



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.02.2026 № 70/11-р/к

Справа № 3/03-115-25

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) затвердила порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території міста Ізюм, який обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку надання переліку документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розміщених на території міста Ізюм.

За результатами розгляду справи № 3/03-115-25 такі дії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 3/03-115-25 про порушення ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 09.02.2026 № 70-03/90-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Відділенням до ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу про надання інформації від 04.11.2024 № 70-02/4169е.
- (2) ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 08.11.2024 № 2855-ВС (вх. № 70-01/2888 від 08.11.2024) надано відповідь.
- (3) Відділенням до ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу про надання інформації від 15.01.2025 № 70-02/246е.
- (4) ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 20.01.2025 № 185-Вл (вх. № 70-01/161 від 20.01.2025) надано відповідь.

- (5) Листом від 26.02.2025 № 70-02/1187е Відділенням ІЗЮМСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ надіслані обов'язкові для розгляду рекомендації адміністративної колегії Відділення від 26.02.2025 № 70/23-рк/к про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (6) ІЗЮМСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ надіслано лист від 07.07.2025 № 70-02/4339е про стан виконання рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 26.02.2025 № 70/23-рк/к.
- (7) ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листом від 09.07.2025 № 1895-ВС (вх. № 70-01/2738 від 10.07.2025) повідомлено про стан розгляду рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 26.02.2025 № 70/23-рк/к.
- (8) У зв'язку з невиконанням у встановлений строк рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 26.02.2025 № 70/23-рк/к, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 07.08.2025 № 70/144-рп/к розпочато розгляд справи № 3/03-115-25 за ознаками вчинення ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.
- (9) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601179201783 листом від 07.08.2025 № 70-02/5021е Відділенням до ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію розпорядження від 07.08.2025 № 70/144-рп/к про початок розгляду Справи, яке вручено 12.08.2025 за довіреністю.
- (10) Відділенням до ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимогу про надання інформації від 05.01.2026 № 70-02/29е, відповідь на яку надано листом від 07.01.2026 № 50-ВК (вх. № 70-01/103 від 07.01.2026).
- (11) Ізюмська міська військова адміністрація Ізюмського району Харківської області надіслала до Відділення лист від 04.02.2026 № 389-ВС (вх. № 70-01/472 від 04.02.2026).
- (12) Рекомендованим поштовим відправленням № R067097151757 листом від 09.02.2026 № 70-02/824е Відділенням до ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 09.02.2026 № 70-03/90-П (далі – Подання), яке вручено 11.02.2026 за довіреністю.
- (13) Листом від 12.02.2026 № 70-02/1072е Відділенням до ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено повідомлення про дату, час та місце розгляду Справи, яке одержано 13.02.2026 через СЕВ ОБВ.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (14) Відповідачем у справі № 3/03-115-25 є ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА.
- (15) Відділенням здійснювався державний контроль за дотриманням ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ вимог законодавства про захист економічної конкуренції під час прийняття рішення щодо встановлення порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території міста Ізюм.
- (16) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (17) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в

Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

- (18) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (19) Згідно з частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (20) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- (21) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (22) Реалізація ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (23) Отже, ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (24) Відповідно до частини третьої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (25) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (26) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (28) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено

повноваження виконавчих органів в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.

- (29) Так, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- власні (самоврядні) – встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад;
 - делеговані - встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.
- (30) Суб'єкти господарювання при організації продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства повинні керуватися та дотримуватися, зокрема, вимог Законів України «Про захист прав споживачів», «Про споживчу кооперацію», «Про систему громадського здоров'я», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», Порядком провадження торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (далі – Порядок № 833), Правилами роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затвердженими наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369 (далі – Правила № 369), Правилами роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968 (далі – Правила №219), та іншими нормативно-правовими актами, які регулюють торговельну діяльність.
- (31) Пунктом 13 Порядку № 833 передбачено, що:
- режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (32) Пунктом 19 Правил № 369 передбачено, що режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.
- (33) Згідно з абзацом другим пункту 1.7 Правил № 219 режим роботи закладу ресторанного господарства встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, крім закладів ресторанного господарства, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, режим роботи яких устанавлюється виконавчими органами сільських, селищних та міських рад. Для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (34) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в

населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.

- (35) Таким чином, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств роздрібною торгівлі належить до компетенції виконавчих органів відповідних рад. Разом з тим, законодавством не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (36) Наведена правова позиція підтверджена Постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а, де зазначено, що чинним законодавством України не надано повноважень органам місцевого самоврядування щодо встановлення режиму роботи закладів сфери обслуговування, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і його скасування.
- (37) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному вебсайті Державної регуляторної служби України за посиланням <https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogyoms-shhodorogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>, згідно з якою:
- механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України;
 - підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);
 - важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (38) Рішенням 67 сесії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 7 скликання від 26.06.2018 № 1660 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм» затверджено Порядок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм (додаток до Рішення № 1660) (далі – Порядок), який є діючим.
- (39) Пунктом 1.2. Порядку встановлено, що Порядок визначає процедуру надання документів та встановлення за узгодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, незалежно від форм власності, розміщених на території м. Ізюм.
- (40) Відповідно до абзацу другого пункту 1.4. Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), видається на кожний об'єкт торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг на підставі рішення виконавчого комітету Ізюмської міської ради.
- (41) Пунктом 3.1. Порядку встановлено, що для отримання погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах), необхідно подати на ім'я Ізюмського міського голови заяву затвердженого зразка (Додаток 2 до Порядку) та комплект документів зазначених у розділі 4 Порядку за встановленою процедурою.

- (42) Згідно з пунктом 3.2. Порядку заява та документи подаються до Управління адміністративно-дозвільних послуг «Центр надання адміністративних послуг» апарату виконавчого комітету Ізюмської міської ради (далі – ЦНАП) суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою, яка діє на підставі доручення оформленого належним чином, в одному примірнику.
- (43) Відповідно до розділу 4 Порядку до заяви щодо погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, додаються документи:
- 1) копія свідоцтва про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців або копія витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;
 - 2) копія документа, що посвідчує право власності та (або) користування нежитлового приміщення, в якому розміщений об'єкт торгівлі, ресторанного господарства або сфери послуг, (для тимчасових споруд – відповідний дозвільний документ на її розміщення);
 - 3) копія правостановлюючого документа, що підтверджує право на користування або право власності на земельну ділянку на якій розміщений відповідний об'єкт торгівлі, ресторанного господарства або сфери послуг, згідно ст. 125, ст. 126 Земельного кодексу України (крім об'єктів, які розміщені у нежитлових приміщеннях багатопверхових житлових будинків).
- (44) Згідно з пунктом 6.1. Порядку погодження режиму роботи може бути призупинено в дії або анульовано при порушенні суб'єктом господарювання умов, які встановлені для розміщення даного об'єкта. У такому випадку відділом контролю благоустрою міста апарату виконавчого комітету Ізюмської міської ради готується проект рішення виконавчого комітету Ізюмської міської ради про призупинення дії Погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм (у тому числі розміщених і в тимчасових спорудах). У рішенні виконавчого комітету Ізюмської міської ради встановлюється термін, на який призупиняється його дія для усунення відповідних порушень або приймається рішення про його анулювання.
- (45) Отже, затверджений Рішенням № 1660 ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ Порядок встановлює обов'язок погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм, незалежно від форм власності.
- (46) Листом від 20.01.2025 № 185-ВК (вх. від 20.01.2025 № 70-01/161) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ повідомив, що: *«станом на 15.01.2025р. заяв від юридичних або фізичних осіб підприємців на погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг не надходили»* (мова оригіналу).
- (47) Режим роботи закладів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування населення, що не належать до комунальної форми власності може встановлюватися суб'єктами господарювання самостійно. При цьому орган місцевого самоврядування звертається до суб'єкта господарювання з метою погодження режиму роботи, а не навпаки.
- (48) Важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи **«за погодженням з власниками»**, а не навпаки. Окрім цього, вказана норма не надає жодних дозвільних повноважень виконавчим органам сільських, селищних та міських рад.
- (49) Таким чином, орган місцевого самоврядування може лише звертатися до суб'єкта господарювання з метою отримання від нього згоди на встановлення режиму роботи,

проте, ні в якому випадку не вимагати від суб'єкта господарювання отримання будь-яких погоджень від органів місцевого самоврядування.

- (50) Слід зазначити, що законодавством України встановлений вичерпний перелік документів дозвільного характеру. Погодження режиму роботи не закріплено Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру», а відтак і **вимоги щодо його отримання є безпідставними**.
- (51) Отже, механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України.
- (52) Підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (окрім окремих випадків, встановлених законом).
- (53) Аналогічні висновки зазначені на сайті Державної регуляторної служби України за посиланням [«https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/»](https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/).
- (54) Отже, дії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у встановленні Порядком погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм, затвердженим рішенням 67 сесії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 7 скликання від 26.06.2018 № 1660 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм», неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо обов'язку надання переліку документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.
- (55) У зв'язку із зазначеним, керуючись частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та на підставі статей 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Відділення надала ІЗЮМСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ обов'язкові для розгляду рекомендації від 26.02.2025 № 70/23-рк/к (далі – Рекомендації) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.
- (56) Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані. Про результати їх розгляду Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню повідомляється у десятиденний строк з дня отримання рекомендацій, якщо органами Антимонопольного комітету України не продовжено цей строк.
- (57) Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист

економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

- (58) Відділенням листом від 26.02.2025 № 70-02/1187е ІЗЮМСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ направлено копію Рекомендацій.
- (59) Про виконання Рекомендацій ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА мала повідомити Відділення у 4-х місячний строк з дня їх отримання, із наданням копій підтверджуючих документів.
- (60) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за номером 0601117440927, лист від 26.02.2025 № 70-02/1187е вручено ІЗЮМСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ 28.02.2025. Отже, строк виконання Рекомендацій – 30.06.2025, оскільки 28.06.2025 припадав на вихідний день (суботу).
- (61) Листом від 09.07.2025 № 1895-ВС (вх. № 70-01/2738 від 10.07.2025) ІЗЮМСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила, що *«...всі Ваші зауваження та рекомендації стосовно «Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Ізюмської міської територіальної громади» враховані. На даний час триває розробка та процедура погодження, з урахуванням рекомендацій, регуляторного акту «Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території Ізюмської міської територіальної громади». Після проходження всіх процедур... Вас буде повідомлено додатково».*
- (62) Разом з тим, ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ не надано підтверджуючих копій документів (проектів тощо), що свідчили б про виконання останнім Рекомендацій.
- (63) Отже, ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ не виконані Рекомендації у встановлений адміністративною колегією Відділення строк та не припинені дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у зв'язку з чим розпочато розгляд справи № 3/03-115-25.
- (64) В ході розгляду справи № 3/03-115-25 Ізюмська міська військова адміністрація Ізюмського району Харківської області листом від 04.02.2026 № 389-ВС (вх. № 70-01/472 від 04.02.2026) надіслала до Відділення копію розпорядження начальника Ізюмської міської військової адміністрації Ізюмського району Харківської області від 03.02.2026 № 0265-ВС «Про визначення таким, що втратило чинність рішення 67 сесії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 7 скликання від 26.06.2018 № 1660 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм»», пунктом 1 якого передбачено наступне: *«Рішення 67 сесії Ізюмської міської ради 7 скликання від 26 червня 2018 року № 1660 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм», визнати таким, що втратило чинність з 09.02.2026р.»* (мова оригіналу).
- (65) Указом Президента України від 01.10.2022 № 680/2022 «Про утворення військових адміністрацій населених пунктів Харківської області» утворено Ізюмську міську військову адміністрацію Ізюмського району Харківської області.
- (66) Відповідно до постанови Верховної Ради України «Про здійснення начальниками військових адміністрацій населених пунктів у Харківській області повноважень, передбачених частиною другою статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану» від 16.11.2022 № 2777-IX у період дії воєнного стану в Україні та 30 днів після його припинення чи скасування начальники, зокрема Ізюмської міської військової адміністрації Ізюмського району Харківської області крім повноважень, віднесених до їх компетенції Законом України «Про правовий режим воєнного стану», здійснюють повноваження відповідних міських рад, їх виконавчих комітетів, відповідних міських голів.

(67) Отже, порушення ІЗЮМСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ припинено.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (68) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (69) Статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом.
- (70) Відповідно до абзацу третього статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (71) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (72) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (73) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до спотворення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (74) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (75) Відповідно до абзацу дев'ятого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються дії, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (76) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (77) Варто зазначити, що встановлення Відділенням факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним. Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних

управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.

- (78) Таким чином, дії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ обмежували право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку надання переліку документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, незалежно від форм власності, розміщених на території м. Ізюм, що, в свою чергу, могло створювати бар'єри вступу на ринок через впровадження неправомірної процедури погодження режиму роботи, а також можливість відмовити у такому погодженні.
- (79) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (80) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (81) Отже, дії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягали у встановленні Порядком погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм, затвердженим рішенням 67 сесії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 7 скликання від 26.06.2018 № 1660 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм», неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо обов'язку надання переліку документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

- (82) На Подання, яке було надіслано ІЗЮМСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ листом від 09.02.2026 № 70-02/824е, Відповідач заперечень та міркувань не надав.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (83) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 3/03-115-25, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідача, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у встановленні Порядком погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм, затвердженим рішенням 67 сесії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 7 скликання від 26.06.2018 № 1660 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм», неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо обов'язку надання переліку документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

(84) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*), які полягали у встановленні Порядком погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм, затвердженим рішенням 67 сесії ІЗЮМСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 7 скликання від 26.06.2018 № 1660 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Ізюм», неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо обов'язку надання переліку документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, розміщених на території м. Ізюм, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК