



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09.04.2026 № 70/54-р/к

Справа № 5/01-113-24

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЯЩЕНКО Н.В. (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) (далі – ФОП ЯЩЕНКО Н.В.) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ОВСЮК О.М. (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) (далі – ФОП ОВСЮК О.М.) (далі разом – Відповідачі) подали заявки на участь у торгах, проведених УПРАВЛІННЯМ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ШОСТКИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи 03198103) (далі – Замовник) на закупівлю «Деревина паливна для безоплатного забезпечення населення (деревина паливна непромислового використання 2 групи, розкряжована по 0,5 м з навантаженням та транспортуванням)» (код за ДК 021:2015:03410000-7 — Деревина) (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2023-11-14-016165-a).

При цьому, зазначені суб'єкти господарювання діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки й участі в торгах.

За результатами розгляду справи № 5/01-113-24 такі дії ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮКА О.М. визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 4 частини другої статті 6, пункту 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП ОВСЮКА О.М. накладено штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» вчинення суб'єктами господарювання зазначеного порушення є підставою для відмови цим суб'єктам господарювання в участі в інших процедурах закупівлі та для відхилення їх тендерних пропозицій протягом 3 років після винесення рішення.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 5/01-169-24 про порушення ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮКОМ О.М. законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 12.03.2026 № 70-03/173-П,

ВСТАНОВИЛА:**1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 10.06.2024 № 70/129-рп/к розпочато розгляд справи № 5/01-113-24 (далі - Справа) у зв'язку з наявністю в діях ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮКА О.М. ознак порушення, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6 та пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ШОСТКИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи 03198103) (далі – Замовник) на закупівлю «Деревина паливна для безоплатного забезпечення населення (деревина паливна непромислового використання 2 групи, розкряжована по 0,5 м з навантаженням та транспортуванням)» (код за ДК 021:2015:03410000-7 — Деревина) (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2023-11-14-016165-a) (далі - Торги).
- (2) Відділенням листом від 10.06.2024 № 70-02/1423є ФОП ЯЩЕНКО Н.В. надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.06.2024 № 70/129-рп/к про початок розгляду Справи, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату грошового переказу (Ф.119) за номером 0600929124607 повернувся на зворотну адресу Відділення з позначкою АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА»: «за закінченням терміну зберігання», що підтверджується довідкою про причини повернення/досилання (Ф.20).
- (3) У зв'язку з неотриманням ФОП ЯЩЕНКО Н.В. поштового відправлення за номером 0600929124607, яким було надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.06.2024 № 70/129-рп/к про початок розгляду Справи, керуючись пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами) (далі - Порядок розгляду заяв і справ), розпорядження про початок розгляду Справи було опубліковано 10.07.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/do-uvahy-fop-iashchenko-natalii-viktorivny-ta-fop-ovsiuka-oleksandra-mkolaiovycha-rozporiadzhennia-pro-pochatok-rozghliadu-spravy-501-113-23-vid-10062024-70129-rpk> .
- (4) Отже, з урахуванням положень абзацу п'ятого пункту 1 розділу VII Порядку розгляду заяв і справ розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.06.2024 № 70/129-рп/к про початок розгляду Справи вважається врученим ФОП ЯЩЕНКО Н.В. 21.07.2024.
- (5) Відділенням листом від 10.06.2024 № 70-02/1424є ФОП ОВСЮКУ О.М. надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 10.06.2024 № 70/129-рп/к про початок розгляду Справи, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату грошового переказу (Ф.119) за номером 060092926332 вручено 20.06.2024 Овсюк.
- (6) Відділенням листом від 13.03.2026 № 70-02/1910є (рекомендоване поштове направлення за номером R067121011678) направлено за місцезнаходженням ФОП ЯЩЕНКО Н.В. згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, копію витягу з подання з попередніми висновками у справі № 5/01-113-24 від 12.03.2026 № 70-03/173-П (далі - Подання). Поштове відправлення за номером R067121011678 повертається на адресу Відділення. За

інформацією, що міститься на сайті АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРПОШТА» в розділі «Трекінг» лист повертається з причини «закінчення встановленого терміну зберігання».

- (7) Відділенням листом від 13.03.2026 № 70-02/1911е (рекомендоване поштове направлення за номером R067121014049) направлено за місцезнаходженням ФОП ОВСЮКА О.М. згідно з відомостями, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), копію витягу з Подання. Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за номером R067121014049 лист вручено 19.03.2026 члену сім'ї Сурий В.Я.
- (8) Інформацію про попередні висновки у Справі та інформацію про дату, час і місце розгляду зазначеної справи відповідно до абзацу четвертого пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), розміщено 31.03.2026 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням: <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovky-u-spravi-501-113-24-shchodo-fop-iashchenko-nv-ta-fop-ovsiuka-om>.
- (9) Листом б/д б/н (вх. Відділення № 70-01/1470 від 31.03.2026) ФОП ОВСЮК О.М. визначив інформацію, яка надавалася і стосується останнього і, при цьому, належить до інформації з обмеженим доступом.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (10) Відповідачами у Справі є такі суб'єкти господарювання:
- ФОП ЯЩЕНКО Н.В.: дата державної реєстрації: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, дата запису: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, номер запису: *(інформація, доступ до якої обмежено)*; місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; дата народження *(інформація, доступ до якої обмежено)*. Основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- Згідно з витягом з ЄДР від 25.02.2026 за кодом доступу 20354620503 станом на 25.02.2026 *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
- ФОП ОВСЮК О.М.: дата запису: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, номер запису: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*, реєстраційний номер облікової картки платника податків - *(інформація, доступ до якої обмежено)*; дата народження *(інформація, доступ до якої обмежено)*. Основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (11) Таким чином, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. (далі - Відповідачі) у період проведення Торгів були суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення 14.11.2023 – 07.12.2023)

- (12) Замовником на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 14.11.2023 опубліковано оголошення про проведення Торгів (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2023-11-14-016165-a).
- (13) Предмет закупівлі - Деревина паливна для безоплатного забезпечення населення (деревина паливна непромислового використання 2 групи, розкряжована по 0,5 м з навантаженням та транспортуванням)» (код за ДК 021:2015:03410000-7 — Деревина).

- (14) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 22.11.2023 о 17:12 год.
- (15) Дата та час розкриття тендерних пропозицій: 22.11.2023 о 17:12 год.
- (16) Дата та час проведення електронного аукціону: 23.11.2023 о 14:42 год.
- (17) Очікувана вартість предмета закупівлі: 1 938 600,00 грн. з ПДВ.
- (18) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ФОП ЯЩЕНКО Н.В.;
 - ФОП ОВСЮКА О.М.
- (19) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих учасниками Торгів становили (таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн. з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн. з ПДВ
ФОП ЯЩЕНКО Н.В.	1 633 500,00	1 633 500,00
ФОП ОВСЮК О.М.	1 890 000,00	1 890 000,00

- (20) За результатами проведеного електронного аукціону найбільш економічно вигідною визначено тендерна пропозиція учасника ФОП ЯЩЕНКО Н.В.
- (21) ФОП ЯЩЕНКО Н.В. у строк, визначений для укладення договору, надала Замовнику лист від 28.11.2023 року № 19, в якому повідомила про відмову від підписання договору в межах даної процедури закупівлі ФОП ОВСЮКОМ О.М..
- (22) Згідно з повідомленням про намір укласти договір про закупівлю від 29.11.2023 б/н переможцем Торгів було визначено ФОП ОВСЮКА О.М.
- (23) За підсумками проведення Торгів між та Замовником укладено договір на виконання робіт від 07.12.2023 № 05-12/342 на суму 1 890 000,00 грн.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (24) За результатами аналізу матеріалів справи № 5/01-113-24 та документів, поданих ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮКОМ О.М. у складі тендерних пропозицій на Торги, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі в Торгах, що підтверджується наступним.

4.1. Взаємозв'язок між Відповідачами через третіх осіб

- (25) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ В СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 05.04.2024 № 1800-0704-8/17128 (вх. № 70-01/400кі від 06.04.2024), Відділенням встановлено, що *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (26) Відповідно до інформації з ЄДР *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (27) Відповідно до витягу з ЄДР від 03.05.2024 за кодом 88911618614 станом на 14.11.2023 (період проведення Торгів) *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (28) За інформацією СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ, наданою листами від 03.07.2023 № 30462/28638-23-23 (вх. Відділення № 70-01/1530 від 04.07.2023) та від 02.10.2023 № 46802/41222-23-23/15.6 (вх. Відділення № 70-01/2248 від 25.10.2023) *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (29) Відповідно до витягу з ЄДР від 03.05.2024 за кодом 393751187262 станом на 14.11.2023 (період проведення Торгів) *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (30) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що контроль – вирішальний вплив однієї чи декількох пов'язаних юридичних та/або

фізичних осіб на господарську діяльність суб'єкта господарювання чи його частини, який здійснюється безпосередньо або через інших осіб, зокрема завдяки: праву володіння чи користування всіма активами чи їх значною частиною; праву, яке забезпечує вирішальний вплив на формування складу, результати голосування та рішення органів управління суб'єкта господарювання; укладенню договорів і контрактів, які дають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління суб'єкта господарювання; заміщенню посади керівника, заступника керівника спостережної ради, правління, іншого наглядового чи виконавчого органу суб'єкта господарювання особою, яка вже обіймає одну чи кілька із зазначених посад в інших суб'єктах господарювання; обійманню більше половини посад членів спостережної ради, правління, інших наглядових чи виконавчих органів суб'єкта господарювання особами, які вже обіймають одну чи кілька із зазначених посад в іншому суб'єкті господарювання. Пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами.

- (31) Отже у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (*інформація, доступ до якої обмежено*) та (*інформація, доступ до якої обмежено*) є пов'язаними особами.
- (32) За інформацією СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ, наданою листами від 03.07.2023 № 30462/28638-23-23 (вх. Відділення № 70-01/1530 від 04.07.2023) та від 02.10.2023 № 46802/41222-23-23/15.6 (вх. Відділення № 70-01/2248 від 25.10.2023) (*інформація, доступ до якої обмежено*), вказані одні і ті ж особи, відповідно вони є рідними братами та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» пов'язаними особами.
- (33) Відповідно до інформації з ЄДР, адресою місцезнаходження ТОВ «ПІВНІЧ ГРУП АГРО», зокрема у період Торгів, була: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (34) ПП «ЗАВОД «САТЕЛ» листом від 04.09.2023 № 04/09 (вх. Відділення № 70-01/1982 від 06.09.2023) повідомило, що використовує приміщення за адресами: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (35) Відповідно до інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру Іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна щодо об'єкта нерухомого майна № 347423930 від 21.09.2023, (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (36) Таким чином, у період Торгів ТОВ «ПІВНІЧ ГРУП АГРО» та ПП «ЗАВОД «САТЕЛ» пов'язані відносинами контролю та здійснюють діяльність за однією адресою.
- (37) За інформацією ФОП ОВСЮКА О.М., наданою листами від 11.01.2025 б/н (вх. Відділення № 70-01/168 від 20.01.2025) та від 01.04.2025 б/н (вх. Відділення № 70-01/1309 від 07.04.2025), у період проведення торгів ФОП ОВСЮК О.М. для здійснення господарської діяльності використовував приміщення (кабінет) за адресою: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (38) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 07.05.2024 за кодом 514487400381 станом на 16.11.2023) (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (39) За інформацією СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ, наданою листами від 03.07.2023 № 30462/28638-23-23 (вх. Відділення № 70-01/1530 від 04.07.2023) та від 02.10.2023 № 46802/41222-23-23/15.6 (вх. Відділення

№ 70-01/2248 від 25.10.2023) (інформація, доступ до якої обмежено).

- (40) Отже у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (інформація, доступ до якої обмежено) є пов'язаними особами в період проведення Торгів.
- (41) Таким чином, ФОП ОВСЮК О.М. у період проведення Торгів орендував приміщення у пов'язаної особи з ТОВ «ПІВНІЧ ГРУП АГРО», керівником якого з 18.07.2023 була ЯЩЕНКО Н.В., при цьому (інформація, доступ до якої обмежено).
- (42) Завдяки наявності зазначених взаємозв'язків Відповідачі не могли бути не обізнані з діяльністю один одного, мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією щодо господарської і фінансової діяльності, зокрема й щодо участі в Торгах.
- (43) Отже, зазначені вище обставини свідчать про спільні інтереси Відповідачів та їх обізнаність щодо участі в Торгах.

4.2. Наявність спільного контрагента

- (44) Листом від 05.01.2024 № 131/5/18-28-12-01-02 (вх. Відділення № 70-01/41кі від 11.01.2024) ГУ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ надало інформацію, що (інформація, доступ до якої обмежено).
- (45) АТ «КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 02.02.2024 № 20.1.0.0/7-240201/14935 (вх. Відділення № 70-01/192кі від 14.02.2024, інформація є банківською таємницею) (інформація, доступ до якої обмежено).
- (46) Відповідно до наданої АТ «КБ «ПРИВАТБАНК» інформації, ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. у вказаний період мали спільного контрагента (таблиця 2):

Таблиця 2

Найменування	Дата	Платник	№ док	Сума, грн.	Призначення платежу
ФОП ЯЩЕНКО Н.В.	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
ФОП ОВСЮК О.М.	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (47) З урахуванням вищезазначеного, надходження Відповідачам коштів від спільного контрагента, а саме: (інформація, доступ до якої обмежено), пов'язаною з ТОВ «ПІВНІЧ ГРУП АГРО», керівником якого у період проведення Торгів перебувала ФОП ЯЩЕНКО Н.В. на підставі рахунків, датованих однією датою – 16.11.2023, не є випадковим збігом обставин, а свідчить про можливість обміну інформацією, зокрема щодо підготовки й участі у Торгах.

4.3. Використання одних і тих же IP-адрес під час участі в Торгах

4.3.1. Використання послуг одного електронного майданчика та одних IP-адрес для подачі тендерних пропозицій і входу в аукціони

- (48) Відповідно до листа ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») від 02.01.2024 № 206/01/1936/04 (вх. № 70-01/14 від 02.01.2024) тендерні пропозиції обох Відповідачів завантажено до системи «Prozorro» з одного електронного майданчика - Українська універсальна біржа (оператор електронного майданчика – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРАЇНСЬКА УНІВЕРСАЛЬНА БІРЖА» (надалі - ТОВ «УУБ»)).

- (49) Листами від 16.01.2024 № В-16/1 (вх. Відділення № 70-01/118 від 16.01.2024) та від 30.05.2024 № В-151/1 (вх. Відділення № 70-01/1388 від 30.05.2024) ТОВ «УУБ» надало перелік IP-адрес, з яких Відповідачі завантажували свої тендерні пропозиції для участі у Торгах (таблиця 3):

Таблиця 3

Найменування учасника Торгів	IP-адреса	Дата та час	Різниця у часі
ФОП ЯЩЕНКО Н.В.	2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023 15:30	8 хв
ФОП ОВСЮК О.М.	2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023 15:22	

- (50) При цьому, за інформацією ТОВ «УУБ», Відповідачі в особистих кабінетах електронного майданчика здійснювали наступні дії, пов'язані з участю у зазначених торгах (таблиця 4):

Таблиця 4

IP-адреса	ФОП ЯЩЕНКО Н.В.		ФОП ОВСЮК О.М.	
	Дата та час входу	Дія, яку було здійснено учасником	Дата та час входу	Дія, яку було здійснено учасником
185.13.251.12	21.11.2023, 15:19	Вхід на сторінку закупівлі UA-2023-11-14-016165-a	21.11.2023, 09:03	Вхід на сторінку закупівлі UA-2023-11-14-016165-a
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:25	Вхід до особистого профілю	22.11.2023, 15:09	Вхід в особистий профіль
185.13.251.12	22.11.2023, 15:25	Вхід на сторінку закупівлі за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-a	22.11.2023, 15:20	Вхід на сторінку закупівлі за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-a
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:25	Відкриття чернетки пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-a	22.11.2023, 15:20	Відкриття чернетки пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-a
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:26	Повторне збереження тендерної пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-a із зазначенням цінової пропозиції 1 633 500,00	22.11.2023, 15:21	Повторне збереження тендерної пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-a із зазначенням цінової пропозиції 1 890 000,00
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:27	Вивантаження 1 документа із чернетки тендерної пропозиції (довідка наявність працівників.pdf)		
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:27	Вивантаження 1 документа із чернетки тендерної пропозиції (довідка матеріа.-тех.база.pdf)		
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:27	Вивантаження 1 документа із чернетки тендерної пропозиції (Аналог.договір.pdf)		
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:28	Вивантаження 1 документа із чернетки		

		тендерної пропозиції (відомості про учасника.pdf)		
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:30	Публікація тендерної пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а із зазначенням цінової пропозиції 1 633 500,00	22.11.2023, 15:22	Публікація тендерної пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а із зазначенням цінової пропозиції 1 890 000,00
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:30	Публікація попередньо збережених файлів тендерної пропозиції (17 файлів)	22.11.2023, 15:22	Публікація попередньо збережених файлів тендерної пропозиції (19 файлів)
2001:ac8:22:95:1e::1	22.11.2023, 15:31	Накладення електронного цифрового підпису на опубліковану тендерну пропозицію	22.11.2023, 15:23	Накладення електронного цифрового підпису на опубліковану тендерну пропозицію
37.55.4.241	28.11.2023, 11:38	Вхід в особистий кабінет	30.11.2023, 08:58	Вхід в особистий кабінет
37.55.4.241	28.11.2023, 11:54	Вхід на сторінку закупівлі за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а	30.11.2023, 08:58	Вхід на сторінку закупівлі за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а
37.55.4.241	28.11.2023, 11:54	Відкриття пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а	30.11.2023, 09:31	Відкриття пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а
37.55.4.241	28.11.2023, 11:54	Завантаження публічного документа до опублікованої тендерної пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а (2023-11-28-0002.pdf)	30.11.2023, 09:31	Завантаження публічного документа до опублікованої тендерної пропозиції на закупівлю за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а (Довідка.pdf, Витяг - 1821171-ОВСЮК-2023-11-30.pdf)
37.55.4.241	28.11.2023, 11:55	Накладення електронного цифрового підпису на опубліковану тендерну пропозицію	30.11.2023, 09:32	Накладення електронного цифрового підпису на опубліковану тендерну пропозицію
37.55.4.241	28.11.2023, 11:55	Завантаження електронного цифрового підпису до опублікованої тендерної пропозиції	30.11.2023, 09:32	Завантаження електронного цифрового підпису до опублікованої

				тендерної пропозиції
--	--	--	--	----------------------

- (51) Як зазначено у таблиці 4, Відповідачі здійснювали синхронні дії з одних і тих же IP-адрес, зокрема:
- вхід на сторінку закупівлі UA-2023-11-14-016165-а з однієї IP-адреси – **185.13.251.12** в один день;
 - вхід на сторінку закупівлі, публікація тендерної пропозиції та збережених файлів з однієї IP-адреси – **2001:ac8:22:95:1e::1** в один день з різницею в часі у 8 хвилини;
 - вхід в особистий кабінет та на сторінку закупівлі за індивідуальним номером UA-2023-11-14-016165-а, завантаження публічного документа до опублікованої тендерної пропозиції з однієї IP-адреси – **37.55.4.241**.
- (52) Згідно з інформацією, наданою ДП «ПРОЗОРРО» листом від 02.01.2024 № 206/01/1936/04 (вх. Відділення № 70-01/14 від 02.01.2024) Відділенням встановлено, що ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. здійснювали вхід в аукціон для участі у Торгах з наступних IP-адрес (таблиця 5):

Таблиця 5

Найменування учасника	IP-адреса, з якої учасник входив в аукціон	Дата та час входу
ФОП ОВСЮК О.М.	62.212.64.18	23.11.2023, 14:19
ФОП ЯЩЕНКО Н.В.	37.53.92.74	23.11.2023, 12:56
	37.120.192.93	23.11.2023, 14:36
	37.55.4.241	24.11.2023, 08:55

- (53) Отже, ФОП ЯЩЕНКО Н.В. здійснювала вхід в аукціон з IP-адреси **37.55.4.241**, яку використовували для завантаження електронного цифрового підпису до опублікованої тендерної пропозиції 28.11.2023 ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та 30.11.2023 ФОП ОВСЮК О.М.
- (54) За інформацією, розміщеною в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреси належать наступним інтернет-провайдерам:
- 185.13.251.12 входить до пулу IP-адрес, що належить інтернет-провайдеру ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНИМ ДОСТУПОМ «АНТЕ МЕДІАМ» (м. Київ, Україна) (далі – ТОВ «АНТЕ МЕДІАМ»);
 - 2001:ac8:22:95:1e::1 входить до пулу IP-адрес, що належить інтернет-провайдеру M247 Europe (м. Амстердам, Нідерланди);
 - 37.55.4.241 входить до пулу IP-адрес, що належить інтернет-провайдеру АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВУ «УКРТЕЛЕКОМ» (далі – АТ «УКРТЕЛЕКОМ»).
- (55) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «АНТЕ МЕДІАМ» листом від 31.01.2024 № 414-24 (вх. Відділення № 70-01/234 від 06.02.2024), IP-адреса 185.13.251.12 була виділена ТОВ «УУБ» для доступу до хмарних ресурсів, що надаються ТОВ «УУБ» через глобальну мережу передачі даних.
- (56) Згідно з листом АТ «УКРТЕЛЕКОМ» від 24.01.2024 № 38-ВИХ-SU-63C000-2024 (вх. Відділення № 70-01/145кі від 06.02.2024), (інформація, доступ до якої обмежено).
- (57) Відповідно до Загальних відомостей про учасника від 20.11.2023 № 8, що подавалися у складі тендерної пропозиції на Торги, юридична та фактична адреса ФОП ОВСЮКА О.М.: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (58) Разом з тим, за інформацією ФОП ОВСЮКА О.М., наданою листами від 11.01.2025 б/н (вх. Відділення № 70-01/168 від 20.01.2025) та від 01.04.2025 б/н (вх. Відділення № 70-01/1309 від 07.04.2025), (інформація, доступ до якої обмежено).

- (59) Згідно з Довідкою відомості про учасника від 22.11.2023 № 31, що подавалася у складі тендерної пропозиції на Торги, юридична та фактична адреса ФОП ЯЩЕНКО Н.В.: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (60) Відповідно до витягу з ЄДР від 24.04.2024 за кодом 25375974404 станом на 14.11.2023 місцезнаходження ФОП ЯЩЕНКО Н.В.: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (61) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ В СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ листом від 29.08.2025 № 5450/5/18-28-24-01-05 (вх. Відділення № 70-01/853кі від 08.09.2025) надало відомості про об'єкти оподаткування або об'єкти пов'язані з оподаткуванням або через які провадиться діяльність за формою № 20-ОПП у період з 01.10.2022 по 01.10.2024, відповідно до яких:
- ФОП ОВСЮК О.М. задекларував (таблиця 6):

Таблиця 6

Найменування об'єкта оподаткування	Ідентифікатор об'єкта оподаткування	Територія, де знаходиться об'єкт оподаткування	Місцезнаходження об'єкта оподаткування	Вид права на об'єкта оподаткування
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

ФОП ЯЩЕНКО Н.В. задекларувала (повідомлення від 30.11.2023) (таблиця 7):

Таблиця 7

Найменування об'єкта оподаткування	Ідентифікатор об'єкта оподаткування	Територія, де знаходиться об'єкт оподаткування	Місцезнаходження об'єкта оподаткування	Вид права на об'єкта оподаткування
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>

- (62) Таким чином, за інформацією ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ В СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ у період Торгів Відповідачі здійснювали свою діяльність за різними адресами.
- (63) Отже, Відповідачі, за умови місцезнаходження за різними адресами, входили на сторінку закупівлі, завантажували свої пропозиції з одних і тих же IP-адрес, а ФОП ЯЩЕНКО Н.В. здійснювала вхід в аукціон з тієї ж IP-адреси, яку використовували Відповідачі для завантаження електронного цифрового підпису до опублікованої тендерної пропозиції.

4.3.2. Використання однієї IP-адреси для здійснення входу до електронних кабінетів для проведення операцій по банківських рахунках в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі

- (64) Листом від 02.02.2024 № 20.1.0.0/7-240201/14935 (вх. Відділення № 70-01/192кі від 14.02.2024, інформація є банківською таємницею) АТ «КБ «ПРИВАТБАНК» надало інформацію, що *(інформація, доступ до якої обмежено)* (таблиця 8):

Таблиця 8

IP-адреса	ФОП ОВСЮК О.М.		ФОП ЯЩЕНКО Н.В.		Різниця у часі
	Дата входу	Час входу	Дата входу	Час входу	
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	3 години 1 хвилина

(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	3 хвилини
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	12 хвилин
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	3 хвилини
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	20 хвилин
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	15 хвилин
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	7 хвилин
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	3 хвилини
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	2 хвилини
(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)	2 хвилини

- (65) Згідно з листом АТ «УКРТЕЛЕКОМ» від 20.03.2024 № 127-ВИХ-SU-63C000-2024 (вх. Відділення № 70-01/360кі від 26.03.2024), *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (66) Таким чином, Відповідачі використовують у своїй господарській діяльності, зокрема для керування банківськими рахунками, одну й ту ж IP-адресу *(інформація, доступ до якої обмежено)* в однакові часові періоди, зокрема в період участі в Торгах.
- (67) Отже, здійснення Відповідачами синхронних дій з одних і тих же IP-адрес для подачі тендерних пропозицій з невеликою різницею у часі, використання одним із Відповідачів для входу в аукціон IP-адреси, з якої здійснювалися дії обома Відповідачами, вхід до електронних кабінетів для проведення операцій по рахунках за допомогою однакової IP-адреси в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі за умови місцезнаходження Відповідачів за різними адресами свідчать про обізнаність Відповідачів про господарську діяльність один одного, про її узгодження, а також про те, що Відповідачі мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між ними щодо господарської діяльності, зокрема й щодо участі в Торгах.

4.4. Використання IP-адрес, які виділялися у користування третім особам, для входу до електронних кабінетів електронного банкінгу

- (68) Листом від 02.02.2024 № 20.1.0.0/7-240201/14935 (вх. № 70-01/192кі від 14.02.2024, інформація є банківською таємницею) АТ «КБ «ПРИВАТБАНК» повідомило, що *(інформація, доступ до якої обмежено)* (таблиця 9):

Таблиця 9

Найменування учасника	IP-адреса	Дата входу	Час входу
-----------------------	-----------	------------	-----------

ФОП ЯЩЕНКО Н.В.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	12:42
	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	06:17
	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	09:23
	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	08:11
ФОП ОВСЮК О.М.	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	11:42

- (69) Згідно з листами АТ «УКРТЕЛЕКОМ» від 24.01.2024 № 38-ВИХ-SU-63C000-2024 (вх. Відділення № 70-01/145кі від 06.02.2024) та 20.03.2024 № 127-ВИХ-SU-63C000-2024 (вх. Відділення № 70-01/360кі від 26.03.2024) у період з 25.10.2023 по 25.12.2023: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (70) ПП «ЗАВОД «САТЕЛ» листом від 04.09.2023 № 04/09 (вх. Відділення № 70-01/1982 від 06.09.2023) підтвердило наявність укладеного договору з АТ «УКРТЕЛЕКОМ» *(інформація, доступ до якої обмежено)* про надання послуг інтернету за адресою: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (71) Разом з тим, у період з 25.10.2023 по 25.12.2023, в тому числі у період проведення Торгів, ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. входили до електронних кабінетів для проведення операцій по власним рахунках з IP-адрес, які виділялися у користування *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (72) Отже, вхід Відповідачів до електронних кабінетів електронного банкінгу за допомогою IP-адрес, які виділялися у користування третім особам *(інформація, доступ до якої обмежено)*, за умови місцезнаходження за різними адресами, свідчить про можливість обміну інформацією між ними щодо господарської діяльності.

4.5. Оплата послуг електронного майданчика в один день

- (73) Оголошення про проведення Торгів опубліковано на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» 14.11.2023.
- (74) При цьому, за інформацією ТОВ «УУБ», наданою листом від 16.01.2024 № В-16/1 (вх. Відділення № 70-01/118 від 16.01.2024), Відповідачі сплатили за послуги електронного майданчика в один і той же день – 21.11.2023.
- (75) Отже, оплата ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. послуг електронного майданчика в один і той же день свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час підготовки й участі в Торгах.

4.6. Синхронність поведінки Відповідачів під час завантаження електронних файлів та наявність спільних особливостей у завантажених Відповідачами електронних файлах

- (76) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній під час проведення Торгів), пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель «Prozorro» в електронній формі.
- (77) Свої пропозиції на Торги Відповідачі завантажили у форматі pdf.
- (78) За результатами аналізу документів, завантажених Відповідачами у реєстрі пропозицій на сайті електронних закупівель «Prozorro», Відділенням встановлено, що Відповідачі завантажили тендерні пропозиції 22.11.2023 з невеликою різницею в часі (8 хвилин) (таблиця 10):

Таблиця 10

ФОП ЯЩЕНКО Н.В.	ФОП ОВСЮК О.М.
-----------------	----------------

Назва файлу	Дата та час завантаження	Назва файлу	Дата та час завантаження
Електронний підпис	28.11.2023 11:55	Електронний підпис	30.11.2023 09:32
2023-11-28-0002.pdf	28.11.2023 11:54	Витяг-1821171-ОВСЮК-2023-11-30.pdf	30.11.2023 09:31
тенд. пропоз..pdf	22.11.2023 15:30	Довідка працівники.pdf	22.11.2023 15:22
Паспорт Яценко.pdf	22.11.2023 15:30	Довідка абз.17.pdf	22.11.2023 15:22
тех. завдання.pdf	22.11.2023 15:30	Ліцензія.pdf	22.11.2023 15:22
виписка.pdf	22.11.2023 15:30	Гарантійний лис поставки.pdf	22.11.2023 15:22
захист та охорона праці.pdf	22.11.2023 15:30	відгук.jpg	22.11.2023 15:22
гарантія поставки.pdf	22.11.2023 15:30	Довідка про підписанта.pdf	22.11.2023 15:22
довідка наявність працівників.pdf	22.11.2023 15:30	Відомості про учасника.pdf	22.11.2023 15:22
виконання зобов'язань.pdf	22.11.2023 15:30	Довідка про печатку.pdf	22.11.2023 15:22
довідка про ліцензію.pdf	22.11.2023 15:30	Довідка про місце проживання.pdf	22.11.2023 15:22
податок.pdf	22.11.2023 15:30	техніка merged.pdf	22.11.2023 15:22
довідка матеріал.-тех. база.pdf	22.11.2023 15:30	пояснювальна записка.pdf	22.11.2023 15:22
не використання печатки.pdf	22.11.2023 15:30	Захист довкілля.pdf	22.11.2023 15:22
відомості про учасника.pdf	22.11.2023 15:30	Аналогіч. договір.pdf	22.11.2023 15:22
місце проживання.pdf	22.11.2023 15:30	Паспорт Код merged.pdf	22.11.2023 15:22
Аналог. договір.pdf	22.11.2023 15:30	Тех. завдання.pdf	22.11.2023 15:22
згода на обробку даних.pdf	22.11.2023 15:30	Виписка.pdf	22.11.2023 15:22
уповноваження на підпис.pdf	22.11.2023 15:30	Тендерна пропозиція.pdf	22.11.2023 15:22
		витяг.pdf	22.11.2023 15:22
		Единый.pdf	22.11.2023 15:22
		Довідка.pdf	30.11.2023 09:31

(79) За результатами аналізу інформації, яка міститься в системі «Prozorro», встановлено, що завантажені у Торгах Відповідачами файли мають спільні особливості, а саме: в описі файлів параметр «Додаток» містить значення: «VueScan - <http://www.hamrick.com>» версія 1.3 та «iLovePDF» версія 1.4 (таблиця 11):

Таблиця 11

ФОП ЯЦЕНКО Н.В.				
Назва файлу	Додаток	Додаток у якому створено	Версія	Створено
тех. завдання	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofsf.net	1.3	20.11.23, 17:30:56
тенд. пропоз.	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofsf.net	1.3	20.11.23, 17:30:19
Паспорт Яценко	-	iLovePDF	1.4	27.09.23, 11:11:44
місце проживання	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofsf.net	1.3	20.11.23, 17:32:37
відомості про учасника	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofsf.net	1.3	20.11.23, 17:37:26
виписка	PDFsharp 1.50.5147 (www.pdfsharp.com)	PDFsharp 1.50.5147 (www.pdfsharp.com)	1.4	29.09.23, 15:10:37
Аналог. договір	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofsf.net	1.3	20.11.23, 17:41:57
уповноваження на підпис	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofsf.net	1.3	20.11.23, 17:35:31

не використання печатки	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 17:36:47
податок	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 17:38:07
захист та охорона праці	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 17:33:11
довідка про ліцензію	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 17:34:51
довідка матеріал.-тех. база	-	iLovePDF	1.4	20.11.23, 17:53:08
довідка наявність працівників	-	iLovePDF	1.4	20.11.23, 17:54:11
гарантія поставки	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 17:31:38
виконання зобов'язань	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 17:33:49
згода на обробку даних	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 17:36:07
2023-11-28-0002	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	28.11.23, 11:54:20
ФОП ОВСІЮК О.М.				
Тех. завдання	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:17:21
Тендерна пропозиція	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:16:07
Паспорт Код merged	-	iLovePDF	1.4	16.11.23, 16:34:38
Довідка про місце проживання	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:20:33
Відомості про учасника	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:23:12
Виписка	-	iLovePDF	1.4	-
Аналогіч. договір	-	iLovePDF	1.4	20.11.23, 17:03:15
Довідка про підписанта	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:25:18
Довідка про печатку	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:25:59
пояснювальна записка	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 16:59:41
Захист довкілля	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:19:50
Ліцензія	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:19:14
техніка_merged	-	iLovePDF	1.4	20.11.23, 17:21:57
Довідка працівники	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:24:22
Гарантійний лис поставки	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:17:59
Довідка абз.17	VueScan - http://www.hamrick.com	PoDoFo - http://podofo.sf.net	1.3	20.11.23, 09:18:40
Єдиний	-	Epson Scan 2	1.4	23.09.21, 17:51:53

Довідка	-	Developer Express Inc. DXperience (tm) v20.2.5	1.4	30.11.23, 09:22:03
Витяг-1821171-ОВСЮК-2023-11-30.	-	openhtmltopdf.com	1.4	30.11.23, 09:04:24
витяг	Apache FOP Version 2.2	Apache FOP Version 2.2	1.4	16.11.23, 16:39:59

(80) Враховуючи вищевикладене, встановлені обставини у своїй сукупності, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час участі в Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.

4.7. Відмова ФОП ЯЩЕНКО Н.В. від підписання договору із Замовником, що дозволило ФОП ОВСЮКУ О.М. стати переможцем у Торгах

(81) Згідно зі статтею 29 Закону України «Про публічні закупівлі» оцінка тендерних пропозицій/пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації/оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, шляхом застосування електронного аукціону.

(82) Відповідно до статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» електронний аукціон полягає в повторювальному процесі пониження цін або приведених цін, що проводиться у три етапи в інтерактивному режимі реального часу. Приведені ціни визначаються з урахуванням значень інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною в методиці оцінки.

(83) Протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до аукціону, зокрема до інформації про позицію їхніх цін або приведених цін в електронній системі закупівель у списку від найвищої до найнижчої на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на поточному етапі електронного аукціону без зазначення їхніх найменувань.

(84) Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

(85) Отже, зі зменшенням ціни пропозиції зростає вірогідність перемоги на торгах. За таких обставин, суб'єкт господарювання, який приймає участь у торгах, задля забезпечення своєї перемоги, пропонував би кращі умови за найнижчими цінами.

(86) Оскільки ціна тендерної пропозиції є єдиним критерієм оцінки пропозицій учасників Торгів, то ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. мали змагатись саме за цим критерієм та пропонувати такі ціни, які забезпечили перемогу у Торгах.

(87) Ці задачі відповідають принципам ефективної конкуренції на основі показників діяльності та власних досягнень суб'єкта господарювання.

(88) Під час проведення аукціону Торгів ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. були єдиними учасниками, однак жоден з них не скористався можливістю зниження ціни та залишили незмінними первинні цінові пропозиції (первинна пропозиція відповідала остаточній ціновій пропозиції).

(89) За результатами проведеного електронного аукціону найбільш економічно вигідною виявилась тендерна пропозиція ФОП ЯЩЕНКО Н.В.

(90) Разом з тим, ФОП ЯЩЕНКО Н.В. у строк, визначений для укладення договору, надала Замовнику лист від 28.11.2023 року № 19, в якому повідомила про відмову від підписання договору в межах даної процедури закупівлі.

- (91) Згідно з повідомленням про намір укласти договір про закупівлю від 29.11.2023 б/н переможцем Торгів було визначено ФОП ОВСЮК О.М., цінова пропозиція якого була більшою на 256 500 грн.
- (92) За підсумками проведення Торгів між ФОП ОВСЮК О.М. та Замовником укладено договір на виконання робіт від 07.12.2023 № 05-12/342.
- (93) Отже, відмова ФОП ЯЩЕНКО Н.В. від підписання договору із замовником за результатом проведення Торгів надала можливість ФОП ОВСЮК О.М. стати переможцем у Торгах зі значно вищою ціною пропозицією, що свідчить про координацію дій Відповідачів, спрямовану на визначення конкретного переможця.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (94) Наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів щодо участі кожного з них у Торгах та узгодження між ними спільної поведінки.
- (95) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки тендерних пропозицій для участі в Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у зазначених торгах, що підтверджується, зокрема, таким:
- взаємозв'язком між Відповідачами через третіх осіб;
 - наявністю спільного контрагента;
 - використанням IP-адрес, які виділялися у користування третім особам, для входу до електронних кабінетів електронного банкінгу;
 - використанням послуг одного електронного майданчика та одних IP-адрес для подачі тендерних пропозицій і входу в аукціони;
 - використанням однієї IP-адреси для здійснення входу до електронних кабінетів для проведення операцій по рахунках в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі;
 - оплатою послуг електронного майданчика в один день;
 - синхронністю поведінки Відповідачів під час завантаження електронних файлів та наявністю спільних особливостей у завантажених Відповідачами електронних файлах;
 - відмовою ФОП ЯЩЕНКО Н.В. від підписання договору із Замовником, що дозволило ФОП ОВСЮКУ О.М. стати переможцем у Торгах.
- (96) Наведені вище факти наявності між Відповідачами спільних інтересів та взаємозв'язків, обізнаність та системність поведінки останніх під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити й узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (97) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (98) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти угоди на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (99) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (100) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (101) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (102) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (103) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (104) Отже, встановленими у Справі обставинами в їх сукупності доведено, що ФОП ЯЩЕНКО Н.В. та ФОП ОВСЮК О.М. вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ШОСТКИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) на закупівлю «Деревина паливна для безоплатного забезпечення населення (деревина паливна непромислового використання 2 групи, розкряжована по 0,5 м з навантаженням та транспортуванням)» (код за ДК 021:2015:03410000-7 — Деревина) (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» — UA-2023-11-14-016165-a).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (105) Відповідачі не надали письмових зауважень або заперечень на подання з попередніми висновками у Справі від 12.03.2026 № 70-03/173-П.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (106) Доказами, зібраними у Справі, у їх сукупності доводиться те, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЯЩЕНКО Н.В. (місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)); реєстраційний номер облікової картки платника податків –(*інформація, доступ до якої обмежено*); дата народження (*інформація, доступ до якої обмежено*)) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ОВСЮК О.М. (місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)); реєстраційний номер облікової картки платника податків – (*інформація, доступ до якої обмежено*); дата народження (*інформація, доступ до якої обмежено*)) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ШОСТКИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*)) на закупівлю «Деревина паливна для безоплатного забезпечення населення (деревина паливна непромислового використання 2 групи, розкряжована по 0,5 м з навантаженням та транспортуванням)» (код за ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина) (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2023-11-14-016165-a).

- (107) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

5. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (108) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (109) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу), за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (110) За результатами Торгів Замовник уклав договір із ФОП ОВСЮКОМ О.М. (переможець Торгів) від 07.12.2023 № 05-12/342 на загальну суму 1 890 000,00 грн.
- (111) Під час визначення розміру штрафу пропонується врахувати, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату, належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.
- (112) Згідно з витягом з ЄДР від 25.02.2026 за кодом доступу 20354620503 станом на 25.02.2026 (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (113) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (114) Оскільки господарська діяльність ФОП ЯЩЕНКО Н.В. припинена та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вона не є суб'єктом господарювання, на неї не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(115) Відповідно до інформації ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДПС У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ, наданої листом від 09.03.2026 № 1362/5/18-28-24-01-05 (вх. Відділення № 70-01/426кі від 09.03.2026), *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЯЩЕНКО Н.В. (місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*); реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; дата народження *(інформація, доступ до якої обмежено)*) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ОВСЮК О.М. (місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*); реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; дата народження *(інформація, доступ до якої обмежено)*) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених УПРАВЛІННЯМ ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ НАСЕЛЕННЯ ШОСТКИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*) на закупівлю «Деревина паливна для безоплатного забезпечення населення (деревина паливна непромислового використання 2 групи, розкряжована по 0,5 м з навантаженням та транспортуванням)» (код за ДК 021:2015:03410000-7 – Деревина) (ідентифікатор закупівель в системі «Prozorro» – UA-2023-11-14-016165-а).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ОВСЮКА О.М. (реєстраційний номер облікової картки платника податків – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; дата народження *(інформація, доступ до якої обмежено)*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

У порядку, встановленому частиною шостою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 6 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення

законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), протягом 30 календарних днів із дня одержання рішення особа, на яку накладено штраф, може звернутися до органу Антимонопольного комітету України, яким прийнято рішення про накладення штрафу, із заявою про відстрочення або розстрочення сплати накладеного штрафу

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК