



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

23.04.2026

м. Дніпро

№ 54/31-р/к
Справа № 54/125-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Фізична особа-підприємець Фільченко Наталія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) та фізична особа-підприємець Кузьменко Олександр Олександрович (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) подали тендерні пропозиції для участі у торгах, проведених в системі Prozorro, ідентифікатор закупівлі: UA-2025-08-28-001014-а (далі – Торги).

При цьому, фізична особа-підприємець Фільченко Наталія Василівна та фізична особа-підприємець Кузьменко Олександр Олександрович узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання при підготовці та участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 54/125-25 такі дії фізичної особи-підприємця Фільченко Наталії Василівни та фізичної особи-підприємця Кузьменка Олександра Олександровича визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів Торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Оскільки фізична особа-підприємець Фільченко Наталія Василівна господарську діяльність припинила 11.03.2026, штраф на вказану особу не накладався.

Оскільки фізична особа-підприємець Кузьменко Олександр Олександрович господарську діяльність припинив 16.01.2026, штраф на вказану особу не накладався.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі», вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 54/125-25 про порушення фізичною особою-підприємцем Фільченко Наталією Василівною та фізичною особою-підприємцем Кузьменком Олександром Олександровичем законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань в Запорізькій області Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.04.2026 № 54-03/78-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.12.2025 № 54/128-рп/к (далі – Розпорядження від 18.12.2025 № 54/128-рп/к) розпочато розгляд справи № 54/125-25 за ознаками вчинення фізичною особою-підприємцем Фільченко Наталією Василівною (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) і фізичною особою – підприємцем Кузьменком Олександром Олександровичем (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено]) порушення, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОНЦЕРНОМ «МІСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) за предметом закупівлі: «Електрична апаратура згідно ДК 021:2015 код 31210000-1 Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл» за допомогою вебпорталу «Prozorro» відповідно до ідентифікатора UA-2025-05-28-001014-a (далі – Торги).
- (2) Копії Розпорядження від 18.12.2025 № 54/128-рп/к направлені:
 - фізичній особі-підприємцю Фільченко Наталії Василівні (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 18.12.2025 № 54-02/5439е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067063732416), який повернувся до Відділення (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/> причина повернення «закінчення встановленого терміну зберігання»);
 - фізичній особі-підприємцю Кузьменку Олександр Олександровичу (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 18.12.2025 № 54-02/5441е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067063735326), який повернувся до Відділення (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/> причина повернення «закінчення встановленого терміну зберігання»).
- (3) У зв'язку з неможливістю вручення копії Розпорядження від 18.12.2025 № 54/128-рп/к фізичній особі-підприємцю Фільченко Наталії Василівні і фізичній особі – підприємцю Кузьменку Олександр Олександровичу, керуючись пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв та справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами) (далі – Порядок розгляду заяв та справ), інформацію про початок розгляду справи № 54/125-25, Відділенням 09.01.2026 розміщено на офіційному субсайті Відділення за посиланням: <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-fop-filchenko-nv-ta-fop-kuzmenka-oo>.
- (4) Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ, розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (5) Адміністративною колегією Відділення схвалено подання з попередніми висновками від 09.04.2026 № 54-03/78-П про порушення законодавства про захист економічної конкуренції фізичною особою-підприємцем Фільченко Наталією Василівною та фізичною особою-підприємцем Кузьменком Олександром Олександровичем (далі – Подання від 09.04.2026 № 54-03/78-П).

- (6) Подання від 09.04.2026 № 54-03/78-П у справі № 54/125-25 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції направлені:
- гр. Фільченко Наталії Василівні (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 09.04.2026 № 54-02/1579е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067144458297), який не вручено адресату (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/>);
 - гр. Кузьменку Олександр Олександровичу (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 09.04.2026 № 54-02/1577е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067144460690), який не вручено адресату (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/>).
- (7) Повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 54/125-25 направлені:
- гр. Фільченко Наталії Василівні (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 09.04.2026 № 54-02/1581е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067144458297), який не вручено адресату (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/>) та на електронну поштову скриньку, зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) – Електронна адреса 1.
 - гр. Кузьменку Олександр Олександровичу (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 09.04.2026 № 54-02/1582е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067144460690), який не вручено адресату (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/>) та на електронну поштову скриньку, зазначену в ЄДР – Електронна адреса 2.
- (8) У зв'язку з неможливістю вручення гр. Фільченко Наталії Василівні та гр. Кузьменку Олександр Олександровичу копії подання з попередніми висновками від 09.04.2026 № 54-03/78-П у справі № 54/125-25 та повідомлення про дату, час і місце розгляду справи № 54/125-25, на підставі пункту 6 розділу VII Порядку розгляду заяв та справ, інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи № 54/125-25, Відділенням 17.04.2026 розміщено на офіційному субсайті Відділення за посиланням: <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-54125-25-pro-porushennia-fop-filchenko-nv-ta-fop-kuzmenkom-oo-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii-ta-datu-chas-i-mistse-rozghliadu>.
- (9) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками від 09.04.2026 № 54-03/78-П у справі № 54/125-25 від гр. Фільченко Наталії Василівни та гр. Кузьменка Олександра Олександровича до Відділення не надходили.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (10) Відповідачами у справі № 54/125-25 є такі суб'єкти господарювання:
- а) фізична особа – підприємець Фільченко Наталія Василівна**, реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено] (далі – ФОП Фільченко Н.В.).
- ФОП Фільченко Н.В., згідно із даними ЄДР, у період проведення Торів, здійснювала зокрема господарську діяльність: «[інформація, доступ до якої обмежено]» (основний) (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).
- Згідно із даними ЄДР діяльність фізичної особи - підприємця Фільченко Наталії Василівни **припинено 11.03.2026** за власним рішенням, про що зроблено запис від 11.03.2026 за № 2011270060006000058 (витяг з ЄДР від 23.04.2026 за кодом доступу

156954447223 станом на 23.04.2026).

б) фізична особа – підприємець Кузьменко Олександр Олександрович, реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено] (далі – ФОП Кузьменко О.О.).

ФОП Кузьменко О.О., згідно із даними ЄДР, у період проведення Торів здійснював, зокрема господарську діяльність: «[інформація, доступ до якої обмежено]» (основний) (код КВЕД [інформація, доступ до якої обмежено]).

Згідно із даними ЄДР діяльність фізичної особи - підприємця Кузьменка Олександра Олександровича **припинено 16.01.2026** за власним рішенням, про що зроблено запис від 16.01.2026 за № 2010350060001766125 (витяг з ЄДР від 23.04.2026 за кодом доступу 150130360622 станом на 23.04.2026).

- (11) Таким чином, ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. (далі разом – Відповідачі) під час проведення Торів є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

3.1. Інформація про Торги (період проведення 28.05.2025 – 03.07.2025)

- (12) Оголошення про проведення відкритих торгів (з особливостями) опубліковано 28.05.2025 на вебпорталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі – UA-2025-05-28-001014-а (далі – Торги).
- (13) Замовник: КОНЦЕРН «МІСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) (далі – Замовник).
- (14) Предмет закупівлі: «Електрична апаратура згідно ДК 021:2015 код 31210000-1 Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл».
- (15) Місце поставки товарів: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (16) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до 31.12.2025.
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 05.06.2025 до 09:00.
- (18) Початок аукціону: 06.06.2025 о 15:44, закінчення аукціону: 06.06.2025 о 16:13.
- (19) Очікувана вартість: 2 623 000,00 грн з ПДВ.
- (20) Розмір мінімального кроку пониження ціни: 26 230,00 грн (1%).
- (21) Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:
- ФОП Фільченко Н.В.;
 - ФОП Кузьменко О.О.;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «ПІВДЕННА ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]; місцезнаходження: [інформація, доступ до якої обмежено]).

Таблиця 1

Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція, грн	Дата та час подання пропозицій
ТОВ «ПІВДЕННА ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ»	2 413 159,20	1 900 000,00	05.06.2025 07:44
ФОП Кузьменко О.О.	2 350 000,00	1 899 990,00	04.06.2025 22:45
ФОП Фільченко Н.В.	2 590 000,00	2 590 000,00	04.06.2025 21:35

- (22) Розкриття тендерних пропозицій відбулось: 06.06.2025 о 16:13.
- (23) Відповідно до Протокольного рішення (протоколу) уповноваженої особи від 16.06.2025 № 204 тендерна пропозиція ФОП Кузьменка О.О. відхилена (учасник не надав у спосіб, зазначений в тендерній документації, документи, що підтверджують відсутність

підстав, визначених у підпунктах 5 та 12 пункту 47 Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 (далі – Особливості).

- (24) Відповідно до Протокольного рішення (протоколу) уповноваженої особи від 18.06.2025 № 212 тендерна пропозиція ТОВ «ПІВДЕННА ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ» відхилена (учасник процедури закупівлі не виправив виявлені замовником після розкриття тендерних пропозицій невідповідності в інформації та/або документах, що подані ним у складі своєї тендерної пропозиції, та/або змінив предмет закупівлі (його найменування, марку, модель тощо) під час виправлення виявлених замовником невідповідностей, протягом 24 годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей).
- (25) Протокольним рішенням (протоколом) уповноваженої особи від 20.06.2025 № 216 переможцем Торгів визнано ФОП Фільченко Н.В., з якою Замовником укладено Договір про закупівлю від 03.07.2025 № 742/2025/Т/ІН на суму 2 590 000,00 грн без ПДВ.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (26) За результатами аналізу інформації та матеріалів, отриманих Відділенням під час розгляду справи № 54/125-25, встановлено обставини, які свідчать про узгоджену поведінку ФОП Фільченко Н.В. ТА ФОП Кузьменко О.О. під час підготовки та участі в Торгах, що підтверджується таким.

4.1. Використання одних і тих самих ІР-адрес

4.1.1. Використання однієї і тієї ж ІР-адреси під час подачі тендерних пропозицій

- (27) Тендерні пропозиції для участі у Торгах Відповідачі подавали з авторизованого електронного майданчика SmartTender.biz, оператором якого є товариство з обмеженою відповідальністю «Смарттендер» (лист Державного підприємства «Прозорро» від 24.08.2025 № 206/01/1633/04, вх. Відділення від 25.08.2025 № 54-01/2858 (далі - ДП «Прозорро»)).
- (28) За інформацією товариства з обмеженою відповідальністю «Смарттендер», наданої листом від 28.08.2025 № 814 (вх. Відділення від 29.08.2025 № 54-01/748кі) (далі – ТОВ «Смарттендер»), ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. здійснювали дії на авторизованому електронному майданчику з таких ІР-адрес:

Таблиця 2

Дія, яку було здійснено	ФОП Фільченко Н.В.			ФОП Кузьменко О.О.		
	ІР-адреса	Дата входу	Час входу	ІР-адреса	Дата входу	Час входу
Вхід на сторінку подання пропозиції	ІР-адреса 1	04.06.2025	21:30	ІР-адреса 1	04.06.2025	22:38
Подання комерційної пропозиції	ІР-адреса 1	04.06.2025	21:35	ІР-адреса 1	04.06.2025	22:45
Активация пропозиції	ІР-адреса 1	04.06.2025	21:35	ІР-адреса 1	04.06.2025	22:45

- (29) Як вбачається з даних таблиці 2, Відповідачі з однієї й тієї ж ІР-адреси **ІР-адреса 1** здійснили вхід на сторінку подання пропозиції, подали свої тендерні пропозиції на Торги та активували їх.
- (30) Крім того, встановлено, що з ІР-адреси **ІР-адреса 1** ФОП Кузьменко О.О. в період до, під час та після проведення Торгів здійснював вхід в систему «Клієнт-Банк» акціонерного товариства «Банк 1» (далі – Банк 1) у такі дні та час:

[інформація, доступ до якої обмежено] (дата здійснення оплати за участь у Торгах); :
 [інформація, доступ до якої обмежено] (лист
 Банк 1 від 16.09.2025 № 19.3-02/612, вх. Відділення від 23.09.2025
 № 54-01/819кі).

- (31) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://apps.db.ripe.net/>» IP-адреса IP-адреса 1 входить до пулу IP-адрес, що належать товариству з обмеженою відповідальністю «Січ-Інфоком» (далі – ТОВ «Січ-Інфоком»).
- (32) ТОВ «Січ-Інфоком» листами від 06.10.2025 № 129 (вх. Відділення від 07.10.2025 № 54-01/3560) та від 31.03.2026 № 69 (вх. Відділення від 31.03.2026 № 54-01/290кі) повідомило:
- IP-адреса **IP-адреса 1** надавалась клієнту з таким реєстраційними даними:
П.І.Б.: ФОП Особа 1;
адреса точки підключення кінцевого обладнання: [інформація, доступ до якої обмежено];
юридична адреса: [інформація, доступ до якої обмежено];
телефон: Телефон 1;
електронна адреса: Електронна адреса 3;
 - IP-адреса IP-адреса 1 була надана в користування вказаному клієнту з моменту підписання договору 06.11.2023 по теперішній час (прим.: дата надання відповіді 31.03.2026);
 - послуги Інтернет не надавались: ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменку О.О. та за їх місцезнаходженням.
- (33) Відповідно до повного витягу № 00053015917 з Державного реєстру актів цивільного стану громадян щодо актового запису про шлюб, дата формування 14.08.2025, Особа 2 і Особа 1 перебувають у сімейних відносинах та є чоловіком та дружиною (актовий запис [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (34) Головне управління Пенсійного фонду України в Запорізькій області листом від 15.08.2025 № 0800-0604-5/81487 (вх. Відділення від 18.08.2025 № 54-01/2760) повідомило, що відомості за застраховану особу Особа 2 з 01.01.2024 по 31.07.2025 надійшли від страхувальника ФОП Особа 1 (РНОКПП [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (35) ФОП Особа 1 листом від 20.11.2025 № 021 (вх. Відділення від 21.11.2025 № 54-01/4195) повідомив, що:
- Особа 2 перебуває у трудових відносинах з ФОП Особа 1 з 01.04.2021, виконує обов'язки щодо ведення бухгалтерського та податкового обліку та заповнення і подання звітності (трудовий договір від [інформація, доступ до якої обмежено]);
 - ФОП Особа 1 орендує приміщення № 61 за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] на підставі договору суборенди [інформація, доступ до якої обмежено], укладеного з ФОП Даченковою Т.М. На підставі вказаного договору в період з 01.01.2025 по 30.04.2025 ФОП Особа 1 орендував приміщення № 42. Згідно акту прийому – передач від 30.04.2025 приміщення № 42 за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] було повернуто з суборенди. Згідно акту прийому – передач від 01.05.2025 отримано в оренду приміщення № 61 за тією ж адресою;
 - ФОП Особа 1 не надавав приміщення № 61 за адресою [інформація, доступ до якої обмежено] в суборенду або інший вид користування третім особам;
 - ФОП Особа 1 та /або гр. Особа 1 з ФОП Кузьменком О.О. та/ або з гр. Кузьменком О.О. не знаходився в будь-яких відносинах.
- (36) ФОП Кузьменко О.О. листом від 10.11.2025 № 1 (вх. Відділення від 11.11.2025 № 54-01/4064) повідомив, що:
- особисто готував та збирав документи, які були подані у складі пропозиції;

- подавав свою пропозицію для участі у Торгах самостійно;
 - підприємець зареєстрований 21.04.2025 та з цього часу не мав будь-яких підрозділів, представництв, філій, офісів, інших приміщень.
- (37) Отже, ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. подавали свої тендерні пропозиції для участі в Торгах з однієї і тієї ж IP-адреси IP-адреса 1, яка була надана в користування чоловіку Особа 2 Особі 1.

4.1.2. Використання однієї і тієї ж IP-адреси для участі в аукціоні

- (38) Згідно з інформацією ДП «Прозорро» (лист від 24.08.2025 № 206/01/1633/04, вх. Відділення від 25.08.2025 № 54-01/2858), ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. з однієї і тієї ж IP-адреси заходили в аукціон для участі в Торгах.

Таблиця 3

Суб'єкт господарювання	Вхід в аукціон			Кроки пониження ціни пропозиції	
	Дата входу	Час входу	IP-адреса	Час входу	IP-адреса
ФОП Фільченко Н.В.	06.06.2025	15:29:05	IP-адреса 2	не змінював	не змінював
		15:29:10	IP-адреса 3		
		15:29:11	IP-адреса 4		
		15:49:50	IP-адреса 5		
ФОП Кузьменко О.О.	06.06.2025	15:43:11	IP-адреса 6	16:02:08	IP-адреса 5
		15:43:14	IP-адреса 7	16:10:08	
		15:43:14	IP-адреса 8	16:10:29	
		15:50:19	IP-адреса 5		

- (39) Отже, ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. здійснювали вхід в модуль аукціону на Торгах з однієї і тієї ж IP-адреси **IP-адреса 5**, з якої ФОП Кузьменко О.О. здійснював кроки зниження своєї цінової пропозиції.
- (40) При цьому, третій учасник Торгів - ТОВ «ПІВДЕННА ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ», здійснювало вхід в модуль аукціону на Торгах з інших IP - адрес: **IP-адреса 9, IP-адреса 10, IP-адреса 11**.
- (41) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://apps.db.ripe.net/>» IP-адреса **IP-адреса 5** входить до пулу IP-адрес, що належать товариству з обмеженою відповідальністю «ТВОЙ НЕТ» (далі – ТОВ «ТВОЙ НЕТ»).
- (42) ТОВ «ТВОЙ НЕТ» листом від 14.10.2025 № 94 (вх. Відділення від 14.10.2025 № 54-01/3681) повідомило, що дані абонента, якому надавалась послуга доступу до мережі Інтернет 06.06.2025 у період часу з 15:49:50 по 16:10:29 за IP-адресою **IP-адреса 5**:
- адреса точки підключення кінцевого обладнання: [інформація, доступ до якої обмежено],
 - IP-адреса **IP-адреса 5** надавалась в користування з 19.12.2024 по теперішній час (прим.: дата надання відповіді 14.10.2025).
- (43) Також, ТОВ «ТВОЙ НЕТ» повідомило, що:
- правовідносини між ТОВ «ТВОЙ НЕТ» та абонентами (споживачами послуг) урегульовані публічним договором (оферта) про надання послуг доступу до мережі Інтернет, який розміщений на офіційному сайті оператора. Указаним договором передбачено, що прийняття (акцепт) даної пропозиції споживачем на укладення договору (оферта), а відповідно і замовлення певного виду послуг, здійснюється

споживачем самостійно шляхом заповнення електронних форм (анкети), що містяться на Інтернет-сайті оператора та надання особистих реєстраційних даних.

У зв'язку з цим надати копії договорів про надання послуг доступу до мережі Інтернет не маємо можливості через те, що у паперовому вигляді вони не укладались;

- Товариством надавались послуги доступу до мережі Інтернет на території Хортицького району м. Запоріжжя (повністю), Дніпровського району м. Запоріжжя (частково – Осипенківський та Бородинський мікрорайони і район вулиці Сергія Синенка);

- Товариством не надавались послуги Інтернет ФОП Кузьменку О.О. та за адресою місцезнаходження ФОП Кузьменка О.О.;

- Товариством не надавались послуги Інтернет ФОП Фільченко Н.В., проте надавались послуги Особа 2 за адресою точки підключення кінцевого обладнання [інформація, доступ до якої обмежено].

(44) ФОП Кузьменко О.О. повідомив (лист від 10.11.2025 № 1, вх. Відділення від 11.11.2025 № 54-01/4064), що:

- особисто входив в модуль аукціону Торгів;

- ФОП Кузьменко О.О. зареєстрований 21.04.2025 та з цього часу не мав будь-яких підрозділів, представництв, філій, офісів, інших приміщень.

(45) ФОП Фільченко Н.В. листом від 28.11.2025 № 28_25 (вх. Відділення від 01.12.2025 № 54-01/4307) повідомила, що особисто входила на майданчик та вчиняла дії з особистого ноутбука.

(46) Отже, обидва Відповідачі заходили в аукціон Торгів з однієї і тієї ж IP-адреси IP-адреса 5 і з цієї ж IP-адреси ФОП Кузьменко О.О. здійснював кроки зниження своєї цінової пропозиції на Торгах.

4.1.3. Використання ФОП Кузьменком О.О. IP-адрес, користувачами яких є Особа 2 та чоловік Особа 2

(47) Відповідно до інформації Головного управління Державної податкової служби в Запорізькій області, наданої листом від 27.08.2025 № 38358/6/08-01-24-03-04 (вх. Відділення від 27.08.2025 № 54-01/736кі) далі - ГУ ДПС у Запорізькій області)) Відповідачі мають відкриті розрахункові рахунки, зокрема в таких банківських установах:

- у ФОП Фільченко Н.В. – акціонерне товариство «Банк 2» (далі - Банк 2;

- у ФОП Кузьменка О.О. – Банк 1.

(48) Банк 1 листом від 17.09.2025 № БТ/7853 (вх. Відділення від 24.09.2025 № 54-01/828кі) повідомило, що інформація щодо IP-адрес в Банку відсутня.

(49) За інформацією Банк 1, наданої листом від 16.09.2025 № 19.3-02/612 (вх. Відділення від 23.09.2025 № 54-01/819кі), у період до, під час та після проведення Торгів ФОП Кузьменко О.О. здійснював вхід в систему «Клієнт-Банк» Банк 1, зокрема з таких IP-адрес:

Таблиця 4

IP-адреса	Дата входу	Час входу
IP-адреса 1	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
IP-адреса 1	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

IP-адреса	Дата входу	Час входу
	доступ до якої обмежено]	

Щодо IP-адреси IP-адреса 1

- (50) Як зазначалось вище, IP-адреса **IP-адреса 1**, входить до пулу IP-адрес що належать ТОВ «Січ-Інфоком».
- (51) ТОВ «Січ-Інфоком» листами від 06.10.2025 № 129 (вх. Відділення від 07.10.2025 № 54-01/3560) та від 31.03.2026 № 69 (вх. Відділення від 31.03.2026 № 54-01/290кі) повідомило, що IP-адреса IP-адреса 1 надавалась клієнту ФОП Особа 1, адреса точки підключення кінцевого обладнання: [інформація, доступ до якої обмежено]; IP-адреса IP-адреса 1 була надана в користування вказаному клієнту з моменту підписання договору 06.11.2023 по теперішній час (прим.: дата надання відповіді 31.03.2026).
- (52) Відповідно до повного витягу № 00053015917 з Державного реєстру актів цивільного стану громадян щодо актового запису про шлюб, дата формування 14.08.2025, Особа 2 і Особа 1 перебувають у сімейних відносинах та є чоловіком та дружиною (актовий запис № [інформація, доступ до якої обмежено]).

Щодо IP-адреси IP-адреса 12

- (53) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://apps.db.ripe.net/>» IP-адреса **IP-адреса 12** входить до пулу IP-адрес, що належать ТОВ «ТВОЙ НЕТ».
- (54) ТОВ «ТВОЙ НЕТ» листом від 14.10.2025 № 94 (вх. Відділення від 14.10.2025 № 3681), повідомило, що IP-адреса IP-адреса 12 у період з 04.01.2022 по теперішній час (прим.: дата надання відповіді 14.10.2025) надавалась у користування абоненту [інформація, доступ до якої обмежено], адреса точки підключення кінцевого обладнання: [інформація, доступ до якої обмежено].
- (55) Відповідно до витягу з ЄДР від 28.02.2025 за кодом 228925921035 станом на 28.02.2025, поданого ФОП Фільченко Н.В. у складі своєї тендерної пропозиції на Торги, місцезнаходженням ФОП Фільченко Н.В. є: [інформація, доступ до якої обмежено].

Щодо IP-адрес IP-адреса 13, IP-адреса 15, IP-адреса 14

- (56) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://apps.db.ripe.net/>» IP-адреси **IP-адреса 13, IP-адреса 15, IP-адреса 14** входять до пулу IP-адрес, що належать товариству з обмеженою відповідальністю «Лайфселл» (далі – ТОВ «Лайфселл»).
- (57) ТОВ «Лайфселл» листом від 29.10.2025 № 5040д (вх. Відділення від 03.11.2025 № 54-01/968кі) повідомило, що IP-адреси: **IP-адреса 13, IP-адреса 15, IP-адреса 14** є динамічними NAT IP-адресами та використовується для трансляції (перетворення) внутрішніх мережевих IP-адрес Оператором з метою доступу до мережі Інтернет (Network Address Translation (NAT) — технологія трансляції мережевих адрес). В одну одиницю часу (1 сек.) до 128 різних абонентів ТОВ «лайфселл» можуть одночасно використовувати одну динамічну (публічну) NAT IP-адресу. ТОВ «Лайфселл» не закріплює динамічні (публічні) NAT IP-адреси за конкретними абонентами. Також, Компанія не укладає договорів з абонентами щодо динамічних (публічних) NAT IP-адрес. Для встановлення конкретних абонентів, які використовували певну публічну (динамічну) NAT IP-адресу, оператору мобільного (рухомого) зв'язку окрім конкретної дати та часу входу до мережі Інтернет, необхідний вихідний порт обладнання (source port), який дозволяє ідентифікувати конкретного абонента.
- (58) Разом з тим, з аналізу інформації щодо даних абонентів, яким зазначені IP-адреси надавались в користування у вказані у Таблиці 4 дати та час ([інформація, доступ до

якої обмежено]), встановлено, що їх використовував абонент з номером телефону **Телефон 2**.

- (59) За інформацією ФОП Фільченко Н.В., наданої листом від 28.11.2025 № 28_25 (вх. Відділення від 01.12.2025 № 54-01/4307), у ФОП Фільченко Н.В. у період з 01.01.2024 по 27.10.2025 в користуванні був, зокрема номер телефону **Телефон 2**.
- (60) Номер телефону **Телефон 2** зазначений ФОП Фільченко Н.В. на її фірмовому бланку, в тому числі і на якому подавались документи для участі в Торгах та у виписці з ЄДР, поданій у складі тендерної пропозиції на Торги.
- (61) Отже, для входу в систему «Клієнт-Банк» Банк 1 в період до, під час та після проведення Торгів ФОП Кузьменко О.О. використовував:
- IP-адресу IP-адреса 12, яка надавалась ([інформація, доступ до якої обмежено] за адресою її місцезнаходження;
 - IP-адресу IP-адреса 1, яка надавалась чоловіку Особа 2;
 - IP-адреси IP-адреса 13, IP-адреса 15, IP-адреса 14, які використовував абонент з номером телефону Телефон 2, який використовує ФОП Фільченко Н.В.
- (62) Таким чином, використання Відповідачами одних і тих же IP-адрес при:
- здійсненні дії (в тому числі подачі своїх тендерних пропозицій) на автоматизованому електронному майданчику (IP-адреса IP-адреса 1);
 - вході в аукціон під час участі в Торгах (IP-адреса IP-адреса 5);
- та використання ФОП Кузьменком О.О. для входу в систему «Клієнт-Банк» IP-адрес, абонентами яких є Особа 2 (IP-адреси IP-адреса 13, IP-адреса 15, IP-адреса 14, IP-адреса 12) та ФОП Особа 1 (IP-адреса IP-адреса 1), чоловік Особа 2. при різному місцезнаходженні Відповідачів (ФОП Фільченко Н.В. - [інформація, доступ до якої обмежено] та ФОП Кузьменко О.О. - [інформація, доступ до якої обмежено]), не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про те, що між ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. відбувався обмін інформацією, координація своїх дій під час підготовки та участі у Торгах.

4.2. Наявність господарських відносин між Відповідачами

- (63) З аналізу банківських виписок за рахунками ФОП Фільченко Н.В., наданих Банк 2 листом від 17.09.2025 № БТ/7853 (вх. Відділення від 24.09.2025 № 54-01/828кі), ФОП Кузьменка О.О., наданих Банк 1 листом від 16.09.2025 № 19.3-02/612 (вх. Відділення від 23.09.2025 № 54-01/819кі) та інформацією, наданою ФОП Кузьменком О.О. листом від 10.11.2025 № 1 (вх. Відділення від 11.11.2025 № 54-01/4064), встановлено, що у період проведення Торгів та після проведення Торгів між Відповідачами відбувались такі розрахунки:

Таблиця 5

Дата платежу	Сума, грн	Платник	Отримувач	Призначення платежу
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

Дата платежу	Сума, грн	Платник	Отримувач	Призначення платежу
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
Всього:	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

- (64) ФОП Кузьменко О.О. листом від 10.11.2025 № 1 (вх. Відділення від 11.11.2025 № 54-01/4064), повідомив що з червня 2025 року існують господарські відносини між ФОП Кузьменком О.О. та ФОП Фільченко Н.В., а саме: на безготівковій основі на підставі наданих ФОП Кузьменком О.О. рахунків з приводу постачання світлодіодної продукції.
- (65) Внаслідок існування господарських відносин між Відповідачами усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність щодо їх поведінки під час участі у Торгах, оскільки наявність господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків.
- (66) Отже, наявність господарських відносин між ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменком О.О. в період проведення Торгів та після проведення Торгів, свідчить про існування економічних зв'язків між ними, що створює умови для обміну інформацією між ними, в тому числі щодо участі у Торгах.

4.3. Переказ особистих коштів між Особа 2 та Особа 3

- (67) За результатами аналізу виписок по карткових рахунках [інформація, доступ до якої обмежено], наданих Банк 2 (лист від 17.09.2025 № БТ/7853, вх. Відділення від 24.09.2025 № 54-01/828кі) встановлено, що [інформація, доступ до якої обмежено] грн.

Таблиця 6

Дата	Платник	Отримувач	Сума, грн	Призначення платежу
[інформація, доступ до якої обмежено]	Особа 3	Особа 2	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	Особа 3	Особа 2	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
[інформація, доступ до якої обмежено]	Особа 3	Особа 2	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]
Всього:	Особа 3	Особа 2	[інформація, доступ до якої обмежено]	[інформація, доступ до якої обмежено]

- (68) Крім того, з аналізу виписки по картковому рахунку Особа 3, наданої Банк 2 (лист від 17.09.2025 № БТ/7853, вх. Відділення від 24.09.2025 № 54-01/828кі) встановлено, що [інформація, доступ до якої обмежено].
- (69) В свою чергу Особа 2 (у період проведення Торгів) об [інформація, доступ до якої обмежено] з власного карткового рахунку здійснила платіж на суму [інформація, доступ до якої обмежено] грн з призначенням платежу: «[інформація, доступ до якої обмежено]» (лист Банк 2 від 17.09.2025 № БТ/7853, вх. Відділення від 24.09.2025 № 54-01/828кі).
- (70) ФОП Кузьменко О.О. повідомив (лист від 10.11.2025 № 1, вх. Відділення від 11.11.2025 № 54-01/4064), що у період 2025 року (в тому числі і в період проведення Торгів) використовував телефон з номером **Телефон 3**.
- (71) Крім того, номер телефону **Телефон 3** зазначений ФОП Кузьменком О.О. на його фірмовому бланку, на якому подавались документи в складі тендерної пропозиції для участі в Торгах.
- (72) Отже, вищенаведені факти щодо [інформація, доступ до якої обмежено] вказують на зв'язок між вказаними особами, що створює умови для координації поведінки вказаних осіб та обміну інформацією між ними, в тому числі і під час участі у Торгах.

4.4. Подання тендерних пропозицій на Торги в один день з незначною різницею у часі

- (73) Замовником визначено, що тривалість періоду прийому тендерних пропозицій для участі у Торгах становить 9 календарних днів - з 28.05.2025 (дата оголошення Торгів) по 05.06.2025 (кінцевий строк подання пропозицій на Торги).
- (74) Таким чином, починаючи з моменту оприлюднення оголошення про проведення Торгів до закінчення строку подання пропозицій у кожного суб'єкта господарювання, зареєстрованого як учасник, був певний час, відведений для подання своїх пропозицій, а також, в разі необхідності, внесення до неї змін.
- (75) Відповідно до інформації ТОВ «Смарттендер», наданої листом від 28.08.2025 № 814 (вх. Відділення від 29.08.2025 № 54-01/748кі) ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. подавали свої початкові пропозиції на Торги 04.06.2025 у неробочий (нічний час):

Таблиця 7

Суб'єкт господарювання	Дата оголошення	Дата подання комерційної пропозиції	Час подання комерційної пропозиції	Різниця у часі	Кінцевий строк подання тендерної пропозиції
ФОП Фільченко Н.В.	28.05.2025	04.06.2025	21:35	1 година 10 хвилин	05.06.2025 до 09:00
ФОП Кузьменко О.О.		04.06.2025	22:45		

- (76) При цьому варто зазначити, що третій учасник торгів ТОВ «ПІВДЕННА ПРОМИСЛОВА КОМПАНІЯ» подало свою пропозицію 05.06.2025 о 07:44.
- (77) Крім того, як було встановлено та зазначено у розділі 4.1.1. цього подання, Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі в Торгах, використовуючи одну і ту ж саму IP-адресу IP-адресу 1.
- (78) Отже, вищезазначений факт подання тендерних пропозицій для участі в Торгах в один день (у переддень до кінцевого строку подання пропозицій) у неробочий (нічний час) та з використанням однієї і тієї ж IP-адреси свідчить про узгоджену поведінку ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменка О.О. ще на стадії підготовки до участі в Торгах.

4.5. Комунікація між Відповідачами та між Особа 3 та Особа 1

- (79) Відповідно витягу з ЄДР щодо ФОП Фільченко Н.В. від 28.02.2025 за кодом 228925921035 станом на 28.02.2025, який завантажено ФОП Фільченко Н.В. у складі

- своїєї пропозиції на Торги, у розділі «Інформація для здійснення зв'язку» зазначено номер телефону **Телефон 2**.
- (80) За інформацією ФОП Фільченко Н.В., наданої листом від 28.11.2025 № 28_25 (вх. Відділення від 01.12.2025 № 54-01/4307), у ФОП Фільченко Н.В. у період з 01.01.2024 по 27.10.2025 в користуванні був, зокрема номер телефону **Телефон 2**.
- (81) Номер телефону **Телефон 2** належить до номерного ресурсу товариства з обмеженою відповідальністю «Лайфселл» (далі – ТОВ «Лайфселл»); номер телефону **Телефон 4** належить до номерного ресурсу приватного акціонерного товариства «ВФ Україна» (далі – ПрАТ «ВФ Україна»).
- (82) ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» листом від 30.12.2025 № 6438д (вх. Відділення від 05.01.2026 № 54-01/15кі) надано Відділенню інформацію щодо з'єднань цього номеру телефону за період з 01.05.2025 по 31.07.2025 та повідомлено про те, що за номером телефону Телефон 2 послуги надавались без укладання договору у письмовій формі та без реєстрації персональних даних користувачів, тобто знеособлено (анонімно).
- (83) З аналізу виписки по картковому рахунку [інформація, доступ до якої обмежено], наданої Банк 2 (лист від 17.09.2025 № БТ/7853, вх. Відділення від 24.09.2025 № 54-01/828кі) встановлено, що [інформація, доступ до якої обмежено].
- (84) За інформацією акціонерного товариства «Банк 3» (далі - Банк 3) наданої листом від 17.03.2026 № 20.1.0.0/7- 260310/27542-БТ (вх. Відділення від 18.03.2022 № 54-01214кі), [інформація, доступ до якої обмежено].
- (85) Номер телефону **Телефон 4** зазначений в [інформація, доступ до якої обмежено] (лист Банк 3» від 17.03.2026 № 20.1.0.0/7- 260310/27542-БТ, вх. Відділення від 18.03.2022 № 54-01214кі).
- (86) ПрАТ «ВФ Україна» повідомлено про те, що номер телефону **Телефон 4** у період з 01.01.2025 по 31.12.2025 обслуговувався знеособлено (анонімно) на умовах передплаченого зв'язку та надано Відділенню інформацію щодо з'єднань цього номеру телефону за період з 01.05.2025 по 31.07.2025.
- (87) Згідно з інформацією, наданою операторами мобільного зв'язку ТОВ «ЛАЙФСЕЛЛ» та ПрАТ «ВФ Україна», [інформація, доступ до якої обмежено].
- (88) Також, ФОП Кузьменко О.О. повідомив (лист від 10.11.2025 № 1, вх. Відділення від 11.11.2025 № 54-01/4064), що у період 2025 року (в тому числі і в період проведення Торгів) використовував телефон з номером **Телефон 3**.
- (89) Номер телефону **Телефон 3** належить до номерного ресурсу ПрАТ «ВФ Україна».
- (90) З аналізу інформації, наданої ПрАТ «ВФ Україна» листом від 02.01.2026 № 02/КІ-Б/04 (вх. Відділення від 07.01.2026 № 54-01/24кі), встановлено що в період до проведення Торгів, а саме [інформація, доступ до якої обмежено].
- (91) Концерн «МІСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (замовник Торгів) листом від 09.02.2026 № 000789/20 (вх. від 09.02.2026 № 54-01/535) на вимогу Відділення надати інформацію та документи, на підставі яких Замовник обґрунтував, визначив (розрахував) та встановив розмір очікуваної вартості предмета закупівлі у Торгах надало, зокрема копію пропозиції товариства з обмеженою відповідальністю «Динамік Прогрес» (далі – ТОВ «Динамік Прогрес») від 15.05.2025 № 016.
- (92) Згідно з даними ЄДР (витяг від 09.03.2026 за кодом 203789595030 станом на 28.05.2025) засновником (з часткою 100%) та керівником ТОВ «Динамік Прогрес» є Особа 1; в розділі «Інформації інформація для здійснення зв'язку» з зазначеним суб'єктом господарювання міститься номер телефону **Телефон 1**.
- (93) Особа 1 також здійснює діяльність як фізична особа - підприємець та згідно з даними ЄДР (витяг від 02.04.2026 за кодом доступу 449540592666 станом на 02.04.2026), в розділі «Інформації інформація для здійснення зв'язку» зазначений номер телефону **Телефон 1**.
- (94) Як зазначено вище, Особа 1 є чоловіком Особа 2 (актовий запис про шлюб № [інформація, доступ до якої обмежено]).
- (95) Номер телефону **Телефон 1** належить до номерного ресурсу приватного акціонерного

товариства «Київстар» (далі – ПрАТ «Київстар»).

- (96) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» (лист від 05.01.2026 № 310/01, вх. Відділення від 12.01.2026 № 54-01/33кі) та ПрАТ «ВФ Україна» (лист від 18.03.2026 № 02/КІ-5/170, вх. Відділення від 23.03.2026 № 54-01/244кі), [інформація, доступ до якої обмежено].
- (97) Отже, викладені вище факти наявності з'єднань між телефонними номерами, якими користувались: 1) Відповідачі та Особа 3 та Особа 1 свідчать про наявність комунікації (в тому числі і в період участі у Торгах) між Відповідачами та між ФОП Кузьменком О.О. з особою, пов'язаною з ФОП Фільченко Н.В.

4.6. Спільні властивості PDF-файлів, завантажених Учасниками для участі у Торгах

- (98) Тендерною документацією Замовника (пункт 1 розділу 3) передбачено, що тендерна пропозиція подається в електронній формі через електронну систему закупівель шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну, інформація від учасника процедури закупівлі про його відповідність кваліфікаційному критерію, наявність/відсутність підстав, установлених у пункті 47 Особливостей і в тендерній документації, та шляхом завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.
- (99) Для участі в Торгах файли з документами, що вимагалися Замовником, ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. завантажені до системи електронних публічних закупівель «ProZorro» у форматі «pdf», певна частина яких (довідки, що безпосередньо готувались для Торгів) мають спільні властивості: програма – «Microsoft® Word 2016», виробник PDF – «Microsoft® Word 2016», версія PDF – «1.5».

Таблиця 8

Документи, подані ФОП Фільченко Н.В.				Документи, подані ФОП Кузьменком О.О.			
Найменування файлу	Програма	Виробник PDF	Версія PDF	Найменування файлу	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
001 Довідка про виконання аналогічних договорів щодо предмету закупівлі.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5	1 ДОВІДКА АНАЛОГІЧНИЙ ДОГОВІР.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5
003 Довідка щодо відсутності передбачених Особливостями п.47.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5	2 ДОВІДКА 47 ОСОБЛИВОСТІ.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5
004 Довідка щодо відсутності передбачених Особливостями п.45.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5	3 ДОВІДКА 45 ОСОБЛИВОСТІ.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5
005 Довідка щодо абзацу восьмого підпункту 1 пункту 44 Особливостей.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5	4 ДОВІДКА НЕМА ФАКТІВ НЕ ВИКОНАННЯ 3 РОКИ.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5
006 Додаток 2 Інформація про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5	5 ДОДАТОК 2 ТЕХНІЧНА СПЕЦИФІКАЦІЯ.pdf	Microsoft® Word 2016	Microsoft® Word 2016	1.5
007 Гарантійний лист щодо	Microsoft® Word	Microsoft® Word	1.5	6 ДОВІДКА НІКОГО 3	Microsoft®	Microsoft® Word	1.5

Документи, подані ФОП Фільченко Н.В.				Документи, подані ФОП Кузьменком О.О.			
Найменування файлу	Програма	Виробник PDF	Версія PDF	Найменування файлу	Програма	Виробник PDF	Версія PDF
погодження з технічними вимогами.pdf	2016	2016		РОСІІ.pdf	Word 2016	2016	
008 Довідка щодо повноважень підпису документів.pdf	Microsoft ® Word 2016	Microsoft ® Word 2016	1.5	7 ДОВІДКА НЕ ОБ'ЄДНАННЯ.pdf	Microso ft® Word 2016	Microsoft ® Word 2016	1.5
009 Довідка щодо об'єднання підприємства.pdf	Microsoft ® Word 2016	Microsoft ® Word 2016	1.5	8 ДОВІДКА ОЗНАЙОМЛЕНН Я З ПРОЕКТОМ ДОГОВОРУ.pdf	Microso ft® Word 2016	Microsoft ® Word 2016	1.5
010 Лист- погодження з умовами проекту Договору про закупівлю.pdf	Microsoft ® Word 2016	Microsoft ® Word 2016	1.5	9 ДОВІДКА ПОВНОВАЖЕНН Я ПІДПИСУ.pdf	Microso ft® Word 2016	Microsoft ® Word 2016	1.5
015 Довідка щодо статусу платника податку.pdf	Microsoft ® Word 2016	Microsoft ® Word 2016	1.5	-	-	-	-

- (100) Разом з тим, існували інші програми для конвертування файлів Word формату у формат PDF, зокрема: iloverpdf, smallpdf, pdf.io, freepdfconvert, tools.pdf24 та інші версії офісної програми Word, зокрема Word 2013, Word 2019, Word 2021.
- (101) Крім того, за результатами аналізу властивостей електронних файлів, що завантажені ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменком О.О. в електронну систему Prozorro для участі в Торгах, встановлено, що окремі PDF - файли (довідки, що безпосередньо готувались для Торгів) створено Відповідачами в один день, в неробочий час та послідовно один за одним.

Таблиця 9

Документи, подані ФОП Фільченко Н.В.			Документи, подані ФОП Кузьменком О.О.		
Найменування файлів	Дата	Час	Найменування файлів	Дата	Час
001 Довідка про виконання аналогічних договорів щодо предмету закупівлі.pdf	04.06.2025	20:21:34			
003 Довідка щодо відсутності передбачених Особливостями п.47.pdf	04.06.2025	20:21:45			
004 Довідка щодо відсутності передбачених Особливостями п.45.pdf	04.06.2025	20:21:56			
005 Довідка щодо абзацу восьмого підпункту 1 пункту 44 Особливостей.pdf	04.06.2025	20:22:08			
006 Додаток 2 Інформація про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.pdf	04.06.2025	20:22:20			
007 Гарантійний лист щодо погодження з технічними вимогами.pdf	04.06.2025	20:22:34			

Документи, подані ФОП Фільченко Н.В.			Документи, подані ФОП Кузьменко О.О.		
Найменування файлів	Дата	Час	Найменування файлів	Дата	Час
008 Довідка щодо повноважень підпису документів.pdf	04.06.2025	20:22:44			
009 Довідка щодо об'єднання підприємства.pdf	04.06.2025	20:22:54			
010 Лист-погодження з умовами проекту Договору про закупівлю.pdf	04.06.2025	20:23:03			
015 Довідка щодо статусу платника податку.pdf	04.06.2025	20:23:16			
002 Підтвердження досвіду виконання аналогічного договору.PDF	04.06.2025	21:06:44			
			1 ДОВІДКА АНАЛОГІЧНИЙ ДОГОВІР.pdf	04.06.2025	21:32:54
			2 ДОВІДКА 47 ОСОБЛИВОСТІ.pdf	04.06.2025	21:33:37
			3 ДОВІДКА 45 ОСОБЛИВОСТІ.pdf	04.06.2025	21:34:01
			4 ДОВІДКА НЕМА ФАКТІВ НЕ ВИКОНАННЯ 3 РОКИ.pdf	04.06.2025	21:34:19
			5 ДОДАТОК 2 ТЕХНІЧНА СПЕЦИФІКАЦІЯ.pdf	04.06.2025	21:34:40
			6 ДОВІДКА НІКОГО З РОСІЇ.pdf	04.06.2025	21:34:57
			7 ДОВІДКА НЕ ОБ'ЄДНАННЯ.pdf	04.06.2025	21:35:46
			8 ДОВІДКА ОЗНАЙОМЛЕННЯ З ПРОЕКТОМ ДОГОВОРУ.pdf	04.06.2025	21:36:06
			9 ДОВІДКА ПОВНОВАЖЕННЯ ПІДПИСУ.pdf	04.06.2025	21:36:25

(102) Як вбачається з наведеної в таблиці 9 інформації, конвертація документів у файли формату PDF здійснювалась Відповідачами в один день 04.06.2025 з незначною різницею у часі, а саме в такій послідовності:

з 20:21 по 21:06 – ФОП Фільченко Н.В.;

з 21:32 по 21:36 - ФОП Кузьменко О.О.

(103) Той факт, що ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. у складі тендерних пропозицій на Торги завантажено файли, які створені в один день та в послідовний час та мають однакові параметри PDF – файлів («Програма», «Виробник PDF» та «Версія PDF»), свідчить про спільну підготовку тендерних пропозицій та про узгоджену поведінку між Відповідачами.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

(104) Відповідно до положень статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з

метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (105) Частиною другою статті 4 цього ж Закону передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (106) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (107) Абзацом першим частини першої статті 5 зазначеного Закону визначено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (108) За умовами частини другої цієї ж статті особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (109) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (110) Згідно з пунктом 4 частини другої цієї ж статті антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (111) Вчинення антиконкурентних узгоджених дій за нормою частини четвертої вказаної статті забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (112) Під час розгляду даної справи Відділенням встановлено ряд обставин підтверджених зібраними доказами, а саме:
- використання ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменком О.О. одних і тих же IP-адрес під час:
 - подання тендерних пропозицій (IP-адреса IP-адреса 1),
 - входу в модуль аукціона на Торгах (IP-адреса IP-адреса 5);
 - використання ФОП Кузьменком О.О. під час входу до системи «Клієнт Банк» IP – адрес, які надані в користування Особа 2 та чоловіку Особа 2 (Особа 1);
 - наявність господарських відносин між Відповідачами;
 - наявність переказів особистих коштів між Відповідачами;
 - подання Відповідачами тендерних пропозицій в один день з невеликою різницею у часі;
 - наявність комунікації між Відповідачами та між Особа 3 та чоловіком Особа 2.
 - спільні унікальні особливості властивостей окремих файлів, завантажених Відповідачами в електронну систему закупівель та їх конвертація в один день та послідовний час
- які не можуть бути результатом випадкового збігу чи наслідком дії об'єктивних чинників, а у своїй сукупності свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки при підготовці до участі та участі в Торгах зокрема, про обмін інформацією.
- (113) З огляду на вищевикладене, Відповідачі під час підготовки та участі у Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі».
- (114) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменко О.О. тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а

отже спотворили результати проведення Замовником Торгів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (115) Враховуючи вищевикладене, така поведінка ФОП Фільченко Н.В. та ФОП Кузьменка О.О. є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (116) Подання з попередніми висновками від 09.04.2026 № 54-03/78-П у справі № 54/125-25 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції:
- гр. Фільченко Наталії Василівні (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 09.04.2026 № 54-02/1579е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067144458297), який не вручено адресату (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/>);
 - гр. Кузьменку Олександр Олександровичу (за місцезнаходженням фізичної особи-підприємця: [інформація, доступ до якої обмежено]) – листом від 09.04.2026 № 54-02/1577е, рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за трек-номером № R067144460690), який не вручено (за інформацією сайту <https://track.ukrposhta.ua/>).
- (117) У зв'язку з неможливістю вручення гр. Фільченко Н.В. та гр. Кузьменку О.О. копії подання з попередніми висновками від 09.04.2026 № 54-03/78-П у справі № 54/125-25, на підставі пункту 6 розділу VII Порядку розгляду заяв та справ, інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи № 54/125-25, Відділенням 17.04.2026 розміщено на офіційному субсайті Відділення за посиланням: <https://southeastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-54125-25-pro-porushennia-fop-filchenko-nv-ta-fop-kuzmenkom-oo-zakonodavstva-pro-zakhyst-ekonomichnoi-konkurentsii-ta-datu-chas-i-mistse-rozghliadu>.
- (118) Зауваження та заперечення на подання з попередніми висновками від 09.04.2026 № 54-03/78-П у справі № 54/125-25 від гр. Фільченко Н.В. та гр. Кузьменка О.О. до Відділення не надходили.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (119) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок адміністративної колегії Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про те, що дії Відповідачів під час їх участі у торгах, проведених КОНЦЕРНОМ «МІСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) за предметом закупівлі: «Електрична апаратура згідно ДК 021:2015 код 31210000-1 Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл» за допомогою вебпорталу «Prozorro» відповідно до ідентифікатора UA-2025-05-28-001014-a, є узгодженою поведінкою, які стосуються спотворення результатів Торгів.
- (120) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), яке передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (121) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (122) У разі припинення господарської діяльності фізичною особою-підприємцем така особа

в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» втрачає статус суб'єкта господарювання, а відтак на таку особу не може бути накладено штрафу.

- (123) Оскільки ФОП Фільченко Н.В. господарську діяльність припинено 11.03.2026 (витяг з ЄДР від 23.04.2026 за кодом доступу 156954447223 станом на 23.04.2026), штраф на вказану особу не накладається.
- (124) Оскільки ФОП Кузьменком О.О. господарську діяльність припинено 16.01.2026 (витяг з ЄДР від 23.04.2026 за кодом доступу 150130360622 станом на 23.04.2026), штраф на вказану особу не накладається.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, зі змінами, пунктами 1, 4 та 5 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південно-східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Фільченко Наталія Василівна (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], дата народження [інформація, доступ до якої обмежено], дата державної реєстрації припинення підприємницької діяльності: 11.03.2026) і фізична особа-підприємець Кузьменко Олександр Олександрович (реєстраційний номер облікової картки платника податків [інформація, доступ до якої обмежено], дата народження [інформація, доступ до якої обмежено], дата державної реєстрації припинення підприємницької діяльності: 16.01.2026) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОНЦЕРНОМ «МІСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код юридичної особи [інформація, доступ до якої обмежено]) на закупівлю товарів за предметом: «Електрична апаратура згідно ДК 021:2015 код 31210000-1 Електрична апаратура для комутування та захисту електричних кіл», за допомогою веб-порталу «Прозорро» відповідно до ідентифікатора: UA-2025-05-28-001014-а.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

підпис

Наталія ІГНАТЕНКО