



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 28 січня 2026 р.

Львів

№ 63/4-р/к

Справа № 63/3-01-250-2025

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Фізична особа-підприємець Васнецова Наталія Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) і фізична особа-підприємець Степанюк Людмила Владиславівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) прийняли участь у торгах на закупівлі:

- Газовий хроматограф у комплекті (ДК 021:2015: 38430000-8 - Детектори та аналізатори (38432200-4-хроматографи) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-06-24-003944-а), яку проводило комунальне підприємство «Волинський медичний центр терапії залежностей» Волинської обласної ради;
- «Єдиний закупівельний словник» – «код ДК 021:2015: 33120000-7 «Системи реєстрації медичної інформації та дослідне обладнання» (Портативний спірометр з функцією SPO2) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-08-22-003313-а), яку проводило комунальне некомерційне підприємство «Нововолинський центр первинної медико-санітарної допомоги нововолинської міської ради Волинської області»;
- Монітор пацієнта (ДК 021:2015: 33190000-8 – Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, НК 024:2019:33586 Система моніторингу фізіологічних показників одного пацієнта) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-11-11-012086-а), яку проводило комунальне підприємство «Медичний центр реабілітації учасників бойових дій Луцької міської територіальної громади».

При цьому, фізична особа-підприємець Васнецова Наталія Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) і фізична особа-підприємець Степанюк Людмила Владиславівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) узгодили свою поведінку з метою усунення змагання під час участі у Торгах.

За результатами розгляду справи № 63/3-01-250-2025 дії фізичної особи-підприємця Васнецової Наталії Іванівни (*інформація, доступ до якої обмежено*) і фізична особа-підприємець Степанюк Людмила Владиславівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 63/3-01-250-2025 про порушення фізичною особою-підприємцем Васнецовою Наталією Іванівною (*інформація, доступ до якої обмежено*) і фізичною особою-підприємцем Степанюк Людмилою Владиславівною (*інформація, доступ до якої обмежено*) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Відділення від 16.01.2026 № 63-03/18-П про попередні висновки у справі № 63/3-01-250-2025,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення закупівель:
- Газовий хроматограф у комплекті (ДК 021:2015: 38430000-8 - Детектори та аналізатори (38432200-4-хроматографи) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-06-24-003944-а) (далі – Тorgи 1), яку проводило комунальне підприємство «Волинський медичний центр терапії залежностей» Волинської обласної ради (далі – Замовник 1);
 - «Єдиний закупівельний словник» – «код ДК 021:2015: 33120000-7 «Системи реєстрації медичної інформації та дослідне обладнання» (Портативний спірометр з функцією SPO2) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-08-22-003313-а) (далі – Тorgи 2), яку проводило комунальне некомерційне підприємство «Нововолинський центр первинної медико-санітарної допомоги нововолинської міської ради Волинської області» (далі – Замовник 2);
 - Монітор пацієнта (ДК 021:2015: 33190000-8 – Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, НК 024:2019:33586 Система моніторингу фізіологічних показників одного пацієнта) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-11-11-012086-а) (далі – Тorgи 3), яку проводило комунальне підприємство «Медичний центр реабілітації учасників бойових дій Луцької міської територіальної громади» (далі – Замовник 3).

2. ВІДПОВІДАЧІ

- (2) Фізична особа-підприємець Степанюк Людмила Владиславівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ФОП Степанюк Л. В.).
- (3) Основним видом господарської діяльності ФОП Степанюк Л. В., згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), є (*інформація, доступ до якої обмежено*) та інші.

- (4) Відповідно до інформації з ЄДР, державну реєстрацію ФОП Степанюк Л. В. проведено (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (5) Відповідно до Витягу з ЄДР від (*інформація, доступ до якої обмежено*), ФОП Степанюк Л. В. припинила діяльність (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (6) Тобто, Степанюк Л. В. під час підготовки та участі в Торгах 1-3 була зареєстрована, як фізична особа – підприємець.
- (7) Фізична особа - підприємець Васнецова Наталія Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*), (далі - ФОП Васнецова Н.І.).
- (8) Основним видом господарської діяльності ФОП Васнецової Н. І., згідно з відомостями ЄДР, є оптова (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (9) Відповідно до інформації з ЄДР, державну реєстрацію ФОП Васнецової Н. І. (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (10) Відповідно до Витягу з ЄДР від (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (11) Фізична особа-підприємець Васнецова Н. І. під час підготовки та участі в Торгах 1-3 була зареєстрована, як фізична особа – підприємець.
- (12) Отже, ФОП Степанюк Л. В. і ФОП Васнецова Н. І. (далі разом – Відповідачі) були суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на час проведення Торгів 1-3.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (13) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 30.12.2025 № 63/280-рп/к розпочато розгляд справи № 63/3-01-250-2025 за ознаками вчинення ФОП Васнецовою Н. І. (*інформація, доступ до якої обмежено*) і ФОП Степанюк Л. В. (*інформація, доступ до якої обмежено*) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметами закупівель:
 - Газовий хроматограф у комплекті (ДК 021:2015: 38430000-8 - Детектори та аналізатори (38432200-4-хроматографи) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-06-24-003944-а), яку проводило комунальне підприємство «Волинський медичний центр терапії залежностей» Волинської обласної ради;
 - «Єдиний закупівельний словник» – «код ДК 021:2015: 33120000-7 «Системи реєстрації медичної інформації та дослідне обладнання» (Портативний спірометр з функцією SPO2) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-08-22-003313-а), яку проводило комунальне некомерційне підприємство «Нововолинський центр

первинної медико-санітарної допомоги нововолинської міської ради Волинської області»;

- Монітор пацієнта (ДК 021:2015: 33190000-8 – Медичне обладнання та виробництво медичного призначення різні, НК 024:2019:33586 Система моніторингу фізіологічних показників одного пацієнта) (ідентифікатор закупівлі UA-2022-11-11-012086-а), яку проводило комунальне підприємство «Медичний центр реабілітації учасників бойових дій Луцької міської територіальної громади».
- (14) Відділення, листом від 30.12.2025 № 63-02/10392є, надіслало ФОП Васнецовій Н.І. посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 30.12.2025 № 63/280-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-250-2025. Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за номером RO67072005489.
 - (15) Відділення, листом від 30.12.2025 № 63-02/10389є, надіслало ФОП Степанюк Л.В. посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від 30.12.2025 № 63/280-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-250-2025. Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення за номером RO67071998794.
 - (16) Інформацію про Розпорядження від 30.12.2025 № 63/280-рп/к про початок розгляду справи № 63/3-01-250-2025 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 12 січня 2026 року о 12:40.
 - (17) Посвідчену копію подання від 16.01.2026 №63-03/18-П про попередні висновки у справі №63/3-01-250-2025 надіслано ФОП Степанюк Л. В. листом від 16.11.2025 №63-02/316є.
 - (18) Посвідчену копію подання від 16.01.2026 №63-03/18-П про попередні висновки у справі №63/3-01-250-2025 надіслано ФОП Васнецовій Н. І. листом від 16.11.2025 №63-02/315є.
 - (19) Інформацію про подання про попередні висновки від 16.01.2026 № 63/18-П у справі № 63/3-01-250-2025 розміщено на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 21 листопада 2025 року о 09:45.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПРОЦЕДУРИ ЗАКУПІВЕЛЬ

Торги 1 (період проведення 24.06.2022 – 23.08.2022)

- (20) Комунальне підприємство «Волинський медичний центр терапії залежностей» Волинської обласної ради (*інформація, доступ до якої обмежено*) в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголосило про проведення відкритих торгів за ідентифікатором UA-2022-06-24-003944-а на закупівлю за

предметом «Детектори та аналізатори (38432200-4- хроматографи) Газовий хроматограф у комплекті ДК 021:2015:38430000-8».

- a. Дата оприлюднення : 24 червня 2022;
- b. Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 13 липня 2022 14:00;
- c. Початок аукціону: 14 липня 2022 11:56;
- d. Очікувана вартість 887 880,00 грн з ПДВ;
- e. Розмір мінімального кроку пониження ціни 4 439,40 грн (0,5%).

- (21) Згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій (дата і час розкриття: 14 липня 2022 12:25) свої пропозиції подали: ФОП Степанюк Л. В., ФОП Васнецова Н. І. та товариство з обмеженою відповідальністю «Ідеалаб» (*інформація, доступ до якої обмежено*) (далі – ТОВ «Ідеалаб»). Інформацію щодо первинних та остаточних цінових пропозицій Учасників наведено в таблиці 1:

Таблиця 1

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ТОВ «Ідеалаб»	824 910,00	824 910,00
ФОП Васнецова Н.І	886 900,00	886 900,00
ФОП Степанюк Л. В.	887 800, 00	887 800, 00

- (21) Відповідно до інформації, зазначеної в звіті про результати проведення процедури закупівлі UA-2022-06-24-003944-а, від 23 серпня 2022 року, відхилено тендерні пропозиції всіх учасників Торгів 1 згідно із Законом України «Про публічні закупівлі».

Торги 2 (період проведення 22.08.2022 – 27.09.2022)

- (22) Комунальне некомерційне підприємство «Нововолинський центр первинної медико-санітарної допомоги Нововолинської міської ради Волинської області» (*інформація, доступ до якої обмежено*) в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголосило про проведення відкритих торгів за ідентифікатором UA-2022-08-22-003313-а на закупівлю за предметом «Портативний спірометр з функцією SPO2».

- a. Дата оприлюднення: 22 серпня 2022 11:37;
- b. Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 08 вересня 2022 10:00;
- c. Початок аукціону: 09 вересня 2022 14:40;
- d. Очікувана вартість 180 000, 00 грн з ПДВ;
- e. Розмір мінімального кроку пониження ціни 900,00 (0,5%).

- (23) Згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій (дата і час розкриття: 09 вересня 2022 15:03) свої пропозиції подали: ФОП Степанюк Л. В. і ФОП Васнецова Н. І. Інформацію щодо первинних та остаточних цінових пропозицій Учасників наведено в таблиці 2:

Таблиця 2

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ФОП Степанюк Л. В.	178 800,00	178 800,00
ФОП Васнецова Н.І	178 500,00	178 500,00

- (24) Відповідно до протоколу розкриття тендерних пропозицій UA-2022-08-22-003313-а (дата і час розкриття тендерної пропозиції 09 вересня 2022 15:03) переможцем процедури закупівлі визнано ФОП Васнецову Н. І. Замовник 2 з переможцем процедури закупівлі ФОП Васнецовою Н.І. уклав договір поставки від 27 вересня 2022 №276-П/2022 на суму 178 500,00 грн без ПДВ.

Торги 3 (період проведення 11.11.2022 – 30.11.2022)

- (25) Комунальне підприємство «Медичний центр реабілітації учасників бойових дій Луцької міської територіальної громади» (інформація, доступ до якої обмежено) в системі електронних публічних закупівель «Prozorro» оголосило про проведення відкритих торгів за ідентифікатором UA-2022-11-11-012086-а на закупівлю за предметом «Монітор пацієнта «ДК 021:2015:33190000-8-Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні».

- a. Дата оприлюднення: 11 листопада 2022 15:47;
- b. Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 21 листопада 2022 00:00;
- c. Початок аукціону: 21 листопада 2022 14:09;
- d. Очікувана вартість 425 000, 00 грн з ПДВ;
- e. Розмір мінімального кроку пониження ціни 2 125,00 (0,5%).

- (26) Згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій (дата і час розкриття: 21 листопада 2022 13:02) свої пропозиції подали: ФОП Степанюк Л. В. і ФОП Васнецова Н. І. Інформацію щодо первинних та остаточних цінових пропозицій Учасників наведено в таблиці 3:

Таблиця 3

Учасник	Первинна пропозиція, грн з ПДВ	Остаточна пропозиція, грн з ПДВ
ФОП Степанюк Л. В.	425 000,00	420 750,00
ФОП Васнецова Н.І	424 500,00	420 250,00

- (27) Відповідно до протоколу розкриття тендерних пропозицій UA-2022-11-11-012086-а (дата і час розкриття тендерної пропозиції 21 листопада 2022 14:32) переможцем процедури закупівлі визнано ФОП Васнецову Н. І. Замовник 3 з переможцем процедури закупівлі ФОП Васнецовою Н. І. уклав договір поставки від 30 листопада 2022 №165 на суму 420 250,00 грн без ПДВ.

5. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (28) Під час участі у процедурах закупівель суб'єкти господарювання – учасники, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників конкурсних торгів не допускається.
- (29) Під час аналізу інформації та документів виявлено обставини, які свідчать про вчинення ФОП Васнецовою Н.І. та ФОП Степанюк Л. В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Торгів 1, Торгів 2, Торгів 3, що підтверджується таким.

5.1 ВИКОРИСТАННЯ ОДНІЄЇ ІР-АДРЕСИ

5.1.1 Під час подання Відповідачами комерційних пропозицій та завантаження електронних файлів пропозицій

- (30) Державне підприємство «ПРОЗОРРО» (далі ДП - «ПРОЗОРРО»), листом від 26.05.2025 №206/01/1028/04 (вх. Відділення №63-01/2047 від 27.05.2025), надало інформацію щодо авторизованих електронних майданчиків, з яких ФОП Васнецова Н.І. та ФОП Степанюк Л. В. подавали свої початкові пропозиції для участі у Торгах 1-3:
- ФОП Степанюк Л. В. - SmartTender.biz (ТОВ «Смарттендер», адреса – 03037, м. Київ, вул. Петра Радченка, 27, оф. 102);
 - ФОП Васнецова Н. І. – SmartTender.biz (ТОВ «Смарттендер», адреса – 03037, м. Київ, вул. Петра Радченка, 27, оф. 102).
- (31) ТОВ «Смарттендер», листом від 29.05.2025 №582 (вх. Відділення №63-01/2119 від 29.05.2025) надало інформацію щодо подання комерційних пропозицій ФОП Васнецовою Н. І. та ФОП Степанюк Л. В. для участі у Торгах 1-3. Інформація наведена в таблиці 4.

Таблиця 4

(інформація, доступ до якої обмежено)

- (32) Наведене в таблиці 4 свідчить, що Відповідачі в Торгах 1-3 використовували одну і ту ж ІР- адресу *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (33) Отже, ФОП Васнецова Н.І. та ФОП Степанюк Л. В. подали свої тендерні пропозиції та завантажували документи до пропозиції з однієї ІР-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)*, що свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, а також про наявність умов для обміну інформацією.

5.1.2 Під час входу Відповідачів до електронного кабінету для проведення банківських операцій по рахунках.

- (34) Публічне акціонерне товариство Акціонерний Банк «Укргазбанк», листом від 09.07.2025 № БТ-8972 (вх. Відділення № 63-01/1665кі від 15.07.2025), надало інформацію, відповідно до якої встановлено, що ФОП Васнецова Н.І. та ФОП Степанюк Л. В. протягом 2022 року (в тому числі під час підготовки та участі в Торгах 1 - 3), здійснювали вхід до електронного кабінету для проведення операцій по рахунках з IP-адреси (*інформація, доступ до якої обмежено*) Інформація наведена в Додатку 1.

- (35) ПрАТ «ДАТАГРУП», листом від 12.06.2025 № 00113вк (вх. Відділення № 63-01/1377кі від 12.06.2025), повідомило, що послуги доступу до мережі Інтернет з використанням IP – адреси (*інформація, доступ до якої обмежено*) надаються Фірмі «Волиньфарм» у формі Товариства з обмеженою відповідальністю (далі – ТЗОВ Фірма «Волиньфарм»), відповідно до Договору про надання телекомунікаційних послуг №07175і з ТЗОВ Фірма «Волиньфарм» за адресою (*інформація, доступ до якої обмежено*), який був чинним у період проведення Торгів 1-3.

- (36) Головне управління Пенсійного фонду України у Волинській області, листом від 04.06.2025 № 0300-0603-5/37174 (вх. Відділення №63-01/1288кі від 05.06.2025), надало витяг з відомостей персоніфікованого обліку ТЗОВ Фірми «Волиньфарм» за період з 01.01.2022 по 31.12.2023, де зазначено, що Васнецова Наталія Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) в період з 01.01.2022 по 31.12.2023 перебувала на посаді менеджера із збуту в ТЗОВ Фірма «Волиньфарм».

- (37) Отже, IP - адреса (*інформація, доступ до якої обмежено*), з якої ФОП Васнецова Н. І. та ФОП Степанюк Л. В. завантажували свої тендерні пропозиції для участі у Торгах 1-3 та використовували в своїй господарській діяльності належить ТЗОВ Фірма «Волиньфарм», у якому протягом 2022-2023 працювала Васнецова Наталія Іванівна, яка одночасно здійснювала господарську діяльність як фізична особа-підприємець та приймала участь у Торгах 1-3 як ФОП Васнецова Н. І. та мала доступ до зазначеної IP - адреси.

- (38) Використання ФОП Васнецовою Н. І. та ФОП Степанюк Л. В. під час їх участі у Торгах 1-3 IP - адреси (*інформація, доступ до якої обмежено*), яка належить ТЗОВ Фірма «Волиньфарм», свідчить про наявність спільного доступу до мережі Інтернет, умов для тісної комунікації між Відповідачами, обміну інформацією між ними, та про наявність умов для узгодження поведінки між ними для участі у Торгах 1-3.

5.2 ПОСЛІДОВНІСТЬ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ В ЧАСІ У ТОРГАХ 3, ПІД ЧАС ЗАВАНТАЖЕННЯ ТЕНДЕРНИХ ПРОПОЗИЦІЙ.

- (39) Згідно з відкритою інформацією, розміщеною на сайті Prozorro, скановані копії документів на Торги 3, що увійшли до складу тендерної пропозиції ФОП Васнецової Н. І. та ФОП Степанюк Л. В., були розміщені в системі електронних закупівель в один день з невеликою різницею в часі. Інформація наведена в таблиці 5.

Таблиця 5

ФОП ВАСНЕЦОВА НАТАЛІЯ ІВАНІВНА		ФОП СТЕПАНЮК ЛЮДМИЛА ВЛАДИСЛАВІВНА	
Аналогічні 3319.rar	18.11.2022 14:52	Електронний підпис	18.11.2022 15:32
Відповідальність п. 5, п. 6, п.12, п.13, ч.2 статті 17. pdf	18.11.2022 14:52	Гарантійний лист виробника. pdf	18.11.2022 15:31
Відповідність ч.1 ст. 17. pdf	18.11.2022 14:52	Довідка підтвердження повноважень. pdf	18.11.2022 15:31
Гарантійний лист про включення витрат в ціну. pdf	18.11.2022 14:52	Довідка про відповідність ст.. 17. pdf	18.11.2022 15:31
Гарантійний лист про дотримання вимогам законодавства. pdf	18.11.2022 14:52	Документи на товар.rar	18.11.2022 15:31
Гарантійний лист про дотримання норм-правових активів. pdf	18.11.2022 14:52	Згода з істотними умовами договору. pdf	18.11.2022 15:31
Гарантійний лист про навчання. pdf	18.11.2022 14:52	Технічний опис. pdf	18.11.2022 15:31
Гарантійний лист про те, що доставка, інсталяція та пуск обл.-ня за рахунок Учасника. pdf	18.11.2022 14:52		
Гарантійний лист про те, що товар новий. pdf	18.11.2022 14:52		
Гарантійний лист про те, що товар відповідає тех. Вимогам.pdf	18.11.2022 14:52		
ГЛ прор відповідність технічній специфікації. pdf	18.11.2022 14:52		
ГЛ про непов'язаність з агресором. pdf	18.11.2022 14:52		
ГЛ щодо недотримання норм захисту довкілля. pdf	18.11.2022 14:52		
Довідка підтвердження повноважень на підпис. pdf	18.11.2022 14:52		
Довідка про відкритий поточний рахунок. pdf	18.11.2022 14:52		
Довідка про доступ до закупівлі. pdf	18.11.2022 14:52		
Довідка про дотримання Законодавства. pdf	18.11.2022 14:52		
Додаток 5 Форма №1. pdf	18.11.2022 14:52		
Згода з проектом та істотними умовами договору . pdf	18.11.2022 14:52		
Інформаційна довідка про аналогічний договір. pdf	18.11.2022 14:52		

Інформаційний лист про відсутність ліцензії. pdf	18.11.2022 14:52		
Інформаційний лист про сервісний центр. pdf	18.11.2022 14:52		
Лист-згода на обробку персональних даних. pdf	18.11.2022 14:52		
Проект договору. Додаток 4. pdf	18.11.2022 14:52		
Реєстраційні документи на монітор.gar	18.11.2022 14:52		
Технічна специфікація предмета закупівлі. pdf	18.11.2022 14:52		
Установчі документи.gar	18.11.2022 14:52		

- (40) Крім того, вищезазначене підтверджується інформацією, наданою ТОВ «Смарттендер», лист від 29.05.2025 №582 (вх. Відділення №63-01/2119 від 29.05.2025).
- (41) Оскільки, Відповідачі не були обмежені в часі щодо подання своїх тендерних пропозицій від дати опублікування оголошення до кінцевої дати подання пропозицій, подання ними своїх пропозицій в один і той самий день з невеликою різницею в часі та з використанням однієї IP-адреси свідчить про координацію дій між Відповідачами у Торгах 3.

5.3 СПІЛЬНІ ВЛАСТИВОСТІ ФАЙЛІВ

- (42) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецовою Н. І. під час участі у Торгах 1-3, встановлено, що електронні файли мають однакові властивості, зокрема, *(інформація, доступ до якої обмежено)*. Зазначену інформацію наведено в таблицях 6-8.
(інформація, доступ до якої обмежено)
- (43) Властивості файлів є унікальними даними про електронний документ та відрізняються залежно від автора файлу, обладнання, яке використовується для виготовлення документів та їх сканкопій, програмних засобів, що використовуються для конвертації цих документів у формат «PDF», та інших параметрів.
- (44) Однакові властивості електронних файлів, завантажених у складі тендерних пропозицій Відповідачів в Торгах 1-3, не можуть пояснюватись об'єктивними чинниками, а можуть вказувати на обставини спільної підготовки Відповідачів своїх тендерних пропозицій під час участі в Торгах 1-3, що виключається за умови самостійної підготовки торгів та існування конкуренції між Відповідачами.
- (45) Отже, подання ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецовою Н. І. у складі тендерних пропозицій електронних файлів, які мають однакові властивості та

з використанням одного комп'ютерного обладнання, свідчить про спільну підготовку своїх тендерних пропозицій для участі в Торгах 1-3 та вказує на системний погоджений характер поведінки Відповідачів, що не є характерним проявом самостійності та незалежності Відповідачів на етапі підготовки власних тендерних пропозицій для участі в Торгах 1-3.

5.4 СПІЛЬНІ АВТОРИ ЕЛЕКТРОННИХ ФАЙЛІВ, ЩО ВХОДИЛИ ДО СКЛАДУ ТЕНДЕРНИХ ПРОПОЗИЦІЙ ВІДПОВІДАЧІВ ТОРГІВ 1-3

- (46) Проаналізувавши електронні файли, що були завантажені ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецовою Н. І. у складі тендерних пропозицій для участі в Торгах 1-3, встановлено наявність документів, поданих ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецова Н. І., які мають спільних авторів документів. Зазначену інформацію наведено в таблицях 9-11.

(інформація, доступ до якої обмежено)

- (47) Головне Управління Пенсійного Фонду України у Волинській області у листі від 04.06.2025 № 0300-0603-5/37174 (вх. Відділення №63-01/1288кі від 05.06.2025) надало витяг з відомостей персоніфікованого обліку за період з 01.01.2022 по 31.12.2023 ТЗОВ Фірми «Волиньфарм», в якому зазначено імена і прізвища осіб, які збігається з авторами документів, що подали ФОП Васнецова Н. І. та ФОП Степанюк Л. В. в складі тендерних пропозицій Торгів 1-3.
- (48) В свою чергу, відповідно до інформації наданої ТЗОВ Фірма «Волиньфарм» (лист від 25.07.2025 р. №322 (вх. Відділення № 63-01/1747 від 29.07.2025) щодо інформації про працівників, що в період з 01.01.2022 по 31.12.2023 перебували у трудових відносинах з ТЗОВ Фірма «Волиньфарм», зокрема, зазначило, що *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (49) Наявність спільних авторів окремих електронних документів, що були завантажені ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецова Н.І. для участі в Торгах 1-3, свідчить, що при підготовці до участі у Торгах 1-3 Відповідачі координували та узгоджували свою діяльність.

5.5 ПРОПОЗИЦІЇ ПРОДУКЦІЇ ОДНИХ ВИРОБНИКІВ, ПОДАНИХ ВІДПОВІДАЧАМИ У ТОРГАХ 1, 3.

- (50) Відповідно до тендерних документацій Торгів 1, 3 предметами закупівель є медичне обладнання.

- (51) В технічних характеристиках Торгів 1, 3 Замовники визначають технічні характеристики медичного обладнання, при цьому не вказують конкретних виробників.
- (52) У своїй пропозиціях в Торгах 1, 3 Відповідачі запропонували одну і ту ж продукцію одних виробників.
- (53) Аналізом тендерних пропозицій, поданих ФОП Васнецова Н.І. та ФОП Степанюк Л. В., встановлено, що Відповідачі у складі тендерних пропозицій Торгів 1-3 подали гарантійні листи одних виробників. Зазначену інформацію наведено в таблиці 12.

Таблиця 12

Торги 1				
ФОП Васнецова Н. І	Гарантійний лист ТОВ «ШИМЮКРЕЙН»	№29-06/01	29.06.2022	
ФОП Степанюк Л. В.	Гарантійний лист ТОВ «ШИМЮКРЕЙН»	№27-06/01	27.06.2022	
Торги 3				
ФОП Васнецова Н. І.	Гарантійний лист ТОВ «МТ-МЕД»	№1122/17-01	17.11.2022	
ФОП Степанюк Л. В.	Гарантійний лист ТОВ «МТ-МЕД»	№1122/17-02	17.11.2022	

- (54) Отже, ФОП Васнецова Н. І. та ФОП Степанюк Л. В. реалізовували продукцію одних виробників та були обізнані щодо цін виробника на продукцію, що була предметом закупівель у Торгах 1, 3.

5.6 ПОДАННЯ ВІДПОВІДАЧАМИ ОДНАКОВИХ ДОВІДОК

- (55) За результатами аналізу тендерних пропозицій, ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецової Н. І., під час участі у Торгах 1-2, встановлено, що Відповідачі в складі тендерних пропозицій подали довідки однакові за змістом, які відповідно до Тендерної документації мали подаватися в довільній формі.
- (56) Відповідно до пункту 3.1.7 розділу 3 Тендерної документації Торгів 1 Відповідачі, подали довідки, що підтверджують повноваження посадової особи (посадових осіб) учасника щодо підписання тендерної пропозиції та документів, поданих у її складі. Зазначені довідки однакові за змістом.
- (57) Відповідно до пункту 5.3.3. Тендерної документації Торгів 1, Відповідачам необхідно було надати заяву у довільній формі, в якій учасник заявляє про свою безумовну та безвідкличну згоду з істотними та іншими умовами договору про закупівлю. Відповідачі подали документи однакові за змістом.

- (58) Відповідно до Додатку 4 Тендерної документації учасникам Торгів 2 необхідно було надати в довільній формі наступні довідки: «Лист-згода на обробку, використання, поширення та доступ до персональних даних», інформацію щодо застосування учасником заходів із захисту довкілля, гарантійний лист про те, що на учасника не поширюються обмеження передбачені Постановою КМУ. Подані довідки Відповідачами Торгів 2 однакові за змістом.
- (59) Крім того, Відповідачі в Торгах 1 в складі тендерних пропозицій подали довідки «Відомості про учасника» та листи щодо згоди з проектом та істотними умовами договору, що не були передбачені тендерною документацією. Крім того, зазначені довідки однакові за змістом та оформленням.
- (60) За результатами аналізу тендерної пропозиції Торгів 2, ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецової Н. І., встановлено, що Відповідачі в складі тендерних пропозицій подали довідки, гарантійні листи однакові за змістом та оформленням, що не були передбачені Тендерною документацією Замовника. Зазначену інформацію наведено в таблиці 13.

Таблиця 13

ФОП Степанюк Л. В.	ФОП Васнецової Н. І.
Лист-згода №25/10/25-13 від 07.09.2022	Лист-згода №108/12 від 06.09.2022
Відомості про учасника №25/10/25-11 від 07.09.2022	Відомості про учасника №108/11 від 06.09.2022
Згода з проектом та істотними умовами договору №25/10/25-7 від 07.09.2022	Гарантійний лист №108/6 від 06.09.2022
Гарантійний лист № 25/10/25-6 від 07.09.2022	Гарантійний лист № 108/14 від 06.09.2022
Гарантійний лист № 25/10/25-5 від 07.09.2022	Гарантійний лист № 108/8 від 06.09.2022
Гарантійний лист № 25/10/25-4 від 07.09.2022	Гарантійний лист № 108/7 від 06.09.2022
Гарантійний лист № 25/10/25-3 від 07.09.2022	Гарантійний лист № 108/5 від 06.09.2022
Гарантійний термін № 25/10/25-2 від 07.09.2022	Гарантійний термін № 108/3 від 06.09.2022
Гарантійний лист № 25/10/25-1 від 07.09.2022	Довідка №108/9 від 06.09.2022

- (61) Однакові за змістом документи, завантажені у складі тендерних пропозицій Відповідачів в Торгах 1-2, вказують на обставини спільної підготовки своїх

тендерних пропозицій, що виключається за умови самостійної підготовки та існування конкуренції між Відповідачами.

6. ВИСНОВКИ ТА ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- (62) Згідно з:
- a) абзацом 2 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) - змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку;
 - b) частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання;
 - c) частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції;
 - d) пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів;
 - e) частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом;
 - f) пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні узгоджені дії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (63) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у публічних закупівлях є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (64) Справжність змагання при проведенні процедур закупівель забезпечується таємністю інформації, що міститься у тендерних пропозиціях.

- (65) Забезпечити таку таємність можливо лише при умові, що учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій формують свої пропозиції самостійно, незалежно від інших учасників.
- (66) Відтак, пропозиції торгів, повинні містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови, натомість ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецова Н.І., всупереч зазначеному, конкуренцію замінили на координацію дій.
- (67) Вищенаведені обставини в своїй сукупності свідчать про те, що на стадії підготовки пропозицій в Торгах 1-3 ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецова Н.І., були обізнані щодо участі та змісту тендерних пропозицій один одного, що підтверджується таким:

Торги 1

- Використання однієї IP-адреси:
при завантаженні електронних файлів пропозицій ;
для проведення банківських операцій по рахункам.
- Спільні властивості файлів;
- Спільні автори окремих електронних файлів, що входили до складу тендерних пропозицій Відповідачів;
- Пропозиція продукції одного виробника;
- Подання однакових довідок.

Торги 2

- Використання однієї IP-адреси;
при завантаженні електронних файлів пропозицій;
для проведення банківських операцій по рахункам.
- Спільні властивості файлів;
- Спільні автори окремих електронних файлів, що входили до складу тендерних пропозицій Відповідачів;
- Подання Відповідачами однакових довідок .

Торги 3

- Використання однієї IP-адреси;
при завантаженні електронних файлів пропозицій;
для проведення банківських операцій по рахункам.
- Послідовність дій Відповідачів в часі;
- Спільні властивості файлів;
- Спільні автори окремих електронних файлів, що входили до складу тендерних пропозицій Відповідачів;
- Пропозиція продукції одного виробник.

не можуть бути випадковим збігом обставин, а свідчать про наявність умов для обміну інформацією між ФОП Васнецовою Н.І. та ФОП Степанюк Л. В. і про узгодженість їх дій під час підготовки та участі у Торгах 1-3 та є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

- (68) Наведені вище обставини свідчать про те, що Відповідачі під час підготовки та участі в Торгах 1-3 мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (69) Узгодження ФОП Васнецовою Н.І. та ФОП Степанюк Л. В. своїх пропозицій усунуло конкуренцію та змагання між ними, чим порушило право замовників на отримання найбільш ефективного для нього результату, який досягається у зв'язку з наявністю лише справжньої конкуренції.
- (70) Враховуючи те, що проведення будь-якої процедури закупівлі повинно забезпечити, в першу чергу, обрання переможця на конкурентних засадах, дії ФОП Васнецової Н.І. та ФОП Степанюк Л. В. під час участі у Торгах 1-3 за предметами закупівель:
- Газовий хроматограф у комплекті (ДК 021:2015: 38430000-8 - Детектори та аналізатори (38432200-4-хроматографи), проведеної комунальним підприємством «Волинський медичний центр терапії залежностей» Волинської обласної ради (ідентифікатор закупівлі UA-2022-06-24-003944-a);
 - «Єдиний закупівельний словник» – «код ДК 021:2015: 33120000-7 «Системи реєстрації медичної інформації та дослідне обладнання» (Портативний спірометр з функцією SPO2), проведеної комунальним некомерційним підприємством «Нововолинський центр первинної медико-санітарної допомоги нововолинської міської ради Волинської області» (ідентифікатор закупівлі UA-2022-08-22-003313-a);
 - Монітор пацієнта (ДК 021:2015: 33190000-8 – Медичне обладнання та вироби медичного призначення різні, НК 024:2019:33586 Система моніторингу фізіологічних показників одного пацієнта), проведеної комунальним підприємством «Медичний центр реабілітації учасників бойових дій Луцької міської територіальної громади» (ідентифікатор закупівлі UA-2022-11-11-012086-a).
- є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 та Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів відкритих торгів.

7. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (71) ФОП Васнецова Н. І. на подання з попередніми висновками у справі №63/3-01-250-2025 не надала свої заперечення та міркування.
- (72) ФОП Степанюк Л. В. на подання з попередніми висновками у справі №63/3-01-250-2025 не надала свої заперечення та міркування.

8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (73) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року в якому накладається штраф.
- (74) Згідно з підпунктом 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468, за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, – у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (75) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ФОП Васнецова Н. І. (інформація, доступ до якої обмежено) припинила діяльність 31.12.2025 11:39:38 року (номер запису (інформація, доступ до якої обмежено)).

- (76) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ФОП Степанюк Л. В. (*інформація, доступ до якої обмежено*) припинила діяльність 23.09.2025 10:49:05 року (номер запису (*інформація, доступ до якої обмежено*)).
- (77) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єктом господарювання є юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою.
- (78) Оскільки господарська діяльність ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецова Н. І. припинена, тому у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ФОП Степанюк Л. В. та ФОП Васнецова Н. І. не є суб'єктами господарювання та не може бути накладений штраф відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп) (із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Васнецова Наталія Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Степанюк Людмила Владиславівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: монітор пацієнта (ДК 021:2015: 33190000-8 – Медичне

обладнання та виробу медичного призначення різні, НК 024:2019:33586 Система моніторингу фізіологічних показників одного пацієнта), проведеної комунальним підприємством «Медичний центр реабілітації учасників бойових дій Луцької міської територіальної громади» (ідентифікатор закупівлі UA-2022-11-11-012086-а).

2. Визнати, що фізична особа-підприємець Васнецова Наталія Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Степанюк Людмила Владиславівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: «Єдиний закупівельний словник» – «код ДК 021:2015: 33120000-7 «Системи реєстрації медичної інформації та дослідне обладнання» (Портативний спірометр з функцією SPO2), проведеної комунальним некомерційним підприємством «Нововолинський центр первинної медико-санітарної допомоги нововолинської міської ради Волинської області» (ідентифікатор закупівлі UA-2022-08-22-003313-а).
3. Визнати, що фізична особа-підприємець Васнецова Наталія Іванівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Степанюк Людмила Владиславівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів за предметом закупівлі: Газовий хроматограф у комплекті (ДК 021:2015: 38430000-8 - Детектори та аналізатори (38432200-4-хроматографи), проведеної комунальним підприємством «Волинський медичний центр терапії залежностей» Волинської обласної ради (ідентифікатор закупівлі UA-2022-06-24-003944-а).

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії,
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ