



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05.02.2026

м. Харків

№ 70/7-рк/к

### ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

*(інформація, доступ до якої обмежено)*

Про припинення бездіяльності, що  
містить ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами проведеного дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках у сфері управління відходами

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПРЕДМЕТ РЕКОМЕНДАЦІЙ

(1) Бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, яка полягає у непроведенні на території населених пунктів:

- с-ще Панютине, м. Лозова, с. Хлібне, с. Домаха Лозівського району, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, нового конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) після спливу строку дії Договору на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді, від 26.12.2018, на який він укладався (до 26.06.2023), та містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів;
- смт Краснопалівка, с. Браїлівка, с. Миронівка Лозівського району, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, нового конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) після спливу строку дії Договору на виконання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території

Краснопавлівської селищної ради від 12.06.2018 року № 70, на який він укладався (до 12.06.2023), та містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

## **2. ОРГАН МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, ЯКОМУ НАДАЮТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ**

- (2) **ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ** (далі – **ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**) є юридичною особою. Ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (3) Основним видом діяльності є *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (4) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (5) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає: територіальну громаду; сільську, селищну, міську раду; сільського, селищного, міського голову; виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; органи самоорганізації населення.
- (6) Згідно із статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (7) Відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», **ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ** входить до системи місцевого самоврядування.
- (8) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (10) Отже, реалізація **ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ** покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

- (11) Відносини, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів (до липня 2023 року – ринок послуг з вивезення побутових відходів), регулюються Законом України «Про управління відходами» (діяв до 09.07.2023 Законом України «Про відходи») та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (зі змінами), Порядку проведення конкурсу на

здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 (далі – Порядок № 918) (раніше – Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 (далі – Порядок № 1173), яка втратила чинність 30.08.2023).

### **3.1. Закон України «Про відходи» та інші нормативно-правові акти, які діяли у період чинності цього Закону**

- (12) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (13) Поводження з побутовими відходами в Україні здійснюється відповідно до державних норм і стандартів. Ці правила закріплені у законах України «Про житлово-комунальні послуги», «Про відходи» (втратив чинність 09.07.2023) та «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (14) Згідно з Законом України «Про відходи» поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення.
- (15) Відповідно до Закону України «Про відходи» послуги з поводження з побутовими відходами – послуги з вивезення, перероблення та захоронення побутових відходів, що надаються в населеному пункті згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування. Статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами, які, у свою чергу, належать до житлово-комунальних послуг.
- (16) Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що послуга з поводження з побутовими відходами надається згідно з умовами договору, що укладається з урахуванням особливостей, визначених цим Законом, та вимогами правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, що затверджуються Кабінетом Міністрів України. Критерієм якості послуг з вивезення побутових відходів є дотримання графіка вивезення побутових відходів, дотримання правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, дотримання вимог законодавства щодо надання послуг з вивезення побутових відходів.
- (17) Механізм надання суб'єктами господарювання незалежно від форми їх власності послуг з поводження з побутовими відходами у містах, селищах і селах визначено Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 року № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318) (далі – Правила № 1070).
- (18) Відповідно до пункту 3 Правил надання послуг з поводження з побутовими відходами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (зі змінами), послуги з поводження з побутовими відходами надаються суб'єктом господарювання, визначеним органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах в установленому законодавством порядку виконавцем послуг з вивезення побутових відходів.
- (19) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком № 1173.
- (20) Відповідно до пункту 4 Порядку № 1173 підготовка та проведення конкурсу

забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом, виконавчим органом місцевого самоврядування суб'єкта співробітництва у формах, передбачених Законом України «Про співробітництво територіальних громад».

- (21) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла до 01.05.2021) виключно на, пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (22) Підпунктом 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діє з 01.05.2021) передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (23) Згідно зі статтею 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» виконавця послуг з вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

### **3.2. Закон України «Про управління відходами» та інші чинні нормативно-правові акти**

- (24) Відповідно до підпунктів 6 та 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, щодо організації управління побутовими відходами, відходами будівництва та знесення, знешкодження та захоронення трупів тварин; визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (25) Згідно з підпунктом 71 пункту «б» частини першої статті 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження зі здійснення контролю за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері управління побутовими відходами.
- (26) 09.07.2023 набрав чинності Закон України «Про управління відходами», у зв'язку з чим Закон України «Про відходи» втратив чинність та були внесені зміни до інших нормативно-правових актів.
- (27) Згідно з пунктом четвертим частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» основними принципами державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами, зокрема, є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами – суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
- (28) Згідно з пунктом третім частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.

- (29) Відповідно до частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (30) Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про управління відходами» органи місцевого самоврядування забезпечують управління побутовими відходами згідно з правилами благоустрою населеного пункту, регіональними та місцевими планами управління відходами та забезпечують кожному утворювачу побутових відходів надання послуги з управління побутовими відходами.
- (31) Утворювачі побутових відходів, відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про управління відходами» зобов'язані:
- укладати договори з виконавцем послуги з управління побутовими відходами та вносити у встановленому порядку плату за послугу з управління побутовими відходами;
  - забезпечувати передачу побутових відходів до системи управління побутовими відходами, а побутові відходи, на які поширюється розширена відповідальність виробника, – до системи приймання або роздільного збирання, створеної організаціями розширеної відповідальності виробників;
  - забезпечувати у встановленому порядку роздільне збирання відходів за наявності об'єкта оброблення відходів.
- (32) Відповідно до частини першої статті 33 Закону України «Про управління відходами» послуга з управління побутовими відходами є комунальною послугою і надається відповідно до законодавства про житлово-комунальні послуги та правил, встановлених Кабінетом Міністрів України, з урахуванням регіональних та місцевих планів управління відходами та правил благоустрою населеного пункту.
- (33) Частиною третьою статті 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
- (34) Відповідно до частини п'ятої статті 33 Закону України «Про управління відходами» виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
- (35) 15.08.2023 набули чинності Правила надання послуги з управління побутовими відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835).
- (36) Відповідно до пункту 2 Правил № 835 виконавець послуги – суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги.
- (37) Відповідно до пункту 6 Правил № 835 суб'єкти господарювання, які здійснюють операції із збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до затвердженого Кабінетом Міністрів України порядку згідно з частиною третьою статті 33 Закону

України «Про управління відходами».

- (38) 30.08.2023 набув чинності Порядок № 918. Відповідно до пункту 1 Порядку № 918 цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів.
- (39) Відповідно до пунктів 2 та 4 Порядку № 918 підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою держадміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.
- (40) Згідно з пунктом 12 Порядку № 918 організатор конкурсу оприлюднює конкурсну документацію, передбачену пунктом 10 цього Порядку, а також оголошення про дату, час та місце проведення конкурсу на своєму офіційному веб-сайті не пізніше ніж за 30 календарних днів до проведення конкурсу.
- (41) Відповідно до пункту 29 Порядку № 918 переможцем (переможцями) конкурсу визначається його учасник або декілька учасників, що відповідає (відповідають) кваліфікаційним вимогам, за результатами розгляду конкурсних пропозицій.
- (42) Відповідно до пункту 33 Порядку № 918:
  - у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
  - у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- (43) Таким чином, виконавці послуг із вивезення побутових відходів / із збирання та перевезення побутових відходів повинні бути визначені органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах з дотриманням державних норм і стандартів, зокрема:
  - до 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах виконавців послуг з вивезення побутових відходів вирішувалося виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради, підготовка та проведення конкурсу мала забезпечуватися виконавчим органом сільської, селищної, міської ради, відповідно до Порядку № 1173;
  - з 01.05.2021 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, відповідно до Порядку № 1173;
  - з 30.08.2023 питання щодо визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з збирання та перевезення побутових відходів, підготовка та проведення такого конкурсу належить до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.
- (44) Наразі ринок послуг із збирання та перевезення побутових відходів повинен функціонувати у встановленому законодавством порядку, а саме має бути застосований

конкурентний механізм при визначенні виконавців (суб'єктів господарювання) відповідної послуги.

- (45) Враховуючи вищезазначене, органи місцевого самоврядування в особі виконавчих комітетів/органів сільської, селищної, міської ради зобов'язані визначити організаторів проведення вказаних конкурсів, ініціювати процеси підготовки до проведення конкурсів, розробку конкурсних документів та проведення конкурсів на визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів на конкурсних засадах в межах певної території населених пунктів.
- (46) Потенційним конкурентами на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з певних причин не реалізують ці можливості. Зокрема, до такої бази відносяться сміттесортувальні, сміттєпереробні станції (лінії, комплекси), спеціалізований автотранспорт для збору, вивезення побутових відходів. Також, конкурентами можуть вважатися суб'єкти господарювання, які можуть увійти на ринок з метою надання послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

#### **4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ**

##### **I.**

- (47) Відділенням на адресу ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ надіслано вимогу від 26.06.2025 № 70-02/3973е про надання інформації та копій документів, зокрема, щодо питання проведення конкурсів, за результатами яких, суб'єктів господарювання було визначено виконавцями послуги з вивезення побутових відходів/операції із збирання та перевезення побутових відходів.
- (48) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ листом від 03.07.2025 № 4016/02-24 (вх. від 03.07.2025 № 70-01/2605) надано інформацію та копії документів, за результатом аналізу яких встановлено наступне.
- (49) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ зазначив, що протягом періоду 2020-2024 років та поточного періоду 2025 року (на момент надання відповіді на вимогу Відділення) послуги з вивезення твердих побутових відходів здійснюють, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕКО - САН» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – КП «ЕКО-САН»), ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*), місце надання послуг: Лозівська міська територіальна громада: с-ще Панютине, м. Лозова, с. Хлібне, с. Домаха Лозівського району.
- (50) XLIII сесією VII скликання Лозівської міської ради Харківської області 16.02.2018 прийнято рішення № 830 «Про проведення конкурсу на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді», пунктом 1 якого вирішено провести конкурс на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді (далі – Конкурс), а пунктом 2 – організатором Конкурсу визначено УПРАВЛІННЯ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА БУДІВНИЦТВА ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – УЖКГБ ЛМР).
- (51) Наказом УЖКГБ ЛМР від 25.06.2018 № 86 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії про визначення переможця конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді» визначено:
  - пунктом 1 - введено в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді, відповідно до протоколу від 19.06.2018 № 03 засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів;

- пунктом 2 - КП «ЕКО-САН» визначено переможцем Конкурсу;
  - пунктом 3 - визначено строк 5 років, протягом якого КП «ЕКО-САН» має право надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді.
- (52) Рішенням I сесії VII скликання Лозівської міської ради Харківської області від 20.07.2018 № 960 «Про визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді» визначено:
- пунктом 1 КП «ЕКО-САН» визнано виконавцем послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді;
  - пунктом 2 визначено, що строк, протягом якого виконавець має право надавати послуги з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді, складає 5 років з дати укладання відповідного договору.
- (53) Так, УЖКГБ ЛМР з КП «ЕКО-САН» укладено договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді від 26.06.2018 року (далі – Договір від 26.06.2018).
- (54) Відповідно до пункту 11 розділу «Строк дії цього договору» Договір від 26.06.2018 діє з 26.06.2018 року до 26.06.2023 року і набирає чинності з дня його укладання.
- (55) Таким чином, договір укладено на 5 (п'ять) років, що відповідає вимогам пункту 30 Порядку № 1173 (чинний на момент проведення конкурсу).
- (56) В той же час, пунктом 32 Порядку № 1173 (чинний на момент проведення конкурсу) встановлено, що протягом десяти днів після припинення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту проводиться новий конкурс на надання послуг з вивезення побутових відходів на території, визначеній таким договором.
- (57) Отже, з урахуванням викладеного, після закінчення строку дії Договору від 26.06.2018 тобто 26.06.2023 має бути організований та проведений новий конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді.
- (58) Втім, 01.06.2023 року УЖКГБ ЛМР укладає з КП «ЕКО-САН» Додаткову угоду № 1 до Договору від 26.06.2018 та викладає пункт 11 розділу «Строк дії цього договору» Договору від 26.06.2018 в наступній редакції: *«Договір діє з **26.06.2023 року по 26.06.2024 року** і набирає чинності з дня його укладання. Дія Договору продовжується у разі, якщо до моменту закінчення дії Договору не відбувся конкурс на визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів – у такому випадку Договір діє до моменту визначення переможця конкурсу»* (мова оригіналу).
- (59) Також, 25.06.2024 року УЖКГБ ЛМР укладає з КП «ЕКО-САН» Додаткову угоду № 2 до Договору від 26.06.2018 та викладає пункт 11 розділу «Строк дії цього договору» Договору від 26.06.2018 в наступній редакції: *«Договір діє з **26.06.2024 року по 26.06.2025 року** і набирає чинності з дня його укладання. Дія Договору продовжується у разі, якщо до моменту закінчення дії Договору не відбувся конкурс на визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів – у такому випадку Договір діє до моменту визначення переможця конкурсу»* (мова оригіналу).
- (60) Також, 25.06.2025 року УЖКГБ ЛМР укладає з КП «ЕКО-САН» Додаткову угоду № 3 до Договору від 26.06.2018 та викладає пункт 11 розділу «Строк дії цього договору» Договору від 26.06.2018 в наступній редакції: *«Договір діє з **25.06.2025 року по 25.06.2026 року** і набирає чинності з дня його укладання. Дія Договору продовжується у разі, якщо до моменту закінчення дії Договору не відбувся конкурс на визначення*

суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів – у такому випадку Договір діє до моменту визначення переможця конкурсу» (мова оригіналу).

- (61) Таким чином, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ не проведено новий конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів після спливу строку дії Договору від 26.06.2018, на який він укладався (до 26.06.2023).
- (62) Рішенням виконавчого комітету Лозівської міської ради Харківської області від 26.10.2021 № 1038 «Про встановлення тарифу на послуги з поводження з побутовими відходами, які надає комунальне підприємство «Еко-Сан» Лозівської міської ради Харківської області» з 01.11.2021 встановлено КП «ЕКО-САН» тарифи на послуги з поводження побутовими відходами для населення, бюджетних установ, організацій та інших споживачів на території м. Лозова, с. Українське, смт Панютине, с. Хлібне, а саме:

Таблиця №1

| Види послуг та групи споживачів       | Складові тарифу                                      |                                                     | Тариф поводження з побутовими відходами, грн./куб.м |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
|                                       | Перевезення твердих, побутових відходів, грн./куб.м. | Захоронення твердих побутових відходів, грн./куб.м. |                                                     |
| м. Лозова, с. Домаха, с. Українське   |                                                      |                                                     |                                                     |
| Для населення та бюджетних споживачів | 132,41                                               | 41,62                                               | 174,03                                              |
| для інших споживачів                  | 146,60                                               | 50,0                                                | 196,60                                              |
| смт. Панютине, с. Хлібне              |                                                      |                                                     |                                                     |
| Для населення та бюджетних споживачів | 146,60                                               | 41,62                                               | 188,22                                              |
| для інших споживачів                  | 146,60                                               | 50,0                                                | 196,60                                              |

- (63) Рішенням виконавчого комітету Лозівської міської ради Харківської області від 02.01.2024 № 36 «Про встановлення тарифу на послуги з поводження з побутовими відходами, які надає комунальне підприємство «Еко-Сан» Лозівської міської ради Харківської області» з 01.01.2024 встановлено КП «ЕКО-САН» тарифи на послуги з поводження побутовими відходами для населення, бюджетних установ, організацій та інших споживачів на території м. Лозова, с. Українське, смт Панютине, с. Хлібне, а саме:

Таблиця № 2

| Види послуг та групи споживачів       | Складові тарифу                                      |                                                     | Тариф поводження з побутовими відходами, грн./куб.м |
|---------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
|                                       | Перевезення твердих, побутових відходів, грн./куб.м. | Захоронення твердих побутових відходів, грн./куб.м. |                                                     |
| м. Лозова, с. Домаха, с. Українське   |                                                      |                                                     |                                                     |
| Для населення та бюджетних споживачів | 175,54                                               | 64,84                                               | 240,38                                              |

|                                       |        |       |        |
|---------------------------------------|--------|-------|--------|
| для інших споживачів                  | 205,00 | 75,00 | 280,00 |
| смт. Панютине, с. Хлібне              |        |       |        |
| Для населення та бюджетних споживачів | 195,54 | 64,84 | 260,38 |
| для інших споживачів                  | 205,00 | 75,00 | 280,00 |

## II.

- (64) На вимогу Відділення від 26.06.2025 № 70-02/3973є ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ листом від 03.07.2025 № 4016/02-24 (вх. від 03.07.2025 № 70-01/2605) надано інформацію та копії документів, за результатом аналізу яких встановлено наступне.
- (65) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ зазначив, що протягом періоду 2020-2024 років та поточного періоду 2025 року (на момент надання відповіді на вимогу Відділення) послуги з вивезення твердих побутових відходів надають, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕПЛОВОДОСЕРВІС» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – КП «ТЕПЛОВОДОСЕРВІС»), ідентифікаційний код юридичної особи – (інформація, доступ до якої обмежено), місце надання послуг: Лозівська міська територіальна громада смт Краснопавлівка, с. Браїлівка, с. Миронівка Лозівського району.
- (66) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ листом від 03.07.2025 № 4016/02-24 (вх. від 03.07.2025 № 70-01/2605) було надано копію договору на виконання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Краснопавлівської селищної ради: смт Краснопавлівка, с. Браїлівка, с. Миронівка від 12.06.2018 року № 70 (далі – Договір № 70) укладений між Краснопавлівською селищною радою Лозівського району Харківської області та комунальним підприємством «Тепловодосервіс» Лозівської районної ради.
- (67) Відповідно до преамбули Договору № 70, договір укладено відповідно до протоколу засідання конкурсної комісії від 05.06.2018 року № 02 та рішення виконавчого комітету Краснопавлівської селищної ради від 07.06.2018 № 60.
- (68) Відповідно до пункту 11 Договору № 70 *«Договір діє з 12.06.2018 року до 12.06.2023 року і набирає чинності з дня його укладення»* (мова оригіналу).
- (69) Згідно з інформацією з офіційного сайту Лозівської міської ради (<https://lozovarada.gov.ua/>) відповідно до підпункту 17 пункту 1 рішення I сесії VIII скликання Лозівської міської ради Харківської від 10.12.2020 року № 12 «Про утворення старостинських округів» на території Лозівської територіальної громади утворено Краснопавлівський старостинський округ з центром у смт Краснопавлівка, що складається з смт Краснопавлівка, с. Браїлівка, с. Миронівка, с-ще Нижня Краснопавлівка, с. Плисове.
- (70) Відповідно до пункту 1 Рішення I сесії VIII скликання Лозівської міської ради Харківської області від 11.12.2020 року № 43 «Про реорганізацію Краснопавлівської селищної ради» розпочато процедуру реорганізації Краснопавлівської селищної ради шляхом приєднання до Лозівської міської ради Харківської області, а пунктом 2 зазначеного рішення визначено, що Лозівська міська рада Харківської області є правонаступником всього майна, прав та обов'язків Краснопавлівської селищної ради, яка увійшла до складу Лозівської територіальної громади.
- (71) ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ листом від 03.07.2025 № 4016/02-24 (вх. від 03.07.2025 № 70-01/2605) була надана Відділенню Додаткова угода від 01.06.2023 року № 1 до Договору № 70, відповідно до якої були внесені зміни в преамбулі Договору в частині

назви Сторін, а саме: «Управління житлово-комунального господарства та будівництва Лозівської міської ради» (далі – Замовник) та продовжено строк дії Договору № 70.

- (72) Пункт 11 Договору № 70 викладено в новій редакції: «11. Договір діє з 12 червня 2018 року до 12 червня 2023 року і набирає чинності з дня його укладання. Дія Договору продовжується у разі, якщо до моменту закінчення дії Договору не відбувся конкурс на визначення суб'єкта господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів – у такому випадку Договір діє до моменту визначення переможця конкурсу» (мова оригіналу).
- (73) Договір № 70 наразі є діючим.
- (74) Таким чином, ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ не проведено новий конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів після спливу строку дії Договору № 70, на який він укладався (до 12.06.2023).
- (75) Рішенням виконавчого комітету Лозівської міської ради Харківської області від 26.12.2023 № 1779 «Про встановлення тарифу на послуги з управління побутовими відходами, яке надає комунальне підприємство «Тепловодосервіс» Лозівської міської ради Харківської області» з 01.01.2024 встановлено КП «ТЕПЛОВОДОСЕРВІС» тарифи на послуги з управління побутовими відходами для населення, бюджетних установ, організацій та інших споживачів на території смт Краснопавлівка, с. Браїлівка, с. Миронівка Лозівського району Харківської області, а саме:

Таблиця № 3

| Види послуг та групи споживачів | Складові тарифу                                                |                                                    | Тариф з управління побутовими відходами, грн./куб.м, з ПДВ |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
|                                 | Тариф на збирання, перевезення побутових відходів, грн./куб.м. | Тариф на видалення побутових відходів, грн./куб.м. |                                                            |
| Населення                       | 135,43                                                         | 61,07                                              | 196,50                                                     |
| Бюджетні споживачі              | 135,48                                                         | 61,09                                              | 196,57                                                     |
| Інші споживачі                  | 135,48                                                         | 61,09                                              | 196,57                                                     |

- (76) Слід зазначити, що за результатами аналізу інформації, розміщеної на офіційному вебсайті Лозівської міської ради Харківської області (<https://lozovarada.gov.ua/>), Відділенням встановлено, що протягом періоду 2023 - 2025 років та станом на січень 2026 виконавці послуг з вивезення побутових відходів/із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження Лозівської міської ради Харківської області, на конкурсних засадах не визначались.
- (77) Отже, протягом періоду 2023 - 2025 років та станом на січень 2026 виконавці послуг з вивезення побутових відходів/із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження Лозівської міської ради Харківської області, на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ не визначались.
- (78) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 17 Закону України «Про управління відходами» суб'єкти господарювання у сфері управління відходами мають право брати участь у встановленому законодавством порядку в конкурсах на набуття права виконання операцій із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів на певній території.
- (79) Слід зазначити, що конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на збирання та перевезення побутових відходів. Основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців

відповідних послуг, які спроможні забезпечувати якісне надання послуг за прийнятними цінами.

- (80) Відповідно до пункту 3 Порядку № 918 учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері управління побутовими відходами. Кількість учасників конкурсу не обмежується.
- (81) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (82) Невизначення на конкурсних засадах ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, всупереч вимогам чинного законодавства, виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів в установленому законодавством порядку, може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів відповідно.
- (83) За умов проведення конкурсу, між учасниками відбувалося б змагання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, що є змістом поняття конкуренції згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (84) За наявною у Відділенні інформацією послуги із збирання та перевезення побутових відходів у Лозівському районі Харківської області можуть надавати, зокрема, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЕКО - САН» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТЕПЛОВОДОСЕРВІС» ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ОЛЕКСІВСЬКИЙ-АГРОКОМУНГОСП» ОЛЕКСІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), БАРВІНКІВСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «БЛАГОУСТРІЙ» (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*), які могли б приймати участь у конкурсі із визначення виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів на території населених пунктів, на які поширюються повноваження Лозівської міської ради Харківської області.
- (85) Крім того, пунктом 33 Порядку № 918 передбачено, що у рішенні про визначення переможця (переможців) конкурсу зазначається строк, протягом якого переможець (переможці) має (мають) право здійснювати операції із збирання та перевезення побутових відходів і який становить п'ять років з дати укладення договору на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів.
- (86) У разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і конкурсною комісією прийнято рішення щодо визначення його переможцем конкурсу або у випадку прийняття конкурсною комісією рішення про відхилення конкурсних пропозицій всіх учасників конкурсу, крім одного, строк, на який він визначається переможцем конкурсу на певній території територіальної громади, повинен становити 12 місяців, після чого організатором конкурсу проводиться новий конкурс.
- (87) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, яка полягає у невизначенні на конкурсних засадах виконавця послуг із збирання та перевезення побутових відходів може призвести до

недопущення змагальності між суб'єктами господарювання за право входу на відповідний ринок завдяки власним досягненням.

- (88) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (89) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (90) Таким чином, бездіяльність ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, яка полягає у непроведенні на території населених пунктів:

- с-ще Панютине, м. Лозова, с. Хлібне, с. Домаха Лозівського району, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, нового конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) після спливу строку дії Договору на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території, підпорядкованій Лозівській міській раді, від 26.12.2018, на який він укладався (до 26.06.2023), містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів;

- смт Краснопавлівка, с. Браїлівка, с. Миронівка Лозівського району, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, нового конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів / суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) після спливу строку дії Договору на виконання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Краснопавлівської селищної ради від 12.06.2018 року № 70, на який він укладався (до 12.06.2023), містить ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів.

Враховуючи наведене, на підставі пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) такі обов'язкові для розгляду

**РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

припинити бездіяльність, яка містить ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, яка може призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг із збирання та перевезення побутових відходів, шляхом визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів (виконавців відповідних послуг) на території населених пунктів с-ще Панютине, м. Лозова, с. Хлібне, с. Домаха, смт Краснопавлівка, с. Браїлівка, с. Миронівка Лозівського району, на які поширюються повноваження ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Про результати розгляду рекомендацій ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛОЗІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ необхідно повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в електронному вигляді на електронну адресу e-mail: [khrv@amcu.gov.ua](mailto:khrv@amcu.gov.ua) та в паперовому вигляді на адресу: майдан Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, місто Харків, 61022 у **4-х місячний строк з дня їх отримання** із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК