



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.04.2026 № 70/59-р/к

Справа № 4/01-4-24

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ТОВ «ГУД-ВІЛ») та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АМБРОСІЯ» (*інформація з обмеженим доступом*) (далі - ТОВ «АМБРОСІЯ») подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлі:

- «код ДК 021:2015-44210000-5 «Конструкції та їх частини (декоративні конструкційні вироби)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2019-11-12-000351-a) (далі – Торги №1);
- «код ДК 021:2015-31520000-7 «Світильники та освітлювальна арматура» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2019-11-13-000318-a) (далі – Торги № 2);
- «код ДК 021:2015-39290000-1 «Фурнітура різна (декоративні елементи)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145) (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2019-11-15-000551-c) (далі – Торги № 3) (далі разом – Торги № 1-3).

При цьому, ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених Торгах № 1-3.

За результатами розгляду справи № 4/01-4-24 такі дії ТОВ «ГУД-ВІЛ» - визнано антиконкурентними узгодженими діями разом із ТОВ «АМБРОСІЯ», що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «ГУД-ВІЛ» накладено штраф у розмірі 204 000 (двісті чотири тисячі) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначених порушень є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-4-24 про порушення - законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа) та подання Четвертого відділу досліджень та розслідувань Відділення від 10.03.2026 № 70-03/151-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.01.2024 № 70/4-рп/к розпочато розгляд Справи у зв'язку з наявністю в діях ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (2) Відділенням листом від 12.01.2024 № 70-02/4-80 (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (ф. 119) № 0600077673161) на зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) адресу ТОВ «ГУД-ВІЛ» на дату складання листа, надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.01.2024 № 70/4-рп/к про початок розгляду Справи.
- (3) Рекомендоване поштове відправлення № 0600077673161 АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») 16.02.2024 повернуто до Відділення з відміткою на конверті «адресат відсутній за вказаною адресою», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (4) Пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), встановлено, що якщо розпорядження про початок розгляду справи не вручено за місцезнаходженням юридичної особи або останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) / голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення інформації про початок розгляду справи на офіційному вебсайті Комітету. Розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (5) У зв'язку із зазначеним, розпорядження адміністративної колегії Відділення від 12.01.2024 № 70/4-рп/к про початок розгляду Справи розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 22.02.2024 за посиланням «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-tov-hud-vil-kod-iedrpou-43149549-ta-tov-ambrosiia-kod-iedrpou-39740216-rozporiadzhennia-pro-pochatok-rozghliadu-spravy-401-4-24>», про що опубліковано повідомлення в газеті «Урядовий кур'єр» випуск № 47 (7707) від 05.03.2024.
- (6) Відділенням листом від 10.03.2026 № 70-02/1824е (рекомендоване поштове відправлення

№ R067118299865) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «ГУД-ВІЛ» на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 10.03.2026 № 70-03/151-П.

- (7) Рекомендоване поштове відправлення № R067118299865 АТ «УКРПОШТА» 31.03.2026 повернуто до Відділення з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (8) Згідно з абзацом четвертим пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), 30.03.2026 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-401-4-24-shchodo-tov-hud-vil-ta-tov-ambrosiia>» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі від 10.03.2026 № 70-03/151-П.
- (9) Відділенням листом від 31.03.2026 № 70-02/2361е направлено повідомлення про місце, дату і час розгляду Справи (рекомендоване поштове відправлення № R067135572192) на зазначену в ЄДР адресу ТОВ «ГУД-ВІЛ» на дату складання листа.
- (10) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 01.04.2026 за посиланням «<https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-zasidannia-administrativnoi-kolehii-skhidnoho-mtv-amku-pro-rozghliad-spravy-401-4-24-shchodo-tov-hud-vil-ta-tov-ambrosiia>» розміщено інформацію про місце, дату і час розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (11) Відповідачами у Справі є:
 - а) ТОВ «ГУД-ВІЛ», інформація з обмеженим доступом, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 02.08.2019 за № 16321020000016796. Місцезнаходження юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*. Основним видом діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*;
 - б) ТОВ «АМБРОСІЯ», інформація з обмеженим доступом, дата і номер запису про проведення державної реєстрації 09.04.2015 за № 148006580518. Місцезнаходження юридичної особи: *(інформація з обмеженим доступом)*. Основним видом діяльності є *(інформація з обмеженим доступом)*.
- (12) В ЄДР внесений запис № 1004801170014065805 від 22.03.2023 про державну реєстрацію припинення ТОВ «АМБРОСІЯ» підприємницької діяльності на підставі судового рішення Господарського суду Харківської області про припинення юридичної особи у зв'язку з визнанням її банкрутом від 07.03.2023 № 922/1966/21, яке набрало чинності 07.03.2023.
- (13) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» (далі разом – Відповідачі) у період проведення Торгів № 1-3 були суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

Торги № 1 (період проведення з 12.11.2019 до 10.12.2019)

- (14) Замовником 12.11.2019 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2019-11-12-000351-а) щодо проведення Торгів № 1.
- (15) Предмет закупівлі: «код ДК 021:2015-44210000-5 «Конструкції та їх частини (декоративні конструкційні вироби)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок

11-Б, місто Харків, 61145).

- (16) Рішенням тендерного комітету Замовника (протокол від 12.11.2019 № 325) затверджено тендерну документацію Торгів № 1 (далі – Тендерна документація № 1).
- (17) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 28.11.2019 (08 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 29.11.2019 (13 год. 53 хв.).
- (18) Очікувана вартість закупівлі — 3 500 000,00 грн. з ПДВ.
- (19) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ГУД-ВІЛ»;
 - ТОВ «АМБРОСІЯ».
- (20) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів наведено у таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ТОВ «АМБРОСІЯ»	3 447 000,00	3 410 000,00
2	ТОВ «ГУД-ВІЛ»	3 485 000,00	3 402 899,64

- (21) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 29.11.2019 № 358 ТОВ «ГУД-ВІЛ» визнано переможцем Торгів № 1 за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 3 402 899,64 грн. з ПДВ.
- (22) Замовником укладено з ТОВ «ГУД-ВІЛ» договір про закупівлю товарів від 10.12.2019 № 683.

Торги № 2 (період проведення з 13.11.2019 до 13.12.2019)

- (23) Замовником 13.11.2019 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2019-11-13-000318-а) щодо проведення Торгів № 2.
- (24) Предмет закупівлі: «код ДК 021:2015-31520000-7 «Світильники та освітлювальна арматура» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145).
- (25) Рішенням тендерного комітету Замовника (протокол від 13.11.2019 № 330) затверджено тендерну документацію Торгів № 2 (далі – Тендерна документація № 2).
- (26) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 29.11.2019 (08 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 02.12.2019 (15 год. 10 хв.).
- (27) Очікувана вартість закупівлі – 3 570 000,00 грн. з ПДВ.
- (28) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подані тендерні пропозиції від:
- ТОВ «ГУД-ВІЛ»;
 - ТОВ «АМБРОСІЯ».
- (29) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів наведено у таблиці № 2.

Таблиця № 2

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ТОВ «ГУД-ВІЛ»	3 499 000,00	3 427 500,00
2	ТОВ «АМБРОСІЯ»	3 550 000,00	3 463 200,00

(30) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 02.12.2019 № 359 ТОВ «ГУД-ВІЛ» визнано переможцем Торгів № 2 за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 3 427 500,00 грн. з ПДВ.

(31) Замовником укладено з ТОВ «ГУД-ВІЛ» договір про закупівлю товарів від 13.12.2019 № 692.

Торги № 3 (період проведення з 15.11.2019 до 16.12.2019)

(32) Замовником 15.11.2019 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2019-11-15-000551-с) щодо проведення Торгів № 3.

(33) Предмет закупівлі: «код ДК 021:2015-39290000-1 «Фурнітура різна (декоративні елементи)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145).

(34) Рішенням тендерного комітету Замовника (протокол від 15.11.2019 № 343) затверджено тендерну документацію Торгів № 3 (далі – Тендерна документація № 3).

(35) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 02.12.2019 (08 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 03.12.2019 (11 год. 09 хв.).

(36) Очікувана вартість закупівлі – 3 300 000,00 грн. з ПДВ.

(37) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 3 подані тендерні пропозиції від:

- ТОВ «ГУД-ВІЛ»;
- ТОВ «АМБРОСІЯ».

(38) Первинні та остаточні цінові пропозиції учасників Торгів наведено у таблиці № 3.

Таблиця № 3

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн. з ПДВ
1	ТОВ «ГУД-ВІЛ»	3 270 000,00	3 199 998,00
2	ТОВ «АМБРОСІЯ»	3 299 999,00	3 199 999,00

(39) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 04.12.2019 № 360 ТОВ «ГУД-ВІЛ» визнано переможцем Торгів № 3 за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 3 199 998,00 грн. з ПДВ.

(40) Замовником укладено з ТОВ «ГУД-ВІЛ» договір про закупівлю товарів від 16.12.2019 № 698.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

(41) За результатами аналізу документів та матеріалів, поданих ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» у складі тендерних пропозицій на Торги № 1-3, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах № 1-3. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Подання Відповідачами тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1-2 в один день з невеликою різницею у часі

- (42) Відповідно до статті 10 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції чинній станом на 01.01.2019), оголошення про проведення закупівлі оприлюднюється замовником через авторизований електронний майданчик на вебпорталі Уповноваженого органу не пізніше ніж за 15 днів до дня розкриття тендерних пропозицій.
- (43) Таким чином, кожний Відповідач мав не менше 15 днів для підготовки та подачі своєї тендерної пропозиції у будь-який день в межах встановленого строку.
- (44) Відділенням на підставі інформації, що міститься у листі ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА» (далі – ТОВ «ЗАКУПКИ.ПРОМ.УА») від 29.07.2021 № 801/07 (вх. № 70-01/4305 від 30.07.2020), встановлено, що Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах № 1-2 в один день з невеликою різницею у часі (інформація наведена у Таблиці № 4).

Таблиця № 4

Інформація про Торги	Назва суб'єкта господарювання	Дата (час) подання тендерної пропозиції	Різниця у часі
Торги № 1 Оголошення від 12.11.2019 Строк подання тендерних пропозицій до 28.11.2019 (08:00 хв)	ТОВ «ГУД-ВІЛ»	27.11.2019 (16:12)	01 год. 03 хв.
	ТОВ «АМБРОСІЯ»	27.11.2019 (17:15)	
Торги № 2 Оголошення від 13.11.2019 Строк подання тендерних пропозицій до 29.11.2019 (08:00)	ТОВ «ГУД-ВІЛ»	27.11.2019 (16:57)	32 хв.
	ТОВ «АМБРОСІЯ»	27.11.2019 (17:29)	

(45) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх тендерних пропозицій, подання тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1-2 в один день з невеликою різницею (від 32 хвилин) у часі, а також, подання Відповідачами у Торгах № 1 тендерних пропозицій в передостанній день, а в Торгах № 2 – за два дні до кінцевої дати, свідчить про узгодженість їх дій під час підготовки та участі у Торгах № 1-2.

4.2. Подання ТОВ «АМБРОСІЯ» неповних пакетів документів, передбачених тендерною документацією Торгів № 1-3

- (46) Відповідно до вимог Тендерної документації № 1-3, тендерні пропозиції повинні складатись з чітко визначеного переліку документів.
- (47) За результатами аналізу тендерних пропозицій Відповідачів, Відділенням встановлено, що ТОВ «АМБРОСІЯ» подано неповний пакет документів, передбачених Тендерною документацією № 1-3.
- (48) Так, в тендерній пропозиції ТОВ «АМБРОСІЯ», поданій у Торгах № 1, відсутні наступні

документи:

- інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, яка підтверджує відповідність пропозиції Учасника вимогам Замовника до предмету закупівлі (підпункт 1.1.3 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 1);
- довідка, складена в довільній формі, що містить інформацію про наявність у учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід в якій обов'язково зазначаються П.І.Б. працівника, посада, освіта, досвід роботи на займаній посаді підприємства учасника (пункт 5 розділу III Тендерної документації № 1);
- довідка (або інший документ) з державної податкової служби про наявність зареєстрованих рахунків в банківських установах не більше 10-денної давнини відносно дати закінчення терміну для подання тендерних пропозицій (підпункт 1.1.15 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 1);
- гарантійний лист, складений в довільній формі про те, що учасник погоджується с застосуванням до нього адміністративно-господарських (в т.ч. штрафних) санкцій у разі невиконання ним умов даної тендерної документації або умов договору (підпункт 1.1.17 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 1).

(49) В тендерній пропозиції ТОВ «АМБРОСІЯ» у Торгах № 2 відсутні, наступні документи:

- інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, яка підтверджує відповідність пропозиції Учасника вимогам Замовника до предмету закупівлі (підпункт 1.1.3 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 2);
- довідка (або інший документ) з державної податкової служби про наявність зареєстрованих рахунків в банківських установах не більше 10-денної давнини відносно дати закінчення терміну для подання тендерних пропозицій (підпункт 1.1.15 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 2);
- гарантійний лист, складений в довільній формі про те, що учасник процедури закупівлі погоджується с застосуванням до нього адміністративно-господарських (в т.ч. штрафних) санкцій у разі невиконання ним умов даної тендерної документації або умов договору (підпункт 1.1.17 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 2);
- довідка, складена у довільній формі, що містить інформацію про наявність у учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід в якій обов'язково зазначаються П.І.Б. працівника, посада, освіта, досвід роботи на займаній посаді підприємства учасника процедури закупівлі (пункт 5 розділу III Тендерної документації № 2).

(50) В тендерній пропозиції ТОВ «АМБРОСІЯ» у Торгах № 3 відсутні наступні документи:

- інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, яка підтверджує відповідність пропозиції Учасника вимогам Замовника до предмету закупівлі (підпункт 1.1.3 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 3);
- довідка (або інший документ) з державної податкової служби про наявність зареєстрованих рахунків в банківських установах не більше 10-денної давнини відносно дати закінчення терміну для подання тендерних пропозицій (підпункт 1.1.15 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 3);
- гарантійний лист, складений в довільній формі про те, що учасник процедури закупівлі погоджується с застосуванням до нього адміністративно-господарських (в т.ч. штрафних) санкцій у разі невиконання ним умов даної тендерної документації або умов договору (підпункт 1.1.17 пункту 1 розділу III Тендерної документації № 3);
- довідка, складена у довільній формі, що містить інформацію про наявність у учасника працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід в якій

обов'язково зазначаються П.І.Б. працівника, посада, освіта, досвід роботи на займаній посаді підприємства учасника процедури закупівлі (пункт 5 розділу III Тендерної документації № 3).

- (51) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції чинній станом на 19.09.2019) замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.
- (52) Подання ТОВ «АМБРОСІЯ» неповних пакетів документів, передбачених Тендерною документацією № 1-3 свідчить про його формальну участь у зазначених процедурах закупівлі без мети одержання перемоги в них та про узгодженість дій Відповідачів.

4.3. Однакові властивості електронних файлів документів тендерних пропозицій, поданих Відповідачами у Торгах № 1-3

- (53) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції станом на 19.09.2019), пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті prozorro.gov.ua в електронній формі.
- (54) За результатами аналізу тендерних пропозицій, поданих ТОВ «АМБРОСІЯ» та ТОВ «ГУД-ВІЛ» під час участі у Торгах № 1-3, Відділенням встановлено, що подані Відповідачами електронні файли документів тендерних пропозицій, створені з однаковими параметрами: «Додаток», «Виробник PDF», «Версія PDF» (інформація наведена у Додатку № 1).
- (55) Отже, встановлені обставини у своїй сукупності не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчить про узгодженість (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час участі у Торгах № 1-3, зокрема, про обмін інформацією між ними.

4.4. Зазначення Відповідачами при реєстрації в електронних банківських кабінетах одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЮРИДИЧНА ФІРМА «ПОТЕНЦІАЛ»

- (56) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 28.01.2022 № 2095/5/20-40-18-16-07 (вх. № 70-01/581 від 02.02.2022) та ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 29.07.2021 № 10345/Б/18-28-12-01-11 (вх. № 70-01/1149кі від 03.08.2021), Відповідачі мали банківські рахунки у період проведення Торгів № 1-3 в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ «АЛЬФА-БАНК» (далі – АТ «АЛЬФА-БАНК»):
- ТОВ «ГУД-ВІЛ» - № інформація з обмеженим доступом;
 - ТОВ «АМБРОСІЯ» - № інформація з обмеженим доступом.
- (57) Крім того, ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ вищезазначеним листом повідомило Відділення про наявність рахунку ТОВ «АМБРОСІЯ» інформація з обмеженим доступом в АКЦІОНЕРНОМУ БАНКУ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ» (далі – АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ»).
- (58) Відповідно до інформації, наданої АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 18.10.2022 № 12428-БТ-34.2/2022 (вх. № 70-01/369кі від 24.10.2022), ТОВ «ГУД-ВІЛ» при відкритті та обслуговуванні рахунку інформація з обмеженим доступом в АТ «АЛЬФА-БАНК» вказано телефонний номер: **інформація з обмеженим доступом.**
- (59) АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ» листом від 20.10.2022 № 46/12-11/1/4803/4836-Бт (вх. № 70-01/3779кі від 27.10.2022) надало інформацію про

те, що ТОВ «АМБРОСІЯ» в опитувальнику юридичної особи-резидента (Додаток 1 до Програми ідентифікації, верифікації та вивчення клієнтів АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ») зазначило телефонний номер: **інформація з обмеженим доступом**.

- (60) Згідно з інформацією, наданою ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «КИЇВСТАР» (далі – ПАТ «КИЇВСТАР») листом від 12.01.2023 № 897/01 (вх. № 70-01/32кі від 17.01.2023) телефонний номер + **інформація з обмеженим доступом**» (далі - ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»).
- (61) Відповідно до витягу з ЄДР від 23.02.2026 № 36956854 (станом на 15.11.2019, що відповідає періоду проведення Торгів № 1-3) місцезнаходженням ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ» є: інформація з обмеженим доступом.
- (62) Відповідно до витягу з ЄДР від 11.09.2024 № 33637665, у період проведення Торгів № 1-3, місцем знаходження ТОВ «ГУД-ВІЛ» є вулиця інформація з обмеженим доступом.
- (63) Відповідно до витягу з ЄДР від 11.09.2024 № 33637712, у період проведення Торгів № 1-3, місцем знаходження ТОВ «АМБРОСІЯ» є інформація з обмеженим доступом.
- (64) На адресу ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ» вказану в ЄДР Відділенням надіслано лист з вимогою від 01.03.2023 №70-02/4-836 про надання інформації. АТ «УКРПОШТА» повернула лист із зазначеною вимогою на адресу Відділення з відміткою «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (65) Отже, зазначення Відповідачами при відкритті та обслуговуванні рахунків в АТ «АЛЬФА-БАНК» та АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ», одного і того ж телефонного номеру для зв'язку, виділеного у користування ТОВ «ЮФ ПОТЕНЦІАЛ», з урахуванням місцезнаходження ТОВ «ГУД-ВІЛ» у м. Суми, а ТОВ «АМБРОСІЯ» - у м. Харків, не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про пов'язаність Відповідачів через третю особу (ТОВ «ЮФ ПОТЕНЦІАЛ») та наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» та їх спільну діяльність.

4.5. Використання Відповідачами у період проведення Торгів № 1-3 одних і тих же ІР-адрес для здійснення входу до електронних банківських кабінетів

- (66) Листом від 18.10.2022 № 12428-БТ-34.2/2022 (вх. № 70-01/369кі від 24.10.2022) АТ «АЛЬФА-БАНК» підтвердило наявність рахунків Відповідачів у вказаній банківській установі та надало інформацію щодо ІР-адрес, з яких Відповідачами здійснювався вхід до електронних кабінетів для здійснення операцій за рахунками, у тому числі у період проведення Торгів № 1-3 (інформація викладена у Таблиці № 5).

Таблиця № 5

Торги	ТОВ «АМБРОСІЯ»		ТОВ «ГУД-ВІЛ»	
	ІР-адреса	Період/дата входу	ІР-адреса	Період/дата входу
Торги № 1-3	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Торги № 1-3	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Торги № 1-3	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

Торги № 2-3	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
-------------	--	--	--	--

- (67) АТ «ДЕРЖАВНИЙ ОЩАДНИЙ БАНК УКРАЇНИ» листом від 20.10.2022 № 46/12-11/1/4803/4836-Бт (вх. № 70-01/3779кі від 27.10.2022) підтвердило наявність рахунку ТОВ «АМБРОСІЯ» у вказаній банківській установі та надало інформацію про вхід до електронного кабінету для здійснення операцій за рахунком ТОВ «АМБРОСІЯ», у тому числі у період проведення Торгів № 1-3 з IP-адрес: **інформація з обмеженим доступом** (інформація викладена у Таблиці № 6).

Таблиця № 6

Дата входу до кабінету	IP-адреса
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (68) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням <<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>>, IP-адреси:
- **188.230.123.246, 77.122.94.104, 77.122.57.55** входять до блоку IP-адрес провайдера інтернет-послуг ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» (далі - ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ»);
 - **37.57.81.21** входить до блоку IP-адрес суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з використанням ТМ «Тріолан», а технічне обслуговування телекомунікаційних мереж яких здійснює ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» (далі — ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК»).
- (69) Листом від 28.12.2022 вих№/12-2022 (вх. № 70-01/1934 від 29.12.021) ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» повідомило, що IP-адреса **37.57.81.21** є NAT IP-адресою, тобто зовнішньою, «транзитною» у виході до всесвітньої мережі Інтернет кінцевої IP-адреси споживача, у зв'язку з чим може бути використана необмеженим колом споживачів.
- (70) Технологія NAT використовується, у тому числі з метою приховування справжнього місцезнаходження особи, яка вчиняє ті чи інші дії в мережі Інтернет.
- (71) Разом із тим, вищевказаним листом ТОВ «КОНТЕНТ ДЕЛІВЕРІ НЕТВОРК» надало інформацію щодо територіального використання IP-адреси **37.57.81.21** – місто **Харків**.
- (72) Листом від 29.12.2022 № 405/ВК (вх. № 70-01/1942 від 29.12.2022) ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» повідомило, що **IP-адреса 188.230.123.246** є статичною. При цьому, відповідно до інформації, наданої ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» листом від 24.09.2020 № 576/ВК (вх. від 29.09.2020 № 70-01/5523), у період з 15.11.2019 до 03.12.2019, у тому числі у період проведення Торгів № 1-3, IP-адреса **188.230.123.246** виділялась у користування абоненту ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАВІТАН» (ідентифікаційний код юридичної особи 31645477, далі – ТОВ «ГРАВІТАН») згідно з умовами договору від 05.04.2019 № 255112/19. Місцем підключення до мережі Інтернет було: місто Харків, вулиця Плеханівська, 126/1.
- (73) За інформацією ТОВ «ГРАВІТАН», наданою листом б/д та б/н (вх. № 70-01/5861 від 19.10.2020), IP-адреса 188.230.123.246 через wi-fi роутер передавалася орендарям, які орендували у ТОВ «ГРАВІТАН» приміщення за адресою: місто Харків, вулиця

Плеханівська, 126/1.

- (74) Листом б/д та б/н ТОВ «ГРАВІТАН» (вх. № 70-01/5861 від 04.12.2020) надало інформацію щодо переліку орендарів, з якими у 2019 році, у тому числі у період проведення Торгів № 1-3, було укладено договори на оренду приміщень за зазначеною вище адресою, серед яких Відповідачі не значаться. В зазначеному листі ТОВ «ГРАВІТАН», зокрема, міститься інформація про те, що між ТОВ «ГРАВІТАН» та ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ» укладено договір оренди від 02.01.2019 № 48 щодо оренди нежитлового приміщення загальною площею 72,00 кв.м. за адресою: місто Харків, вулиця Плеханівська, 126/1 (номер кімнати 5, 6).
- (75) Листом від 11.01.2023 № 06/ВК (вх. № 70-01/96 від 11.01.2023) ТОВ «ВОЛЯ-КАБЕЛЬ» повідомило, що **IP-адреса 77.122.94.104, 77.122.57.55 є динамічними**, у зв'язку з чим відсутня технічна можливість надати відомості про споживачів, які використовували дані IP-адреси.
- (76) Відповідно до витягу з ЄДР від 11.09.2024 № 33637665, у період проведення Торгів № 1-3, місцем знаходження ТОВ «ГУД-ВІЛ» є вулиця Леваневського, будинок 10/1, місто Суми, 40004.
- (77) Відповідно до витягу з ЄДР від 11.09.2024 № 33637712, у період проведення Торгів № 1-3, місцем знаходження ТОВ «АМБРОСІЯ» є вулиця Мироносицька, будинок 29, кімната 21, місто Харків, 61002.
- (78) Отже, використання Відповідачами у період проведення Торгів № 1-3 одних і тих же IP-адрес в одній й ті самі дні та періоди для входу до електронних банківських кабінетів для здійснення операцій за банківськими рахунками, з урахуванням місцезнаходження ТОВ «ГУД-ВІЛ» у м. Суми, а ТОВ «АМБРОСІЯ» - у м. Харків, свідчить про наявність спільного доступу Відповідачів до мережі Інтернет та наявність умов для обміну інформацією між ними, у тому числі у період проведення Торгів № 1-3.

4.6. Зазначення Відповідачами при реєстрації в АТ «АЛЬФА-БАНК» відомостей про місце знаходження один одного

- (79) За результатами аналізу інформації, наданої АТ «АЛЬФА-БАНК» листом від 18.10.2022 № 12428-БТ-34.2/2022 (вх. № 70-01/369кі від 24.10.2022), Відділенням встановлено наступне.
- (80) При відкритті та обслуговуванні рахунку інформація з обмеженим доступом в АТ «АЛЬФА-БАНК» ТОВ «АМБРОСІЯ» 28.11.2017 вказано поштову адресу: *інформація з обмеженим доступом*, а ТОВ «ГУД-ВІЛ» 14.08.2019 – адресу: *інформація з обмеженим доступом*.
- (81) Як зазначалось раніше, відповідно до витягу з ЄДР від 11.09.2024 № 33637665 станом на 15.11.2019 місцем знаходження ТОВ «ГУД-ВІЛ» є: інформація з обмеженим доступом, а відповідно до витягу з ЄДР від 11.09.2024 № 33637712 станом на 15.11.2019 місцем знаходження ТОВ «АМБРОСІЯ» є: інформація з обмеженим доступом.
- (82) Відповідно до інформації наданої ТОВ «ГУД-ВІЛ» під час участі у Торгах № 1-3 довідками про учасника процедури закупівлі від 27.11.2019 № 133, № 187 та № 246, місцезнаходженням ТОВ «ГУД-ВІЛ» є: інформація з обмеженим доступом.
- (83) Відповідно до інформації наданої ТОВ «АМБРОСІЯ» під час участі у Торгах № 1-3 довідками про учасника без дати та без номеру, місцезнаходженням ТОВ «АМБРОСІЯ» є: місто Харків, вулиця Мироносицька, будинок 29, кімната 21.
- (84) Отже, зазначення Відповідачами при відкритті та обслуговуванні рахунків в АТ «АЛЬФА-БАНК», а також при реєстрації в електронному кабінеті для здійснення операцій за банківськими рахунками місця знаходження один одного, не може бути

випадковим збігом обставин, а свідчить про спільне використання Відповідачами зазначених адрес, вказує на обмін інформацією між ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» та здійснення ними спільної господарської діяльності.

5. Кваліфікація порушень Відповідачами конкурентного законодавства

- (85) У ході розгляду Справи встановлено, що поведінка Відповідачів становить антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів Торгів № 1-3.
- (86) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в тендері та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки тендерної документації (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення тендеру.
- (87) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (88) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності, а саме:

по Торгам № 1:

- подання Відповідачами тендерних пропозицій в один і той же день з невеликою різницею у часі;
- не подання ТОВ «АМБРОСІЯ» повного переліку документів, що вимагалися Тендерною документацією № 1, та цінова поведінка Відповідачів;
- однакові властивості електронних файлів документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- зазначення Відповідачами при реєстрації в електронному кабінеті для здійснення операцій по банківським рахункам одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»;
- використання Відповідачами у період проведення Торгів № 1 одних і тих же ІР-адрес для здійснення входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам у банківських установах;
- зазначення Відповідачами відомостей щодо місця знаходження один одного при реєстрації в АТ «АЛЬФА-БАНК»;

по Торгам № 2:

- подання Відповідачами тендерних пропозицій в один і той же день з невеликою різницею у часі;
- не подання ТОВ «АМБРОСІЯ» повного переліку документів, що вимагалися Тендерною документацією № 2, та цінова поведінка Відповідачів;
- однакові властивості електронних файлів документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- зазначення Відповідачами при реєстрації в електронному кабінеті для здійснення операцій по банківським рахункам одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»;
- використання Відповідачами у період проведення Торгів № 2 одних і тих же ІР-адрес для здійснення входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам у банківських установах;

- зазначення Відповідачами відомостей щодо місця знаходження один одного при реєстрації в АТ «АЛЬФА-БАНК»;

по Торгам № 3:

- не подання ТОВ «АМБРОСІЯ» повного переліку документів, що вимагалися Тендерною документацією № 3, та цінова поведінка Відповідачів;
- однакові властивості електронних файлів документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- зазначення Відповідачами при реєстрації в електронному кабінеті для здійснення операцій по банківським рахункам одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»;
- використання Відповідачами у період проведення Торгов № 3 одних і тих же ІР-адрес для здійснення входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам у банківських установах;
- зазначення Відповідачами відомостей щодо місця знаходження один одного при реєстрації в банківській установі,

не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в Торгах № 1-3, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (89) Наведені вище обставини наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгов № 1-3 свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгов № 1-3, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (90) Така координація поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час підготовки до Торгов № 1-3.
- (91) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах № 1-3 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (92) Погодження поведінки при формуванні своїх тендерних пропозицій Відповідачами призвели до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгов № 1-2, до спотворення їх результатів.
- (93) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених Торгов № 1-3, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (94) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (95) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка

інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (96) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (97) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (98) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлі:
- «код ДК 021:2015-44210000-5 «Конструкції та їх частини (декоративні конструкційні вироби)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2019-11-12-000351-a);
 - «код ДК 021:2015-31520000-7 «Світильники та освітлювальна арматура» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2019-11-13-000318-a);
 - «код ДК 021:2015-39290000-1 «Фурнітура різна (декоративні елементи)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2019-11-15-000551-c).
- (99) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про Захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (100) На подання з попередніми висновками у Справі від 10.03.206 № 70-03/151-П, ТОВ «ГУД-ВІЛ» своїх заперечень та міркувань не надало.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (101) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що дії ТОВ «ГУД-ВІЛ» та ТОВ «АМБРОСІЯ» які полягали у:

по Торгам № 1:

- поданні Відповідачами тендерних пропозицій в один і той же день з невеликою різницею у часі;
- не поданні ТОВ «АМБРОСІЯ» повного переліку документів, що вимагалися Тендерною документацією № 1, та цінова поведінка Відповідачів;
- однакових властивостях електронних файлів документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- зазначенні Відповідачами при реєстрації в електронному кабінеті для здійснення

операцій по банківським рахункам одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»;

- використанні Відповідачами у період проведення Торгів № 1 одних і тих же IP-адрес для здійснення входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам у банківських установах;
- зазначенні Відповідачами відомостей щодо місця знаходження один одного при реєстрації в АТ «АЛЬФА-БАНК»;

по Торгам № 2:

- поданні Відповідачами тендерних пропозицій в один і той же день з невеликою різницею у часі;
- не поданні ТОВ «АМБРОСІЯ» повного переліку документів, що вимагалися Тендерною документацією № 2, та цінова поведінка Відповідачів;
- однакових властивостях електронних файлів документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- зазначенні Відповідачами при реєстрації в електронному кабінеті для здійснення операцій по банківським рахункам одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»;
- використанні Відповідачами у період проведення Торгів № 2 одних і тих же IP-адрес для здійснення входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам у банківських установах;
- зазначенні Відповідачами відомостей щодо місця знаходження один одного при реєстрації в АТ «АЛЬФА-БАНК»;

по Торгам № 3:

- не поданні ТОВ «АМБРОСІЯ» повного переліку документів, що вимагалися Тендерною документацією № 3, та цінова поведінка Відповідачів;
- однакових властивостях електронних файлів документів, поданих Відповідачами у складі тендерних пропозицій;
- зазначенні Відповідачами при реєстрації в електронному кабінеті для здійснення операцій по банківським рахункам одного і того ж телефонного номеру, який належить ТОВ «ЮФ «ПОТЕНЦІАЛ»;
- використанні Відповідачами у період проведення Торгів № 3 одних і тих же IP-адрес для здійснення входу до електронних кабінетів для здійснення операцій по рахункам у банківських установах;
- зазначенні Відповідачами відомостей щодо місця знаходження один одного при реєстрації в банківській установі,

є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів Торгів № 1-3.

(102) Така поведінка ТОВ «ГУД-ВІЛ» є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій з ТОВ «АМБРОСІЯ», які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченими пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

(103) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається

штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.

- (104) Відповідно до інформації, наданої ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 09.03.2026 № 1342/5/18-28-04-01-09 (вх. № 70-01/1035 від 09.03.2026), у ТОВ «ГУД-ВІЛ» дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2025 рік відсутній.
- (105) На Вимогу голови Відділення від 12.02.2026 № 70-02/979є ТОВ «ГУД-ВІЛ» не надано інформацію про розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2025 рік.
- (106) Відповідно до інформації, що міститься у ЄДР (витяг від 04.04.2023 за кодом 213347711535), 22.03.2023 внесено запис № 1004801170014065805 про припинення юридичної особи ТОВ «АМБРОСІЯ». Підстава: судове рішення Господарського суду Харківської області про припинення юридичної особи у зв'язку з визнанням її банкрутом від 07.03.2023 № 922/1966/21.
- (107) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (108) Оскільки господарська діяльність ТОВ «АМБРОСІЯ» припинена, та воно у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання, на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (109) Відповідно до пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (110) Пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (111) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір

штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.

- (112) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 29.11.2019 № 358 ТОВ «ГУД-ВІЛ» визнано переможцем Торгів № 1 з ціновою пропозицією у розмірі 3 402 899,64 грн. з ПДВ, з яким укладено договір закупівлю товарів від 10.12.2019 № 683.
- (113) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 02.12.2019 № 359 ТОВ «ГУД-ВІЛ» визнано переможцем Торгів № 2 з ціновою пропозицією у розмірі 3 427 500,00 грн. з ПДВ, з яким укладено договір про закупівлю товарів від 13.12.2019 № 692.
- (114) Відповідно до протоколу розгляду тендерних пропозицій Замовника від 04.12.2019 № 360 ТОВ «ГУД-ВІЛ» визнано переможцем Торгів № 3 з ціновою пропозицією у розмірі 3 199 998,00 грн. з ПДВ, з яким укладено договір про закупівлю товарів від 16.12.2019 № 698.
- (115) З урахуванням вказаного, у Відділення відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (інформація з обмеженим доступом) вчинило порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій із ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АМБРОСІЯ» (інформація з обмеженим доступом, 22.03.2023 внесено запис про припинення юридичної особи за № 1004801170014065805), які стосуються спотворення результатів торгів, проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «код ДК 021:2015-44210000-5 «Конструкції та їх частини (декоративні конструкційні вироби)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-12-000351-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (інформація з обмеженим доступом) вчинило порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій із ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АМБРОСІЯ» (інформація з обмеженим доступом, 22.03.2023 внесено запис про припинення юридичної особи за № 1004801170014065805), які стосуються спотворення результатів торгів, проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «код ДК 021:2015-31520000-7 «Світильники та освітлювальна арматура» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-13-000318-a).

4. За порушення, вказане в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

5. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (інформація з обмеженим доступом) вчинило порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій із ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АМБРОСІЯ» (інформація з обмеженим доступом, 22.03.2023 внесено запис про припинення юридичної особи за № 1004801170014065805), які стосуються спотворення результатів торгів, проведених СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «код ДК 021:2015-39290000-1 «Фурнітура різна (декоративні елементи)» (Місце поставки товарів: вулиця Мирна, будинок 11-Б, місто Харків, 61145)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» – UA-2019-11-15-000551-с).

6. За порушення, вказане в пункті 5 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГУД-ВІЛ» (інформація з обмеженим доступом) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

7. Закрити провадження у справі без прийняття рішення по суті щодо ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АМБРОСІЯ» (іде інформація з обмеженим доступом, 22.03.2023 внесено запис про припинення юридичної особи за № 1004801170014065805) на підставі абзацу четвертого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у зв'язку з ліквідацією юридичної особи - відповідача.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини шостої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та в порядку, визначеному пунктом 6 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), протягом 30 календарних днів із дня одержання рішення особа, на яку накладено штраф, може звернутися до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України із заявою про відстрочення або розстрочення сплати накладеного штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ