



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 28 січня 2026 р.

Львів

№ 63/2-р/к

Справа № 63/9-03-166-2025

*Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Рафалівська селищна рада Вараського району Рівненської області (*інформація, доступ до якої обмежено*) надала ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» рішеннями Рафалівської селищної ради Вараського району Рівненської області:

- від 05.03.2019 № 1363 «Про продовження терміну оренди системи водопостачання смт. Рафалівка»;
- від 25.11.2021 № 567 «Про заключення договору оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню, що знаходяться в смт. Рафалівка та селі Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС»;
- від 09.04.2024 № 985 «Про заключення договору оренди нерухомого майна по водопостачанню комунальної власності Рафалівської селищної територіальної громади»

та положеннями договорів оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища:

- від 06 квітня 2019 року б/н,
- від 29 листопада 2021 року б/н,
- від 24 травня 2024 року б/н

в оренду об'єкти комунальної власності у сфері водопостачання, визначених у вказаних рішеннях та договорах, які в сукупності забезпечують здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, що могло обмежити право інших учасників ринку вказаних послуг – потенційних конкурентів, якими є суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання послуг з централізованого водопостачання, які мають відповідну матеріально-технічну базу та які бажають працювати на вказаному ринку послуг, можливості змагатися за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання вказаних послуг на зазначеній території, та відповідно, доступу на ці ринки на конкурентних засадах.

За результатами розгляду справи № 63/9-03-166-2025 адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Рафалівської селищної ради Вараського району Рівненської області, що полягають у передачі в оренду об'єктів комунальної власності Рафалівської територіальної громади у сфері водопостачання, які в сукупності забезпечують здійснення приватним підприємством «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання на території Рафалівської територіальної громади.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення, розглянувши матеріали справи № 63/9-03-166-2025 про порушення Рафалівською селищною радою Вараського району Рівненської області законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками відділу досліджень і розслідувань в Рівненській області Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.01.2026 № 63-03/16-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 24.07.2025 № 63/179-рп/к розпочато розгляд справи № 63/9-03-166-2025 у зв'язку з наявністю в діях Рафалівської селищної ради Вараського району Рівненської області ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке передбачене пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання на території Рафалівської територіальної громади.
- (2) Розпорядження адміністративної колегії Відділення про початок розгляду справи від 24.07.2025 № 63/179-рп/к надіслано Рафалівській селищній раді Вараського району Рівненської області листом від 24.07.2025 № 63-02/6295є.
- (3) Відділенням надіслано вимогу про надання інформації Рафалівській селищній раді Вараського району Рівненської області листом від 23.12.2025 № 63-02/10313є, відповідь на яку отримано 08.01.2026 № 63-01/81.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (4) Рафалівська селищна рада Вараського району Рівненської області (далі – Рафалівська селищна рада) включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (5) Місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*).

- (6) Рафалівська селищна рада – територіальна громада у Вараському районі Рівненської області, створена 22.12.2019 року, адміністративний центр – селище Рафалівка. До складу громади входять населені пункти: селище Рафалівка, села: Великий Жолудськ, Малий Жолудськ, Мостище, Чучеве, Лозки, Кошмаки, Суховоля.
- (7) Відповідно до Конституції України систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (8) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (9) Згідно зі статтею 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи; виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.
- (10) Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (11) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- (12) Отже, Рафалівська селищна рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (13) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» статті 29 Закону, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (14) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» статті 30 Закону до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження з управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.
- (15) Виконавчий комітет Рафалівської селищної ради, який нею створений, підзвітний та підконтрольний їй, не є юридичною особою. Тому, зважаючи на викладені положення законодавства, Відділенням розпочинається розгляд справи за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Рафалівської селищної ради.
- (16) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження

монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється, в тому числі, органами місцевого самоврядування.

- (17) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Рафалівської селищної ради.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (18) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»¹.
- (19) Відповідно до статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»
- представницький орган місцевого самоврядування – виборний орган (рада), який складається з депутатів і відповідно до закону наділяється правом представляти інтереси територіальної громади і приймати від її імені рішення;
 - виконавчі органи рад – органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (20) Положеннями частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради 4 та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (21) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України та частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- Згідно з частиною першою статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (22) Діяльність суб'єктів природних монополій у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення регулюється Законом України «Про природні монополії».

¹ Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, чинній у досліджуваній період).

- (23) Відповідно до абзацу другого частини першої статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (24) Відносини, пов'язані з передачею об'єктів права державної власності у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах або у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, а також об'єктів права комунальної власності у державну власність, регулюється Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».
- (25) Відповідно до частини п'ятої статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна»² оренда здійснюється на основі принципів, зокрема, захисту економічної конкуренції та забезпечення конкурентних умов оренди та інших видів договорів.
- (26) Відповідно до абзацу п'ятого частини шостої статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» відносини оренди об'єктів централізованого водо-, теплопостачання і водовідведення, що перебувають у комунальній власності, регулюються цим Законом з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (27) Згідно із частиною першою статті 3 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», об'єктами оренди за цим Законом є, зокрема, єдині майнові комплекси підприємств, їхніх відокремлених структурних підрозділів.
- (28) Особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, особливості оренди таких об'єктів передбачено Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності»³.
- (29) Відповідно до статті 3 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» рішення про передачу в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, приймають:
- стосовно об'єктів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади села, селища, міста, - відповідні сільські, селищні, міські ради;
 - стосовно об'єктів, що перебувають у спільній власності територіальних громад і в управлінні районної, обласної ради, - відповідна районна, обласна рада за дорученням відповідних рад територіальних громад

² Закон України «Про оренду державного та комунального майна» (в редакції, чинній у досліджуваній період).

³ Закон України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» (в редакції, чинній у досліджуваній період).

- (30) Відповідно до статті 3 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» рішення про передачу в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, приймають:
- стосовно об'єктів, що перебувають у комунальній власності територіальної громади села, селища, міста, - відповідні сільські, селищні, міські ради;
 - стосовно об'єктів, що перебувають у спільній власності територіальних громад і в управлінні районної, обласної ради, - відповідна районна, обласна рада за дорученням відповідних рад територіальних громад.
- (31) Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» передача об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, в оренду здійснюється за ініціативою фізичних та юридичних осіб, які можуть бути орендарями відповідно до Закону, або виконавчих органів сільських, селищних, міських рад чи місцевих органів виконавчої влади.
- (32) Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», у разі прийняття відповідною радою, визначеною статтею 3 цього Закону, рішення про пропозицію передачі в оренду об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, здійснюється організаційно-технічна підготовка цього об'єкта до передачі в оренду. Після завершення такої підготовки оголошується конкурс на право отримання об'єкта в оренду.
- (33) Проведення конкурсу на право отримання в оренду об'єктів, зокрема, у сфері водопостачання, передбачено статтею 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності».
- (34) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», дія цього Закону поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності.
- (35) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» після завершення підготовки об'єкта у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебуває у комунальній власності, до передачі в оренду, відповідна рада, визначена статтею 3 цього Закону, своїм рішенням:
- затверджує конкурсну документацію;
 - утворює конкурсну комісію, затверджує її склад та порядок роботи. До складу конкурсної комісії включаються також представники всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців на галузевому рівні у сфері житлово-комунальних послуг і професійних спілок, що є стороною або приєдналися до Галузевої угоди;
 - оголошує конкурс;

- визначає розмір реєстраційного внеску для участі в конкурсі (у розмірі від одного до тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).

- (36) Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», оголошення конкурсу здійснюється конкурсною комісією в десятиденний строк з дня її утворення шляхом розміщення у друкованому медіа відповідної ради (за його відсутності – у місцевому друкованому медіа, визначеному такою радою), на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, і на вебсайті відповідної ради (за його наявності) інформації про оголошення конкурсу.
- (37) Згідно з частиною п'ятнадцятою статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» на підставі висновків конкурсної комісії відповідна рада, визначена у статті 3 цього Закону, не пізніше ніж протягом місяця приймає рішення про переможця конкурсу, про що конкурсна комісія не пізніше ніж протягом п'яти днів з дня прийняття рішення повідомляє переможця.
- (38) Відповідно до частини сімнадцятої статті 7 Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» протягом трьох місяців з дня прийняття рішення про визначення переможця конкурсу після погодження всіх умов і схвалення остаточної редакції проекту договору відповідна рада укладає з ним договір оренди. Погодження умов договору та його підписання покладається на орган або посадову особу місцевого самоврядування, уповноважену на це відповідною радою, визначеною у статті 3 цього Закону. Орендодавцем у договорі виступає відповідна рада.
- (39) Таким чином, підготовка, проведення та визначення переможця конкурсу забезпечується відповідною радою.
- (40) Отже, положеннями чинного законодавства передбачено, що передача в оренду цілісного майнового комплексу у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення має відбуватись у відповідності до положень Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.

4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (41) Відділенням здійснено заходи державного контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування при передачі цілісних майнових комплексів у користування у сфері централізованого водопостачання, що перебувають у комунальній власності в межах Рівненської області, за період 2020 рік – I півріччя 2025 року.
- (42) Згідно з інформацією та документами, наданими на вимогу Відділення Рафалівською селищною радою листом від 03.03.2025 № 247 (вх. від 04.03.2025 № 63-01/794), встановлено наступне.
- (43) Приватне підприємство «ТЕТІС-ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*, місцезнаходження: *(інформація, доступ до*

якої обмежено), основний вид діяльності – (інформація, доступ до якої обмежено) (далі - ПП «ТЕТІС-ПЛЮС») надає послуги з централізованого водопостачання в межах населеного пункту селища Рафалівка Вараського району Рівненської області та села Лозки Рафалівської територіальної громади. Інші суб'єкти господарювання не надають послуги з централізованого водопостачання у вказаних територіальних межах.

- (44) ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» створене 27.03.2012 (дата запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань про проведення державної реєстрації юридичної особи: 27.03.2013, номер запису: 15901020000000615); здійснює господарську діяльність з централізованого водопостачання на підставі дозволу на спеціальне водокористування від 18.10.2021 № 70/РВ/49д-21 (термін дії з 18.10.2021 по 18.10.2026), виданого Сектором Державного агентства водних ресурсів України у Рівненській області для провадження діяльності «Питні і санітарно-гігієнічні потреби; виробничі потреби; передача води населенню; передача води вторинним водокористувачам». Фактичне місце здійснення діяльності:
- 1) Свердловина № 117, розташована на вул. Мічуріна, свердловина № 22, розташована на вул. Незалежності, свердловина б/н, розташована на вул. Гагаріна, свердловина № 119, розташована на вул. Б. Хмельницького, свердловина № 1, розташована на вул. Подільська, свердловина № 32, розташована на провул. Миру, сел. Рафалівка, Вараський (Володимирецький) р-н, Рівненська обл., річка Стир, притока річки Прип'ять, район басейну річки Дніпро.
 - 2) Свердловина № 1 (11-13), розташована на провул. Шкільний, свердловина № 2 (12-13), розташована на вул. Вишнева, свердловина № 3 (13-13), розташована на вул. Набережна, с. Лозки, Вараський (Володимирецький) р-н, Рівненська обл., річка Рів, притока річки Стир, басейн річки Прип'ять, район басейну річки Дніпро.
- (45) Попередній дозвіл на спеціальне водокористування від 02.04.2013 № УКР № 1270/Рвн, виданий ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» Державним управлінням охорони навколишнього середовища в Рівненській області з метою забезпечення водою населення та підприємства сел. Рафалівка та с. Полиці для господарських та побутових потреб, терміном дії з 02.04.2013 до 03.04.2023, передбачав фактичне місце здійснення діяльності: сел. Рафалівка: свердловина 1, свердловина 2, свердловина 3; с. Полиці: свердловина 4.
- (46) Початок передачі в оренду об'єктів комунальної власності Рафалівської селищної ради відбувся 3 квітня 2013 року згідно з договором оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню селища від 03 квітня 2013 року б/н. Відповідно до пункту 1.1. договору Орендодавець (Рафалівська селищна рада) передає, а Орендар (ПП «ТЕТІС-ПЛЮС») приймає «у строкове платне користування систему водопостачання смт. Рафалівка, що є комунальною власністю Орендодавця» згідно з актом прийняття-передачі майна, що є невід'ємною частиною цього договору, до складу якої входять основні засоби: водонапірна башта; насосна станція; водопровід чавунний 3020 м; водопровід сталевий 10 880 м; свердловина № 1 по вул. Мічуріна; свердловина № 2 по вул. Мічуріна; водонапірна башта по вул. Мічуріна; свердловина № 3 по вул. Подільська; огорожа свердловин; башта водопостачальна; башта Рожновського. («Акт прийому-передачі системи водопостачання смт. Рафалівка в строкове платне оренду» від 03 квітня 2013 року). Разом з об'єктами оренди передаються оригінали двох паспортів на свердловини по вул. Мічуріна. Зазначається, що майно в задовільному стані і є придатним для подальшого цільового використання (крім водонапірної башти, інвентарний № 10330063 та башти водопостачальної, інвентарний № 10300002, які фізично зношені та підлягають списанню).

- (47) Згідно з пунктом 1.2. договору оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню селища від 03 квітня 2013 року б/н, майно здається в оренду з метою надання комунально-побутових послуг населенню, підприємствам з різними формами власності, по водопостачанню з правом отримання плати по затверджених тарифах за надані послуги, формуванню ринку послуг, створення умов для повного забезпечення запитів та потреб.
- (48) За інформацією Рафалівської селищної ради (лист від 03.03.2025 № 247 (вх. від 04.03.2025 № 63-01/794)), конкурс на право отримання в оренду об'єкта комунальної власності (мереж водопостачання) не проводився, об'єкт комунальної власності передано в оренду без проведення конкурсу, відповідно до рішень сесій селищної ради.
- (49) У досліджуваний період (2020 року – I півріччя 2025 року) були чинними рішення органу місцевого самоврядування про передачу майна комунальної власності у сфері водопостачання в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС»:
- від 05.03.2019 № 1363 «Про продовження терміну оренди системи водопостачання смт. Рафалівка», згідно з яким продовжено термін оренди системи водопостачання сел. Рафалівка терміном на 2 роки 6 місяців з ПП «ТЕТІС-ПЛЮС»; розмір орендної плати за користування об'єктом оренди становить 6% від залишкової вартості системи водопостачання з подальшою індексацією на індекс інфляції;
 - від 25.11.2021 № 567 «Про заключення договору оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню, що знаходяться в смт. Рафалівка та селі Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС», згідно з яким передано в оренду майно комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню, що знаходяться в сел. Рафалівка та селі Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева, ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» строком на 2 роки 6 місяців; розмір орендної плати за користування об'єктом оренди становить 6% від залишкової вартості мережі водопостачання з подальшою індексацією на індекс інфляції;
 - від 09.04.2024 № 985 «Про заключення договору оренди нерухомого майна по водопостачанню комунальної власності Рафалівської селищної територіальної громади», згідно з яким передано в оренду майно комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» строком на 2 роки 6 місяців, що знаходиться:
 - сел. Рафалівка,
 - село Лозки, провулок Шкільний,
 - село Лозки, вулиця Набережна,
 - село Лозки, вулицях Вишнева;
 розмір орендної плати за нерухоме майно комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню, що передається в оренду, становить 12% від залишкової вартості майна на момент передачі з подальшою щомісячною індексацією на індекс інфляції.
- (50) Між Рафалівською селищною радою та ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» було укладено договори оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища:
- від 06 квітня 2019 року б/н, згідно з яким ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» приймає у строкове платне користування систему водопостачання сел. Рафалівка, що є комунальною власністю, загальний розмір орендної плати за користування об'єктом оренди

- становить 736,06 грн в місяць (6% від залишкової вартості майна на момент передачі з подальшою індексацією на індекс інфляції);
- від 29 листопада 2021 року б/н, згідно з яким ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» приймає у строкове платне користування систему водопостачання **сел. Рафалівка та села Лозки** по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева, що є комунальною власністю, загальний розмір орендної плати за користування об'єктом оренди становить 1793,30 грн в місяць (6% від залишкової вартості майна на момент передачі з подальшою індексацією на індекс інфляції);
 - від 24 травня 2024 року б/н, згідно з яким ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» приймає у строкове платне користування систему водопостачання **сел. Рафалівка та села Лозки** по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева, що є комунальною власністю, загальний розмір орендної плати за користування об'єктом оренди становить 2454,40 грн в місяць (12% від залишкової вартості майна на момент передачі з подальшою індексацією на індекс інфляції).
- (51) Згідно з інформацією Рафалівської селищної ради, *власник та балансоутримувач* об'єктів у сфері водопостачання, які знаходяться на території Рафалівської територіальної громади – Рафалівська селищна рада, *орендар* – ПП «ТЕТІС-ПЛЮС»; вказані об'єкти знаходяться у межах населених пунктів селища Рафалівка та села Лозки (по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева) Рафалівської територіальної громади Вараського району Рівненської області (конкретна адреса із зазначенням вулиць по кожному з об'єктів відсутня). Зазначене майно передане на підставі актів прийому-передачі системи водопостачання сел. Рафалівка в строкову платну оренду, підписаних селищним головою Рафалівської селищної ради та директором ПП «ТЕТІС-ПЛЮС», що є додатками до договорів оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища від 06 квітня 2019 року б/н; від 29 листопада 2021 року б/н; від 24 травня 2024 року б/н.
- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» *єдиний майновий комплекс* – активи, які сукупно забезпечують здатність суб'єкта господарювання здійснювати господарську діяльність або нарощувати присутність на ринку в економічно доцільні строки, зокрема рухоме майно (устаткування, інвентар, сировина, продукція тощо), нерухоме майно (будівлі, споруди, земельні ділянки тощо), права вимоги, борги, а також право на торговельну марку або інше позначення та інші права.
- (53) Відповідно до пункту 3 Положення про порядок віднесення майна до такого, що включається до складу цілісного майнового комплексу державного підприємства, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 29.12.2010 № 1954, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 24.01.2011 за № 109/18847, *цілісний майновий комплекс* – об'єкт, сукупність активів якого забезпечує провадження окремої діяльності, що визначає загальнодержавне значення підприємства, на постійній і регулярній основі. Цілісними майновими комплексами можуть бути структурні підрозділи, які в установленому порядку виділяються в самостійні об'єкти.
- (54) Відповідно до рішення Рафалівської селищної ради від 05.03.2019 № 1363 «Про продовження терміну оренди системи водопостачання смт. Рафалівка» селищним головою Рафалівської селищної ради укладено з директором ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» договір оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища від 06 квітня 2019 року б/н. Згідно із пунктом 1.1. зазначеного договору Орендодавець (Рафалівська селищна рада) передає, а Орендар (ПП «ТЕТІС-ПЛЮС») приймає у *строкове платне користування систему водопостачання смт.*

Рафалівка, що є комунальною власністю Орендодавця згідно з актом прийняття-передачі майна, що є невід'ємною частиною цього договору, до складу якої входять основні засоби: насосна станція; водопровід чавунний 3020 м; водопровід стальний 10880 м; свердловина № 1 по вул. Мічуріна; свердловина № 2 по вул. Мічуріна; водонапірна башта по вул. Мічуріна; свердловина № 3 по вул. Подільська; огорожа свердловин; башта Рожновського; водопровід вул. Подільська, 530 м; водонапірна башта ЄМК-25 м³; артезіанська свердловина вул. Незалежності («Акт прийому-передачі системи водопостачання смт. Рафалівка в строкову платну оренду» від 06 квітня 2019 року). Разом з об'єктами оренди передаються оригінали двох паспортів на свердловини по вул. Мічуріна. Зазначається, що майно в задовільному стані і є придатним для подальшого цільового використання.

- (55) Згідно з пунктом 1.2. договору оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища від 06 квітня 2019 року б/н, майно здається в оренду з метою надання комунально-побутових послуг населенню, підприємствам з різними формами власності, по водопостачанню з правом отримання плати по затверджених тарифах за надані послуги, формуванню ринку послуг, створення умов для повного забезпечення запитів та потреб. Оскільки зазначений перелік майна в сукупності може забезпечувати здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання селища, а отже, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (56) Відповідно до додаткової угоди № 1 до договору оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища від 06 квітня 2019 року б/н, укладеної 01 липня 2021 року, б/н, враховуючи рішення Рафалівської селищної ради від 21.04.2021 «Про передачу водонапірних башень, що знаходяться в селі Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС», сторони домовилися внести зміни до договору в частині збільшення числа об'єктів оренди, а також в частині збільшення загального розміру орендної плати, оскільки додатково Орендодавець (Рафалівська селищна рада) передає, а Орендар (ПП «ТЕТІС-ПЛЮС») приймає в оренду систему водопостачання с. Лозки; об'єктами передачі майна є («Акт прийому-передачі в оренду системи водопостачання с. Лозки» від 01 липня 2021 року): водонапірна башта Рожновського, вул. Вишнева, 2 шт.; насосна станція-свердловина; водопровід 2120 м; водонапірна башта Рожновського, вул. Набережна; насосна станція-свердловина; водопровід 450 м; водонапірна башта Рожновського, провул. Шкільний; насосна станція-свердловина; водопровід 1270 м. Зазначається, що майно в задовільному стані і є придатним для подальшого цільового використання. Претензій та зауважень до якості і кількості майна немає.
- (57) Оскільки зазначений перелік майна здається в оренду з метою надання комунально-побутових послуг по водопостачанню населенню та підприємствам з різними формами власності, а отже в сукупності може забезпечувати здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання селища Рафалівка та села Лозки Рафалівської територіальної громади, тобто, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (58) Відповідно до рішення Рафалівської селищної ради від 25.11.2021 № 567 «Про заключення договору оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню, що знаходяться в смт. Рафалівка та селі Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» селищним головою Рафалівської селищної ради укладено з директором ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» договір оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по

водопостачанню селища від 29 листопада 2021 року б/н. Згідно із пунктом 1.1. зазначеного договору Орендодавець (Рафалівська селищна рада) передає, а Орендар (ПП «ТЕТІС-ПЛЮС») приймає у *строкове платне користування систему водопостачання смт. Рафалівка та села Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева, що є комунальною власністю Орендодавця* згідно з актом прийняття-передачі майна, що є невід'ємною частиною цього договору, до складу якої входять основні засоби: насосна станція; водопровід чавунний 3020 м; водопровід сталевий 10880 м; свердловини по вул. Мічуріна; водонапірна башта по вул. Мічуріна; свердловина № 3 по вул. Подільська; огорожа свердловин; башта Рожновського; водопровід вул. Подільська, 530 м; водонапірна башта ЄМК-25 м³; артезіанська свердловина вул. Незалежності (смт. Рафалівка); водонапірна башта Рожновського вул. Вишнева, 2 шт.; насосна станція-свердловина; водопровід 2120 м; водонапірна башта Рожновського вул. Набережна; насосна станція-свердловина; водопровід 450 м; водонапірна башта Рожновського провул. Шкільний; насосна станція-свердловина; водопровід 1270 м (с. Лозки) («Акт прийому-передачі системи водопостачання смт. Рафалівка в строкову платну оренду» від 29 листопада 2021 року). Разом з об'єктами оренди передаються оригінали двох паспортів на свердловини по вул. Мічуріна. Зазначається, що майно в задовільному стані і є придатним для подальшого цільового використання.

- (59) Оскільки, відповідно до пункту 2.1. договору оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища від 29 листопада 2021 року б/н, зазначений перелік майна здається в оренду з метою надання комунально-побутових послуг населенню, підприємствам з різними формами власності, по водопостачанню з правом отримання плати по затверджених тарифах за надані послуги, формуванню ринку послуг, створення умов для повного забезпечення запитів та потреб, а отже в сукупності може забезпечувати здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання селища Рафалівка та села Лозки Рафалівської територіальної громади, тобто, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (60) Станом на 15 січня 2026 року чинним є договір від 24 травня 2024 року б/н оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища, «Перелік майна системи водопостачання смт. Рафалівка, що передається в строкову платну оренду», визначений у додатку до рішення Рафалівської селищної ради від 09.04.2024 № 985, загальний розмір орендної плати за користування об'єктом оренди становить 2454,40 грн в місяць (12% від залишкової вартості майна на момент передачі з подальшою індексацією на індекс інфляції), укладений між Рафалівською селищною радою та ПП «ТЕТІС-ПЛЮС», згідно з яким ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» продовжує надавати комунально-побутові послуги з централізованого водопостачання населенню, підприємствам з різними формами власності на території селища Рафалівка та села Лозки Рафалівської територіальної громади Вараського району Рівненської області.
- (61) Відповідно до додатку до рішення Рафалівської селищної ради від 09.04.2024 № 985 «Про заключення договору оренди нерухомого майна по водопостачанню комунальної власності Рафалівської територіальної громади» («Перелік майна системи водопостачання смт. Рафалівка, що передається в строкову платну оренду») та додатку до договору оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища від 24 травня 2024 б/н, що є невід'ємною частиною вказаного договору («Акт прийому-передачі системи водопостачання смт. Рафалівка в строкову платну оренду» від 27 травня 2024 року), об'єктами передачі майна є:

- сел. Рафалівка:
 - насосна станція;
 - водопровід чавунний 3020 м;
 - водопровід сталевий 10880 м;
 - свердловина по вул. Мічуріна;
 - водонапірна башта по вул. Мічуріна;
 - свердловина № 3 по вул. Подільська;
 - огорожа свердловин;
 - башта Рожновського;
 - водопровід вул. Подільська, 530 м;
 - водонапірна башта ЄМК-25 м³;
 - артезіанська свердловина вул. Незалежності;

- с. Лозки:
 - водонапірна башта Рожновського, вул. Вишнева, 2 шт.;
 - насосна станція-свердловина;
 - водопровід 2120 м;
 - водонапірна башта Рожновського, вул. Набережна;
 - насосна станція-свердловина;
 - водопровід 450 м;
 - водонапірна башта Рожновського, провул. Шкільний;
 - насосна станція-свердловина;
 - водопровід 1270 м;

первісна вартість основних фондів: 1 210 860,00 грн; залишкова вартість основних фондів: 245 439,38 грн.

- (62) Відповідно до додаткової угоди № 1 до договору оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища від 24 травня 2024 року б/н, укладеної 01 серпня 2024 року, б/н, сторони домовилися внести зміни до договору в частині збільшення числа об'єктів оренди, а також в частині збільшення загального розміру орендної плати, об'єктами передачі майна є («Акт прийому-передачі системи водопостачання смт. Рафалівка в строкову платну оренду» від 01 серпня 2024 року):

- сел. Рафалівка:
 - насосна станція;
 - водопровід чавунний 3020 м;
 - водопровід сталевий 10880 м;
 - свердловина по вул. Мічуріна;
 - водонапірна башта по вул. Мічуріна;
 - свердловина № 3 по вул. Подільська;
 - огорожа свердловин;
 - башта Рожновського;
 - водопровід вул. Подільська, 530 м;
 - водонапірна башта ЄМК-25 м³;
 - артезіанська свердловина вул. Незалежності;

- с. Лозки:
 - водонапірна башта Рожновського, вул. Вишнева, 2 шт.;
 - насосна станція-свердловина;
 - водопровід 2120 м;
 - водонапірна башта Рожновського, вул. Набережна;
 - насосна станція-свердловина;

- водопровід 450 м;
- водонапірна башта Рожновського, провул. Шкільний;
- насосна станція-свердловина;
- водопровід 1270 м;
- шафа управління 11 кВт (2016р., первісна вартість 37000,00 грн, залишкова вартість 9250,30 грн);
- насос для свердловини 4SR 8/24 (2023р., первісна вартість 24000,00 грн, залишкова вартість 18000,00 грн);
- насос для свердловини 4SR 4/22 (2023р., первісна вартість 17300,00 грн, залишкова вартість 12975,00 грн);
- занурювальний насос для свердловини SVP 400.6/20 SUVER (2022р., первісна вартість 22100,00 грн, залишкова вартість 11663,89 грн);
- насос SVP 4SR 8/17 F-PD 4HR (2024р., первісна вартість 27000,00 грн, залишкова вартість 27000,00 грн);

первісна вартість основних фондів: 1 338 260,00 грн; залишкова вартість основних фондів: 324 328,57 грн.

- (63) Зазначений перелік майна в сукупності може забезпечувати здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання, а отже, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (64) Оскільки вищезазначене комунальне майно передано Рафалівською селищною радою в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» з метою задоволення громадських потреб у централізованому водопостачанні, наданні комунально-побутових послуг населенню, підприємствам з різними формами власності з правом отримання плати по затверджених тарифах за надані послуги, формуванню ринку послуг, створення умов для повного забезпечення запитів та потреб селища Рафалівка та села Лозки Рафалівської територіальної громади, такий перелік комунального майна, в сукупності, забезпечує здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання на території селища Рафалівка та села Лозки Рафалівської територіальної громади, а отже, має ознаки цілісного майнового комплексу у відповідності до чинного законодавства.
- (65) Враховуючи викладене, передача Рафалівською селищною радою ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» в оренду об'єктів комунальної власності у сфері водопостачання, які в сукупності забезпечують здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання у селищі Рафалівка та села Лозки Рафалівської територіальної громади, що має ознаки цілісного майнового комплексу, мала відбуватися у відповідності до Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах тепlopостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» за результатами проведеного конкурсу на право отримання об'єкта в оренду.
- (66) Натомість, ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» отримало від Рафалівської селищної ради в оренду об'єкти комунальної власності, які в сукупності забезпечують здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, що має ознаки цілісного майнового комплексу, без дотримання вимог Закону України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах тепlopостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності», а саме: Рафалівська селищна рада надала ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» в оренду зазначені об'єкти комунальної

власності без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання.

- (67) Отже, ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» отримало таке право не на конкурсних засадах, що не відповідає вимогам законодавства.

5. ПОЗИЦІЯ УПОВНОВАЖЕНОГО ОРГАНУ У ВИЩЕЗАЗНАЧЕНИХ ОБСТАВИНАХ

- (68) Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема: у сфері розвитку місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно – територіального устрою, житлової політики; у сфері благоустрою населених пунктів, житлово – комунального господарства, управління побутовими відходами.
- (69) Відповідно до покладених завдань Мінінфраструктури затверджує, зокрема: порядки, стандарти, норми і правила у сфері житлово – комунального господарства, житлової політики, благоустрою населених пунктів; інформує та надає роз'яснення державної політики з питань, що належать до його компетенції.
- (70) Листом від 27.12.2024 № 24793/25/10-24 (вх. Антимонопольного комітету України від 30.12.2024 № 70-01/3462) Мінінфраструктури зазначило, зокрема, наступне:

«Правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим регулює Закон України «Про оренду державного та комунального майна» (далі - Закон № 157).

Галузеві особливості оренди державного та комунального майна можуть встановлюватися виключно законами.

Відповідно до частини шостої статті 2 Закону № 157 відносини оренди об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, регулюються цим Законом з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про особливості передачі в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності» (далі - Закон № 2624).

Сфера дії Закону № 2624 поширюється на відносини, пов'язані з передачею в оренду цілісних майнових комплексів підприємств, їхніх структурних підрозділів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, а також господарським використанням об'єктів оренди відповідно до цього Закону.

Згідно з частиною першою статті 3 Закону № 2624 передача в оренду об'єктів у сфері теплопостачання, водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування, відповідно до вимог цього Закону, шляхом проведення конкурсу.

Конкурс на право отримання в оренду об'єктів у сферах теплопостачання, водопостачання та водовідведення передбачає, зокрема, підготовку інформації про оголошення конкурсу, проекту конкурсної документації, інформації щодо умов конкурсу, погодження умов конкурсу з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, утворення конкурсної комісії, розміщення оголошення у друкованому медіа відповідної ради, прийняття заяв від претендентів, розгляд конкурсних пропозицій конкурсною комісією, процедуру визначення переможця тощо» (мовою оригіналу).

- (71) Таким чином, відповідно до інформації, наданої Мінінфраструктури, чинним законодавством України визначено, що передача в оренду об'єктів у сфері водопостачання та водовідведення, що перебувають в комунальній власності, здійснюється виключно за результатами проведення конкурсу.

6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (72) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (73) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (74) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (75) Отже, органи місцевого самоврядування та їх виконавчі комітети повинні здійснювати заходи щодо сприяння та розвитку конкурентного середовища на ринках.
- (76) Ринок послуг з централізованого водопостачання перебуває в стані природної монополії, тому виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом створення відповідних умов, в тому числі завдяки проведенню конкурсів.
- (77) Проведення конкурсів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (78) Проведення конкурсу з оренди цілісного майнового комплексу у сфері водопостачання та водовідведення стимулюватиме розвиток конкурентного середовища, а також сприятиме підвищенню рівня якості послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.
- (79) Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у

встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, з залученням якомога більшого кола учасників.

- (80) Заохочення конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення всіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування та всіх державних установ.
- (81) Надання ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» рішеннями Рафалівської селищної ради:
- від 05.03.2019 № 1363 «Про продовження терміну оренди системи водопостачання смт. Рафалівка»;
 - від 25.11.2021 № 567 «Про заключення договору оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню, що знаходяться в смт. Рафалівка та селі Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС»;
 - від 09.04.2024 № 985 «Про заключення договору оренди нерухомого майна по водопостачанню комунальної власності Рафалівської селищної територіальної громади»
- та положеннями договорів оренди майна комунальної власності Рафалівської територіальної громади по водопостачанню селища:
- від 06 квітня 2019 року б/н,
 - від 29 листопада 2021 року б/н,
 - від 24 травня 2024 року б/н
- в оренду об'єктів комунальної власності у сфері водопостачання, визначених у вказаних рішеннях та договорах, які в сукупності забезпечують здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, могло обмежити право інших учасників ринку вказаних послуг – потенційних конкурентів, якими є суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання послуг з централізованого водопостачання, які мають відповідну матеріально-технічну базу та які бажають працювати на вказаному ринку послуг, можливості змагатися за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання вказаних послуг на зазначеній території, та відповідно, доступу на ці ринки на конкурентних засадах.
- (82) Надання права надавати послуги з централізованого водопостачання без участі в конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання таких послуг кращі умови їх надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання. В такому випадку потенційними конкурентами на зазначеному ринку послуг можуть виступати суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність в сфері централізованого водопостачання в інших населених пунктах Рівненської області.
- (83) На території Вараського району Рівненської області існують інші суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері надання послуг з централізованого водопостачання (*інформація, доступ до якої обмежено*), а саме: товариство з обмеженою відповідальністю «Юлія» (місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*); виробниче комунальне підприємство «Зарічне» (місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*); ідентифікаційний код юридичної особи (*інформація, доступ до якої обмежено*);

комунальне підприємство «Вараштепловодоканал» (місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*; комунальне підприємство «АКВА» (місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*); ідентифікаційний код юридичної особи *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (84) ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» отримало переваги під час здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання не завдяки власним досягненням, здобутим у результаті участі у відповідному конкурсі, внаслідок чого було б забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання - конкурентами, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив органу місцевого самоврядування, наділеного владними повноваженнями.
- (85) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, надання ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» рішеннями Рафалівської селищної ради:
- від 05.03.2019 № 1363 «Про продовження терміну оренди системи водопостачання смт. Рафалівка»;
 - від 25.11.2021 № 567 «Про заключення договору оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню, що знаходяться в смт. Рафалівка та селі Лозки по провулку Шкільний, вулицях Набережна, Вишнева в оренду ПП «ТЕТІС-ПЛЮС»;
 - від 09.04.2024 № 985 «Про заключення договору оренди нерухомого майна по водопостачанню комунальної власності Рафалівської селищної територіальної громади»
- в оренду об'єктів комунальної власності у сфері водопостачання, визначених у вказаних рішеннях, які в сукупності забезпечують здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, не сприяло доступу до такого змагання всіх потенційних учасників ринку вказаних послуг, що призвело до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.
- (86) Листом від 05.01.2026 № 02-23/21 (вх. від 08.01.2026 № 63-01/81) Рафалівська селищна рада повідомила, що станом на 23.12.2025 року Рафалівською селищною радою Вараського району Рівненської області не припинено дії, що зазначені у розпорядженні від 24.07.2025 № 63/179-рп/к.
- (87) Рафалівська селищна рада зазначила, що станом на момент прийняття рішень Рафалівською селищною радою Вараського району Рівненської області жодне інше підприємство з аналогічним видом діяльності *(інформація, доступ до якої обмежено)* не зверталось до селищної ради із заявами або пропозиціями щодо здійснення централізованого водопостачання на орендованих об'єктах.
- (88) За інформацією, наданою Рафалівською селищною радою: *«На момент прийняття відповідних рішень, ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» було єдиним суб'єктом господарювання, який мав необхідну технічну спроможність для надання послуг централізованого водопостачання на території Рафалівської територіальної громади: ключовою обставиною є наявність у підприємства двох власних артезіанських свердловин, які є невід'ємною частиною єдиної технологічної системи централізованого водопостачання. Неможливо забезпечити надання безперервного та якісного водопостачання без використання зазначених свердловин. Інші потенційні суб'єкти господарювання у разі відсутності доступу до цих свердловин були б змушені*

здійснювати буріння нових або будівництво нових водогонів, що потребувало б значних капіталовкладень та неминуче призвело б до суттєвого зростання тарифів для населення, що суперечить інтересам територіальної громади» (мовою оригіналу).

- (89) Однак, зазначені твердження Рафалівської селищної ради Вараського району Рівненської області спростовуються матеріалами справи, з огляду на початок передачі в оренду об'єктів комунальної власності Рафалівської селищної ради, який відбувся 3 квітня 2013 року згідно з договором оренди майна комунальної власності Рафалівської селищної ради по водопостачанню селища від 03 квітня 2013 року б/н. Відповідно до пункту 1.1. договору Орендодавець (Рафалівська селищна рада) передає, а Орендар (ПП «ТЕТІС-ПЛЮС») приймає «у строкове платне користування систему водопостачання смт. Рафалівка, що є комунальною власністю Орендодавця» згідно з актом прийняття-передачі майна, що є невід'ємною частиною цього договору, до складу якої входять основні засоби: водонапірна башта; насосна станція; водопровід чавунний 3020 м; водопровід сталевий 10 880 м; свердловина № 1 по вул. Мічуріна; свердловина № 2 по вул. Мічуріна; водонапірна башта по вул. Мічуріна; свердловина № 3 по вул. Подільська; огорожа свердловин; башта водопостачальна; башта Рожновського. («Акт прийому-передачі системи водопостачання смт. Рафалівка в строкову платну оренду» від 03 квітня 2013 року). Разом з об'єктами оренди передаються оригінали двох паспортів на свердловини по вул. Мічуріна. Зазначається, що майно в задовільному стані і є придатним для подальшого цільового використання.
- (90) Тобто, ПП «Тетіс-Плюс» був та є орендарем об'єктів комунальної власності у сфері водопостачання, визначених у вказаних у справі рішеннях та договорах, які в сукупності забезпечують здійснення ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності цілісного майнового комплексу з централізованого водопостачання на території Рафалівської територіальної громади.
- (91) Отже, матеріалами справи доведено, що ПП «ТЕТІС-ПЛЮС» отримало переваги під час здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання не завдяки власним досягненням, здобутим у результаті участі у відповідному конкурсі, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив органу місцевого самоврядування, наділеного владними повноваженнями.

7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (92) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (93) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (94) Відповідно до положень частини третьої статті 18 Господарського кодексу України⁴ органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством.

⁴ Господарський кодекс України (в редакції, чинній у досліджуваний період).

- (95) За умовами частини першої статті 25 Господарського кодексу України держава підтримує конкуренцію як змагання між суб'єктами господарювання, що забезпечує завдяки їх власним досягненням здобуття ними певних економічних переваг, внаслідок чого споживачі та суб'єкти господарювання отримують можливість вибору необхідного товару і при цьому окремі суб'єкти господарювання не визначають умов реалізації товару на ринку.
- (96) Згідно з частиною третьою статті 25 Господарського кодексу України уповноважені органи державної влади і органи місцевого самоврядування повинні здійснювати аналіз стану ринку і рівня конкуренції на ньому і вживати передбачених законом заходів щодо упорядкування конкуренції суб'єктів господарювання.
- (97) Відповідно до частини першої статті 40 Господарського кодексу України державний контроль за дотриманням антимонопольно-конкурентного законодавства, захист інтересів підприємців та споживачів від його порушень здійснюються Антимонопольним комітетом України відповідно до його повноважень, визначених законом.
- (98) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (99) Отже, дія Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на діяльність Рафалівської селищної ради з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.
- (100) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (101) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.
- (102) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (103) Згідно з положеннями частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів

місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

- (104) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (105) Ринок послуг з централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії, тому виконання органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції здійснюється шляхом створення відповідних умов, в тому числі завдяки проведенню конкурсів. Проведення конкурсу стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (106) З огляду на зазначене, дії Рафалівської селищної ради Вараського району Рівненської області, що полягають у передачі в оренду об'єктів комунальної власності Рафалівської територіальної громади у сфері водопостачання, які в сукупності забезпечують здійснення приватним підприємством «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

8. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (107) У відповідь на подання від 14.01.2026 № 63-03/16-П з попередніми висновками у справі № 63/9-03-166-2025, Рафалівська селищна рада листом від 22.01.2026 № 02-23/67 (вх. від 22.01.2026 № 63-01/231) повідомила, що на виконання зазначеного подання Рафалівською селищною радою вжито ряд заходів: виконавчим комітетом Рафалівської селищної ради розглянуте питання підготовки об'єктів комунальної власності у сфері водопостачання до передачі на конкурсних засадах та розпочато підготовку технічної документації для проведення конкурсу у порядку, визначеному чинним законодавством.
- (108) Відповідно до рішення виконавчого комітету Рафалівської селищної ради від 20.01.2026 року № 03 «Про підготовку об'єктів комунальної власності у сфері водопостачання до передачі на конкурсних засадах» погоджено тимчасову дію чинного договору оренди з приватним підприємством «ТЕТІС-ПЛЮС» - до моменту визначення переможця конкурсу та укладення нового договору за його результатами, з метою недопущення припинення надання життєво важливих послуг з централізованого водопостачання населенню.
- (109) Відтак, Рафалівською селищною радою визнано вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та розпочато заходи для його припинення.

9. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (110) Отже, доказами, зібраними у справі № 63/9-03-166-2025, доведено, що дії Рафалівської селищної ради Вараського району Рівненської області, що полягають у передачі в оренду об'єктів комунальної власності Рафалівської територіальної громади у сфері

водопостачання, які в сукупності забезпечують здійснення приватним підприємством «ТЕТІС-ПЛЮС» господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Рафалівської селищної ради Вараського району Рівненської області (*інформація, доступ до якої обмежено*), що полягають у передачі в оренду об'єктів комунальної власності Рафалівської територіальної громади у сфері водопостачання, які в сукупності забезпечують здійснення приватним підприємством «ТЕТІС-ПЛЮС» (*інформація, доступ до якої обмежено*) господарської діяльності з централізованого водопостачання в селищі Рафалівка та селі Лозки Рафалівської територіальної громади, без проведення конкурсної процедури, передбаченої чинним законодавством для об'єктів у сфері водопостачання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання на території Рафалівської територіальної громади.

2. Зобов'язати Рафалівську селищну раду Вараського району Рівненської області (*інформація, доступ до якої обмежено*) у шестимісячний строк припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини рішення.

Про виконання зобов'язання, встановленого у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, повідомити Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у шестимісячний строк з дня одержання рішення, з наданням підтвердних матеріалів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ