



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 28 січня 2026 р.

Львів

№ 63/2- рк/к

Долинська міська рада

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), за результатами проведеного дослідження щодо дотримання Долинською міською радою Івано-Франківської області (її виконавчим комітетом) вимог законодавства про захист економічної конкуренції при прийнятті рішень, які регулюють відносини у сфері нецентралізованого водовідведення, зокрема, послуг із збирання та транспортування рідких відходів асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднанні до системи централізованого водовідведення, до систем централізованого водовідведення м. Долина,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

- (1) Дії Долинської міської ради в особі її виконавчого комітету, які полягають у встановленні у Правилах приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Долина, затверджених рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 650, вимоги для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з транспортування спеціалізованим транспортом рідких відходів від споживачів, які не приєднанні до системи централізованого водовідведення, та мають намір скидати рідкі відходи до зливного пункту КП «Водоканал», дозволу на здійснення такої діяльності, що не передбачено чинним законодавством України, містять ознаки порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг із збирання та транспортування рідких відходів асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднанні до системи централізованого водовідведення, до систем централізованого водовідведення м. Долина.

2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

- (2) Відповідно до законодавства про захист економічної конкуренції одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які впливають на конкуренцію.

- (3) Долинська міська рада Івано-Франківської області відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – Міська рада).
- (4) Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (5) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 року № 714-р м. Долина є адміністративним центром Долинської територіальної громади, до складу якої входять Долинська, Белеївська, Великотур'янська, Геринська, Гошівська, Грабівська (Рожнятівський район) Княжолуцька, Лоп'янська (Рожнятівський район), Малотур'янська, Надіївська, Новичківська, Оболонська, Підберезька (м. Болахів), Рахинянська, Солуківська, Тростянецька, Тяпчанська, Яворівська територіальні громади.
- (7) Відповідно до абзацу другої частини четвертої статті 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень, сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (8) У розумінні статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Долинська міська рада є органом місцевого самоврядування.
- (9) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (10) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (11) Оскільки, виконавчий комітет Долинської міської ради не включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, відповідно не є юридичною особою, рекомендації надаються Долинській міській раді в особі виконавчого комітету.
- (12) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (13) Отже, реалізація Долинською міською радою в особі виконавчого комітету покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (14) Відділення надіслало вимоги про надання інформації:
- Долинській міській раді від 24.09.2024 63-02/3410е (відповідь надана листом від 09.10.2024 № 575 (вх. № 63-01/2428 від 09.10.2024));
 - комунальному підприємству «Водоканал» Долинської міської ради (далі – КП «Водоканал») від 04.03.2025 № 63-02/1839е (відповідь надана листом від 20.03.2025 № 129 (вх. № 63-01/1182 від 26.03.2025) та від 01.05.2025 № 63-02/3443е (відповідь надана листом від 09.05.2025 № 208 (вх. № 63-01/1943 від 21.05.2025)).

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (15) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання з приймання та очищення стічних вод, що вивозяться спеціалізованим транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення, регулюються Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (у редакції № 2887-ІХ від 12.01.2023 (далі – Закон), який набрав чинності 07.08.2023), Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), а також Правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 01.12.2017 № 316, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 15.01.2018 за № 56/31508 (із змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури № 1134 від 13.12.2023) (далі – Правила приймання стічних вод № 316).
- (16) Відповідно до частини першої статті 12 Закону до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері водовідведення належать:
- затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту та затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту (абзац 3 частини першої Закону);
 - затвердження місцевих правил приймання поверхневих стічних вод до системи водовідведення поверхневих стічних вод населеного пункту (абзац 4 частини першої Закону);
 - затвердження місцевих правил збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення (абзац 5 частини першої Закону).
- (17) Статтею 144 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (18) Відповідно до абзацу першого частини першої статті 13 Закону, місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту встановлюють вимоги до приймання стічних вод населеного пункту.
- (19) Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення та порядку визначення розміру плати, що справляється за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування (абзац другий частини першої статті 13 Закону).

- (20) Місцеві правила приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту включають (абзац четвертий частини першої статті 13 Закону):
- основні вимоги до приймання стічних вод населеного пункту підприємствами централізованого водовідведення;
 - популяційний еквівалент населеного пункту; основні вимоги до скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення суб'єктами господарювання;
 - вимоги до якості та режиму скидання стічних вод; визначення механізму контролю за скиданням стічних вод; розмір плати, що справляється підприємствами централізованого водовідведення за понаднормативне скидання стічних вод до систем централізованого водовідведення та за порушення вимог до якості і режиму скидання стічних вод;
 - визначення механізму компенсації власнику мереж, споруд, устаткування системи централізованого водовідведення відповідного населеного пункту витрат на відновлення таких мереж, споруд, устаткування, зумовлених їх пошкодженням чи руйнуванням внаслідок порушення вимог щодо скидання стічних вод.
- (21) Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 13 Закону, місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, встановлюють вимоги до збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті.
- (22) Місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, розробляються на підставі та з урахуванням вимог правил збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, затверджених центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства, і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування (абзац другий частини третьої статті 13 Закону).
- (23) У разі якщо відповідний орган місцевого самоврядування не прийняв рішення про затвердження місцевих правил, застосовуються правила збирання, транспортування та очищення стічних вод, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері житлово-комунального господарства (абзац третій частини третьої статті 13 Закону).
- (24) Місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, включають:
- вимоги до транспортного засобу для збирання та перевезення стічних вод;
 - затверджені графіки та маршрути для перевезення стічних вод;
 - затверджені місця для приймання та очищення стічних вод;
 - визначення механізму контролю за збиранням, транспортуванням та прийманням на очищення стічних вод від об'єктів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.
- (25) Частиною четвертою статті 13 Закону передбачено, що місцеві правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (26) Рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 650 затверджені Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Долина (далі – Правила № 650), які розміщені на офіційному веб-сайті Долинської міської ради за посиланням: <https://rada-dolyna.gov.ua/documents/prozatverdzhennya-pravyl-pryumannya-stichnykh-vod-do-systemy-tsentralizovanoho-vodovidvedennya-m>.
- (27) Проект Правил розроблений КП «Водоканал» на підставі Правил приймання стічних вод № 316 (у редакції від 06.01.2022 із змінами, внесеними згідно з наказом Міністерства розвитку громад та територій № 286 від 09.11.2021) та надісланий на затвердження листом від 15.03.2023 № 88 на ім'я міського голови Долинської територіальної громади.
- (28) Відповідно до пункту 1.3 розділу I Правил № 650 норми цих Правил поширюються на КП «Водоканал» Долинської міської ради (далі – Виробник), на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб-підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають стічні води до системи централізованого водовідведення м. Долина.
- (29) Розділ VIII Правил № 650 містить Правила і порядок приймання рідких відходів від споживачів, що не приєднані до систем централізованого водовідведення м. Долина (далі – Правила приймання рідких відходів), якими, зокрема, передбачено:
- Правила приймання рідких відходів поширюються на всі види рідких відходів, що надходять у міську каналізацію через пункти зливу, від діючих споживачів, споживачів, об'єкти яких будуються і реконструюються, організацій та установ усіх форм власності, від приватних домовласників. Необхідно керуватися цими правилами при проектуванні нових та реконструкції старих підприємств (пункт 8.1.1);
 - транспортування рідких відходів до систем централізованого водовідведення здійснюється асенізаційним транспортом, який зареєстрований в установленому законом порядку, має договір з Виробником (пункт 8.2);
 - згідно з пунктом 8.15 розділу VIII ДБН В.2.5-75:2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та споруди» приймання в систему централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Споживачів (підприємств, установ, організацій і приватного сектора), здійснюється тільки через пункти зливу Виробнику та на підставі відповідного Договору про надання послуг водовідведення, який повинен містити зобов'язання Перевізника (Споживача) щодо встановлення GPS зв'язку та навігації, а також отримати дозвіл на цей вид діяльності. Дозвіл видається терміном на один рік. Забороняється виконувати дану діяльність без отримання Дозволу (пункт 8.3);
 - перевезення рідких відходів від місця їхнього скидання до зливного пункту здійснюється суб'єктами господарювання тільки спеціалізованими машинами, промаркованими наскрізною нумерацією з використанням світловідбивних плівок, на підставі укладеного з Виробником Договору на прийняття, транспортування та очистку стічних вод (водовідведення) (надалі Перевізники або Споживачі). Перевізник зобов'язаний щомісячно надавати Виробнику перелік Споживачів, з якими укладено Договір про перевезення (транспортування) стічних вод, та дані про якісний склад і об'єми їх стоків. (пункт 8.5);
 - Споживачі, об'єкти (у т. ч. житлові будинки), яких не приєднані до систем централізованого водовідведення, зобов'язані укласти договір з Виробником про

надання послуг водовідведення та/або Договір з Перевізниками про перевезення (транспортування) стічних вод (пункт 8.6);

- розрахунки за послуги з транспортування стічних вод асенізаційним транспортом від місця їх збирання (водонепроникні вигрібні ями, септики) до зливного пункту Виробнику здійснюються відповідно до укладених угод між Перевізником та/або Споживачем (пункт 8.8);

- скидання стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Перевізників (Споживачів), здійснюється через зливний пункт Виробнику.

(30) Крім того, відповідно до пункту 8.12 Правил приймання рідких відходів Виробник (тобто КП «Водоканал») здійснює контроль за умовами зливу рідких відходів із бочки асенізаційного транспорту Перевізника, а у випадку порушень останнім правил щодо якості рідких відходів або установлення Виробником факту самовільного користування послугами водовідведення, тобто скидання стічних вод без обліку у систему централізованого водовідведення без договору на скидання стічних вод у системи централізованого водовідведення або у невизначених місцях Перевізник здійснює Виробнику певні відшкодування, визначені пунктами 8.13, 8.14 та 8.15 Правил приймання рідких відходів.

(31) На вимогу Відділення від 24.09.2024 63-02/3410е про надання інформації щодо процедури надання Дозволу та ким надається Дозвіл Долинська міська рада листом від 26.09.2025 № 37/05-14/5484 (вх. № 63-01/4202 від 26.09.2025), зокрема, повідомила:

«Документом, який регламентує видачу дозволу (укладення договору) на приймання в систему централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Споживачів, є рішення Долинської міської ради № 650 від 08.05.2023р «Про затвердження приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Долина».

Для отримання дозволу на приймання в систему централізованого водовідведення стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Споживачів необхідно:

- укласти договір на проведення лабораторних досліджень рідких відходів на предмет вмісту забруднюючих речовин (повинні відповідати вимогам до вмісту забруднюючих речовин в стічних водах, що скидаються до системи централізованого водовідведення, для безпечного їх відведення та очищення на КОС);

- укласти договір на здійснення діяльності з транспортування рідких відходів від Споживачів до системи централізованого водовідведення м. Долина.

Невідповідність параметрів стічних вод, які вивозяться асенізаційним транспортом від Споживачів, є підставою для відмови в отриманні дозволу на здійснення діяльності з транспортування рідких відходів до системи централізованого водовідведення м. Долина.»

(32) Зазначена вище інформація Долинської міської ради та положення Правил приймання рідких відходів свідчать, що без укладення визначених цими правилами договорів між КП «Водоканал» та Перевізником та отримання відповідних дозволів Виробника потенційний Перевізник не може здійснювати діяльність на ринку послуг із збирання та транспортування рідких відходів асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднанні до системи централізованого водовідведення, до систем централізованого водовідведення м. Долина.

- (33) З інформації, наданої КП «Водоканал» (листи від 20.03.2025 № 129 (вх. № 63-01/1183 від 26.03.2025), від 09.05.2025 № 208 (вх. № 63-01/1943 від 21.05.2025)), встановлено таке:

- відповідно до Правил приймання рідких відходів КП «Водоканал» здійснює діяльність з приймання та очищення рідких відходів, що вивозяться асенізаційним транспортом від місця їх збирання (водонепроникні вигрібні ями, септики) до зливного пункту КП «Водоканал», який розташований за адресою: м. Долина, вул. Заводська, 5;

- протягом 2023, 2024 років та січня-вересня 2025 року КП «Водоканал» приймало до зливного пункту рідкі відходи, що відкачувались та транспортувались асенізаційним транспортом КП «Водоканал» від місць їх збирання, що розташовані на території м. Долина, м. Болехів, смт. Вигода, с. Яворів, с. Солуків, с. Мала Тур'я, с. Тяпче, с. Гошів, с. Оболоня, с. Новичка, с. Княжолука, с. Новоселиця, с. Підбереж;

- КП «Водоканал» надає послугу з відкачування та вивезення рідких побутових відходів (ДК 021:2015:90460000-9 Послуги зі спорожнення вигрібних ям і септиків) юридичним особам на підставі відповідних договорів. Зазначена послуга для фізичних осіб надається на підставі заяв фізичних осіб без укладання відповідного договору;

- протягом зазначеного періоду до КП «Водоканал» не надходили звернення від потенційних Перевізників щодо укладання договорів про надання послуг водовідведення щодо приймання та очищення рідких відходів, що транспортуються асенізаційним транспортом від Споживачів до системи водовідведення КП «Водоканал». У зв'язку з чим, КП «Водоканал» не видавав дозволи на здійснення діяльності з транспортування рідких відходів до систем централізованого водовідведення м. Долина (далі – Дозвіл).

- (34) З огляду на зазначене, КП «Водоканал» наразі єдиний учасник ринку послуг із збирання та транспортування рідких відходів асенізаційним транспортом від Споживачів, тобто є Перевізником в територіальних межах м. Долина, м. Болехів, смт. Вигода, с. Яворів, с. Солуків, с. Мала Тур'я, с. Тяпче, с. Гошів, с. Оболоня, с. Новичка, с. Княжолука, с. Новоселиця, с. Підбереж.
- (35) Як зазначалось вище, відповідно до пункту 8.3 Правил приймання рідких відходів, забороняється виконувати діяльність з транспортування рідких відходів від Споживачів до системи централізованого водовідведення м. Долина без отримання Дозволу.
- (36) Отже, Правилами приймання рідких відходів для Перевізників встановлена заборона на здійснення діяльності з транспортування рідких відходів від Споживачів до системи централізованого водовідведення м. Долина без отримання Дозволу, що передбачає укладення з КП «Водоканал» договорів на проведення лабораторних досліджень та скид рідких відходів до зливного пункту КП «Водоканал».
- (37) Міністерство розвитку громад та територій України листом від 18.08.2025 № 20833/25/10-25 (вх. Комітету № 6-07/12050 від 18.08.2025, вх. Відділення № 63-01/708К від 19.08.2025) повідомило Антимонопольний комітет України про наступне:

«На виконання статті 12 Закону України «Про водовідведення та очищення стічних вод» (далі – Закон) до повноважень органів місцевого самоврядування належать, зокрема затвердження місцевих правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення населеного пункту.

.....

Пунктами 3 та 4 частини 1 статті 13 Закону визначено, що місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від

об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, встановлюють вимоги до збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті

.....

Місцеві правила збирання, транспортування та очищення стічних вод у населеному пункті від об'єктів, які не приєднані до систем централізованого водовідведення, включають:

- вимоги до транспортного засобу для збирання та перевезення стічних вод;
- затверджені графіки та маршрути для перевезення стічних вод;
- затверджені місця для приймання та очищення стічних вод;
- визначення механізму контролю за збиранням, транспортуванням та прийманням на очищення стічних вод від об'єктів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення.

Місцеві правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також надавати повноваження органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам, підприємствам, установам, організаціям, утвореним такими органами, щодо видачі дозвільних документів.

.....

Іншого чинним законодавством не передбачено.» (мова оригіналу)

- (38) Таким чином, враховуючи зазначене, отримання будь-яких дозволів фізичними чи юридичними особами, а також надання дозвільних документів органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами, підприємствами, установами, організаціями, утвореним такими органами не передбачено чинним законодавством України.
- (39) Статтею 144 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (40) Правила у сфері водовідведення не можуть передбачати обов'язок фізичних чи юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру.
- (41) Виходячи з викладеного вище, встановлення у Правилах для Перевізників, що мають намір скидати стічні води до зливного пункту КП «Водоканал», вимоги щодо отримання ними Дозволу не передбачено чинним законодавством України, а саме: Законом України «Про водовідведення та очищення стічних вод».
- (42) Центральні та місцеві органи державної влади та органи місцевого самоврядування, не можуть приймати акти та здійснювати дії, які необґрунтовано обмежують конкуренцію.
- (43) Встановлення у Правилах для Перевізників, що мають намір скидати стічні води до зливного пункту КП «Водоканал», вимоги щодо отримання ними Дозволу може мати негативний вплив на конкуренцію, зокрема, у вигляді створення перешкод для доступу інших суб'єктів господарювання на ринок послуг із збирання та транспортування рідких відходів асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення, до систем централізованого водовідведення м. Долина, зважаючи, що КП «Водоканал», яке здійснює діяльність на цьому ринку, має повноваження щодо видачі іншим учасникам цього ринку (своїм конкурентам) дозволу на скидання рідких відходів з метою отримання ними необхідної їм послуги у КП «Водоканал», яке внаслідок технологічних

особливостей одноосібно здійснює діяльність також на ринку послуг з приймання та очищення стічних вод, що вивозяться спеціалізованим транспортом від споживачів, які не приєднанні до системи централізованого водовідведення.

- (44) Як зазначено вище, розробником Правил № 650 (у тому числі Правил приймання рідких відходів) було саме КП «Водоканал», що може свідчити про його зацікавленість щодо недопуску на зазначений ринок нових суб'єктів господарювання, оскільки конкуренти КП «Водоканал» без отримання Дозволу не матимуть змоги здійснювати діяльність на ринку послуг із збирання та транспортування асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення, до систем централізованого водовідведення м. Долина.
- (45) Отже, за певних обставин, визначення Долинською міською радою в особі виконавчого комітету в Правилах приймання рідких відходів необхідності отримання Перевізником Дозволу може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ, ЩО МОЖУТЬ МІСТИТИ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (46) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (47) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно до статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є законність.
- (48) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (49) Частина друга статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначає, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (50) Визначення поняття економічної конкуренції передбачене статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (51) Тобто, виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення, відповідно до вимог чинного законодавства, умов за яких здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання повинно відбуватися саме завдяки власним досягненням, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити

умови обороту товарів на ринку, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою конкуренції.

- (52) Недотримання зазначених принципів призводить до обмеження конкуренції та, відповідно, до нездійснення органами місцевого самоврядування заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснення яких є одним із заходів, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (53) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (54) Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (55) Долинська міська рада та її виконавчий комітет не звертались до Відділення з приводу погодження проєкту рішення виконавчого комітету «Правила приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Долина».
- (56) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (57) Таким чином, дії Долинської міської ради в особі її виконавчого комітету, які полягають у встановленні у Правилах приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Долина, затверджених рішенням виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 650, вимоги для суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з транспортування спеціалізованим транспортом рідких відходів від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення, та мають намір скидати рідкі відходи до зливного пункту КП «Водоканал», отримання дозволу на здійснення такої діяльності, що не передбачено чинним законодавством України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг із збирання та транспортування рідких відходів асенізаційним транспортом від споживачів, які не приєднані до системи централізованого водовідведення, до систем централізованого водовідведення м. Долина.
- (58) Частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України

«Про захист економічної конкуренції», керуючись статтями 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України, пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, що затверджене розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, та зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Долинській міській раді в особі виконавчого комітету (ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції шляхом приведення рішення виконавчого комітету Долинської міської ради від 08.05.2023 № 650 «Про затвердження Правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення м. Долина» у відповідність до вимог чинного законодавства України..

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що за умови виконання положень рекомендацій органів Антимонопольного комітету України у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Про результати розгляду рекомендацій необхідно повідомити Відділення на адресу: вул. Коперника, 4, м. Львів, 79005, у трьохмісячний строк з дня їх отримання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ