



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.03.2026 № 70/19-р/к

м. Харків

Справа № 5/03-67-25

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) визначив автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування Конотопської міської територіальної громади без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

За результатами розгляду справи № 5/03-67-25 такі дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 5/03-67-25 про порушення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 5/03-67-25 Відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 05.03.2026 № 70-03/133-П,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 12.09.2024 № 70-02/3201е про надання інформації.
- (2) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 04.10.2024 № 01-18/3573 (вх. № 70-01/2535 від 04.10.2024) звернувся з проханням щодо подовження терміну надання інформації на вимогу від 12.09.2024 № 70-02/3201е.
- (3) Відділенням листом від 07.10.2024 № 70-02/3592е подовжено ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ строк надання інформації на вимогу від 12.09.2024 № 70-02/3201е.

- (4) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 25.10.2024 № 01-18/3573 (вх. № 70-01/2941 від 14.11.2024) надано відповідь на вимогу від 12.09.2024 № 70-02/3201є.
- (5) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 30.01.2025 № 70-02/531є про надання інформації, відповідь на яку було надано листом від 17.02.2025 № 01-18/443 (вх. № 70-01/538 від 17.02.2025).
- (6) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 24.04.2025 № 70/82-рп/к розпочато розгляд справи № 5/03-67-25 за ознаками вчинення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (7) Листом від 24.04.2025 № 70-02/2558є ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію розпорядження від 24.04.2025 № 70/82-рп/к, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (ф. 119) за № 0601139219701 вручений 29.04.2025 представнику за довіреністю.
- (8) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 29.04.2025 № 70-02/2639є про надання інформації.
- (9) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 14.05.2025 № 01-18/1471 (вх. № 70-01/1777 від 14.05.2025) звернувся з проханням щодо подовження терміну надання інформації на вимогу від 29.04.2025 № 70-02/2639є.
- (10) Відділенням листом від 14.05.2025 № 70-02/2965є подовжено ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ строк надання інформації на вимогу від 29.04.2025 № 70-02/2639є.
- (11) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 29.05.2025 № 01-18/1471 (вх. № 70-01/2062 від 29.05.2025) надано відповідь на вимогу від 29.04.2025 № 70-02/2639є.
- (12) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 26.01.2026 № 70-02/545є про надання інформації, відповідь на яку було надано листом від 10.02.2026 № 01-18/472 (вх. № 70-01/627 від 18.02.2026).
- (13) Відділенням листом від 05.03.2026 № 70-02/1720є ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію подання з попередніми висновками у справі № 5/03-67-25, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за № R067115295737 вручений 10.03.2026 представнику за довіреністю.
- (14) Відділенням листом від 11.03.2026 № 70-02/1833є проінформовано ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ про дату, час та місце засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду справи № 5/03-67-25.
- (15) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 19.03.2026 № 01-18/1082 (вх. № 70-01/1293 від 19.03.2026) надано заперечення на подання з попередніми висновками у справі № 5/03-67-25.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (16) Відповідачем у Справі є ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.

- (17) Відповідно до інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ є юридичною особою із організаційно-правовою формою - орган місцевого самоврядування; ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«інформація, доступ до якої обмежено»*. Видом діяльності є *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (18) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ здійснює свої повноваження відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших нормативно-правових актів.
- (19) Частиною третьою статті 140 Конституції України передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (20) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (21) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (22) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (23) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (24) Так, до функцій ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ належить, зокрема, організація конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах території Конотопської міської територіальної громади.
- (25) Метою проведення конкурсу є визначення автомобільних перевізників на конкурсних засадах, незалежно від форм власності, які спроможні забезпечити безпечно і якісне перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Конотопської міської територіальної громади.
- (26) Склад конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсу на перевезення пасажирів автомобільним транспортом, що проходить у межах території Конотопської міської територіальної громади, затверджено рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 01.09.2020 № 185 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 31.05.2010 № 157 «Щодо організації пасажирських перевезень».

- (27) Отже, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ є організатором пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування в межах території Конотопської міської територіальної громади.
- (28) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (29) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, здійснення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначених повноважень та виконання завдань має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі і Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (30) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (31) Діяльність у сфері перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування регулюється, зокрема, Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон); Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок № 1081).
- (32) Частиною другою статті 5 Закону передбачено, що державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема, на **створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання**, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та **розвиток конкуренції**.
- (33) Згідно з частиною дев'ятою статті 6 Закону **органи місцевого самоврядування** формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і **здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території**, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (34) Відповідно до статті 7 Закону забезпечення організації пасажирських перевезень на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.
- (35) Згідно з частиною першою статті 31 Закону відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування **визначаються договором** про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник,

умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

- (36) Відповідно до частини першої - третьої статті 35 Закону послуги пасажирського автомобільного транспорту поділяють на послуги з перевезення пасажирів автобусами, на таксі та легковими автомобілями на замовлення.
- (37) Послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.
- (38) Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- (39) Частиною шостою статті 35 Закону визначено, що автобусні маршрути за видами сполучень поділяються на: міські, приміські, міжміські, міжнародні.
- (40) Згідно із частиною сьомою статті 35 Закону автобусні маршрути за видами перевезень поділяються на: загального користування, спеціальних перевезень, нерегулярних перевезень.
- (41) Відповідно до статті 42 Закону договір про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), укладається між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником і вважається укладеним з моменту його підписання сторонами.
- (42) Згідно з частиною першою статті 43 Закону **визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.**
- (43) Частиною першою статті 44 Закону передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
- (44) Згідно з частиною восьмою статті 44 Закону дозвіл (договір) органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування пасажирському перевізнику на обслуговування автобусних маршрутів надається (укладається) на термін до п'яти років.
- (45) Пунктом 1 розділу «Загальна частина» Порядку № 1081 визначено, що цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області, на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади.
- (46) Пунктом 53 Порядку № 1081 визначено, що організатор перевезень на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та

додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.

- (47) У разі письмової відмови перевізника-претендента, який став переможцем конкурсу з перевезення пасажирів, від укладення з організатором перевезень договору такий договір укладається з перевізником-претендентом, який зайняв друге місце. У разі відсутності перевізника-претендента, який зайняв друге місце, рейс (маршрут) включається до об'єкта іншого конкурсу (абзац третій пункту 53 Порядку № 1081).
- (48) У разі коли перевізник-претендент, який став переможцем конкурсу, письмово відмовився від виконання перевезень або з ним припинено/розірвано дію договору або дозволу, організатор перевезень приймає рішення щодо визнання переможцем конкурсу перевізника-претендента, який зайняв друге місце, а у разі його відсутності - приймає рішення щодо проведення нового конкурсу за цим об'єктом (абзац четвертий пункту 53 Порядку № 1081).
- (49) Організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору або дозволу, укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору або дозволу, укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення, укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті (абзац десятий пункту 53 Порядку № 1081).
- (50) Договір або дозвіл може бути достроково розірвано (анульовано) організатором перевезень в частині відносин щодо обслуговування усього (усіх) маршруту (маршрутів) та/або виконання окремих рейсів з підстав, визначених підпунктом другим пункту 55 цього Порядку № 1081 (абзац дев'ятий пункту 53 Порядку № 1081).
- (51) Згідно з підпунктом другим пункту 55 Порядку № 1081 організатор зобов'язаний забезпечити дострокове розірвання договору або анулювання дозволу з автомобільним перевізником у разі:
- наявності фактів незабезпечення функціонування GPS-системи на автобусах, що використовуються для роботи на автобусному маршруті загального користування, включаючи дистанційне відстеження місцезнаходження та руху автобусів, безперебійної роботи системи та передачі відповідної інформації (якщо організатором перевезень встановлена додаткова умова конкурсу), незабезпечення з вини перевізника регулярності перевезень (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають вимогам щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху. Організатор перевезень приймає рішення про розірвання договору або анулювання дозволу у разі повторного встановлення факту порушення умов договору або дозволу після надісланого автомобільному перевізнику попередження про усунення порушень у строк протягом 20 календарних днів, але не раніше ніж через 30 календарних днів від дати попередження (попередження не застосовується у разі настання дорожньо-транспортної пригоди з вини водія автобуса з потерпілими та/або загиблими, що спричинено діяльністю перевізника). У такому разі для роботи на автобусному маршруті загального користування призначається організатором конкурсу автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору або дозволу, який розірвано або анульовано. У разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник,

автобуси якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці;

- підтвердження інформації про факт подання перевізником-претендентом недостовірних документів для участі у конкурсі;
- ліквідації юридичної особи, припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця, смерті фізичної особи - підприємця;
- надходження заяви автомобільного перевізника щодо анулювання дозволу.

(52) Листом від 28.05.2024 № 9597/40/10-24 МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ (далі – МІНІНФРАСТРУКТУРИ) надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.

(53) У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану відповідно до Закону України від 24.02.2022 № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», враховуючи положення статей 43, 44 Закону, та з метою забезпечення автомобільними перевізниками безперебійного здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у разі закінчення строку дії договорів, постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 і від 03.12.2008 № 1081» Порядок № 1081 доповнено пунктом 4<sup>1</sup>, згідно з яким:

*«Договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.»*

*Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору».*

(54) При цьому, МІНІНФРАСТРУКТУРИ зазначило, що положення пункту 4<sup>1</sup> Порядку № 1081 поширюється на договори, які організатори укладають на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.

(55) **Щодо договорів, укладених на строк до трьох місяців без проведення конкурсу, МІНІНФРАСТРУКТУРИ повідомило, що Законом встановлені виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування, а підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081 передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, один раз і тимчасово – на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу.** Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4<sup>1</sup> Порядку № 1081 не поширюються на зазначений випадок.

(56) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку № 1081 строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону (**визначення автомобільного перевізника виключно на конкурсних засадах**).

#### **4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ**

(57) В рамках здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального

користування, ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ Відділенням надіслано вимоги від 12.09.2024 № 70-02/3201е, від 30.01.2025 № 70-02/531е, від 29.04.2025 №70-02/2639е та від 26.01.2026 № 70-02/545е про надання інформації та копій документів, зокрема, необхідно було надати:

- інформацію щодо договорів про організацію перевезення пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Конотопської міської територіальної громади, які були укладені з автомобільними перевізниками за результатами проведених конкурсів і були чинними станом на 24.02.2022;

- інформацію про автомобільних перевізників, з якими було достроково розірвані договори, укладені за результатом проведених конкурсів;

- інформацію щодо договорів про організацію перевезення пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Конотопської міської територіальної громади, укладених у період з 24.02.2022 по 31.12.2025 без проведення конкурсів;

- інформацію щодо проведених у період з 24.02.2022 по 31.12.2025 конкурсів на організацію перевезень пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Конотопської міської територіальної громади.

(58) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листами від 25.10.2024 №01-18/3573 (вх. № 70-01/2941 від 14.11.2024), від 17.02.2025 №01-18/443 (вх. № 70-01/538 від 17.02.2025), 29.05.2025 № 01-18/1471 (вх. № 70-01/2062 від 29.05.2025) та від 10.02.2026 № 01-18/472 (вх. № 70-01/627 від 18.02.2026) повідомлено, що у період з 24.02.2022 по 31.12.2025 конкурси щодо організації перевезення пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Конотопської міської територіальної громади ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводилися.

(59) Разом з тим, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надано інформацію щодо договорів про здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Конотопської міської територіальної громади, укладених у період з 24.02.2022 по 31.12.2025 без проведення конкурсів, за результатом аналізу якої встановлено наступне.

**Міський маршрут № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп», міський маршрут № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка»**

(60) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 13.12.2022 за № 418 «Про дострокове розірвання договорів про здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування та визначення тимчасового перевізника на міських автобусних маршрутах №№ 1, 5, 8» на підставі звернень ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КОРУНД – С» (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ПП «КОРУНД – С») та КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ») достроково розірвані договори, зокрема, про здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп» (договір від 24.11.2020) та № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка» (договір від 01.08.2018), що були укладені з ПП «КОРУНД – С» за результатами проведених конкурсів, та призначено тимчасовим перевізником на вищезгаданих маршрутах КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ».

- (61) На виконання рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 13.12.2022 за № 418 між КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» та ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ укладені без проведення конкурсу договори від 16.12.2022 про здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп» та № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка», відповідно, термін дії яких з 16.12.2022 на період дії воєнного стану в Україні.
- (62) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп» та № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.
- Міський маршрут № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», міський маршрут № 14 «3-я школа – СПТУ-33»**
- (63) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 14.07.2023 за № 141 «Про дострокове розірвання договору про здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування та визначення тимчасового перевізника на міських автобусних маршрутах №№ 14, 2» достроково розірвано договір від 01.11.2018 про здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», укладений з ФІЗИЧНОЮ-ОСОБОЮ ПІДПРИЄМЦЕМ ЛИТВИНОМ МИКОЛОЮ ПЕТРОВИЧЕМ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП ЛИТВИН М.П.) за результатами проведеного конкурсу, та призначено тимчасовим перевізником на вищезгаданих маршрутах КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ».
- (64) На виконання рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 14.07.2023 за № 141 між КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» та ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ укладені без проведення конкурсу договори від 24.08.2023 про здійснення пасажирських перевезень на міських маршрутах загального користування № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», відповідно, термін дії яких з 25.08.2023 та на період дії воєнного стану в Україні.
- (65) Слід зазначити, що за позовом ФОП ЛИТВИНА М.П. рішенням Сумського окружного адміністративного суду від 20.03.2024 у справі № 480/8960/23 скасоване рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 14.07.2023 за № 141 «Про дострокове розірвання договору про здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування та визначення тимчасового перевізника на міських автобусних маршрутах №№ 14, 2».
- (66) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ прийнято рішення від 31.10.2024 № 276 «Про закінчення терміну дії договору та призначення тимчасового перевізника», згідно з яким термін дії договору від 01.11.2018 про здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування №№14, 2, укладеного з ФОП ЛИТВИНОМ М.П. (строк дії договору від 01.11.2018 до 01.11.2023), вважається таким, що закінчився за терміном дії з 01.11.2023, та призначено КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» тимчасовим перевізником на міських автобусних маршрутах загального користування № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 14 «3-я школа – СПТУ-33».

- (67) На виконання рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 31.10.2024 за № 276 між КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» та ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ укладені без проведення конкурсу договори від 31.10.2024 про здійснення пасажирських перевезень на міських маршрутах загального користування № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)» та № 14 «3-я школа – СПТУ-33», відповідно, термін дії яких з 01.11.2024 на строк з дати підписання договорів до визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів по даним маршрутам, але не більше трьох місяців.
- (68) За наявною у Відділенні інформацією у період з 24.02.2022 по 31.12.2025 конкурси з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів, зокрема, на міських маршрутах загального користування № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)» та № 14 «3-я школа – СПТУ-33» ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (69) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міських автобусних маршрутах загального користування № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)» та № 14 «3-я школа – СПТУ-33» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

#### **Міський маршрут № 3 «сел. КВРЗ – вул. Будівельників»**

- (70) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 15.02.2023 за № 32 «Про дострокове розірвання договору про здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування та визначення тимчасового перевізника на міському автобусному маршруті № 3» на підставі звернень ПП «КОРУНД – С» та КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» достроково розірвано договір від 23.02.2021 про здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування № 3 «сел. КВРЗ - вул. Будівельників», укладений з ПП «КОРУНД – С» за результатами проведеного конкурсу, та призначено тимчасовим перевізником на вищезгаданому маршруті КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ».
- (71) На виконання рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 15.02.2023 за № 32 між КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» та ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ без проведення конкурсу укладено договір від 10.03.2023 про здійснення пасажирських перевезень на міському маршруті загального користування № 3 «сел. КВРЗ - вул. Будівельників», термін дії якого з 10.03.2023 та на період дії воєнного стану в Україні.
- (72) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 3 «сел. КВРЗ - вул. Будівельників» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

#### **Міський маршрут № 4 «3-я школа - Загребелля»**

- (73) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 21.06.2022 за № 153 «Про призупинення дії договорів про здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування та визначення тимчасового перевізника на автобусному міському маршруті № 4» на підставі звернень ПП «КОРУНД – С» та КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» призупинено, зокрема, дію договору від 24.11.2020 про здійснення пасажирських

перевезень на міському автобусному маршруті загального користування № 4 «3-я школа - Загребелля», укладеного з ПП «КОРУНД – С» за результатами проведеного конкурсу, та призначено тимчасовим перевізником на вищезгаданому маршруті КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ».

- (74) На виконання рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 21.06.2022 за № 153 між КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ» та ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ без проведення конкурсу укладено договір від 27.06.2022 про здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування № 4 «3-я школа - Загребелля», термін дії якого з 29.06.2022 та на період дії воєнного стану в Україні, або прийняття підприємством ПП «КОРУНД – С» рішення про відновлення руху транспорту відповідно до договору.
- (75) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 4 «3-я школа - Загребелля» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

#### **Міський маршрут № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників»**

- (76) Відповідно до рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 07.05.2021 № 145 «Про результати конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських маршрутах загального користування №№ 1-А, 8, 9, 16» конкурс за об'єктом конкурсу № 2 – маршрут № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників» визнано таким, що не відбувся у зв'язку із відхиленням всіх пропозицій (протокол засідання конкурсного комітету з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування від 30.04.2021 № 2).
- (77) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 13.05.2021 за № 146 «Про призначення тимчасового перевізника на автобусному міському маршруті № 8» призначено тимчасовим перевізником на міському автобусному маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників» ФІЗИЧНУ-ОСОБУ ПІДПРИЄМЦЯ МИСЮКА ІГОРА ВОЛОДИМИРОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП МИСЮК І.В.), з яким укладено договір від 14.05.2021 про здійснення пасажирських перевезень на міському маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», термін дії якого з 14.05.2021 до визначення переможця конкурсу з перевезення пасажирів за даним маршрутом, але не більше трьох місяців.
- (78) Після закінчення терміну дії 3-х місячного договору від 14.05.2021, укладеного з ФОП МИСЮК І.В., за наявною у Відділенні інформацію, конкурс з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів на міському маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників» ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (79) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 09.05.2022 за № 104 «Про призначення тимчасового перевізника на автобусному міському маршруті № 8» тимчасовим перевізником на міському автобусному маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників» призначено ФОП МИСЮК І.В., з яким було укладено договір від 12.05.2022 про здійснення пасажирських перевезень на міському маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», термін дії якого з 15.05.2022 до визначення переможця конкурсу з перевезення пасажирів за даним маршрутом, але не більше трьох місяців.

- (80) Після закінчення терміну дії 3-х місячного договору від 12.05.2022, укладеного з ФОП МИСЮК І.В., за наявною у Відділенні інформацією, конкурс з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів за міським маршрутом № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників» ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (81) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 13.12.2022 за № 418 призначено тимчасовим перевізником на міському автобусному маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників» КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ», з яким укладено без проведення конкурсу договір від 16.12.2022 про здійснення пасажирських перевезень на міському маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», термін дії якого з 16.12.2022 та на період дії воєнного стану в Україні.
- (82) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

#### **Міський маршрут № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп»**

- (83) На міському автобусному маршруті загального користування № 15 «вул. Симона Петлюри – Рибгосп» перевезення пасажирів здійснював ФІЗИЧНА-ОСОБА ПІДПРИЄМЕЦЬ КИРУТА АРТЕМ ВОЛОДИМИРОВИЧ (реєстраційний номер облікової картки платника податків «інформація, доступ до якої обмежено») (далі – ФОП КИРУТА А.В.) відповідно до договору від 10.06.2019, укладеного з останнім за результатом проведеного конкурсу, термін дії якого з 10.06.2019 до 10.06.2024.
- (84) За ініціативою ФОП КИРУТИ А.В. 14.07.2023 розірвано договір від 10.06.2019 про здійснення пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування № 15 «вул. Симона Петлюри – Рибгосп».
- (85) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 23.08.2023 за № 190 «Про призначення тимчасового перевізника на автобусному міському маршруті №15» тимчасовим перевізником на міському автобусному маршруті загального користування № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» призначено КП «КОНОТОПСЬКЕ ТРАНСПОРТНЕ УПРАВЛІННЯ», з яким укладено без проведення конкурсу договір від 25.08.2023 про здійснення пасажирських перевезень на міському маршруті загального користування № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп», термін дії якого з 30.08.2023 та на період дії воєнного стану в Україні.
- (86) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.
- (87) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ зазначено, що договори про здійснення пасажирських перевезень, які були укладені без проведення конкурсів не уклалися з перевізниками, які за результатом проведених конкурсів, визнані такими, що зайняли друге місце, та з якими було укладено договори на строк до закінчення строку дії договору, який було розірвано (анульовано) з перевізником (переможцем конкурсу).
- (88) Щодо підстав, які слугували укладанню без проведення конкурсів договорів про здійснення пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування, та якими нормативно-правовими актами керувалися при укладанні

вищевказаних договорів, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ повідомив наступне:

*«Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів автобусному маршруті загального користування» встановлено процедуру і підстави для укладання договорів без конкурсу. Відповідно до пунктів цього Порядку, органи місцевого самоврядування можуть укласти тимчасові договори, якщо конкурс не був проведений або якщо виникла потреба забезпечити безперервність перевезень у надзвичайних умовах.*

*Враховуючи відмову перевізників від виконання договорів (розірвання договорів у односторонньому порядку) та не надання підтвердження спроможності виконувати договір, термін дії якого закінчився у період дії воєнного стану, виникли обставини, що вимагали негайного укладання договорів на здійснення перевезення пасажирських перевезень з метою забезпечення мешканців послугами пасажирських перевезень та недопущення соціальної напруги в громаді» (мовою оригіналу).*

- (89) Як наголошено вище, чинним законодавством України встановлені **виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника** на автобусному маршруті загального користування.
- (90) Підстава (можливість) укладання тимчасового договору про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначена підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081, яким передбачено, що інший автомобільний перевізник один раз і тимчасово – на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу призначається у разі наявності чітко визначених обставин: дострокового розірвання договору у разі наявності фактів порушення перевізником умов договору або дозволу у частині незабезпечення регулярності перевезень з вини перевізника (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають зазначеним умовам за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху), а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень.
- (91) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку № 1081, строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» (визначення автомобільного перевізника виключно на конкурсних засадах).
- (92) Чинним законодавством не передбачено право організатора перевезень визначати автомобільного перевізника на автобусному маршруті без проведення конкурсу, у разі відмови перевізника продовжувати виконувати перевезення пасажирів на відповідних автобусних маршрутах згідно з укладеними з ним договорами про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування за результатами раніше проведеного конкурсу. В даному випадку, згідно з вимогами чинного законодавства, організатором перевезень має бути проведений новий конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у порядку та строки, встановлені законодавством.
- (93) Також чинне законодавство не звільняє замовника/організатора перевезень пасажирів від обов'язку проведення конкурсу з перевезення пасажирів під час дії воєнного стану, окрім випадків, чітко визначених законодавством – а саме, у разі, коли у період дії воєнного стану в Україні закінчився строк дії договору або дозволу, укладеного за результатом проведеного конкурсу, то він вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування (пункт 4<sup>1</sup> Порядку № 1081).

- (94) Отже, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ мав здійснювати відповідні заходи, зокрема, провести конкурс та визначити на конкурсних засадах та у порядку, встановленому законодавством України, перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування.
- (95) Разом з тим, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, укладаючи без проведення конкурсу договори про здійснення пасажирських перевезень, усуває доступ до ринків перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування інших суб'єктів господарювання. Тобто, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ фактично визначав автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме на маршрутах: № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп», № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 3 «сел. КВРЗ – вул. Будівельників», № 4 «3-я школа - Загребелля», № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка», № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» без проведення конкурсу, що суперечить чинному законодавству.

## **5. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛИСЯ АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВІДПОВІДАЧА**

- (96) Листом від 18.02.2025 № 02.3-18/216-25 (вх. від 18.02.2025 № 70-1/550) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ надало інформацію щодо зареєстрованих в Сумській області суб'єктів господарювання, основним видом економічної діяльності яких є: «Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення» (код за КВЕД 49.31), «Інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у» (код за КВЕД 49.39).
- (97) Як вбачається із зазначеного листа, станом на 18.02.2025 відповідно до бази даних ЄДРПОУ по Сумській області зареєстровано 53 суб'єкта господарювання, основним видом економічної діяльності яких є: «Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення» (код за КВЕД 49.31), «Інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у» (код за КВЕД 49.39). Окрім цього, суб'єкти господарювання-автомобільні перевізники, місцем реєстрації яких є інші області України, не обмежені у праві приймати участь у конкурсах з визначення автомобільного перевізника для здійснення пасажирських перевезень, зокрема на території Конотопської міської територіальної громади.
- (98) Отже, ринок перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, зокрема, на території Конотопської міської територіальної громади є конкурентним.
- (99) Тобто, перевізники, які здійснюють діяльність на ринках перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування могли би прийняти участь у конкурсі з визначення автомобільного перевізника для здійснення пасажирських перевезень та надавати свої послуги пасажирам, а це призвело б до змагання між перевізниками та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, пасажири отримували б дані послуги з перевезення кращої якості та вартості.
- (100) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то не проведення конкурсу перешкоджає доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку, що може призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється, а суб'єкти господарювання втрачають мотивацію для змагання на ринку, підвищення якості надання послуг тощо.

- (101) Проведення органами місцевого самоврядування конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (102) За умов проведення конкурсу, між перевізниками-претендентами відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що і є змістом поняття конкуренції згідно з положеннями статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (103) Разом з тим, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме на маршрутах: № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп», № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 3 «сел. КВРЗ – вул. Будівельників», № 4 «3-я школа - Загребелля», № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка», № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» визначено автомобільних перевізників без проведення конкурсів.
- (104) Невизначення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на конкурсних засадах автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування обмежує право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (105) Тобто, інші автомобільні перевізники позбавлені можливості укласти договори на перевезення пасажирів на конкурсних засадах.
- (106) Дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягають у визначенні автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (107) В свою чергу, недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (108) Під недопущенням конкуренції розуміється будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Недопущення конкуренції передбачає створення такої ситуації, коли підвищуються бар'єри входження на ринок потенційних конкурентів або створюються умови, відповідно до яких суб'єкти господарювання, що працюють на одному ринку з об'єктивних причин, не конкурують. У цьому випадку недопущення конкуренції може мати місце на тому ринку, на якому конкуренції не було.

## **6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

- (109) Згідно зі статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.
- (110) Згідно із статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (111) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (112) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою

здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (113) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (114) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено що, зокрема, органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (115) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (116) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (117) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (118) Зібраними у справі № 5/03-67-25 доказами доведено, що дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягають у визначенні автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме на маршрутах: № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп», № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 3 «сел. КВРЗ – вул. Будівельників», № 4 «3-я школа - Загребелля», № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка», № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

## 7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (119) Відділенням листом від 05.03.2026 № 70-02/1720е на адресу ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, надіслано копію подання з попередніми висновками у справі № 5/03-67-25, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за № R067115295737 вручений 10.03.2026 представнику за довіреністю.
- (120) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 19.03.2026 № 01-18/1082 (вх. № 70-01/1293 від 19.03.2026) надано заперечення на подання від 05.03.2026 № 70-03/133-П з попередніми висновками у справі № 5/03-67-25, зокрема, зазначено наступне:

*«Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» встановлено процедуру і підстави для укладання договорів без конкурсу.*

*Так, згідно норм зазначеного Порядку, ограні місцевого самоврядування можуть укладати тимчасові договори, якщо конкурс не був проведений або якщо виникла потреба забезпечити безперервність перевезень у надзвичайних умовах.*

*Враховуючи відмову перевізників від виконання договорів (розірвання договорів в односторонньому порядку) та не надання підтвердження спроможності виконувати договір, термін дії якого закінчився у період дії воєнного стану, виникли обставини, які вимагали негайного укладання договорів на здійснення пасажирських перевезень з метою забезпечення мешканців послугами пасажирських перевезень та недопущення соціальної напруги в громаді.*

*Відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, автобуси якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці.*

*При визначенні КП «Конотопське транспортне управління» автомобільним перевізником на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 5, 8, 14, 15 враховувались наступні критерії:*

- Наявність ліцензії на надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом відповідно до видів робіт, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт».*
- Наявність транспортних засобів різної пасажиромісткості, оскільки для різних маршрутів потрібні автобуси різної місткості, зокрема для маршрутів із більшим пасажиропотоком доцільно використовувати великогабаритні автобуси.*
- Наявність транспортних засобів пристосованих для пасажирів з інвалідністю та маломобільних груп (автобуси мають низьку підлогу та спеціальні підйомники для забезпечення зручності пасажирів з особливими потребами).*
- Транспортні засоби відповідають екологічним стандартам «Євро-5».*
- Наявна власна технічна база (депо) для можливості технічного обслуговування транспортних засобів та проведення щоденних передрейсових ТО. У штаті підприємства є медичні працівники для проведення щоденного медичного огляду водіїв.*

- Підприємством забезпечується система контролю та безпеки перевезень, транспортні засоби обладнані системою GPS -моніторингу для можливості мобільного відстеження транспортних засобів.

*Керуючись пунктом 4 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» та враховуючи те, що терміни дії тимчасових договорів з КП «Конотопське транспортне управління» на міських автобусних маршрутах загального користування №№ 1, 2, 3, 4, 5, 8, 14, 15 закінчилися у період дії воєнного стану, вони вважаються такими, дію яких продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договорів відбулося за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору» (мовою оригіналу).*

- (121) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (122) Згідно з частиною першою статті 43 Закону визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється **виключно на конкурсних засадах**.
- (123) Підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081 передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, один раз і тимчасово на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу. Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4<sup>1</sup> Порядку № 1081 не поширюється на зазначений випадок, оскільки передбачає подовження дії договорів, які були укладені з перевізниками за результатом проведених конкурсів.
- (124) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 25.10.2024 № 01-18/3573 (вх. № 70-01/2941 від 14.11.2024) повідомлено, що за результатом проведених конкурсів з визначення перевізників на маршрутах, що є предметом розгляду Справи, відсутні перевізники, які зайняли друге місце.
- (125) Отже, договори про організацію перевезення пасажирів, які були укладені без проведення конкурсів не уклалися з перевізниками, які за результатом проведених конкурсів, визнані такими, що зайняли друге місце, та з якими було укладено договори на строк до закінчення строку дії договору, який було розірвано (анульовано) з перевізником (переможцем конкурсу).
- (126) Нормами Закону не передбачено право організатора перевезень визначати автомобільного перевізника на автобусному маршруті без проведення конкурсу, у разі відмови перевізника продовжувати виконувати перевезення пасажирів на відповідних автобусних маршрутах згідно з укладеними з ним договорами про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування за результатами раніше проведеного конкурсу.
- (127) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ мав виконувати приписи частини першої статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт», зокрема, провести конкурс та визначити на конкурсних засадах та у порядку, встановленому законодавством України, перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування.

- (128) Отже, враховуючи вищевикладене, зазначені заперечення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не спростовують висновків Відділення щодо факту вчинення ним порушення вимог законодавства про захист економічної конкуренції, що ґрунтується на матеріалах справи № 5/03-67-25.

## 8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (129) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 5/03-67-25, доводиться та запереченнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягають у визначенні автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме на маршрутах: № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп», № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 3 «сел. КВРЗ – вул. Будівельників», № 4 «3-я школа - Загребелля», № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка», № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (130) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«інформація, доступ до якої обмежено»*), що полягають у визначенні автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме на маршрутах: № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп», № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 3 «сел. КВРЗ – вул. Будівельників», № 4 «3-я школа - Загребелля», № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка», № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до

недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

2. Зобов'язати ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КОНОТОПСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) припинити порушення, яке полягає у визначенні автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування, а саме на маршрутах: № 1 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп», № 2 «вул. Симона Петлюри – завод Мотордеталь Конотоп (кільцевий)», № 3 «сел. КВРЗ – вул. Будівельників», № 4 «3-я школа - Загребелля», № 5 «вул. Симона Петлюри – с. Калинівка», № 8 «вул. Професійна – вул. Будівельників», № 14 «3-я школа – СПТУ-33», № 15 «вул. Симона Петлюри - Рибгосп» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

Про виконання пункту 2 резолютивної частини цього рішення повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у шестимісячний строк з дня отримання рішення з наданням копій підтверджувальних документів.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання. Рішення органу Антимонопольного комітету України набирають чинності з дня їх прийняття.

Згідно із частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ