



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05.03.2026

м. Харків

№ 70/10-рк/к

ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

(інформація, доступ до якої обмежено)

Про припинення бездіяльності, що
містить ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами проведеного дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері управління відходами

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Бездіяльність **ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**, яка полягає у не проведенні конкурсів з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (2) **ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ** (далі – **ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**) є юридичною особою. Ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (3) Основним видом діяльності є *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (4) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ,

міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (5) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (6) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (7) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ** входить до системи місцевого самоврядування.
- (8) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (10) Отже, реалізація **ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ** покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (11) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (до липня 2023 року – ринок послуг з вивезення побутових відходів), регулюються Законом України «Про управління відходами» (діяв до 09.07.2023 Законом України «Про відходи») та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), Порядком проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918) (раніше – Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173), яка втратила чинність 30.08.2023).
- 3.1. Закон України «Про відходи» та інші нормативно-правові акти, які діяли у період чинності цього Закону**
- (12) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
 - (13) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та «Про місцеве самоврядування в Україні».

- (14) Згідно з Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (15) Відповідно до Закону України «Про відходи» послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (16) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуг з вивезення побутових відходів є дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, дотримання вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (17) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318) (далі – Правила № 1070).
- (18) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (19) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком № 1173.
- (20) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».
- (21) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (22) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах

певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

- (23) Згідно зі статтею 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

3.2. Закон України «Про управління відходами» та інші чинні нормативно-правові акти

- (24) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (25) Згідно з підпунктом 71 пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.
- (26) 09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність та були внесені зміни до інших нормативно-правових актів.
- (27) Згідно з пунктом четвертим частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (28) Згідно з пунктом третім частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (29) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (30) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.
- (31) Утворювачі побутових відходів, відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
- укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами;
 - забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими

відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;

- забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності об'єкта оброблення відходів.

- (32) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (33) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (34) Відповідно до частини п'ятої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- (35) 15.08.2023 набули чинності Правила надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835).
- (36) Відповідно до пункту 2 Правил № 835 виконавець послуги – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (37) Відповідно до пункту 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами».
- (38) 30.08.2023 набув чинності Порядок № 918. Відповідно до пункту 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- (39) Відповідно до пунктів 2 та 4 Порядку № 918 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (40) Згідно з пунктом 12 Порядку № 918 організатор конкурсу оприлюднює конкурсну документацію, передбачену пунктом 10 цього Порядку, а також оголошення про дату, час та місце проведення конкурсу на своєму офіційному веб-сайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до проведення конкурсу.
- (41) Відповідно до пункту 29 Порядку № 918 переможцем (переможцями) конкурсу визначається його учасник або декілька учасників, що відповідає (відповідають) кваліфікаційним вимогам, за результатами розгляду конкурсних пропозицій.

(42) Відповідно до пункту 33 Порядку № 918:

- у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.

- у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.

(43) Таким чином, виконавці послуг із вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:

- до 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради, підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради, відповідно до Порядку № 1173;

- з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 1173;

- з 30.08.2023 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з збирання та перевезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

(44) Наразі ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме має бути застосований конкурентний механізм при визначенні виконавців (суб'єктів господарювання) відповідної послуги.

(45) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.

(46) Потенційним конкурентами на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

(47) Відділенням на адресу ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ надіслана вимога від 26.06.2025 № 70-02/3973є про надання інформації та копій

документів, зокрема, щодо питання проведення конкурсів, за результатами яких, суб'єктів господарювання було визначено виконавцями послуги з вивезення побутових відходів/здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів.

- (48) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 03.07.2025 № 4016/02-24 (вх. від 03.07.2025 № 70-01/2605) надано інформацію та копії документів, за результатом аналізу яких встановлено наступне.
- (49) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ зазначив, що протягом періоду 2020-2024 років та поточного періоду 2025 року (на момент надання відповіді на вимогу Відділення) послуги з вивезення твердих побутових відходів здійснювали:
- КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕКО САН» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – КП «ЕКО-САН»), ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місце надання послуг: Лозівська міська територіальна громада: с-ще Панютине, м. Лозова, с. Хлібне, с. Домаха Лозівського району;
 - КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕПЛОВОДОСЕРВІС» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – КП «ТЕПЛОВОДОСЕРВІС»), ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місце надання послуг: Лозівська міська територіальна громада смт Краснопалівка, с. Браїлівка, с. Миронівка, смт Орлівка Лозівського району.
- (50) Згідно з рішенням LXI сесії VII скликання Лозівської міської ради Харківської від 18.01.2019 № 1137 «Про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» вирішено провести конкурс на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Катеринівського, Кінненського, Миролюбівського, Новоіванівського, Миколаївського, Царедарівського, Чернігівського, Шатівського, Артільного, Бунаківського, Єлизаветівського, Павлівського Другого, Перемозького, Садівського, Тихопільського, Яковлівського старостинських округів Лозівської міської ради (далі – Конкурс), та організатором Конкурсу визначено УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА БУДІВНИЦТВА ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – УЖКГБ ЛМР).
- (51) Пунктом 1 рішення LXI сесії VII скликання Лозівської міської ради Харківської області від 18.01.2019 № 1139 «Про визначення КП «Еко-Сан» тимчасовим виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів» КП «Еко-Сан» визначено тимчасовим виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів. Пунктом 2 цього рішення встановлено, що рішення втрачає чинність з моменту введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця Конкурсу.
- (52) УЖКГБ ЛМР з КП «ЕКО-САН» було укладено договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді, від 18.01.2019 року (далі – Договір від 18.01.2019).
- (53) Відповідно до пункту 11 розділу «Строк дії цього договору» Договору від 18.01.2019 «Договір діє з 01.02.2019 року до моменту введення в дію рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Катеринівського, Кінненського, Миролюбівського, Новоіванівського, Миколаївського, Царедарівського, Чернігівського, Шатівського, Артільного, Бунаківського, Єлизаветівського, Павлівського Другого, Перемозького, Садівського, Тихопільського, Яковлівського старостинських округів Лозівської міської ради» (мова – оригіналу).
- (54) Таким чином, в порушення Порядку № 1173 (чинний на момент прийняття рішення про проведення конкурсу) УЖКГБ ЛМР було визначено тимчасового виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу та укладено з КП «ЕКО-САН» Договір від 18.01.2019.

- (55) Відповідно до рішення LXV сесії VII скликання Лозівської міської ради Харківської області від 29.03.2019 № 1468 «Про внесення змін до рішення міської ради від 18.01.2019 року № 1337 «Про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів» внесені зміни в назву рішення: *«Про проведення конкурсів на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів»* (мова оригіналу) та викладено рішення у новій редакції, а саме:

«1. Провести конкурс на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території:

1.1. с. Катеринівка, с. Братолюбимівка, с. Довге, с. Михайлівка, с. Світловицина, с-ща Миролубівка, с. Мирне, с. Степове, с. Федорівка, с. Нова Іванівка, с. Мальцівське, с. Нестелівка, с. Страсне, с. Миколаївка, с. Олексіївка, с. Копані, с. Поди, с. Мар'ївка, с. Литовицина, с. Царедарівка, с. Полтавське, с. Рубіжне, с. Водолага, с-ща Нове, с. Запорізьке, с-ща Чернігівське, с. Вільне.

1.2. с-ща Кінне, с-ща Лагідне, с. Шатівка, с. Олександрівка, с. Миколаївка, с. Городнє, с. Артільне, с. Барабашівка, с. Григоросове, с. Дивізієне, с. Миколпівка, с. Надеждине, с. Бунакове, с. Святушине, с. Горохівка, с. Єлизаветівка, с. Павлівка Друга, с. Новоселівка, с. Бакишарівка, с. Зелений Гай, с. Перемога, с. Червоний Кут, с. Герсеванівка, с. Роздори, с. Садове, с. Богомолівка, с. Іванівка, с. Бритаї, с. Різвянка, с. Тихопілля, с. Благодатне, с. Нова Мечебилівка, с. Лиман, с. Яковлівка, с. Оддихне, с. Веселе, с. Сергіївка, с. Степанівка, с-ща Гмжня Краснопалівка, с. Веселе, с. Смирновка.» (мова оригіналу).

- (56) Пунктом 1 Рішення LXXXI сесії VII скликання Лозівської міської ради Харківської області від 24.01.2020 № 1909 «Про внесення змін до рішення міської ради від 18.01.2019 № 1339 «Про визначення КП «Еко-Сан» тимчасовим виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів» внесені зміни до рішення, а саме:

1.1. Назву рішення викласти у новій редакції: «Про визначення КП «Еко-Сан» Лозівської міської ради Харківської області, КП «Тепловодосервіс» Лозівської міської ради Харківської області тимчасовими виконавцями послуг з вивезення твердих побутових відходів».

1.2. Викласти п. 1 рішення у новій редакції:

1. Визнати комунальне підприємство «Еко-Сан» Лозівської міської ради Харківської області тимчасовим виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Катеринівського, Миролубівського, Новоіванівського, Миколаївського, Царедарівського, Чернігівського, старостинських округів Лозівської міської ради» з 01.01.2020 року.

2. Визнати комунальне підприємство «Тепловодосервіс» Лозівської міської ради Харківської області тимчасовим виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території населених пунктів Кінненського, Шатівського, Артільського, Бунаківського, Єлизаветівського, Павлівського Другого, Перемозького, Садівського, Тихопільського, Яковлівського, Смирнівського старостинських округів Лозівської міської ради з 01.01.2020» (мова оригіналу).

- (57) Таким чином, в порушення Порядку № 1173 (чинний на момент прийняття рішення про проведення конкурсу) УЖКГБ ЛМР було визначено тимчасових виконавців послуг з вивезення твердих побутових відходів на певній території населених пунктів без проведення конкурсу.

- (58) Слід зазначити, що за результатами аналізу інформації, розміщеної на офіційному вебсайті Лозівської міської ради Харківської області (<https://lozovarada.gov.ua/>), Відділенням встановлено, що протягом періоду 2020 - 2025 року та поточного періоду 2026 року виконавці послуг з вивезення побутових відходів/із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження

Лозівської міської ради Харківської області, на конкурсних засадах виконавчим комітетом Лозівської міської ради Харківської області не визначались.

- (59) Отже, протягом періоду 2020 - 2025 року та поточного періоду 2026 року виконавці послуг з вивезення побутових відходів/із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження Лозівської міської ради Харківської області, на конкурсних засадах виконавчим комітетом Лозівської міської ради Харківської області не визначались.
- (60) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (61) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.
- (62) Відповідно до пункту 3 Порядку №918 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (63) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (64) Невизначення на конкурсних засадах **ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в установленому законодавством порядку, може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів відповідно.
- (65) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (66) За наявною у Відділення інформацією послуги із збирання та перевезення побутових відходів у Лозівському районі Харківської області можуть надавати, зокрема, **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕПЛОВОДОСЕРВІС» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ** (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕКО - САН» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ** (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), **КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ОЛЕКСІВСЬКИЙ-АГРОКОМУНГОСП» ОЛЕКСІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ** (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), **БАРВІНКІВСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «БЛАГОУСТРІЙ»** (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), які могли б приймати участь у конкурсі із визначення виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (67) Крім того, пунктом 33 Порядку № 918 передбачено, що у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення

побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.

- (68) У разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- (69) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів може призвести до недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.
- (70) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (71) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (72) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, яка полягає у не проведенні на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг), містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Враховуючи наведене, на підставі пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*) такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого

самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, шляхом визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ необхідно повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в електронному вигляді на електронну адресу e-mail: khrv@amcu.gov.ua та в паперовому вигляді на адресу: майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, місто Харків, 61022 **у 4-х місячний строк з дня їх отримання** із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК