



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
ВИТЯГ З РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.03.2026 № 70/24-р/к

Справа № 4/01-153-24

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ СИЧОВ СЕРГІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ФОП СИЧОВ С.В.) та ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ЗЕЛЕНСЬКИЙ ВІТАЛІЙ ІВАНОВИЧ (*інформація з обмеженим доступом*) (далі – ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І.) подали тендерні пропозиції на участь у відкритих торгах, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧКАЛОВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи 41060710, далі – Замовник) з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2023-11-14-014005-а) (далі – Торги).

При цьому, ФОП СИЧОВ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки та участі в зазначених Торгах.

За результатами розгляду справи № 4/01-153-24 такі дії ФОП СИЧОВА С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ФОП СИЧОВА С.В. накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 4/01-153-24 про порушення ФОП СИЧОВИМ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа), та подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 06.03.2026 № 70-03/142-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням відповідно до доручення Антимонопольного комітету України від 05.03.2024 № 13-01/285 (вх. № 70-01/161к від 06.03.2024) проведено дослідження щодо дотримання ФОП СИЧОВИМ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. законодавства про захист

економічної конкуренції під час участі у Торгах.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 03.10.2024 № 70/180-рп/к розпочато розгляд Справи у зв'язку з наявністю в діях ФОП СИЧОВА С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (3) Відділенням листом від 03.10.2024 № 70-02/3543е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (ф. 119) № 0600968983951) на зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР) адресу ФОП СИЧОВА С.В. на дату складання листа, надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.10.2024 № 70/180-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (ф. 119) № 0600968983951 копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.10.2024 № 70/180-рп/к про початок розгляду Справи ФОП СИЧОВ С.В. отримав 18.10.2024,.
- (5) Відділенням листом від 03.10.2024 № 70-02/3545е (рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (ф. 119) № 0600968986780) на зазначену в ЄДР адресу ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. на дату складання листа, надіслано копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.10.2024 № 70/180-рп/к про початок розгляду Справи.
- (6) Рекомендоване поштове відправлення № 0600968986780 АТ «УКРПОШТА» повернуто до Відділення 18.10.2024 з відміткою на конверті «за закінченням терміну зберігання», що підтверджено довідкою про причини повернення/досилання (ф.20).
- (7) Пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), встановлено, що якщо розпорядження про початок розгляду справи не вручено за місцезнаходженням юридичної особи або останнім відомим задекларованим / зареєстрованим місцем проживання (перебування) фізичної особи, орган Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) / голова територіального відділення Комітету забезпечує розміщення інформації про початок розгляду справи на офіційному вебсайті Комітету. Розпорядження вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів із дня розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Комітету.
- (8) У зв'язку із зазначеним, розпорядження адміністративної колегії Відділення від 03.10.2024 № 70/180-рп/к про початок розгляду Справи розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 04.11.2024 за посиланням <https://amcu.gov.ua/static-objects/amcu/sites/4/uploaded-files/%20180.pdf>.
- (9) Відділенням листом від 09.03.2026 № 70-02/1752е (рекомендоване поштове відправлення № R067116477340) на зазначену в ЄДР адресу ФОП СИЧОВА С.В. на дату складання листа, надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 06.03.2026 № 70-03/142-П.
- (10) АТ «УКРПОШТА» рекомендоване поштове відправлення № R067116477340 вручено ФОП СИЧОВУ С.В. 13.03.2026, що підтверджено повідомленням про вручення

№ 068069567111.

- (11) Відділення листом від 09.03.2026 № 70-02/1751е (рекомендоване поштове відправлення R067116466861) на зазначену в ЄДР адресу ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. на дату складання листа, направлено копію подання з попередніми висновками у Справі від 06.03.206 № 70-03/142-П.
- (12) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті АТ «УКРПОШТА, рекомендоване поштове відправлення № R067116466861, направлене ФОП ЗЕЛЕНСЬКОМУ В.І., разом з копією подання з попередніми висновками у Справі від 06.03.206 № 70-03/142-П, станом на 19.03.2026 не вручене адресату та знаходяться у місці видачі/доставки.
- (13) Згідно з абзацом четвертим пункту 6 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами), 18.03.2026 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України за посиланням <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-poperedni-vysnovku-u-spravi-401-153-24-shchodo-fop-sychova-sv-ta-fop-zelensko-ho-vi> розміщено інформацію про попередні висновки у Справі від 06.03.206 № 70-03/142-П із зазначенням дати, часу і місця розгляду Справи.

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (14) Відповідачами у Справі є:
 - а) ФОП СИЧОВ С.В., *інформація з обмеженим доступом* р.н., дата і номер запису про проведення державної реєстрації - 17.10.2019 за № 2479000000008927; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. Основний вид діяльності: (*інформація з обмеженим доступом*);
 - б) ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І., *інформація з обмеженим доступом* р.н., дата і номер запису про проведення державної реєстрації - 24.04.2020 за № 2479000000009200; місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*. Основний вид діяльності: (*інформація з обмеженим доступом*).
- (15) В ЄДР внесений запис № 2004790060003009200 від 28.10.2024 про державну реєстрацію припинення ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. підприємницької діяльності за власним рішенням.
- (16) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП СИЧОВ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. (далі разом – Відповідачі, Учасники торгів) у період проведення Торгів були суб'єктами господарювання.

3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ (період проведення з 14.11.2023 до 04.12.2023)

- (17) Замовником 14.11.2023 на вебпорталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2023-11-14-014005-а) щодо проведення Торгів.
- (18) Рішенням тендерного комітету Замовника від 17.11.2023 (протокол № 1-17/11) затверджено тендерну документацію Торгів (далі – Тендерна документація).
- (19) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій (дата і час) — 22.11.2023 (00 год. 00 хв.), початок електронного аукціону (дата і час) — 22.11.2023 (13 год. 05 хв.).
- (20) Очікувана вартість закупівлі — 3 000 000,00 грн з ПДВ.
- (21) Тендерне забезпечення – електронна банківська гарантія на суму 90 000,00 гривень.

- (22) Предмет закупівлі: код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина).
- (23) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах подані тендерні пропозиції від:
- ФОП СИЧОВА С.В.;
 - ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І.
- (24) Ціни тендерних пропозицій, запропонованих ФОП СИЧОВИМ С.В. і ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. на Торгах, становили (інформація наведена у Таблиці № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн з ПДВ
1	ФОП СИЧОВ С.В.	2 994 000,00	2 994 000,00
2	ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І.	3 000 000,00	3 000 000,00

- (25) Відповідно до протоколу засідання тендерного комітету Замовника від 23.11.2023 № 1-23/11 переможцем Торгів визнано ФОП СИЧОВА С.В. за найнижчою ціною пропозицією у розмірі 2 994 000,00 грн з ПДВ.
- (26) Замовником укладено з ФОП СИЧОВИМ С.В. договір про закупівлю товарів від 04.12.2023 № 170.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (27) За результатами аналізу документів та матеріалів, поданих ФОП СИЧОВИМ С.В. і ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. у складі тендерних пропозицій на Торги, та зібраної Відділенням в ході розгляду Справи інформації виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій Відповідачів під час участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

4.1. Використання одних і тих же ІР-адрес

4.1.1. Подання тендерних пропозицій у Торгах в один день з невеликою різницею в часі з використанням однієї і тієї ж ІР-адреси

- (28) За інформацією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (ідентифікаційний код юридичної особи 02426097, далі – ДП «ПРОЗОРРО»), наданою листом від 11.03.2024 № 206/01/490/04 (вх. № 70-01/542 від 12.03.2024), під час участі у Торгах ФОП СИЧОВ С.В. завантажив свої тендерні пропозиції з електронного майданчика «SmartTender.biz», а ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. – «Держзакупівлі.Онлайн».
- (29) Згідно інформації наданої ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СМАРТТЕНДЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи 41817392, далі – ТОВ «СМАРТТЕНДЕР») (оператор електронного майданчика «SmartTender.biz») листом від 27.03.2024 № 148 (вх. № 70-01/365кі від 27.03.2024) та ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН» (ідентифікаційний код юридичної особи 39008321, далі – ТОВ «ДЕРЖЗАКУПІВЛІ.ОНЛАЙН») (оператор електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн») листом від 29.03.2024 № 290324-7 (вх. № 70-01/405кі від 08.04.2024) Відділенням встановлено, що Відповідачі здійснювали подання тендерних пропозицій у Торгах в один день, що є останнім днем до визначеної Замовником дати для їх подання, з невеликою різницею у часі (16 хв.) з використанням однієї і тієї ж ІР-адреси (інформація наведена у таблиці № 2).

IP-адреса	ФОП СИЧОВ С.В.		ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І.	
<i>інформація з обмеженим доступом</i>	Дія, яку було зроблено	Дата та час використання IP-адреси	Дія, яку було зроблено	Дата та час використання IP-адреси
	Подання комерційної пропозиції, завантаження документів до пропозиції	21.11.2023 18:05:02	Подання тендерної пропозиції	21.11.2023 18:21:29

- (30) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреса **93.170.53.45** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ВАСИЛЬЧЕНКА ОЛЕКСАНДРА ВОЛОДИМИРОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платника податків 2774609193, далі – ФОП ВАСИЛЬЧЕНКО О.В.).
- (31) ФОП ВАСИЛЬЧЕНКО О.В. листом б/д б/н (вх. № 70-01/1906 від 31.07.2024) повідомив Відділення про те, що IP-адреса **93.170.53.45** використовується за технологією NAT в населених пунктах: м. Болград, с. Оксамитне, с. Тополине, с. Залізничне та с. Табаки. Тобто, всі абоненти, що проживають у перерахованих населених пунктах, випадково балансуються і рівномірно розподіляються за 127 IP- адресами. Детальнішу інформацію провайдер надати не має можливості.
- (32) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 18.06.2024 № 33131023 станом на 15.11.2023) місцезнаходженням ФОП СИЧОВА С.В. у період проведення Торгів було *інформація з обмеженим доступом*.
- (33) На виконання пункту 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації, учасники Торгів мають надати заповнену та підписану тендерну пропозицію за формою, наведеною у Додатку 2.
- (34) Електронним файлом під назвою «14. Тендерна пропозиція.pdf» у складі тендерної пропозиції ФОП СИЧОВИМ С.В. до системи закупівель «Prozorro» завантажено відповідний документ, в якій у графі «Місцезнаходження» зазначено: Україна, Харківська область, *інформація з обмеженим доступом*.
- (35) Листом від 31.10.2024 б/н (вх. № 70-01/2799 від 01.11.2024) ФОП СИЧОВ С.В. повідомив Відділення про те, що у період з 01.06.2023 до 31.12.2023 року та на дату складання зазначеного листа, його місцезнаходженням, місцем провадження господарської діяльності та місцем проживання є: 63510, Харківська область, *інформація з обмеженим доступом*.
- (36) Цим же листом, ФОП СИЧОВ С.В. повідомив, що договір на підключення до мережі Інтернет ним не укладалось. В разі необхідності він користується мобільними даними Інтернет, які входять до пакету його номеру телефону. Єдиний номер мобільного телефону + 38(068)397-93-05.
- (37) Згідно з інформацією, зазначеною в ЄДР (витяг від 18.06.2024 № 33131063 станом на 15.11.2023) місцезнаходженням ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. у період проведення Торгів було 63503, Харківська обл., *інформація з обмеженим доступом*.
- (38) Оскільки Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх пропозицій для участі у Торгах від дати опублікування оголошення (14.11.2023) до кінцевої дати подання

пропозицій (22.11.2023), завантаження ними своїх тендерних пропозицій для участі у Торгах в один день (21.11.2023), що є передостаннім днем до визначеної Замовником дати для подання тендерних пропозицій з невеликою різницею у часі (16 хвилин) з використанням однієї і тієї ж IP-адреси, свідчить про узгодженість дій Відповідачів під час підготовки та участі у Торгах.

4.1.2. Вхід в аукціон Торгів з одних і тих же IP-адрес

- (39) За інформацією ДП «ПРОЗОПРО», наданою листом від 11.03.2024 № 206/01/490/04 (вх. № 70-01/542 від 12.03.2024), під час участі у Торгах ФОП СИЧОВ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. входили в аукціон Торгів з наступних IP-адрес (інформація наведена у таблиці № 3).

Таблиця № 3

Учасник закупівлі	IP-адреса, яка використовувалась для входу в аукціон	Дата та час входу в електронний аукціон	Початок електронного аукціону (дата і час)
ФОП СИЧОВ С.В.	198.16.66.124	22.11.2023 о 12:25	22.11.2023 о 13:05
	198.16.66.140	22.11.2023 о 17:43	
	198.16.76.27	22.11.2023 о 18:20	
ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І.	198.16.66.124	22.11.2023 о 12:39	
	198.16.66.140	22.11.2023 о 17:43	
	198.16.76.27	22.11.2023 о 18:20	

- (40) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреси **198.16.66.124**, **198.16.66.140**, **198.16.76.27** належать до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «COGENT COMMUNICATIONS» (Нідерланди, Амстердам).
- (41) Отже, для здійснення входу в аукціон Торгів Відповідачі використовували віртуальну приватну мережу (Virtual Private Network) (далі - VPN).
- (42) Відповідно до інформації, розміщеної в загальнодоступній онлайн-енциклопедії Вікіпедія (<https://uk.wikipedia.org/wiki/VPN>), VPN - узагальнена назва клієнт-серверних технологій, які дають змогу створювати віртуальні захищені мережі поверх інших мереж із нижчим рівнем довіри. VPN-тунель, який створюється між двома вузлами, дозволяє приєднаному пристрою чи користувачу бути повноцінним учасником віддаленої мережі і користуватись її сервісами — внутрішніми сайтами, базами, принтерами, політиками виходу в інтернет. Безпеку передавання інформації через загальнодоступні мережі реалізовано за допомогою шифрування, внаслідок чого створюється закритий для сторонніх канал обміну інформацією. Технологія дозволяє об'єднати декілька географічно віддалених мереж (або окремих клієнтів) у єдину мережу з використанням для зв'язку між ними непідконтрольних каналів. Багато провайдерів пропонують свої послуги як з організації VPN-мереж для бізнес-клієнтів, так і для виходу в інтернет.
- (43) Технологія VPN використовується, у тому числі, з метою приховування справжнього місцезнаходження обладнання, яке використовується для здійснення дій в мережі Інтернет.
- (44) Отже, вхід Відповідачів в аукціон Торгів з використанням одних і тих же IP-адрес свідчить про узгодженість їх дій під час участі у Торгах та наявність умов для обміну інформацією між ними.

4.1.3. Вхід Відповідачів до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі з використанням одних і тих же IP-адрес до періоду, у період проведення Торгів та після їх завершення

- (45) Згідно з інформацією, що міститься у листі ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ (далі - ДПС УКРАЇНИ) від 19.04.2024 № 5448/5/99-00-20-01-04-05 (вх. № 70-01/1084 від 29.04.2024) Учасники торгів здійснювали вхід до електронних кабінетів платників податків, подання податкової звітності з використанням одних і тих же IP-адрес (інформація наведена в таблиці № 4).

Таблиця № 4

Період закупівель	Учасник	IP-адреса	Дата та час подання звітності
До періоду Торгів	ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І.	93.170.53.45	28.10.2023 о 18:26
	ФОП СИЧОВ С.В.		10.10.2023 о 16:23 28.10.2023 о 17:21 08.11.2023 о 18:00 09.11.2023 о 16:30
	ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І.	50.7.142.181	11.10.2023 о 15:12
	ФОП СИЧОВ С.В.		11.10.2023 о 15:13
Період Торгів	ФОП СИЧОВ С.В.	93.170.53.45	16.11.2023 о 16:34 17.11.2023 о 12:12 21.11.2023 о 17:51
Після Торгів	ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І.	93.170.53.45	02.02.2024 о 12:43
	ФОП СИЧОВ С.В.		24.01.2024 о 20:36 02.02.2024 о 12:36

- (46) Як зазначалося раніше, IP-адреса **93.170.53.45** використовується за технологією NAT в населених пунктах: м. Болград, с. Оксамитне, с. Тополине, с. Залізничне та с. Табаки. Тобто, всі абоненти, що проживають у перерахованих населених пунктах, випадково балансуються і рівномірно розподіляються за 127 IP-адресами. Детальніша інформація відсутня.
- (47) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреса **50.7.142.181** належить до пулу IP-адрес інтернет-провайдера «COGENT COMMUNICATIONS» (Нідерланди, Амстердам).
- (48) Отже, вхід Відповідачів до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі (від 1 хв.) та використання одних і тих же IP-адрес до періоду, у період проведення Торгів та після їх завершення, зокрема, IP-адреси 93.170.53.45 з якої Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції на Торги, свідчить про узгодженість їх дій, що створює умови для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах.

4.1.4. Вхід Відповідачів до електронних банківських кабінетів до періоду проведення Торгів та у період їх проведення в одні і ті ж дні з використанням одних і тих же IP-адрес

(49) Відповідно до інформації, наданої ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі - ГУ ДПС У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ) листом від 20.03.2024 № 5973/5/20-40-67-11 (вх. № 70-01/744 від 25.03.2024), Відповідачі у період проведення Торгів мали відкриті рахунки в АКЦІОНЕРНОМУ ТОВАРИСТВІ КОМЕРЦІЙНОМУ БАНКУ «ПРИВАТБАНК» (ідентифікаційний код юридичної особи 14360570, далі – АТ КБ «ПРИВАТБАНК»):

- ФОП СИЧОВ С.В. - *інформація з обмеженим доступом*;
- ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. - *інформація з обмеженим доступом*.

(50) Листом від 06.05.2024 № 20.1.0.00/7-240425/3814 (вх. № 70-01/534кі від 06.05.2024) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» підтвердило наявність відкритих рахунків Учасників торгів у вказаній банківській установі та надало інформацію щодо IP-адрес, з яких Відповідачами здійснювався вхід до електронних банківських кабінетів для здійснення операцій по рахункам в період з 01.08.2023 по 14.12.2023, в т.ч. у період проведення Торгів (інформація викладена у таблиці № 5).

Таблиця № 5

Період часу	ФОП СИЧОВ С.В		ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І	
	Дата і час входу	IP-адреса	Дата і час входу	IP-адреса
До проведення Торгів	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Період проведення Торгів	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (51) Відповідно до інформації, розміщеної в мережі Інтернет за посиланням «<https://nordvpn.com/uk/ip-lookup/>», IP-адреси **93.170.53.37** та **93.170.53.45** належать до пулу IP-адрес інтернет-провайдера ФОП ВАСИЛЬЧЕНКА О.В.
- (52) ФОП ВАСИЛЬЧЕНКО О. В. (оператор комп'ютерної мережі VASILCHENKO-NET) листом б/д б/н (вх. № 70-01/1906 від 31.07.2024) повідомив Відділення про те, що IP-адреси **93.170.53.45** та **93.170.53.37** використовуються по технології NAT в населених пунктах: м. Болград, с. Оксамитне, с. Тополине, с. Залізничне та с. Табаки. Тобто, всі абоненти, що проживають у перерахованих населених пунктах, випадково балансуються і рівномірно розподіляються за 127 IP-адресами. Детальніша інформація відсутня.
- (53) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 18.06.2024 № 33131023 станом на 15.11.2023) місцезнаходженням ФОП СИЧОВА С.В. у період проведення Торгів було с. Велика Бабка Чугуївського р-ну Харківської обл.
- (54) На виконання пункту 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації, учасники Торгів мають надати заповнену та підписану тендерну пропозицію за формою, наведеною у Додатку 2.

- (55) Електронним файлом під назвою «14. Тендерна пропозиція.pdf» у складі тендерної пропозиції ФОП СИЧОВИМ С.В. до системи закупівель «Prozorro» завантажено відповідний документ, в якій у графі «Місцезнаходження» зазначено: Україна, Харківська область, *інформація з обмеженим доступом*.
- (56) Листом від 31.10.2024 б/н (вх. № 70-01/2799 від 01.11.2024) ФОП СИЧОВ С.В. повідомив Відділення про те, що у період з 01.06.2023 до 31.12.2023 року та на дату складання зазначеного листа, його місцезнаходженням, місцем провадження господарської діяльності та місцем проживання є: 63510, Харківська область, *інформація з обмеженим доступом*.
- (57) Цим же листом, ФОП СИЧОВ С.В. повідомив, що договір на підключення до мережі Інтернет ним не укладалось. В разі необхідності він користується мобільними даними Інтернет, які входять до пакету його номеру телефону. Єдиний номер мобільного телефону + 38(068)397-93-05.
- (58) Згідно з інформацією, зазначеною в ЄДР (витяг від 18.06.2024 № 33131063 станом на 15.11.2023) місцезнаходженням ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. у період проведення Торгів було 63503, Харківська обл., *інформація з обмеженим доступом*.
- (59) Отже, вхід Відповідачів до власних електронних банківських кабінетів в АТ КБ «ПРИВАТБАНК», як до періоду проведення Торгів так і у період їх проведення в одні і ті ж дні з використанням одних і тих же ІР-адрес, одна з якої використовувалась Відповідачами для входу до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності, а також, для подання тендерних пропозицій на Торги, свідчить про узгодженість їх дій і наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо підготовки та участі у Торгах.

4.2. Наявність фінансово-господарських відносин між Відповідачами до періоду проведення Торгів

- (60) Як зазначалось раніше, Учасники торгів в період проведення Торгів мали наступні рахунки в АТ КБ «ПРИВАТБАНК»:
- ФОП СИЧОВ С.В. - *інформація з обмеженим доступом*;
 - ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. - *інформація з обмеженим доступом*.
- (61) Листом від 06.05.2024 № 20.1.0.00/7-240425/3814 (вх. № 70-01/534кі від 06.05.2024) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» надана інформація, що між ФОП СИЧОВИМ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. у період з 14.01.2022 по 19.08.2023 (до періоду проведення Торгів) здійснено 8 фінансових операцій з оплати товарів на загальну суму 398 200,00 гривень (інформація наведена у Таблиці № 6).

Таблиця № 6

№ з/п	Дата	Відправник, номер банківського рахунку	Отримувач, номер банківського рахунку	Сума, грн.	Призначення платежу
1	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

8	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
---	--	--	--	--	--

- (62) Листом від 31.10.2024 б/н (вх. № 70-01/2799 від 01.11.2024) ФОП СИЧОВ С.В. підтвердив наявність господарських відносин з ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. та зазначив, що між ними у період з 01.01.2022 до 31.12.2023 було виконано 8 поставок деревини згідно з договором купівлі-продажу деревини від 10.01.2022 № 42 (термін дії договору до 31.12.2023 в т.ч. який діяв у період проведення Торгів), а також надав копію зазначеного договору та копії видаткових накладних (№ 23/02 від 23.02.2023, № 21/01 від 21.01.2022, № 18/02 від 18.02.2022, № 17/08 від 17.08.2023, № 14/01 від 19.08.2023, № 14/01 від 14.01.2022, № 11/04 від 11.04.2023, № 03/02 від 03.02.2022 (далі – Договір)) на загальну суму 398 200,00 гривень.
- (63) Відповідно до інформації, зазначеної в Договорі строк його дії закінчувався 31.12.2023, тобто, на момент участі Відповідачів у Торгах, останні перебували у господарських відносинах.
- (64) Внаслідок існування сталих господарських відносин між Учасниками торгів усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність суб'єктів господарювання - Учасників торгів щодо їхньої поведінки. Наявність сталих господарських відносин зумовлює виникнення у суб'єктів, які пов'язані такими відносинами, певних прав та обов'язків.
- (65) Таким чином, перебування Відповідачів у сталих фінансово-господарських відносинах свідчить про їх обізнаність щодо господарської діяльності і фінансової спроможності один одного, а також наявність умов для обміну інформацією між ними, зокрема, щодо участі у Торгах.

4.3. Зазначення одного і того ж телефонного номеру для зв'язку

- (66) ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» (оператор електронного майданчика «SmartTender.biz») листом від 27.03.2024 № 148 (вх. № 70-01/365кі від 27.03.2024) надало інформацію, що при реєстрації на електронному майданчику та на час проведення Торгів ФОП СИЧОВИМ С.В. зазначений номер телефону *інформація з обмеженим доступом*.
- (67) Відповідно до інформації з ЄДР ФОП СИЧОВИМ С.В. в розділі «інформація для здійснення зв'язку» зазначений телефонний номер **+380936439139** (витяг з ЄДР від 18.06.2024 № 33131023 станом на 15.11.2023 (період проведення Торгів)).
- (68) Крім того, електронним файлом «14. Тендерна пропозиція.pdf» у складі тендерної пропозиції ФОП СИЧОВИМ С.В. до системи закупівель «Prozorro» завантажено відповідну тендерну пропозицію, в якій у графі «телефон» зазначений номер **+380936439139** (Малюнок 1).

«ТЕНДЕРНА ПРОПОЗИЦІЯ»

Повна назва Учасника	Фізична особа-підприємець Сичов Сергій Валерійович
Код ЄДРПОУ / ПН	3247105658
Місцезнаходження	Україна, Харківська область, Велика Бабка, провулок Перемоги 11 А, 63510
Банківські реквізити обслуговуючого банку (IBAN, назва банку, МФО, адреса)	АТ КБ «Приватбанк», МФО: 35533, IBAN: UA623515330000026007052136557; Юридична адреса: вул. Грушевського, 1Д, м.Київ, 01001, Україна
Телефон	+380936439139
E-mail	Sichow742@ukr.net
Прізвище, ім'я, по-батькові керівника	Сичов Сергій Валерійович

Мал. 1. Фрагмент тендерної пропозиції ФОП СИЧОВА С.В.

- (69) Листом від 27.03.2024 № 148 (вх. від 27.03.2024 № 70-01/365кі) ТОВ «СМАРТТЕНДЕР» (оператор електронного майданчика «SmartTender.biz») надало інформацію, що при реєстрації на електронному майданчику для участі у Торгах ФОП СИЧОВИМ С.В. зазначена електронна поштова скринька *«інформація з обмеженим доступом»*.
- (70) Відповідно до інформації, наданої ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРНЕТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 25589169, далі – ТОВ «УКРНЕТ») листом від 23.04.2024 № 273/01/01-08 (вх. № 70-01/500кі від 29.04.2024), при реєстрації електронної поштової скриньки *«інформація з обмеженим доступом»* ФОП СИЧОВИМ С.В. вказано номер телефону *інформація з обмеженим доступом*.
- (71) Листом від 31.10.2024 б/н (вх. № 70-01/2799 від 01.11.2024) ФОП СИЧОВ С.В. надав Відділенню інформацію про те, що має єдиний мобільний номер телефону +380683979305. Інші засоби зв'язку відсутні.
- (72) ТОВ «ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН» (оператор електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн») листом від 29.03.2024 № 290324-7 (вх. № 70-01/405кі від 08.04.2024) надало Віддаленню інформацію про те, що при реєстрації на електронному майданчику для участі у Торгах ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. зазначений номер телефону контактної особи *інформація з обмеженим доступом*.
- (73) ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. в ЄДР у розділі «інформація для здійснення зв'язку» також зазначений телефонний номер **+380936439139** (витяг з ЄДР від 18.06.2024 за № 33131063, станом на 15.11.2023 (період проведення Торгів)).
- (74) За інформацією ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛАЙФСЕЛЛ» (ідентифікаційний код юридичної особи 22859846), наданою листом від 26.04.2024 № 1849д (вх. № 70-01/1065 від 26.04.2024), телефонний номер **+380936439139** обслуговується знеособлено (анонімно) без укладання письмового договору з 01.02.2007.
- (75) Отже, зазначення ФОП СИЧОВИМ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. під час реєстрації на електронних майданчиках «SmartTender.biz» і «Держзакупівлі.Онлайн», в ЄДР та при реєстрації електронної поштової скриньки ФОП СИЧОВИМ С.В. одного і того ж телефонного номеру для зв'язку, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між Учасниками торгів, у тому числі під щодо їх участі у Торгах.

4.4. Залучення Відповідачами однієї і тієї ж особи для участі у Торгах

- (76) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 06.05.2024 № 20.1.0.00/7-240425/3814 (вх. № 70-01/534кі від 06.05.2024) повідомило Відділення про те, що довіреною особою ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. є *інформація з обмеженим доступом* (довіреність від

22.06.2020 видана строком на 2 роки).

- (77) Листом б/д б/н (вх. від 03.07.2024 № 70-01/1688) ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ДУНЬ АННА ВІКТОРІВНА (*інформація з обмеженим доступом*, далі – ФОП ДУНЬ А.В.) повідомила Відділення про те, що строк дії довіреності від ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. сплив у червні 2022 року. Фактично комерційна діяльність від його імені не проводилась. Також ФОП ДУНЬ А.В. повідомила Відділення, що особисто знайома з ФОП СИЧОВИМ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. і допомагала їм своїми знаннями в сфері бухгалтерського та податкового обліку на безоплатній основі.
- (78) Листом від 31.10.2024 б/н (вх. № 70-01/2799 від 01.11.2024) ФОП СИЧОВ С.В. повідомив Відділення про те, що для підготовки документів для участі в Торгах залучав Дунь Анну Вікторівну, яка надавала йому консультаційні послуги в галузі бухгалтерського та податкового обліку на безоплатній основі, оскільки вони особисто знайомі.
- (79) Відділенням встановлено, що вищезазначена особа не перебуває у родинних відносинах з Відповідачами.
- (80) Отже, залучення ФОП СИЧОВИМ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. однієї і тієї ж особи для підготовки до участі в Торгах свідчить про координацію їх поведінки, узгодженість дій та можливість обміну інформацією під час підготовки до участі у Торгах.

4.5. Зазначення Учасниками торгів однієї і тієї ж електронної поштової скриньки

- (81) Як зазначалось раніше, листом від 06.05.2024 № 20.1.0.00/7-240425/3814 (вх. № 70-01/534кі від 06.05.2024) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» надало інформацію, що при реєстрації довіреної особи в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. вказано електронну пошту *«інформація з обмеженим доступом»*.
- (82) Відповідно до інформації з ЄДР (витяг від 18.06.2024 № 33131023 станом на 15.11.2023 (період проведення Торгів)), ФОП СИЧОВИМ С.В. у розділі *«інформація для здійснення зв'язку»* зазначено електронну поштову скриньку **«anna-teremec@ukr.net»**.
- (83) ТОВ «УКРНЕТ» листом від 27.05.2024 № 376/01/01-08 (вх. № 70-01/625кі від 30.05.2024) надало інформацію про реєстраційні дані, введені під час створення електронної поштової скриньки *«інформація з обмеженим доступом»* (інформація наведена в таблиці № 7).

Таблиця № 7

Логін	<i>«інформація з обмеженим доступом»</i>
Ім'я користувача	<i>інформація з обмеженим доступом</i>
Дата народження	<i>інформація з обмеженим доступом</i>

- (84) Отже, зазначення ФОП СИЧОВИМ С.В. в ЄДР тієї ж електронної поштової скриньки, яка зазначена ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. в АТ КБ «ПРИВАТБАНК» у якості засобу зв'язку зі своєю довіреною особою, свідчить про доступ Учасників торгів до однієї і тієї ж електронної поштової скриньки та створення умов для обміну інформацією між ними, у тому числі у період проведення Торгів.

4.6. Неконкурентна поведінка ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І.

4.6.1. Неподання ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. повного пакету документів, передбачених Тендерною документацією

- (85) Відділенням встановлено, що під час участі у Торгах ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. подано неповний пакет документів, передбачених Тендерною документацією.

- (86) Відповідно до пункту 1 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації, Замовником передбачено, що тендерна пропозиція подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, у яких зазначається інформація про ціну та завантаження файлів, зокрема, з:
- інформацією щодо відсутності підстав, установлених в пункті 47 Постанови КМУ від 12.10.2022 № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування», згідно з Додатком 1 до Тендерної документації;
 - заповненою та підписаною тендерною пропозицією за формою, наведеною у Додатку 2 до Тендерної документації;
 - інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, підготовлені у відповідності з вимогами п. 6 розділу 3 Тендерної документації та Додатку 3 до Тендерної документації з наданням окремої технічної специфікації;
 - довідкою щодо особи (осіб), уповноваженої (их) на підписання документів тендерної пропозиції та договору про закупівлю.
- (87) Відповідно до пункту 2 Розділу III «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» Тендерної документації учасники зобов'язані надати забезпечення тендерних пропозицій у вигляді електронної банківської гарантії у розмірі 90 000 грн (дев'яносто тисяч гривень 00 коп.).
- (88) Як вбачається з документів, завантажених ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. до системи «Prozorro», вищезазначені документи під час участі у Торгах ним **не подано**.
- (89) Отже, неподання ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. повного пакету документів, визначених Тендерною документацією, свідчить про його формальну участь у Торгах без наміру одержання перемоги в них.

4.6.2 Цінова поведінка

- (90) Первинні цінові пропозиції ФОП СИЧОВА С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. під час участі у Торгах відрізняються між собою на 6 000,00 гривень або 0,2 відсотка. При цьому, незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями, Учасники торгів не понижували ціни своїх первинних пропозицій. Зазначену інформацію наведено у Таблиці № 1.
- (91) Відповідно до частини другої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» для проведення електронного аукціону ціни/приведені ціни всіх пропозицій розташовуються в електронній системі закупівель у порядку від найвищої до найнижчої без зазначення найменувань учасників. Стартовою ціною визначається найвища ціна/приведена ціна. Перед початком кожного наступного етапу аукціону визначається нова стартова ціна за результатами попереднього етапу аукціону.
- (92) Згідно з частиною сьомою статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» протягом кожного етапу електронного аукціону всім учасникам забезпечується доступ до перебігу аукціону, зокрема до інформації стосовно місця розташування їх цін або приведених цін в електронній системі закупівель від найвищого до найнижчого на кожному етапі проведення аукціону та інформації про кількість учасників на даному етапі електронного аукціону без зазначення їх найменування.
- (93) Відповідно до реєстрів отриманих тендерних пропозицій ФОП СИЧОВИМ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. на Торги було подано цінові

пропозиції з різницею 0,2%.

- (94) Вказана обставина, згідно із вищенаведеним законодавством, стала відома Учасникам торгів лише під час раунду аукціону, але ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. та ФОП СИЧОВИМ С.В. не здійснювались кроки щодо зниження своєї цінової пропозицій під час аукціону у Торгах.
- (95) Вищенаведені дії, а саме: неподання ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. повного пакету документів, визначених Тендерною документацією, разом із незмінністю цінових пропозицій Відповідачів свідчить про неконкурентну поведінку ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. та відсутність конкуренції (змагальності) між ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. та ФОП СИЧОВИМ С.В. під час участі у Торгах з метою забезпечення перемоги останнього.

4.7. Наявність телефонних з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів

- (96) Відповідно до інформації, наданої АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 06.05.2024 № 20.1.0.00/7-240425/3814 (вх. № 70-01/534кі від 06.05.2024), при відкритті та обслуговуванні рахунків Відповідачами зазначені, зокрема, наступні контактні телефонні номери:
- ФОП СИЧОВИМ С.В. - + інформація з обмеженим доступом;
 - ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. - + інформація з обмеженим доступом.
- (97) ФОП СИЧОВ С.В. листом від 31.10.2024 б/н (вх. № 70-01/2799 від 01.11.2024) надав Відділенню інформацію про те, що має єдиний мобільний номер телефону +**380683979305**, зокрема, використовував його у період проведення Торгів.
- (98) За інформацією ПрАТ «КІЇВСТАР», наданою листом від 23.06.2025 № 18774/01 (вх. № 70-01/2467 від 25.06.2025):
- абонентський номер +380683979305 з 17.12.2013 обслуговується знеособлено (анонімно) на умовах передплатеного зв'язку;
 - абонентський номер +380974364147 з 07.05.2017 обслуговується знеособлено (анонімно) на умовах передплатеного зв'язку.
- (99) ПрАТ «КІЇВСТАР» листом від 21.10.2024 № 29289/01 (вх. № 07-01/1056 від 24.10.2024) надано витяги з бази даних телефонних номерів, за результатами аналізу яких Відділенням встановлено, що у період проведення Торгів між телефонними номерами +**380683979305** та +**380974364147** здійснено 24 з'єднання (інформація наведена у таблиці № 8).

Таблиця № 8

ФОП СИЧОВ С.В. (Номер А)	Дата	Тривалість (сек.)	ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. (Номер Б)	Тип з'єднання
380683979305	16.11.2023 19:53:34	96	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	17.11.2023 15:42:39	19	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	18.11.2023 06:45:55	116	3809774364147	Вихідний дзвінок

380683979305	18.11.2023 06:58:27	27	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	18.11.2023 11:13:55	76	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	18.11.2023 13:00:46	9	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	20.11.2023 07:26:44	162	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	23.11.2023 12:23:40	117	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	23.11.2023 17:02:00	63	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	25.11.2023 15:15:56	42	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	25.11.2023 15:22:16	23	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	25.11.2023 15:28:32	45	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	27.11.2023 09:34:42	32	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	27.11.2023 15:35:40	41	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	27.11.2023 16:06:58	57	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	27.11.2023 16:11:17	14	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	02.12.2023 07:29:39	149	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	02.12.2023 11:08:54	34	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	04.12.2023 07:40:44	184	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	04.12.2023 07:45:31	113	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	04.12.2023 07:52:16	23	3809774364147	Вхідний дзвінок
380683979305	04.12.2023 13:38:25	104	3809774364147	Вхідний дзвінок

380683979305	04.12.2023 14:32:40	128	3809774364147	Вихідний дзвінок
380683979305	04.12.2023 14:56:03	27	3809774364147	Вихідний дзвінок

(100) Отже, наявність з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів свідчить про обмін інформацією між ними, завдяки чому Відповідачі були обізнані щодо діяльності один одного, мали доступ до інформації щодо господарської діяльності один одного та узгодження своєї поведінки під час участі у Торгах.

5. Кваліфікація порушень Відповідачами конкурентного законодавства

(101) Таким чином, наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів про участь кожного з них у Торгах та узгодження між ними поведінки.

(102) Вказані факти у своїй сукупності свідчать про те, що на всіх стадіях підготовки пропозицій конкурсних торгів та участі у Торгах Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них у Торгах, що підтверджується, зокрема таким:

- поданням тендерних пропозицій у Торгах в один день з невеликою різницею в часі з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;
- входом в аукціон Торгів з одних і тих же IP-адрес;
- входом Відповідачів до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі (від 1 хв.) та використанням одних і тих же IP-адрес до періоду, у період проведення Торгів та після їх завершення, зокрема, IP-адреси 93.170.53.45, з якої Відповідачі подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах;
- входом Відповідачів до власних електронних банківських кабінетів в АТ КБ «ПРИВАТБАНК», як до періоду проведення Торгів так і у період їх проведення в одні і ті ж дні з використанням одних і тих же IP-адрес, одна з якої використовувалась Відповідачами для входу до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності, а також, для подання тендерних пропозицій на Торги.
- наявністю фінансово-господарських відносин між Відповідачами;
- зазначенням одного і того ж телефонного номеру для зв'язку;
- залученням Відповідачами однієї і тієї ж особи до участі у Торгах;
- зазначенням Учасниками торгів однієї і тієї ж електронної поштової скриньки;
- неконкурентною поведінкою ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І.;
- наявністю телефонних з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів.

(103) З огляду на вищезазначене, Відповідачі під час підготовки документації для участі в Торгах діяли не самостійно, а узгоджували свої дії та не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

(104) Узгодивши свою поведінку та свої пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених Торгів, порушивши право замовника на отримання найбільш ефективного для нього результату, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом

України «Про захист економічної конкуренції».

- (105) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (106) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.
- (107) Відповідно до пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (108) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (109) Така поведінка Відповідачів становить порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (110) Таким чином, встановленими у Справі обставинами у їх сукупності доведено, що ФОП СИЧОВ С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКИЙ В.І. вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧКАЛОВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ з використанням електронної системи закупівель «Prozorro» на закупівлю «код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2023-11-14-014005-a).

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (111) На копії подання з попередніми висновками у Справі від 06.03.2026 № 70-03/142-П, направлені до ФОП СИЧОВА С.В. та Зеленського Віталія Івановича листами від 09.03.2026 № 70-02/1752е та від 09.03.2026 № 70-02/1751е, відповідно, Відповідачі своїх заперечень та міркувань не надали.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (112) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, не спростовується висновок про те, що дії ФОП СИЧОВА С.В. та ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І., які полягали у:

- поданні тендерних пропозицій у Торгах в один день з невеликою різницею в часі з використанням однієї і тієї ж IP-адреси;
- вході в аукціон Торгів з одних і тих же IP-адрес;
- вході Відповідачів до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності в одні і ті ж дні з невеликою різницею у часі (від 1 хв.) та використанні одних і тих же IP-адрес до періоду, у період проведення Торгів та після їх завершення, зокрема, IP-адреси 93.170.53.45, з якої Відповідачі подавали

свої тендерні пропозиції для участі у Торгах;

- вході Відповідачів до власних електронних банківських кабінетів в АТ КБ «ПРИВАТБАНК», як до періоду проведення Торгів так і у період їх проведення в одні і ті ж дні з використанням одних і тих же ІР-адрес, одна з якої використовувалась Відповідачами для входу до електронних кабінетів платників податків та подання податкової звітності, а також, для подання тендерних пропозицій на Торги.
- наявністю фінансово-господарських відносин між Відповідачами;
- зазначенні одного і того ж телефонного номеру для зв'язку;
- залученні Відповідачами однієї і тієї ж особи до участі у Торгах;
- зазначенні Учасниками торгів однієї і тієї ж електронної поштової скриньки;
- неконкурентній поведінці ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І.;
- наявності телефонних з'єднань між контактними телефонними номерами Відповідачів у період проведення Торгів,

є узгодженою поведінкою, що стосуються спотворення результатів Торгів.

- (113) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів тендеру (торгів), передбаченим пунктом 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФІВ

- (114) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф. У разі наявності незаконно одержаного прибутку, який перевищує десять відсотків зазначеного доходу (виручки), штраф накладається у розмірі, що не перевищує потрійного розміру незаконно одержаного прибутку. Розмір незаконно одержаного прибутку може бути обчислено оціночним шляхом.
- (115) Відповідно до податкової декларації платника єдиного податку – фізичної особи-підприємця за 2025 рік, наданої листом ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ від 06.03.2026 № 4102/5/20-40-24-18-09 (вх. № 70-01/975 від 06.03.2026), загальна сума доходу за звітний (податковий) період ФОП СИЧОВА С.В. становить *інформація з обмеженим доступом*.
- (116) В ЄДР внесений запис № 2004790060003009200 від 28.10.2024 про державну реєстрацію припинення ФОП ЗЕЛЕНСЬКИМ В.І. підприємницької діяльності за власним рішенням.
- (117) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (118) Оскільки господарська діяльність ФОП ЗЕЛЕНСЬКОГО В.І. припинена, та він у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» не є суб'єктом господарювання, на нього не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (119) Відповідно до пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що

накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 (далі – Порядок визначення розміру штрафу) за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.

- (120) Пунктом 2 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу передбачено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.
- (121) Відповідно до пункту 1 розділу V Порядку визначення розміру штрафу, у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин. У разі відсутності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим, розмір штрафу дорівнює базовому розміру штрафу.
- (122) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника від 23.11.2023 № 1-23/11 переможцем Торгів визнано ФОП СИЧОВА С.В. за ціновою пропозицією у розмірі 2 994 000,00 грн, з яким укладено договір про закупівлю товарів від 04.12.2023 № 170.
- (123) З урахуванням вказаного, у Відділення відсутні обставини, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують його порівняно з базовим.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (із змінами), Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, **адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України**

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що **ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИСМЕЦЬ СИЧОВ СЕРГІЙ ВАЛЕРІЙОВИЧ** (*інформація з обмеженим доступом, місцезнаходження: інформація з обмеженим доступом*)

та ФІЗИЧНА ОСОБА–ПІДПРИЄМЕЦЬ ЗЕЛЕНСЬКИЙ ВІТАЛІЙ ІВАНОВИЧ (*інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЧКАЛОВСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю «код ДК 021:2015 - 03410000-7 - Деревина (деревина)» (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» - UA-2023-11-14-014005-a).

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладати на ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ СИЧОВА СЕРГІЯ ВАЛЕРІЙОВИЧА (*інформація з обмеженим доступом*, місцезнаходження: *інформація з обмеженим доступом*) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу та пені суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу, пені.

Відповідно до частини шостої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та в порядку, визначеному пунктом 6 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), протягом 30 календарних днів із дня одержання рішення особа, на яку накладено штраф, може звернутися до Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України із заявою про відстрочення або розстрочення сплати накладеного штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК