



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25.02.2026 № 70/13-р/к

м. Харків

Справа № 5/03-57-25

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі - ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ) визначив автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

За результатами розгляду справи № 5/03-57-25 такі дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 5/03-57-25 про порушення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками у справі № 5/03-57-25 Відділу досліджень і розслідувань в Сумській області від 09.02.2026 № 70-03/91-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 12.09.2024 № 70-02/3200є про надання інформації, відповідь на яку було надано листом від 30.09.2024 № 2.1-21/3287 (вх. № 70-01/2484 від 01.10.2024).
- (2) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 13.11.2024 № 70-02/4321є про надання інформації.
- (3) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 29.11.2024 № 2.1-22/4009 (вх. № 70-01/3139 від 02.12.2024) звернувся з клопотанням щодо продовження терміну надання інформації на вимогу від 13.11.2024 № 70-02/4321є.

- (4) Відділенням листом від 03.12.2024 № 70-02/4663е подовжено строк надання інформації на вимогу від 13.11.2024 № 70-02/4321е.
- (5) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 04.12.2024 № 2.1-22/4056 (вх. № 70-01/3185 від 05.12.2024) надано відповідь на вимогу від 13.11.2024 № 70-02/4321е.
- (6) Відділенням до ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ направлено листа від 05.02.2025 № 70-02/683е про надання інформації, відповідь на який було надано листом від 18.02.2025 № 02.3-18/216-25 (вх. № 70-01/550 від 18.02.2025).
- (7) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 18.02.2025 № 70-02/987е про надання інформації, відповідь на яку було надано листом від 28.02.2025 № 02.1-24/725 (вх. № 70-01/750 від 03.03.2025).
- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 03.04.2025 № 70/66-рп/к розпочато розгляд справи № 5/03-57-25 за ознаками вчинення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (9) Листом від 03.04.2025 № 70-02/2182е ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію розпорядження від 03.04.2025 № 70/66-рп/к, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу (ф. 119) за № 0601131443688 вручений 08.04.2025 представнику за довіреністю.
- (10) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 02.05.2025 № 02.1-24/1514 (вх. № 70-01/1633 від 02.05.2025) надано відповідь на розпорядження від 03.04.2025 № 70/66-рп/к про початок розгляду справи № 5/03-57-25.
- (11) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 13.08.2025 № 70-02/5108е про надання інформації, відповідь на яку було надано листом від 05.09.2025 № 02.1-23/3052 (вх. № 70-01/3747 від 08.09.2025).
- (12) Відділенням ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу від 12.01.2026 № 70-02/185е про надання інформації, відповідь на яку було надано листом від 27.01.2026 № 02.1-24/306 (вх. № 70-01/320 від 27.01.2026).
- (13) Відділенням листом від 10.02.2026 № 70-02/831е ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію подання з попередніми висновками у справі № 5/03-57-25, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за № R067098177385 вручений 13.02.2026 представнику за довіреністю.
- (14) Відділенням листом від 17.02.2026 № 70-02/1179е проінформовано ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ про дату, час та місце засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду справи № 5/03-57-25.
- (15) На офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 20.02.2026 розміщено інформацію про дату, час та місце засідання адміністративної колегії Відділення щодо результатів розгляду справи № 5/03-57-25 (посилання <https://eastmtv.amcu.gov.ua/news/informatsiia-pro-zasidannnia-administratyvnoi-kolehii-skhidnoho-mtv-amku-pro-rozghliad-spravy-503-57-25-shchodo-vykonavchoho-komytetu-romenskoi-miskoi-rady-sumskoi-oblasti>) .

- (16) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 24.02.2026 № 02.1-23/714 (вх. № 70-01/723 від 24.02.2026) надано інформацію щодо розгляду справи № 5/03-57-25.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (17) Відповідачем у справі є ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (18) Відповідно до інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб–підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ є юридичною особою із організаційно-правовою формою - орган місцевого самоврядування; ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«інформація, доступ до якої обмежено»*. Видом економічної діяльності є *«інформація, доступ до якої обмежено»*.
- (19) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ здійснює свої повноваження відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та інших нормативно-правових актів.
- (20) Частиною третьою статті 140 Конституції України передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (21) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (22) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (23) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (24) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать повноваження в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (25) Так, до функцій ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ належить, зокрема, організація конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Роменської міської територіальної громади.
- (26) Метою проведення конкурсу є визначення автомобільних перевізників на конкурсних засадах, незалежно від форм власності, які спроможні забезпечити безпечне і якісне перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Роменської міської територіальної громади

- (27) Отже, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ є організатором пасажирських перевезень на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Роменської міської територіальної громади.
- (28) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (29) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, здійснення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначених повноважень та виконання завдань має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі і Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (30) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (31) Діяльність у сфері перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування регулюється, зокрема, Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон); Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (далі – Порядок № 1081).
- (32) Частиною другою статті 5 Закону передбачено, що державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема, на **створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання**, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та **розвиток конкуренції**.
- (33) Згідно з частиною дев'ятою статті 6 Закону **органи місцевого самоврядування** формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і **здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території**, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (34) Відповідно до статті 7 Закону забезпечення організації пасажирських перевезень на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, покладається на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.
- (35) Згідно з частиною першою статті 31 Закону відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування **визначаються договором** про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування

населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

- (36) Відповідно до частини першої - третьої статті 35 Закону послуги пасажирського автомобільного транспорту поділяють на послуги з перевезення пасажирів автобусами, на таксі та легковими автомобілями на замовлення.
- (37) Послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.
- (38) Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.
- (39) Частиною шостою статті 35 Закону визначено, що автобусні маршрути за видами сполучень поділяються на: міські, приміські, міжміські, міжнародні.
- (40) Згідно із частиною сьомою статті 35 Закону автобусні маршрути за видами перевезень поділяються на: загального користування, спеціальних перевезень, нерегулярних перевезень.
- (41) Відповідно до статті 42 Закону договір про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), укладається між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником і вважається укладеним з моменту його підписання сторонами.
- (42) Згідно з частиною першою статті 43 Закону **визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.**
- (43) Частиною першою статті 44 Закону передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
- (44) Згідно з частиною восьмою статті 44 Закону дозвіл (договір) органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування пасажирському перевізнику на обслуговування автобусних маршрутів надається (укладається) на термін до п'яти років.
- (45) Пунктом 1 розділу «Загальна частина» Порядку № 1081 визначено, що цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області, на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади.
- (46) Пунктом 53 Порядку № 1081 визначено, що організатор перевезень на внутрішньообласних маршрутах та маршрутах в межах території однієї територіальної громади не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.

- (47) У разі письмової відмови перевізника-претендента, який став переможцем конкурсу з перевезення пасажирів, від укладення з організатором перевезень договору такий договір укладається з перевізником-претендентом, який зайняв друге місце. У разі відсутності перевізника-претендента, який зайняв друге місце, рейс (маршрут) включається до об'єкта іншого конкурсу (абзац третій пункту 53 Порядку № 1081).
- (48) У разі коли перевізник-претендент, який став переможцем конкурсу, письмово відмовився від виконання перевезень або з ним припинено/розірвано дію договору або дозволу, організатор перевезень приймає рішення щодо визнання переможцем конкурсу перевізника-претендента, який зайняв друге місце, а у разі його відсутності - приймає рішення щодо проведення нового конкурсу за цим об'єктом (абзац четвертий пункту 53 Порядку № 1081).
- (49) Організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору або дозволу, укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу. У такому разі дія договору або дозволу, укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення, укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті (абзац десятий пункту 53 Порядку № 1081).
- (50) Договір або дозвіл може бути достроково розірвано (анульовано) організатором перевезень в частині відносин щодо обслуговування усього (усіх) маршруту (маршрутів) та/або виконання окремих рейсів з підстав, визначених підпунктом 2 пункту 55 цього Порядку № 1081 (абзац дев'ятий пункту 53 Порядку № 1081).
- (51) Згідно з підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081 організатор зобов'язаний забезпечити дострокове розірвання договору або анулювання дозволу з автомобільним перевізником у разі:
- наявності фактів незабезпечення функціонування GPS-системи на автобусах, що використовуються для роботи на автобусному маршруті загального користування, включаючи дистанційне відстеження місцезнаходження та руху автобусів, безперебійної роботи системи та передачі відповідної інформації (якщо організатором перевезень встановлена додаткова умова конкурсу), незабезпечення з вини перевізника регулярності перевезень (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають вимогам щодо використання автобусів за видами сполучень, режимами руху та протяжністю маршрутів, параметрами пасажиромісткості, комфортності, технічних та екологічних показників, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху. Організатор перевезень приймає рішення про розірвання договору або анулювання дозволу у разі повторного встановлення факту порушення умов договору або дозволу після надісланого автомобільному перевізнику попередження про усунення порушень у строк протягом 20 календарних днів, але не раніше ніж через 30 календарних днів від дати попередження (попередження не застосовується у разі настання дорожньо-транспортної пригоди з вини водія автобуса з потерпілими та/або загиблими, що спричинено діяльністю перевізника). У такому разі для роботи на автобусному маршруті загального користування призначається організатором конкурсу автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору або дозволу, який розірвано або анульовано. У разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, призначається організатором конкурсу до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, автобуси якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці;

- підтвердження інформації про факт подання перевізником-претендентом недостовірних документів для участі у конкурсі;
 - ліквідації юридичної особи, припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця, смерті фізичної особи - підприємця;
 - надходження заяви автомобільного перевізника щодо анулювання дозволу.
- (52) Листом від 28.05.2024 № 9597/40/10-24 МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ (далі – МІНІНФРАСТРУКТУРИ) надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.
- (53) У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану відповідно до Закону України від 24.02.2022 № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», враховуючи положення статей 43, 44 Закону, та з метою забезпечення автомобільними перевізниками безперебійного здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у разі закінчення строку дії договорів, постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 і від 03.12.2008 № 1081» Порядок № 1081 доповнено пунктом 4¹, згідно з яким:
- «Договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.*
- Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору».*
- (54) При цьому, МІНІНФРАСТРУКТУРИ зазначило, що положення пункту 4¹ Порядку № 1081 **поширюється на договори, які організатори укладають на конкурсних засадах** на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (55) **Щодо договорів, укладених на строк до трьох місяців без проведення конкурсу**, МІНІНФРАСТРУКТУРИ повідомило, що **Законом встановлені виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування**, а підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081 передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, **один раз і тимчасово – на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу**. Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4¹ Порядку № 1081 не поширюються на зазначений випадок.
- (56) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку № 1081 строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону (**визначення автомобільного перевізника виключно на конкурсних засадах**).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (57) В рамках здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції у сфері пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, Відділення ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимоги від 12.09.2024 № 70-02/3200е, від 13.11.2024 № 70-02/4321е та від 18.02.2025 № 70-02/987е про надання інформації, зокрема необхідно було надати:

- інформацію щодо договорів про організацію перевезення пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади, які були укладені з автомобільними перевізниками за результатами проведених конкурсів і були чинними станом на 24.02.2022;
 - інформацію про автомобільних перевізників, з якими було достроково розірвані договори, укладені за результатом проведених конкурсів;
 - інформацію щодо договорів про організацію перевезення пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади, укладених у період з 24.02.2022 по 31.01.2025 без проведення конкурсів;
 - інформацію щодо проведених у період з 24.02.2022 по 31.01.2025 конкурсів на організацію перевезень пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади.
- (58) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 30.09.2024 № 02.1-21/3287 (вх. № 70-01/2484 від 01.10.2024) надано інформацію щодо договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що проходять у межах території Роменської міської територіальної громади, які були укладені за результатами проведених конкурсів і були чинними на момент введення в Україні воєнного стану (24.02.2022) (інформацію про договори наведено у додатку 1).
- (59) Відділенням встановлено, що станом на 01.09.2024 (дата надання інформації) по п'яти автобусним маршрутам загального користування, а саме: № 2 «Вокзал – Вантаждільниця» із заїздом до села Бобрик, № 6 «Вул. Каті Зеленко - пл. Засульська», № 10 «Вул. Берегова – вул. Космонавтів (СБК)», № 14 «Коледж КНЕУ- ШБУ-13» та «Ромни – Посад» після закінчення строку дії договорів, які були укладені за результатами проведених конкурсів, продовжували здійснювати обслуговування цих маршрутів відповідно до укладених тимчасових договорів без проведення конкурсів автомобільні перевізники, яких раніше було визначено на конкурсних засадах, що не суперечить діючому законодавству.
- (60) За інформацією ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ за період з 24.02.2022 по 31.01.2025 конкурси щодо організації перевезення пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади не проводилися.
- (61) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листами від 30.09.2024 № 02.1-21/3287 (вх. № 70-01/2484 від 01.10.2024), від 04.12.2024 № 02.1-22/4056 (вх. № 70-01/3185 від 05.12.2024), від 28.02.2025 № 02.1-24/725 (вх. № 70-01/750 від 03.03.2025) та від 05.09.2025 № 02.1-23/3052 (вх. № 70-01/3747 від 08.09.2025) надано інформацію щодо укладених у період з 24.02.2022 по 31.07.2025 без проведення конкурсів договорів про організацію перевезень пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади.
- (62) Щодо підстав, які слугували укладанню без проведення конкурсів договорів про організацію перевезень пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування, та якими нормативно-правовими документами керувалися при укладанні вищевказаних договорів, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 04.12.2024 № 02.1-22/4056 (вх. № 70-01/3185 від 05.12.2024) повідомив, що:
- «Після введення воєнного стану 24.02.2022 роз'яснень органів влади вищого рівня та нормативно-правових документів щодо продовження терміну дії договорів, строк яких закінчився, на той час не було.*

Постанова Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 і від 03.12.2008 № 1081» набрала чинності лише 06.05.2022. Постановою було передбачено продовження дії договорів на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення/скасування, а також регламентовано, що продовження строку дії договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області, можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору.

Враховуючи викладене, в зв'язку із закінченням терміну дії основних договорів, які були укладені за результатами проведених конкурсів, та з метою забезпечення безперебійної роботи громадського транспорту Виконавчим комітетом Роменської міської ради як організатором пасажирських перевезень приймалися рішення про укладення тимчасових договорів з автоперевізниками, які були спроможні надавати послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом за поданими заявами» (мовою оригіналу).

- (63) За результатом аналізу інформації щодо укладених у період з 24.02.2022 по 31.07.2025 без проведення конкурсів договорів про організацію перевезень пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади, встановлено наступне.

Міський маршрут № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє»

- (64) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 23.11.2021 проведено конкурс з перевезення пасажирів на об'єкті конкурсу: міський автобусний маршрут загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє».
- (65) Переможця на об'єкті конкурсу: міський автобусний маршрут загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» не визначено через відсутність претендентів (протокол засідання від 23.11.2021 № 06-2021).
- (66) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 15.12.2021 № 229 за результатом розгляду заяви автоперевізника з 12.01.2022 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування №8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» РОМЕНСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи: «інформація, доступ до якої обмежено») (далі – КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО»), з яким було укладено тимчасовий договір від 12.01.2022 № 15, термін дії якого з 12.01.2022 по 11.04.2022.
- (67) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 02.02.2022 проведено конкурс з перевезення пасажирів, зокрема, на об'єкті конкурсу: міський автобусний маршрут загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє».
- (68) Переможця на об'єкті конкурсу: міський автобусний маршрут загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» не визначено через відсутність претендентів та зазначено про необхідність повторно оголосити конкурс (протокол засідання від 02.02.2022 № 01-2022).
- (69) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 11.02.2022 за № 7 шляхом дострокового розірвання припинено дію договору від 12.01.2022 № 15 про організацію перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального

користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє», укладеного з КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО». Підставою для розірвання є невиконання умов договору.

- (70) З метою забезпечення безперебійної роботи громадського транспорту за маршрутом № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 11.02.2022 № 8 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ВІННІЧЕНКА ВАЛЕРІЯ ВАСИЛЬОВИЧА (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП ВІННІЧЕНКО В.В.), з яким було укладено тимчасовий договір від 11.02.2022 № 1, термін дії якого з 14.02.2022 по 13.05.2022.
- (71) Після закінчення терміну дії 3-х місячного договору від 11.02.2022 № 1, укладеного з ФОП ВІННІЧЕНКОМ В.В., конкурс з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (72) Натомість, на виконання рішень ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 18.05.2022 № 38, від 09.09.2022 № 89, від 16.11.2022 № 121, від 15.03.2023 № 41, від 21.06.2023 № 98, від 20.09.2023 № 143, від 20.12.2023 № 188, від 20.03.2024 № 40, від 19.06.2024 № 83, від 18.09.2024 № 151, від 18.12.2024 № 223, від 19.03.2025 № 45, від 21.05.2025 № 86 між ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та ФОП ВІННІЧЕНКОМ В.В. без проведення конкурсу було укладено терміном на три місяці 13 договорів (інформація надана станом на 31.07.2025) про організацію перевезення пасажирів за міським автобусним маршрутом загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє», а саме: тимчасовий договір № 2 від 18.05.2022 (з 18.05.202 по 17.08.2022); договір № 5/2022 від 12.09.2022 (з 01.10.22 по 31.12.22); договір № 6/2022 від 21.11.2022 (з 01.01.2023 по 31.03.2023); договір № 4/2023 від 20.03.2023 (з 01.04.2023 по 30.06.2023); договір № 8/2023 від 26.06.2023 (з 01.07.2023 по 30.09.2023); договір № 12/2023 від 26.09.2023 (з 01.10.2023 по 31.12.2023); договір № 16/2023 від 21.12.2023 (з 01.01.2024 по 31.03.2024); договір № 4/2024 від 27.03.2024 (з 01.04.2024 по 30.06.2024); договір № 8/2024 від 19.06.2024 (з 01.07.2024 по 30.09.2024); договір № 12/2024 від 19.09.2024 (з 01.10.2024 по 31.12.2024); договір № 16/2024 від 18.12.2024 (з 01.01.2025 по 31.03.2025); договір № 4/2025 від 21.03.2025 (з 01.04.2025 по 30.06.2025); договір № 8/2025 від 22.05.2025 (з 01.07.2025 по 31.07.2025).
- (73) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

Міський маршрут № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка)

- (74) На виконання рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 15.09.2021 № 157 «Про затвердження рішення конкурсного комітету з підготовки та проведення конкурсу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в місті Ромни від 08.09.2021» між ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» укладено договір від 21.10.2021 № 3/2021 про організацію перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального

користування № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка), термін дії якого з 21.10.2021 по 20.10.2024.

- (75) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 20.07.2022 за № 58 шляхом дострокового розірвання припинено дію договору від 21.10.2021 № 3/2021 про організацію перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка), укладеного з КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО». Підставою для розірвання є невиконання умов договору.
- (76) З метою забезпечення безперебійної роботи громадського транспорту за маршрутом № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 20.07.2022 № 60 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на міському автобусному маршруті загального користування № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) ФОП ВІННІЧЕНКА В.В., з яким було укладено тимчасовий договір від 21.07.2022 № 3, термін дії якого з 23.07.2022 до 22.10.2022.
- (77) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 09.09.2022 за № 89, за результатом розгляду заяв автоперевізників, тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень за міським автобусним маршрутом загального користування № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) призначено КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи: *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі –КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ»), з яким було укладено договір від 12.09.2022 № 4/2022, термін дії якого з 15.09.2022 по 14.12.2022.
- (78) Після закінчення терміну дії 3-х місячного договору від 12.09.2022 № 4/2022, укладеного з КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ», конкурс з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (79) Натомість, на виконання рішень ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.11.2022 № 121, від 15.02.2023 № 19, від 16.05.2023 № 80, від 19.07.2023 № 110, від 18.10.2023 № 159, від 17.01.2024 № 1, від 15.04.2024 № 59, від 18.07.2024 № 98, від 16.10.2024 № 169, від 15.01.2025 № 1, від 17.04.2025 № 67 між ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» без проведення конкурсу було укладено терміном на три місяці 11 договорів (інформація надана станом на 31.07.2025) про організацію перевезення пасажирів за міським автобусним маршрутом загального користування № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка), а саме: договір № 7/2022 від 21.11.2022 (з 15.12.2022 по 14.03.2023); договір № 1/2023 від 22.02.2023 (з 15.03.2023 по 14.06.2023); договір № 5/2023 від 18.05.2023 (з 15.06.2023 по 14.09.2023); договір № 9/2023 від 01.08.2023 (з 15.09.2023 по 14.12.2023); договір № 15/2023 від 06.11.2023 (з 15.12.2023 по 29.02.2024); договір № 1/2024 від 22.01.2024 (з 01.03.2024 по 31.05.2024); договір № 5/2024 від 18.04.2024 (з 01.06.2024 по 31.08.2024); договір № 9/2024 від 19.07.2024 (з 01.09.2024 по 30.11.2024); договір № 14/2024 від 25.10.2024 (з 01.12.2024 по 28.02.2025); договір № 2/2025 від 17.01.2025 (з 01.03.2025 по 31.05.2025); договір № 06/2025 від 23.04.2025 (з 01.06.2025 по 31.08.2025).
- (80) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

- (81) На виконання розпорядження голови СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ від 15.03.2021 № 131-ОД «Про організацію перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Роменської міської територіальної громади» відповідно до рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 30.03.2021 № 66 останнім набуто повноваження організатора перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Роменської міської територіальної громади, зокрема, на приміські маршрути: «Ромни-Гаврилівка», «Ромни – Калинівка» із заїздом в Горове, «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка», «Ромни -Рогинці».

Приміський маршрут «Ромни – Гаврилівка»

- (82) На виконання наказу УПРАВЛІННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ від 16.07.2019 №56-ОД «Про переможців конкурсу з визначення автомобільних перевізників на приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території області» між УПРАВЛІННЯМ ІНФРАСТРУКТУРИ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ та КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» укладено договір від 19.07.2019 № 032/19 про організацію перевезення пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни-Гаврилівка», термін дії якого з 19.07.2019 по 18.07.2024.
- (83) Відповідно до рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 30.03.2021 № 66 «Про набуття повноважень організатора перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Роменської міської територіальної громади» 01.04.2021 укладено додаткову угоду № 01/21 до договору від 19.07.2019 № 032/19, відповідно до якої організатором перевезень пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни-Гаврилівка» є ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (84) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 20.07.2022 за № 59 шляхом дострокового розірвання припинено дію договору від 19.07.2019 № 032/19 та додаткову угоду до нього від 01.04.2021 №01/21 про організацію перевезення пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни-Гаврилівка», укладеного з КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО». Підставою для розірвання є невиконання умов договору.
- (85) З метою організації виконання пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 17.08.2022 № 80 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни-Гаврилівка» КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ», з яким було укладено договір від 17.08.2022 № 01/2022, термін дії якого з 22.08.2022 до 21.11.2022.
- (86) Після закінчення терміну дії 3-х місячного договору від 17.08.2022 № 01/2022, укладеного з КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» конкурс з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни – Гаврилівка» ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (87) Натомість на виконання рішень ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.11.2022 № 121, від 18.01.2023 № 2, від 16.05.2023 № 80, від 19.07.2023 № 110, від 18.10.2023 № 159, від 17.01.2024 № 1, від 15.04.2024 № 59, від 18.07.2024 № 98, від 16.10.2024 № 168, від 17.01.2025 № 1, від 17.04.2025 № 67 між ВИКОНАВЧИМ

КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» без проведення конкурсу було укладено терміном на три місяці 11 договорів (інформація надана станом на 31.07.2025) про організацію перевезення пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни – Гаврилівка, а саме: договір №03/2022 від 21.11.2022 (з 22.11.2022 по 21.02.2023); договір №01/2023 від 20.01.2023 (з 22.02.2022 по 21.05.2023); договір №04/2023 від 18.05.2023 (з 22.05.2023 по 21.08.2023); договір №07/2023 від 01.08.2023 (з 22.08.2023 по 21.11.2023); договір №11/2023 від 06.11.2023 (з 22.11.2023 по 31.01.2024); договір № 02/2024 від 22.01.2024 (з 01.02.2024 по 30.04.2024); договір № 05/2024 від 18.04.2024 (з 01.05.2024 по 31.07.2024); договір № 08/2024 від 19.07.2024 (з 01.08.2024 по 31.10.2024); договір № 11/2024 від 25.10.2024 (з 01.11.2024 по 31.01.2025); договір № 01/2025 від 17.01.2025 (з 01.02.2025 по 30.04.2025); договір № 05/2025 від 23.04.2025 (з 01.05.2025 по 31.07.2025).

- (88) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни-Гаврилівка» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

Приміський маршрут «Ромни – Калинівка» (із заїздом в Горове)

- (89) Між ДЕПАРТАМЕНТОМ РОЗВИТКУ ІНФРАСТРУКТУРИ СУМСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ та КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» було укладено договір від 25.02.2021 № 14 про організацію перевезення пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни-Калинівка» (із заїздом в Горове), термін дії якого з 01.03.2021 по 31.05.2021.
- (90) Відповідно до рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 30.03.2021 № 66 «Про набуття повноважень організатора перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Роменської міської територіальної громади» 01.04.2021 укладено додаткову угоду № 01/21 до договору від 25.02.2021 № 14, відповідно до якої організатором перевезень пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни-Калинівка» (із заїздом в Горове) є ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (91) Після закінчення терміну дії 3-х місячного договору від 25.02.2021 № 14, укладеного з КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО» конкурс з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни-Калинівка» (із заїздом в Горове) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (92) На виконання рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 19.05.2021 № 79 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни-Калинівка» (із заїздом в Горове) КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО», з яким було укладено договір від 20.05.2021 № 4, термін дії якого з 01.06.2021 до визначення перевізника на конкурсних засадах.
- (93) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 20.07.2022 за № 59 шляхом дострокового розірвання припинено дію договору від 20.05.2021 № 4 про організацію перевезення пасажирів за приміським автобусним маршрутом загального користування «Ромни-Калинівка» (із заїздом в Горове), укладеного з КП «АРХІТЕКТУРНО – ПЛАНУВАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО». Підставою для розірвання є не виконання умов договору.
- (94) З метою організації виконання пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської

територіальної громади рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 17.08.2022 № 80 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни-Калинівка» (із заїздом в Горове) КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ», з яким було укладено договір від 17.08.2022 № 02/2022, термін дії якого з 22.08.2022 до 21.11.2022.

- (95) Після закінчення терміну дії 3-х місячного договору від 17.08.2022 № 02/2022, укладеного з КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» конкурс з визначення автомобільного перевізника на перевезення пасажирів за приміським маршрутом «Ромни – Калинівка» ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводився.
- (96) Натомість на виконання рішень ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.11.2022 № 121, від 18.01.2023 № 2, від 16.05.2023 № 80, від 19.07.2023 № 10, від 18.10.2023 № 159, від 17.01.2024 № 1, від 15.04.2024 № 59, від 18.07.2024 № 98, від 16.10.2024 № 168, від 15.01.2025 № 1, від 17.04.2025 № 67 між ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ» без проведення конкурсу було укладено терміном на три місяці 11 договорів (інформація надана станом на 31.07.2025) про організацію перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни – Калинівка із заїздом у Горове», а саме: договір № 04/2022 від 21.11.2022 (з 22.11.2022 по 21.02.2023); договір № 02/2023 від 20.01.2023 (з 22.02.2023 по 21.05.2023); договір № 05/2023 від 18.05.2023 (з 22.05.2023 по 21.08.2023); договір № 08/2023 від 01.08.2023 (з 22.08.2023 по 21.11.2023); договір № 10/2023 від 06.11.2023 (з 22.11.2023 по 31.01.2024); договір № 01/2024 від 22.01.2024 (з 01.02.2024 по 30.04.2024); договір № 04/2024 від 18.04.2024 (з 01.05.2024 по 31.07.2024); договір № 07/2024 від 19.07.2024 (з 01.08.2024 по 31.10.2024); договір № 10/2024 від 25.10.2024 (з 01.11.2024 по 31.01.2025); договір № 02/2025 від 17.01.2025 (з 01.02.2025 по 30.04.2025); договір № 04/2025 від 23.04.2025 (з 01.05.2025 по 31.07.2025).
- (97) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільного перевізника на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни-Калинівка» (із заїздом в Горове) без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.
- (98) Окрім цього, з метою забезпечення безперебійного виконання пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських автобусних маршрутах загального користування, а саме: «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка», «Ромни - Рогинці» за результатом розгляду заяв автоперевізників ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ приймалися рішення про призначення автомобільних перевізників тимчасовими виконавцями пасажирських перевезень.

Приміський маршрут «Ромни – Пустовійтівка»

- (99) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 19.05.2021 № 79 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни – Пустовійтівка» ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ХОМІЧ ЛЮБОВ ПЕТРІВНУ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«інформація, доступ до якої обмежено»*), з якою було укладено договір від 20.05.2021 № 2, термін дії якого з 21.05.2021 до визначення перевізника на конкурсних засадах.

Приміський маршрут «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці»

(100) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 19.05.2021 № 79 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни – Пустовійтівка - Вовківці» ФОП ВІННІЧЕНКА В.В., з яким було укладено договір від 20.05.2021 № 3, термін дії якого з 21.05.2021 до визначення перевізника на конкурсних засадах.

(101) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.06.2021 № 99 було затверджено мережу автобусних маршрутів загального користування в межах міської територіальної громади, на яких організація пасажирських перевезень покладається на ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, згідно з яким маршрут «Ромни – Пустовійтівка - Вовківці» відсутній в переліку приміських автобусних маршрутів загального користування, наразі діє один маршрут «Ромни – Пустовійтівка».

Приміський маршрут «Ромни – Мале»

(102) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 19.05.2021 № 79 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни – Мале» ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ЛАВІРКО НАТАЛІЮ ВОЛОДИМИРІВНУ (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП ЛАВІРКО Н.В.), з якою було укладено договір від 19.05.2021 № 1, термін дії якого з 20.05.2021 до визначення перевізника на конкурсних засадах.

Приміський маршрут «Ромни – Галка»

(103) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 04.06.2021 № 96 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни – Галка» ФОП ЛАВІРКО Н.В., з якою було укладено договір від 04.06.2021 № 5, термін дії якого з 07.06.2021 до визначення перевізника на конкурсних засадах.

Приміський маршрут «Ромни – Біліводи - Москалівка»

(104) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 21.07.2021 № 111 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни – Біліводи - Москалівка» ФОП ЛАВІРКО Н.В., з якою було укладено договір від 30.07.2021 № 6, термін дії якого з 12.08.2021 до визначення перевізника на конкурсних засадах.

Приміський маршрут «Ромни – Рогинці»

(105) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 21.07.2021 № 111 призначено тимчасовим виконавцем пасажирських перевезень на приміському автобусному маршруті загального користування «Ромни – Рогинці» ФІЗИЧНУ ОСОБУ-ПІДПРИЄМЦЯ ВОЛИКА ПЕТРА ГРИГОРІВАЧА (реєстраційний номер облікової картки платника податків *«інформація, доступ до якої обмежено»*) (далі – ФОП ВОЛИК П.Г.), з яким було укладено договір від 30.07.2021 № 7, термін дії якого з 12.08.2021 до визначення перевізника на конкурсних засадах.

(106) Слід зазначити, що станом на 31.01.2025 конкурси щодо визначення автомобільних перевізників на перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біліводи – Москалівка», «Ромни -Рогинці» ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не проводилися.

(107) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 28.02.2025 № 02.1-24/725 (вх. № 70-01/750 від 03.03.2025) надано пояснення щодо укладання без проведення конкурсів, договорів про організацію перевезень пасажирів на приміських

автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади, зокрема повідомлено, що:

« ... у зв'язку із набуттям 30.03.2021 повноважень організатора перевезень на приміських автобусних маршрутах загального користування було розроблено нормативно-правові акти для здійснення цих повноважень (умови проведення конкурсів, затверджено мережу міських та приміських автобусних маршрутів загального користування), проте через повномасштабне вторгнення та воєнний стан конкурси не проводилися. Виконавчим комітетом Роменської міської ради як організатором пасажирських перевезень приймалися рішення про укладення тимчасових договорів з автоперевізниками, які були спроможні надавати послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом» (мовою оригіналу).

- (108) Таким чином, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визначив автомобільних перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування «Ромни-Гаврилівка», «Ромни – Калинівка» із заїздом в Горове, «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка», «Ромни – Рогинці» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.
- (109) Слід зазначити, чинне законодавство не звільняє замовника/організатора перевезень пасажирів від обов'язку проведення конкурсу з перевезення пасажирів під час дії воєнного стану, окрім випадків, чітко визначених законодавством – а саме, у разі, коли у період дії воєнного стану закінчився строк дії договору або дозволу, укладеного за результатом проведеного конкурсу, то він вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування (пункт 4¹ Порядку № 1081).
- (110) В рамках розгляду справи № 5/03-57-25, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 05.09.2025 № 02.1-23/3052 (вх. № 70-01/3747 від 08.09.2025) надано інформацію, відповідно до якої встановлено, що 02.07.2025 останнім було проведено конкурс з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Роменської міської територіальної громади (протокол засідання конкурсного комітету від 02.07.2025 № 01-2025).
- (111) Слід зазначити, що до переліку об'єктів вищевказаного конкурсу входять, зокрема маршрути, по яким ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ було визначено автомобільних перевізників на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.
- (112) Рішенням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.07.2025 № 139 затверджено рішення конкурсного комітету з питань підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Роменської міської територіальної громади від 02.07.2025, згідно з яким, зокрема:
- по міському маршруту № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє» визначено переможцем ФОП ВІННІЧЕНКА В.В., з яким укладено договір від 18.07.2025 № 09/2025, строк дії якого з 01.08.2025 по 31.07.2026;
 - по міському маршруту № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) визначено переможцем КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ», з яким укладено договір від 18.07.2025 № 10/2025, строк дії якого з 01.08.2025 по 31.07.2030;

- по приміським маршрутам «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка» визначено переможцем ФОП ЛАВІРКО Н.В., з якою було укладено договір від 18.07.2025 № 07/2025, строк дії якого з 01.08.2025 по 31.07.2026;
 - по приміським маршрутам «Ромни-Гаврилівка», «Ромни – Калинівка» із заїздом в Горове визначено переможцем КП «КОМБІНАТ КОМУНАЛЬНИХ ПІДПРИЄМСТВ», з яким укладено договір від 18.07.2025 № 08/2025, строк дії якого з 01.08.2025 по 31.07.2026;
 - по приміському маршруту «Ромни – Пустовійтівка» визначено переможцем ФОП ХОМІЧ Л.П., з якою було укладено договір від 18.07.2025 № 09/2025, строк дії якого з 01.08.2025 по 31.07.2026;
 - по приміському маршруту «Ромни – Рогинці» не визнано переможцем ФОП ВОЛИКА П.Г. через невиконання встановлених конкурсним комітетом вимог в указаний термін.
- (113) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 27.01.2026 № 02.1-24/306 (вх. № 70-01/320 від 27.01.2026) надано інформацію, за результатом аналізу якої встановлено, що приміський маршрут «Ромни – Рогинці» був внесений до об'єктів конкурсів, що були проведені 25.08.2025 та 23.10.2025, однак переможців по цьому маршруту не визначено через відсутність претендентів (протоколи засідання конкурсного комітету від 25.08.2025 № 02-2025 та від 23.10.2025 № 03-2025, відповідно).
- (114) Як наголошено вище, чинним законодавством України встановлені **виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника** на автобусному маршруті загального користування.
- (115) Підстава (можливість) укладання тимчасового договору про організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначена підпунктом 2 пункту 55 Порядку № 1081, яким передбачено, що інший автомобільний перевізник один раз і тимчасово – на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу призначається у разі наявності чітко визначених обставин: дострокового розірвання договору у разі наявності фактів порушення перевізником умов договору або дозволу у частині незабезпечення регулярності перевезень з вини перевізника (менш як 90 відсотків за місяць), використання автобусів, що не відповідають зазначеним умовам за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками, відправлення автобусів з місць, що не передбачені розкладом руху), а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень.
- (116) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку № 1081, строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» (визначення автомобільного перевізника виключно на конкурсних засадах).
- (117) Отже, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ мав/має здійснювати відповідні заходи, зокрема, провести конкурс та визначити на конкурсних засадах та у порядку, встановленому законодавством України, перевізників для здійснення пасажирських перевезень автомобільним транспортом на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади.
- (118) Враховуючи викладене, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ вчинив дії, що полягали у визначенні автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, а саме на міських маршрутах: № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє», № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із

заїздом до села Борозенка) та приміських маршрутах: «Ромни – Гаврилівка», «Ромни-Калинівка із заїздом в Горове», «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка», «Ромни – Рогинці» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства.

5. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛИСЯ АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВІДПОВІДАЧА

- (119) Листом від 18.02.2025 № 02.3-18/216-25 (вх. від 18.02.2025 № 70-1/550) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ СТАТИСТИКИ У СУМСЬКІЙ ОБЛАСТІ надало інформацію щодо зареєстрованих в Сумській області суб'єктів господарювання, основним видом економічної діяльності яких є: «Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення» (код за КВЕД 49.31), «Інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у» (код за КВЕД 49.39).
- (120) Як вбачається із зазначеного листа, станом на 18.02.2025 відповідно до бази даних ЄДРПОУ по Сумській області зареєстровано 53 суб'єкта господарювання, основним видом економічної діяльності яких є: «Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення» (код за КВЕД 49.31), «Інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у» (код за КВЕД 49.39). Окрім цього, суб'єкти господарювання-автомобільні перевізники, місцем реєстрації яких є інші області України, не обмежені у праві приймати участь у конкурсах з визначення автомобільного перевізника для здійснення пасажирських перевезень, зокрема на території Роменської міської територіальної громади.
- (121) Отже, ринок перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, зокрема Роменської міської територіальної громади є конкурентним.
- (122) Тобто, перевізники, які здійснюють діяльність на ринках перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування могли би прийняти участь у конкурсі з визначення автомобільного перевізника для здійснення пасажирських перевезень та надавати свої послуги пасажиром, а це призвело б до змагання між перевізниками та розвитку конкурентного середовища, у свою чергу, пасажирів отримували б дані послуги з перевезення кращої якості та вартості.
- (123) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то не проведення конкурсу перешкоджає доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку, що може призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється, а суб'єкти господарювання втрачають мотивацію для змагання на ринку, підвищення якості надання послуг тощо.
- (124) Проведення органами місцевого самоврядування конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (125) За умов проведення конкурсу, між перевізниками-претендентами відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що і є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (126) Разом з тим, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на автобусних маршрутах загального користування, а саме на міських маршрутах: № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє», № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) та приміських маршрутах: «Ромни – Гаврилівка», «Ромни-Калинівка із заїздом в Горове», «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди –

Москалівка», «Ромни-Рогинці» було визначено автомобільних перевізників без проведення конкурсів.

- (127) Дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у визначенні автомобільних перевізників на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, могли призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (128) В свою чергу, недопущення конкуренції є негативним впливом на потенційну конкуренцію, внаслідок чого вона не може стати реальною конкуренцією.
- (129) Під недопущенням конкуренції розуміється будь-яка ринкова поведінка, що заважає появі нової конкуренції або нових конкурентів. Недопущення конкуренції передбачає створення такої ситуації, коли підвищуються бар'єри входження на ринок потенційних конкурентів або створюються умови, відповідно до яких суб'єкти господарювання, що працюють на одному ринку з об'єктивних причин, не конкурують. У цьому випадку недопущення конкуренції може мати місце на тому ринку, на якому конкуренції не було.

6. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (130) Згідно зі статтею 13 Конституції України усі суб'єкти права власності рівні перед законом.
- (131) Згідно із статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм становим на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (132) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (133) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (134) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, у тому числі, органами місцевого самоврядування.
- (135) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено що, зокрема, органи влади зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (136) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.

- (137) Відповідно до приписів частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (138) Згідно з пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (139) Зібраними у справі № 5/03-57-25 доказами доведено, що дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у визначенні автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, а саме на міських маршрутах: № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє», № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) та приміських маршрутах: «Ромни – Гаврилівка», «Ромни-Калинівка із заїздом в Горове», «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка», «Ромни - Рогинці» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (140) Відділенням листом від 10.02.2026 № 70-02/831є на адресу ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ згідно з відомостями, що містяться в ЄДР, надіслано копію подання з попередніми висновками у справі № 5/03-57-25, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за № R067098177385 вручений 13.02.2026 представнику за довіреністю.
- (141) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не надано заперечень та зауважень до змісту подання від 09.02.2026 № 70-03/91-П з попередніми висновками у справі № 5/03-57-25.
- (142) Разом з тим, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від від 24.02.2026 № 02.1-23/714 (вх. № 70-01/723 від 24.02.2026) повідомлено, що:

«...з метою дотримання вимог законодавства Виконавчим комітетом Роменської міської ради Сумської області у 2025 році було проведено конкурси на всі міські та приміські автобусні маршрути загального користування. За результатами конкурсів укладено відповідні договори з переможцями, у тому числі:

1) на міських автобусних маршрутах:

№8 «пл. Засульська - вул. Терновецька (Дачі) із заїздом до села Житнє (конкурс від 02.07.2025). Перевізник ФОП Вінніченко Валерій Васильович;

№9 «Лучки - пл. Засульська» із заїздом до села Борозенка (конкурс від 02.07.2025). Перевізник комунальне підприємство «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради»;

2) на приміських автобусних маршрутах:

«Ромни - Гаврилівка»; «Ромни - Калинівка із заїздом в Горове» (конкурс від 02.07.2025). Перевізник комунальне підприємство «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради»;

«Ромни - Пустовійтівка» (конкурс від 02.07.2025). Перевізник ФОП Хоміч Любов Петрівна;

«Ромни - Мале», «Ромни - Галка», «Ромни - Біловоди - Москалівка» (конкурс від 02.07.2025). Перевізник ФОП Лавірко Наталія Володимирівна.

Також повідомляємо, що через відсутність претендентів на попередньому етапі, на приміський маршрут «Ромни - Рогинці» оголошено повторний конкурс, проведення якого призначено на 16.03.2026» (мовою оригіналу).

- (143) Отже, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ вжито заходи щодо визначення на конкурсних засадах відповідно до чинного законодавства автомобільних перевізників на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади.

8. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (144) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 5/03-57-25, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідача, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у визначенні автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, а саме на міських маршрутах: № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє», № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) та приміських маршрутах: «Ромни – Гаврилівка», «Ромни-Калинівка із заїздом в Горове», «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка», «Ромни - Рогинці» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

- (145) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ РОМЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи *«інформація, доступ до якої обмежено»*; місцезнаходження: *«інформація, доступ до якої обмежено»*), що полягали у визначенні автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування, а саме на міських маршрутах: № 8 «пл. Засульська – вул. Терновецька (дачі)» із заїздом до села Житнє», № 9 «Лучки – пл. Засульська» (із заїздом до села Борозенка) та приміських маршрутах: «Ромни – Гаврилівка», «Ромни-Калинівка із заїздом в Горове», «Ромни – Пустовійтівка», «Ромни – Пустовійтівка – Вовківці», «Ромни – Мале», «Ромни – Галка», «Ромни – Біловоди – Москалівка», «Ромни - Рогинці» без проведення конкурсу відповідно до чинного законодавства, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринках перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Згідно із частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органу Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК

Інформація щодо договорів про організацію перевезення пасажирів на міських/приміських автобусних маршрутах загального користування Роменської міської територіальної громади, які були укладені з автомобільними перевізниками за результатами проведених конкурсів і були чинними станом на 24.02.2022

№ зп	Найменування автомобільно го перевізника, код ЄДРПОУ, юридична адреса	Номер та назва Маршруту (міський/приміський)	Реквізити договору, термін дії договору
1	2	3	5
1	ФОП Проценко В.М. («інформація, доступ до якої обмежено»)	№ 1 «АУТТ – Вокзал» із заїздом до села Герасимівка» (міський)	Договір №7 /2020 від 21.10.2020 (з 21.10.2020 по 20.10.2025)
2	ФОП Самченко В.М. («інформація, доступ до якої обмежено»)	№ 2 «Вокзал – Вантаждільниця» із заїздом до села Бобрин; №6 «Вул.Каті Зеленко - пл.Засульська» (міські)	Договір №3/2022 від 23.02.2022 (з 15.03.2022 по 14.03.2023)
3	ФОП Ляшенко Ю.Г. («інформація, доступ до якої обмежено»)	№ 4 «Пл. Засульська – Стефанівська церква» із заїздом у село Овлаші (міський)	1) Договір №2/2021 від 01.03.2021 (з 01.03.2021 по 28.02.2022) 2) Договір №1\2022 від 23.02.2022 (з 01.03.2022 по 28.02.2027)
4	ТОВ «ПРЕСТИЖ ЛАЙН» («інформація, доступ до якої обмежено»)	№ 5 «Пл. Танкова – пл. Засульська»; № 11 «Вул. Декабристів – вул. Мельникова» (міський)	Договір №4/2021 від 01.11.2021 (з 01.11.2021 по 31.10.2026)
5	КП «Архітектурно – планувальне підприємство» Роменської районної ради Сумської області («інформація, доступ до якої обмежено»)	№ 9 «Лучки – пл. Засульська» із заїздом до села Борозенка (міський)	Договір №3/2021 від 21.10.2021 (з 21.10.2021 по 20.10.2024)
6	ФОП Ляшенко Ю.Г. («інформація, доступ до якої обмежено»)	№ 10 «Вул. Берегова – вул. Космонавтів (СБК)»; № 14 «Коледж КНЕУ- ШБУ-13» (міські)	Договір №2/2022 від 23.02.2022 (з 16.03.2022 по 15.03.2023)
7	ФОП Ковшик В.О. («інформація, доступ до якої обмежено»)	«Ромни –Перехрестівка», «Ромни – Левондівка» (приміські)	Договір № 070/20 від 19.10.2020 (з 22.10.2020 по 21.10.2025)
8	ФОП Сєзько О.В. («інформація, доступ до якої обмежено»)	«Ромни- Кононенкове», «Ромни – Плавинище» (приміські)	Договір № 062/20 від 15.10.2020 (з 22.10.2020- 21.10.2025)
9	ФОП Голубенко А.П. («інформація, доступ до якої обмежено»)	«Ромни – Посад»(приміський)	Договір №006/18 від 04.04.2018 (з 24.04.2018 по 23.04.2023)
10	КП «Архітектурно – планувальне підприємство» Роменської районної ради Сумської області («інформація, доступ до якої обмежено»)	«Ромни-Кашпури»	Договір №028/20 від 06.05.2020 (з 01.06.2020 по 31.05.2025) Додаткова угода №01/21 від 01.04.2021
11	КП «Архітектурно – планувальне підприємство» Роменської районної ради Сумської області («інформація, доступ до якої обмежено»)	«Ромни-Гаврилівка»	Договір №032/19 від 19.07.2019 (з 19.07.2019 по 18.07.2024) Додаткова угода №01/21 від 01.04.2021