обмежено в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «ОТП БАНК» (ідентифікаційний код юридичної особи 21685166, далі – АТ «ОТП БАНК»).

(45) Листом від 07.05.2024 № 81-15-9/4498-БТ (вх. № 70-01/549кі від 13.05.2024) АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» підтвердило наявність відкритих рахунків Учасників торгів у вказаній банківській установі та надало інформацію щодо IP-адрес, з яких ФОП СИЧОВИМ А.А. здійснювався вхід до електронного банківського кабінету для здійснення операцій по рахунку в період з 01.08.2023 по 19.12.2023, в т.ч. у період проведення Торгів.

(46) АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ» листом від 12.06.2024 № 46/12-11/68719/2024/БТ (вх. № 70-01/671кі від 07.06.2024) підтвердило наявність рахунку ФОП ВОЛКОВА Р.О. у вказаній банківській установі та надало інформацію щодо IP-адрес, з яких ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. здійснювався вхід до електронного банківського кабінету для здійснення операцій по рахунку в період з 04.08.2023 по 12.01.2024, в т.ч. у період проведення Торгів (інформація викладена у таблиці № 4).

Таблиця № 4

Період часу	ФОП СИЧОВ А.А.		ФОП ВОЛКОВ Р.О.	
	Дата і час входу	IP-адреса	Дата і час входу	IP-адреса
До проведення Торгів	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
Період проведення Торгів	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено
	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено	інформація, доступ до якої обмежено

	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>	<i>інформація, доступ до якої обмежено</i>
--	--	--	--	--

- (47) Як зазначалось раніше, IP-адреса 176.120.105.107 належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ПП «АСТРА-НЕТ».
- (48) За інформацією ПП «АСТРА-НЕТ», наданою листом від 14.05.2024 № 257 (вх. № 70-01/1226 від 14.05.2024) IP-адреса **176.120.105.107** знаходиться у динамічному пулі адрес та не належить жодному з абонентів ПП «АСТРА-НЕТ». Вона належить NAT-серверу, який перенаправляє сотні внутрішніх мережевих пристроїв абонентів у мережу Інтернет.
- (49) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреси **89.209.56.83**, **128.124.161.235**, **128.124.176.214** та **128.124.196.57** належать до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ПрАТ «ВФ УКРАЇНА».
- (50) Відповідно до інформації, наданої ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» листом від 19.03.2026 № 02/КІ-Б/177 (вх. 70-01/504кі від 23.03.2026) IP-адреси **89.209.56.83**, **128.124.161.235**, **128.124.176.214** та **128.124.196.57** відносяться до діапазону динамічних NAT-адрес, які використовуються для послуг GPRS/3G/4G. NAT-перетворення передбачає одночасне використання одної публічної IP-адреси для надання доступу в Інтернет для декількох десятків абонентів ПрАТ «ВФ УКРАЇНА». Інформація по таким IP адресам компанією не зберігається.
- (51) Отже, вхід Відповідачів до власних електронних банківських кабінетів в АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» та АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ», як до періоду проведення Торгів так і у період їх проведення в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі (від 2 хв.) та з використанням одних і тих же IP-адрес, одна з яких використовувалась Відповідачами також для входу до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності, свідчить про узгодженість їх дій та наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах.

#### **4.2. Створення електронних файлів документів тендерних пропозицій в один день з невеликою різницею у часі та з однаковими властивостями**

- (52) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції від 16.08.2022, чинній у період проведення Торгів) пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті [prozorro.gov.ua](http://prozorro.gov.ua) в електронній формі.
- (53) Учасники торгів завантажили на Торги свої пропозиції у форматі PDF.
- (54) За результатами аналізу електронних файлів документів тендерних пропозицій ФОП СИЧОВА А.А. та ФОП ВОЛКОВА Р.О., завантажених до системи «Prozorro» під час участі у Торгах, Відділенням встановлено, що частина електронних файлів у форматі PDF створена в один день з невеликою різницею у часі (від 2 хв.) з використанням одного й того ж програмного забезпечення: «Додаток» – Canon SC1011, Adobe Acrobat 11.0.10; «Виробник PDF» - IJ Scan Utiliti, Adobe Acrobat 11.0.10 Image conversion Plug-in Adobe PSL 1.3e for Canon; «Версія PDF» - 1.3 (Acrobat 4.x), 1.6 (Acrobat 7.x), 1.4 (Acrobat 5.x) (інформація наведена у таблиці № 5).

Таблиця № 5

Назва файлу	Опис властивостей			
	Додаток	Виробник PDF	Версія	Дата та час

			програми PDF	створення
<b>ФОП ВОЛКОВ Р.О.</b>				
Біржова довідка.pdf	<b>Canon SC1011</b>	<b>Adobe PSL 1.3e for Canon</b>	<b>1.4 (Acrobat 5.x)</b>	05.12.2023 о 12:32
Довідка п 47 завірена.pdf	<b>Canon SC1011</b>	<b>IJ Scan Utiliti</b>	<b>1.3 (Acrobat 4.x)</b>	<b>01.12.2023 о 16:17</b>
Довідка п 47 пояснення.pdf	Adobe Acrobat 11.0.10	Adobe Acrobat 11.0.10 Image conver	1.3 (Acrobat 4.x)	13.12.2023 о 19:57
Довільні довідки. pdf.p7s	<b>Adobe Acrobat 11.0.10</b>	<b>Adobe Acrobat 11.0.10 Image conversion Plug-in</b>	<b>1.6 (Acrobat 7.x)</b>	<b>01.12.2023 о 18:53</b>
Підтвердження транспорт. pdf.p7s	Adobe Acrobat 11.0.10	Adobe Acrobat 11.0.10 Image conversion Plug-in	1.6 (Acrobat 7.x)	29.09.2023 о 10:07
Аналогічний договір з Пойда (6) . pdf.p7s	Adobe Acrobat 11.0.10	Adobe Acrobat 11.0.10 Image conversion Plug-in	1.6 (Acrobat 7.x)	25.05.2023 о 19:31
<b>ФОП СИЧОВ А.А.</b>				
Підписана довідка п 47 Особ.pdf	<b>Canon SC1011</b>	<b>IJ Scan Utiliti</b>	<b>1.3 (Acrobat 4.x)</b>	<b>01.12.2023 о 16:19</b>
Пропозиція.pdf	Canon SC1011	Adobe Acrobat 11.0.10 11.0.10 Image conversion Plug-in	1.6 (Acrobat 7.x)	01.12.2023 о 21:11
Документи кон'юнктура ринку.pdf	<b>Canon SC1011</b>	<b>Adobe PSL 1.3e for Canon</b>	<b>1.4 (Acrobat 5.x)</b>	27.11.2023 о 13:57
Договір з виробником.pdf	Adobe Acrobat 11.0.10	Adobe Acrobat 11.0.10 Image conversion Plug-in	1.6 (Acrobat 7.x)	29.11.2023 о 18:53
Документи транспорт.pdf	<b>Adobe Acrobat 11.0.10</b>	<b>Adobe Acrobat 11.0.10 Image conversion Plug-in</b>	<b>1.6 (Acrobat 7.x)</b>	<b>01.12.2023 о 21:20</b>

(55) Таким чином, завантаження Відповідачами до системи «Prozorro» електронних файлів документів тендерних пропозицій з однаковими параметрами: «Додаток», «Виробник PDF», «Версія програми PDF», частина з яких створена в один день з невеликою різницею у часі (від 2 хв.), у своїй сукупності, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки під час участі в Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.

#### 4.3. Зазначення одного і того ж телефонного номеру для зв'язку

(56) Відповідно інформації, яка міститься у тендерних пропозиціях Учасників торгів, а саме у «ФОРМА «ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ» (завантажена ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. у файлі «Довільні довідки.pdf») та «ФОРМА «ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ» і Інформаційна довідка № 5 від 25.11.2023 (завантажена ФОП СИЧОВИМ А.А. у файлі

«Пропозиція.pdf»), як контактний вказано номер телефону +380961794545 (Малюнки 1-2).

*інформація, доступ до якої обмежено*

Мал. 1. Фрагмент тендерної пропозиції ВОЛКОВА Р.О.

*інформація, доступ до якої обмежено*

Мал. 2. Фрагмент тендерної пропозиції СИЧОВА А.А.

- (57) Листом від 03.05.2024 № 03/05/ZK-1692 (вх. № 70-01/1133 від 03.05.2024) ТОВ «ЗАКУПІВЛІ.ПРО» (оператор електронного майданчика «Zakupivli pro») надало інформацію, що при реєстрації на зазначеному електронному майданчику під час участі у Торгах ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. зазначений номер телефону +380961794545.
- (58) Листом від 25.04.2024 № В-116/1 (вх. № 70-01/1051 від 25.04.2024) ТОВ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА», надало інформацію, що при реєстрації на електронному майданчику «Українська універсальна біржа» під час участі у Торгах ФОП СИЧОВИМ А.А. зазначений мобільний номер телефону +380961794545.
- (59) Відповідно до інформації з ЄДР ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. в розділі «інформація для здійснення зв'язку» зазначений телефонний номер +380961794545 (витяг з ЄДР від 19.06.2024 № 33138871 станом на 23.11.2023 (період проведення Торгів)).
- (60) За інформацією ПРИВАТНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «КИЇВСТАР», наданою листом від 27.04.2024 № 15032/01 (вх. № 70-01/1392 від 30.05.2024), телефонний номер +380961794545 обслуговується знеособлено (анонімно) без укладання письмового договору на умовах передплаченого зв'язку.
- (61) Отже, зазначення ФОП СИЧОВИМ А.А. та ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. у своїх тендерних пропозиціях, під час реєстрації на електронних майданчиках «Zakupivli pro» і «Українська універсальна біржа» під час участі у Торгах, а також ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. в ЄДР при реєстрації, як фізичної особи-підприємця (станом на 23.11.2023 (період проведення Торгів)) одного і того ж телефонного номеру для зв'язку, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Учасниками торгів, у тому числі щодо їх участі у Торгах.

#### **4.4. Однакові дефекти друку на документах тендерних пропозицій**

- (62) За результатами аналізу електронних файлів документів, поданих у складі тендерних пропозицій на Торги, Відділенням встановлено, що Учасники торгів завантажили до системи «Prozorro» документи з однаковими дефектами друку.
- (63) Дефекти друку мають вигляд чорної крапки у лівій верхній частині аркуша (**Додаток № 1**). Із зазначеним дефектом роздруковані Довідки щодо відсутності підстави для відмови, завантажені Учасниками торгів о системи «Prozorro» електронними файлами «Довідка п 47 завірена.pdf» (ФОП ВОЛКОВИМ Р.О.) та «Підписана довідка п 47 Особ.pdf» (ФОП СИЧОВИМ А.А.).
- (64) Завантаження Учасниками торгів до системи «Prozorro» документів тендерних пропозицій з однаковими дефектами друку, у своїй сукупності, не може бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчить про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки під час участі в Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.

#### **4.5. Нехарактерна схожість в оформленні та структурі документів довільної форми, наявність однакових граматичних та пунктуаційних помилок в документах довільної форми, подання документів не передбачених тендерною документацією**

- (65) За результатами порівняльного аналізу документів тендерних пропозицій, поданих

ФОП СИЧОВИМ А.А. та ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. під час участі у Торгах, Відділенням встановлено нехарактерну схожість в їх оформленні, наявність однакових граматичних та пунктуаційних помилок.

- (66) Так, у пункті 5 розділу III Тендерної документації Замовником визначено, що на підтвердження відповідності пропозиції учасника вимогам, визначеним у статті 26 Закону України «Про публічні закупівлі», учасник надає довідки або довідку у довільній формі про відсутність/наявність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі, встановлені пунктом 47 Постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».
- (67) Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій Торгів подано довідки довільної форми щодо відсутності підстави для відмови (Малюнки 3-4).

#### Довідка

##### щодо відсутності підстави для відмови

ФО-П Волков Ростислав Олександрович, підтверджує відсутність підстав, зазначених в пункті 47 Особливостей.

Також підтверджує відсутність підстави, передбаченої абзаці 14 пункту 47 Особливостей, а саме: Між ФО-П Волковим Ростиславом Олександровичем і Виконавчим комітетом Роганської селищної ради раніше не було укладено жодного договору про закупівлю.

ФОП

Волков Р.О.

Мал. 3. Фрагмент довідки ФОП ВОЛКОВА Р.О.

#### Довідка

##### щодо відсутності підстави для відмови абз 14п 47 Особливостей

ФО-П Сичов Андрій Анатолійович, підтверджує відсутність підстав, зазначених в пункті 47 Особливостей.

Також підтверджує відсутність підстави, передбаченої абзаці чотирнадцятому пункту 47 Особливостей, а саме: Між ФО-П Сичовим Андрієм Анатолійовичем і замовником раніше не було укладено договір про закупівлю за яким учасник процедури закупівлі не виконав свої зобов'язання, що призвело до його дострокового розірвання, і було застосовано санкції у вигляді штрафів та / або відшкодування збитків – протягом трьох років з дати дострокового розірвання такого договору.

ФОП

Сичов А. А.

## Мал. 4. Фрагмент довідки ФОП СИЧОВА А.А.

- (68) Тексти зазначених документів починаються із словосполучення «ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ», яке однаково скорочено як ФО-П, таке ж скорочення міститься далі по тексту, тоді як перед підписом особи, що склала довідку, однаково вжито скорочення ФОП.
- (69) В тексті обох документів після підмета - прізвища, ім'я, по-батькові фізичної особи-підприємця перед присудком – «підтверджує» вжито розділовий знак «кома», що суперечить правилам українського правопису.
- (70) У тексті зазначених довідок після слів «а саме» та розділового знаку «двокрапка» прийменник «Між» надрукований з великої літери. Згідно із правилами українського правопису з великої літери пишеться перше слово після двокрапки лише тоді, коли це є початком прямої мови. У цьому випадку пряма мова в реченні відсутня.
- (71) В текстах обох документів у словосполученні «передбаченої в абзаці чотирнадцятому пункту 47 Особливостей» однаково пропущений прийменник «в».
- (72) Відомості про особу, яка підписала довідку, в документах обох Учасників торгів зазначені з лівої сторони у два рядки: в першому рядку міститься скорочення «ФОП», у другому – ПІБ, праворуч від якого – власноручний підпис особи.
- (73) Відповідно до пункту 2 розділу VI «Результати торгів та укладання договору про закупівлю» Тендерної документації Замовником встановлена вимога, що учасник повинен надати у складі тендерної пропозиції інформацію про особу, що уповноважена підписувати договір про закупівлю у разі перемоги учасника у торгах, однак Тендерна документація не містить вимоги щодо форми та змісту даної довідки.
- (74) Так, ФОП СИЧОВИМ А.А. та ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. у складі тендерних пропозицій на Торги подані відповідні довідки, завантажені до системи «Prozorro» електронними файлами «Пропозиція.pdf» (ФОП СИЧОВИМ А.А.) та «Довільні довідки.pdf.p.7s» (ФОП ВОЛКОВИМ Р.О.) (Малюнки 5-6).

№ 4 від 25.11.2023 року

**Довідка  
про особу, яку уповноважено підписувати пропозицію та договір про  
закупівлю**

Цією довідкою Фізична особа-підприємець Сичов Андрій Анатолійович повідомляє, що особою, яку уповноважено представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі, в тому числі уповноважену на підпис тендерної пропозиції, документів у її складі, та уповноважену на підпис договору про закупівлю за результатами цієї процедури є Сичов Андрій Анатолійович.

На підтвердження інформації повноваження фізичної особи-підприємця, надаємо Виписку з Єдиного державного реєстра юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань номер 495441840080 від 08.09.2023 року.

Фізична особа-підприємець Сичов Андрій Анатолійович підписує документи особисто, тому не має обмежень суми підписання договору за результатами торгів.

Зразок підпису уповноваженої особи \_\_\_\_\_ Сичов А. А.

ФОП  
Сичов А. А.

Мал. 5. Фрагмент довідки ФОП СИЧОВА А.А.

№ 1 від 30.11.2023 року

**Довідка  
про особу, яку уповноважено підписувати пропозицію та договір про  
закупівлю**

Цією довідкою Фізична особа-підприємець Волков Ростислав Олександрович повідомляє, що єдиною уповноваженою особою на підписання документів тендерної пропозиції та договору про закупівлю є Волков Ростислав Олександрович.

Повноваження фізичної особи-підприємця на підтвердження інформації, надаємо Витяг з Єдиного державного реєстра юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Обмеження щодо можливості підписання договорів відсутні.

Зразок підпису \_\_\_\_\_

ФОП  
Волков Р.О.

Мал. 6. Фрагмент довідки ФОП ВОЛКОВА Р.О.

- (75) Відділенням встановлено, що подані Учасниками торгів у складі тендерних пропозицій довідки довільної форми є ідентичними за назвою, а саме: «**Довідка про особу, яку уповноважено підписувати пропозицію та договір про закупівлю**» та однаковим розміщенням її на бланку документа.
- (76) У заголовках зазначених документів довільної форми наявний зайвий пропуск тексту в одному і тому ж місці - після сполучників «яку» та «та».
- (77) Відомості про особу, яка підписала довідку, в документах обох Учасників торгів зазначені з лівої сторони у два рядки: в першому міститься скорочення «ФОП», у другому – ПІБ, праворуч від якого – власноручний підпис особи.
- (78) Для зазначення номеру та дати довідки, у лівому верхньому кутку документу, використано однаковий шрифт, відмінний від шрифту, який використаний в основному тексті документу.
- (79) Крім того, ФОП СИЧОВИМ А.А. та ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. у складі тендерних пропозицій на Торги подані довідки, завантажені до системи «Prozorro» електронними файлами «Пропозиція.pdf» (ФОП СИЧОВИМ А.А.) та «Довільні довідки.pdf.p.7s» (ФОП ВОЛКОВИМ Р.О.), які не передбачені тендерною документацією (Малюнки 7-8).
- (80) Порівняльним аналізом вищезазначених зображень, встановлено, що Учасники торгів для участі у Торгах подали ідентичні за змістом та формою довідки, які містять нехарактерні схожості в їх оформленні.
- (81) Між назвою документа та основним текстом в обох документах завеликий відступ.
- (82) Тексти зазначених документів починаються із словосполучення «ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ», яке однаково скорочено як ФО-П, тоді як перед підписом особи, що склала довідку, однаково вжито скорочення ФОП.
- (83) Відомості про особу, яка підписала довідку, в документах обох Учасників торгів зазначені з лівої сторони у два рядки: в першому міститься скорочення «ФОП», у другому – ПІБ, праворуч від якого – власноручний підпис особи.

№ 11 від 25.11.2023 року

Довідка



ФО-П Сичов Андрій Анатолійович повідомляє, що не надає до своєї тендерної пропозиції документів та довідок, які передбачені для юридичних осіб, оскільки, згідно Господарського Кодексу, його зареєстровано фізичною особою – підприємцем.

ФОП  
Сичов А. А.

Мал. 7. Фрагмент довідки ФОП СИЧОВА А.А.

Довідка



ФО-П Волков Ростислав Олександрович повідомляє, що не надає до своєї тендерної пропозиції документів та довідок, які передбачені для юридичних осіб, оскільки, згідно Господарського Кодексу, його зареєстровано фізичною особою – підприємцем.



Мал. 8. Фрагмент довідки ФОП ВОЛКОВА Р.О.

- (84) Отже, наявність нехарактерних схожостей в оформленні, однакових граматичних та пунктуаційних помилок в документах довільної форми, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій на Торги, подання Учасниками торгів документів, не передбачених тендерною документацією Торгів, свідчить про обмін інформацією між ФОП СИЧОВИМ А.А. та ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. та узгодженість дій під час участі у Торгах.

#### **4.6. Наявність телефонних з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів**

- (85) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 19.06.2024 № 33138833 станом на 23.11.2023) в розділі «інформація для здійснення зв'язку» ФОП СИЧОВИМ А.А. зазначений номер телефону **+380509088531**.
- (86) Відповідно до інформації, наданої АТ «ОТП БАНК» листом від 19.06.2024 №68-3-23-23/5262-БТ (вх. № 70-01/733кі від 01.07.2024), при відкритті та обслуговуванні рахунку ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. зазначений контактний телефонний номер: **+380995398015**.
- (87) За інформацією ПрАТ «ВФ УКРАЇНА», наданою листом від 23.04.2025 № 02/КІ-Б/226 (вх. № 70-01/407кі від 28.04.2025):
- абонентський номер **+380509088531** з 26.04.2022 належить Сичову А.А. (паспорт МТ 421908);
  - абонентський номер **+380995398015** з 15.10.2019 обслуговується знеособлено (анонімно) на умовах передплаченого зв'язку.
- (88) ПрАТ «ВФ УКРАЇНА» цим же листом надано витяги з бази даних телефонних номерів, за результатами аналізу яких Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів між телефонними номерами **+380509088531** та **+380995398015** здійснено 245 з'єднань (інформація наведена у **Додатку № 2**).

(89) Отже, наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів свідчить про обмін інформацією між ними, завдяки чому Відповідачі були обізнані щодо діяльності один одного, мали доступ до інформації щодо господарської діяльності один одного та узгодження своєї поведінки під час участі у Торгах.

#### **5. Кваліфікація порушень Відповідачами конкурентного законодавства**

(90) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів.

(91) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.

(92) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.

(93) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

- використання Відповідачами однієї і тієї ж статичної IP-адреси для входу в аукціон Торгів та використання цієї ж IP-адреси ФОП СИЧОВИМ А.А. для подання тендерної пропозиції в Торгах;
- вхід Відповідачів до електронних кабінетів платників податків, подання податкової звітності в одні і ті ж дні та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів, у період проведення Торгів та після їх завершення;
- вхід Відповідачів до власних електронних банківських кабінетів в АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» та АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ», як до періоду проведення Торгів так і у період їх проведення в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі (від 2 хв.) та з використанням одних і тих же IP-адрес, одна з якої використовувалась Відповідачами для входу до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності;
- створення електронних файлів документів тендерних пропозицій в один день з невеликою різницею у часі та з однаковими властивостями;
- зазначення одного і того ж телефонного номеру для зв'язку;
- однакові дефекти друку на документах тендерних пропозицій;
- нехарактерна схожість в оформленні та структурі документів довільної форми, наявність однакових граматичних та пунктуаційних помилок в документах довільної форми, подання документів не передбачених тендерною документацією;
- наявність телефонних з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ФОП СИЧОВИМ А.А. та ФОП ВОЛКОВИМ Р.О. своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.

(94) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та

проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.

- (95) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгів.
- (96) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (97) Погодження поведінки при формуванні своїх тендерних пропозицій Відповідачами призвели до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів, до спотворення їх результатів.
- (98) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених Торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (99) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (100) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (101) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (102) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (103) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ФОП СИЧОВ А.А. та ФОП ВОЛКОВ Р.О. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОГАНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи 41054026) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «Деревина дров'яна, код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2023-11-21-012523-a).
- (104) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

(105) На подання з попередніми висновками у Справі від 13.04.2026 № 70-03/239-П, Відповідачі своїх заперечень та міркувань не надали.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ**

(106) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що дії ФОП СИЧОВА А.А. та ФОП ВОЛКОВА Р.О., які полягали у:

- використанні Відповідачами однієї і тієї ж статичної IP-адреси для входу в аукціон Торгів та використанні цієї ж IP-адреси ФОП СИЧОВИМ А.А. для подання тендерної пропозиції в Торгах;
- вході Відповідачів до електронних кабінетів платників податків, поданні податкової звітності в одні і ті ж дні та з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду проведення Торгів, у період проведення Торгів та після їх завершення;
- вході Відповідачів до власних електронних банківських кабінетів в АТ «РАЙФФАЙЗЕН БАНК» та АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ», як до періоду проведення Торгів так і у період їх проведення в одні і ті ж дні з незначною різницею у часі (від 2 хв.) та з використанням одних і тих же IP-адрес, одна з якої використовувалась Відповідачами для входу до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності;
- створенні електронних файлів документів тендерних пропозицій в один день з невеликою різницею у часі та з однаковими властивостями;
- зазначенні одного і того ж телефонного номеру для зв'язку;
- однакових дефектів друку на документах тендерних пропозицій;
- нехарактерній схожості в оформленні та структурі документів довільної форми, наявності однакових граматичних та пунктуаційних помилок в документах довільної форми, поданні документів не передбачених тендерною документацією;
- наявності телефонних з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів,

є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів Торгів.

(107) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендерів (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ**

(108) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(109) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця за 2025 рік, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 05.03.2026 № 4004/5/20-40-24-03-09 (вх. № 70-01/1066 від 10.03.2026), загальна сума доходу за звітний (податковий) період:

- ФОП СИЧОВА А.А. становить 8 086 109,50 грн.;
- ФОП ВОЛКОВА Р.О. становить 7 637 537,79 грн.

- (110) Відповідно до пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (111) Пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (112) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (113) Відповідно до протокольного рішення уповноваженої особи Замовника (протокол від 02.01.2024) ухвалено рішення про відміну проведення процедури закупівлі за предметом «Деревина дров'яна, код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» на підставі п.п. 1, 3 п. 50 Особливостей, у зв'язку з неможливістю усунення виявлених порушень законодавства у сфері публічних закупівель.
- (114) З урахуванням вказаного, у Відділення відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за

№ 123/41468, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ СИЧОВ АНДРІЙ АНАТОЛІЙОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*, року народження, місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ВОЛКОВ РОСТИСЛАВ ОЛЕКСАНДРОВИЧ (*інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОГАНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ на закупівлю «Деревина дров'яна, код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2023-11-21-012523-а).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ СИЧОВА АНДРІЯ АНАТОЛІЙОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платника податків *інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ВОЛКОВА РОСТИСЛАВА ОЛЕКСАНДРОВИЧА (*інформація, доступ до якої обмежено*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини шостої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та в порядку, визначеному пунктом 6 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), протягом 30 календарних днів із дня одержання рішення особа, на яку накладено штраф, може звернутися до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України із заявою про відстрочення або розстрочення сплати накладеного штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК