



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.01.2026 № 70/9-р/к

Справа № 7/03-157-25

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

КРЕМЕНЧУЦЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА) прийнято рішення від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» та від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки», якими встановлено для КП «АПТЕКА № 90» орендну плату у розмірі 1 (одна) гривня на рік при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади.

За результатами розгляду справи № 7/03-157-25 адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала дії КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті рішень від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» та від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки», якими встановлено для КП «АПТЕКА № 90» орендну плату у розмірі 1 (одна) гривня на рік при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом сьомим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

КРЕМЕНЧУЦЬКУ МІСЬКУ РАДУ зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції у 2-місячний термін з дня отримання рішення.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 7/03-157-25 про порушення КРЕМЕНЧУЦЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом сьомим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу

місцевого самоврядування, та подання Відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області від 08.01.2026 № 70-03/23-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ) надіслано вимогу від 27.08.2025 № 70-02/5332е.
- (2) Відділенням до КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано вимогу від 08.12.2025 № 70-02/7299е.
- (3) Листами від 05.09.2025 № 01-28/16669 (вх. від 11.09.2025 № 70-01/3799) та від 17.12.2025 № 01-25/23218 (вх. від 19.12.2025 № 70-01/5047) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надав відповіді на вимоги Відділення від 27.08.2025 № 70-02/5332е та від 08.12.2025 № 70-02/7299е.
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 06.11.2025 № 70/192-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-157-25 (далі – Справа) за ознаками вчинення КРЕМЕНЧУЦЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (5) Відділенням листом від 06.11.2025 № 70-02/6720е надіслано КРЕМЕНЧУЦЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ копію розпорядження від 06.11.2025 № 70/192-рп/к про початок розгляду Справи.
- (6) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № R067033300554 КРЕМЕНЧУЦЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ 10.11.2025 отримано копію розпорядження від 06.11.2025 № 70/192-рп/к про початок розгляду Справи.
- (7) Листом від 12.12.2025 № 01-28/21502 (вх. від 15.12.2025 № 70-01/4999) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надав до Відділення інформацію про готовність всебічно сприяти у розгляді Справи.
- (8) Рекомендованим поштовим відправленням за номером R067076977680 Відділення листом від 09.01.2026 № 70-02/168е за місцезнаходженням КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направило копію подання з попередніми висновками від 08.01.2025 № 70-03/23-П у Справі (далі – Подання).
- (9) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № R067076977680 лист Відділення від 09.01.2026 № 70-02/168е та копію Подання отриманий КРЕМЕНЧУЦЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ 13.01.2026.
- (10) Відділенням листом від 19.01.2026 № 70-02/349е надіслано КРЕМЕНЧУЦЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ повідомлення про дату, час і місце розгляду Справи.

2. Відповідач

- (11) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА є юридичною особою, організаційно-правова форма – орган місцевого самоврядування, ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*, дата проведення державної реєстрації – 21.05.1997, місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*; основний вид діяльності: *інформація, доступ до*

якої обмежено (код за КВЕД інформація, доступ до якої обмежено).

- (12) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (13) Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (14) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що, зокрема, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (15) Отже, реалізація КРЕМЕНЧУЦЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі законодавства про захист економічної конкуренції

3. Нормативно-правове регулювання

- (16) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України та частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим – також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (17) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції». Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (18) Відповідно до частини першої статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (19) Відповідно до частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укладати договори в рамках

державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

- (20) Правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, а також передачею права на експлуатацію такого майна регулюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна».
- (21) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», передача в оренду майна, що перебуває у комунальній власності, здійснюється органами місцевого самоврядування відповідно до вимог цього Закону.
- (22) Згідно з частиною п'ятою статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» оренда здійснюється на основі таких принципів, зокрема: рівності та змагальності; захисту економічної конкуренції; повного, своєчасного, достовірного інформування про об'єкти оренди та порядок передачі їх в оренду; забезпечення конкурентних умов оренди та інших видів договорів.
- (23) Згідно з абзацом другим частини другої статті 5 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», особливості передачі в оренду комунального майна, передбачені цим Законом, додатково можуть визначатися рішенням представницьких органів місцевого самоврядування з урахуванням вимог і обмежень, передбачених цим Законом і Порядком передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483.
- (24) Отже, передача в оренду майна комунальної власності здійснюється у порядку, визначеному Законом України «Про оренду державного та комунального майна», Порядком передачі в оренду державного та комунального майна, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2020 № 483 та із врахуванням Методики розрахунку орендної плати за державне майно, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.04.2021 № 630.

4. Обставини Справи

- (25) Відділенням встановлено, що рішенням X сесії VIII скликання КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» затверджено комплексну міську програму «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки (далі – Програма на 2022-2024 роки).
- (26) Ініціатором розроблення Програми на 2022-2024 роки (замовником) є КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА. Розробником Програми на 2022-2024 роки є Департамент охорони здоров'я КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (27) В розділі 7 Програми на 2022-2024 роки зазначено, що «на період дії Програми для комунального підприємства «АПТЕКА № 90» визначити орендну плату у розмірі 1 (одна) гривня на рік при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади» (мова оригіналу).
- (28) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 05.09.2025 № 01-28/16669 (вх. від 11.09.2025 № 70-01/3799) (далі – Лист) надав копії договорів оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, укладених з КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «АПТЕКА № 90» (далі – КП «АПТЕКА № 90»), що були діючими протягом 2022-2025 років.

- (29) Згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Кременчука від 16.12.2021 № 157 (далі – Договір від 16.12.2021 № 157), ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (Орендодавець) на підставі:
- рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 23.11.2021 «Про включення до Переліку другого типу об'єктів оренди, що належать до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, укладення, продовження договорів оренди без проведення аукціону»;
 - рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки»,
передав КП «АПТЕКА № 90» (Орендар) нежитлове приміщення площею 19,9 кв. м, розміщене за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*, що знаходиться на балансі КОМУНАЛЬНОГО НЕКОМЕРЦІЙНОГО МЕДИЧНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ «КРЕМЕНЧУЦЬКА» (далі – КНМП «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ «КРЕМЕНЧУЦЬКА»)). Нежитлове приміщення передано в оренду для розміщення аптечного пункту.
- Відповідно до пункту 3.1 Договору від 16.12.2021 № 157 розмір річної орендної плати за оренду приміщення становить 1,00 (одна) гривня.
- (30) Згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади від 16.12.2021 № 248 (далі – Договір від 16.12.2021 № 248), КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ МЕДИЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ № 2» м. Кременчука (далі – КНМП «ЦЕНТР ПЕРВИННОЇ МЕДИКО-САНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ № 2» м. Кременчука) (Орендодавець) на підставі:
- рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 23.11.2021 «Про включення до Переліку другого типу об'єктів оренди, що належать до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, укладення, продовження договорів оренди без проведення аукціону»;
 - рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки»,
передало КП «АПТЕКА № 90» (Орендар) нежитлове приміщення площею 21,5 кв. м, розміщене за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*, що знаходиться на балансі Орендодавця. Нежитлове приміщення передано в оренду для розміщення аптечного пункту.
- Відповідно до пункту 3.1 Договору від 16.12.2021 № 248 розмір річної орендної плати становить 1,00 (одна) гривня.
- (31) Згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади від 16.12.2021 № 235/21 (далі – Договір від 16.12.2021 № 235/21), КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ МЕДИЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА ЛІКАРНЯ «ПРАВОБЕРЕЖНА» (далі – КНМП «КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА ЛІКАРНЯ «ПРАВОБЕРЕЖНА»)) (Орендодавець) на підставі:
- рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 23.11.2021 «Про включення до Переліку другого типу об'єктів оренди, що належать до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, укладення, продовження договорів оренди без проведення аукціону»;

передало КП «АПТЕКА № 90» (Орендар) нежитлове приміщення площею 18,4 кв. м, розміщене за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*, що знаходиться на балансі Орендодавця. Нежитлове приміщення передано в оренду для розміщення аптечного пункту.

Відповідно до пункту 3.1 Договору від 08.04.2022 № 1/0804 розмір річної орендної плати становить 1,00 (одна) гривня. Договір був чинний до 30.04.2023.

- (32) Згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади від 08.04.2022 № 1/0804 (далі – Договір від 08.04.2022 № 1/0804), КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ МЕДИЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА ЛІКАРНЯ ПЛАНОВОГО ЛІКУВАННЯ» КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КНМП «КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА ЛІКАРНЯ ПЛАНОВОГО ЛІКУВАННЯ») (Орендодавець) на підставі:

- рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 08.04.2022 «Про включення до Переліку другого типу об'єктів оренди, що належать до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, укладення, продовження договорів оренди без проведення аукціону»;

- рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки»,

передало КП «АПТЕКА № 90» (Орендар) нежитлове приміщення площею 38,8 кв. м, розміщене за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*, що знаходиться на балансі Орендодавця. Нежитлове приміщення передано в оренду для розміщення аптечного пункту.

Відповідно до пункту 3.1 Договору від 08.04.2022 № 1/0804 розмір річної орендної плати за оренду приміщення становить 1,00 (одна) гривня.

- (33) Згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади від 20.05.2022 № 6 (далі – Договір від 20.05.2022 № 6), КОМУНАЛЬНЕ НЕКОМЕРЦІЙНЕ МЕДИЧНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМЕНЧУЦЬКА ПЕРША МІСЬКА ЛІКАРНЯ ІМ. О.Т. БОГАСЬВСЬКОГО» (далі – КНМП «КРЕМЕНЧУЦЬКА ПЕРША МІСЬКА ЛІКАРНЯ ІМ. О.Т. БОГАСЬВСЬКОГО») (Орендодавець) на підставі:

- рішення КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 20.05.2022 «Про включення до Переліку другого типу об'єктів оренди, що належать до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, укладення, продовження договорів оренди без проведення аукціону»;

передало КП «АПТЕКА № 90» (Орендар) нежитлове приміщення площею 30,5 кв. м, розміщене за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*, що знаходиться на балансі Орендодавця. Нежитлове приміщення передано в оренду для розміщення аптечного пункту.

Відповідно до пункту 3.1 Договору від 20.05.2022 № 6 розмір річної орендної плати за оренду приміщення становить 1,00 (одна) гривня.

- (34) Листом ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ повідомив Відділення, що відповідно до статті 58 Конституції України, Постанови Кабінету Міністрів України від 27.05.2022 № 634 «Про особливості оренди державного та комунального майна у період воєнного стану» (із змінами), договори оренди з КП «АПТЕКА № 90» вважаються продовженими на період дії воєнного стану та протягом чотирьох місяців з дати припинення або скасування воєнного стану, та не потребують укладення додаткових угод.

- (35) Тобто, Договір від 16.12.2021 № 157, Договір від 16.12.2021 № 248, Договір від 08.04.2022 № 1/0804, Договір від 20.05.2022 № 6 є чинними на даний час та вартість оренди, встановлена ними, є незмінною.
- (36) Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 929 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів)» аптечний пункт – структурний підрозділ аптеки, який створюється у лікувально-профілактичних закладах та функціонує разом з аптекою відповідно до цих Ліцензійних умов, основним завданням якого є забезпечення населення лікарськими засобами шляхом здійснення роздрібною торгівлі.
- (37) ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ЛІКАРСЬКИХ ЗАСОБІВ ТА КОНТРОЛЮ ЗА НАРКОТИКАМИ (далі – ДЕРЖЛІКСЛУЖБА) листом від 07.03.2025 № 2709-1.3/3.1/17-25 (додаток до доручення АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ від 17.03.2025 № 13-01/224 (вх. від 18.03.2025 № 70-01/164к)) надала перелік суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами із зазначенням місць провадження діяльності (далі – Перелік суб'єктів господарювання).
- (38) Згідно з вищевказаним Переліком суб'єктів господарювання на території міста Кременчук в аптечних пунктах, які створені у комунальних лікувально-профілактичних закладах здійснюють господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами 6 суб'єктів господарювання, а саме:
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «МЕДІА-ПЛЮС» (далі – ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС»; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*);
 - ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПОЛТАВАФАРМ» (далі – ПОКП «ПОЛТАВАФАРМ»; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*);
 - ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПАНАЦЕЯ ФАРМ» (далі – ПП «ПАНАЦЕЯ ФАРМ»; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*);
 - КП «АПТЕКА № 90»;
 - ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЛФАРМХОЛДИНГ» (далі – ТОВ «ПОЛФАРМХОЛДИНГ»; ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*);
 - ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ МОСІЙЧЕНКО ВАЛЕНТИН ОЛЕГОВИЧ (далі – ФОП МОСІЙЧЕНКО В.О.; реєстраційний номер облікової картки платника податку – *інформація, доступ до якої обмежено*).
- (39) Крім того, у 2022 році та протягом 01.01.2023-30.03.2023 (дата реєстрації припинення ФОП за її рішенням) господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами в аптечних пунктах, які створені у лікувально-профілактичних закладах, здійснював ФІЗИЧНА ОСОБА-ПІДПРИЄМЕЦЬ ДУШКА РУСЛАН ВОЛОДИМИРОВИЧ (далі – ФОП ДУШКА Р.В.; реєстраційний номер облікової картки платника податку – *інформація, доступ до якої обмежено*).
- (40) Відповідно до рішення XIII сесії VI скликання КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 29.11.2011 «Про затвердження Методики розрахунку і порядку використання плати за оренду майна, яке належить до комунальної власності територіальної громади міста Кременчук» орендна ставка за використання нерухомого майна для розміщення аптечних закладів (крім аптечних закладів, що належать до комунальної власності міста

Кременчука) становить 15 % та для аптечних закладів, що належать до комунальної власності міста Кременчука становить 10 %.

- (41) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 17.12.2025 № 01-25/23218 (вх. від 19.12.2025 № 70-01/5047) надав інформацію про суб'єктів господарювання, які здійснювали/здійснюють господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами в аптечних пунктах, які створені у комунальних лікувально-профілактичних закладах на території міста Кременчук, із зазначенням місць провадження діяльності в період 2022-2025 років та розміром місячної орендної плати по договорам оренди.
- (42) Інформацію по договорах оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади для розміщення аптечних пунктів, надані ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листами від 05.09.2025 № 01-28/16669 (вх. від 11.09.2025 № 70-01/3799), від 17.12.2025 № 01-25/23218 (вх. від 19.12.2025 № 70-01/5047) проаналізовано Відділенням та наведено в таблиці № 1.

Таблиця № 1

№ п/п	Назва суб'єкта господарювання	Місце провадження діяльності	Назва Орендодавця	Реквізити договору оренди	Розмір місячної орендної плати (грн)	Дата акту здачі орендованого майна
1.	ФОП ДУШКА Р.В.	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька перша міська лікарня ім. О.Т. Богаєвського»	Договір від 14.12.2020 № 7	інформація, доступ до якої обмежено	01.03.2023
2.	ФОП ДУШКА Р.В.	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Лікарня інтенсивного лікування «Кременчуцька»	Договір від 21.09.2021 № 1/2021	інформація, доступ до якої обмежено	13.03.2023
3.	ФОП ДУШКА Р.В.	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька перша міська лікарня ім. О.Т. Богаєвського»	Договір від 10.05.2019 № 27	інформація, доступ до якої обмежено	01.02.2022
4.	ФОП МОСІЙЧЕНКО В.О.	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Лікарня інтенсивного лікування «Кременчуцька»	Договір від 13.10.2023 № 6/2023	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий
5.	ФОП МОСІЙЧЕНКО В.О.	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька перша міська лікарня ім. О.Т. Богаєвського»	Договір від 30.08.2023 № 7	інформація, доступ до якої обмежено	30.09.2025
6.	ТОВ «ПОЛФАРМХОЛД ИНГ»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 3»	Договір від 13.05.2021 № 1/0	інформація, доступ до якої обмежено	30.04.2025
7.	ПП «ПАНАЦЕЯ ФАРМ»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька міська лікарня планового лікування»	Договір від 04.01.2022 № 3, додаткова угода від 10.02.2022 № 1	інформація, доступ до якої обмежено	10.01.2023

8.	ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС»	інформація, доступ до якої обмежено	Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області	Договір від 05.06.2020 № 272	інформація, доступ до якої обмежено	15.01.2024
9.	ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС»	інформація, доступ до якої обмежено	Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області	Договір від 05.06.2020 № 271	інформація, доступ до якої обмежено	15.06.2023
10.	ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС»	інформація, доступ до якої обмежено	Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області	Договір від 05.06.2020 № 270	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий
11.	ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька міська лікарня планового лікування»	Договір від 31.12.2021 № 6	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий
12.	ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 1» м. Кременчука	Договір від 06.06.2022 № 5	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий
13.	ПОКП «ПОЛТАВАФАРМ»	інформація, доступ до якої обмежено	Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області	Договір від 31.08.2018	інформація, доступ до якої обмежено	24.01.2022
14.	КП «АПТЕКА № 90»	інформація, доступ до якої обмежено	Виконавчий комітет Кременчуцької міської ради Полтавської області	Договір від 16.12.2021 № 157	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий
15.	КП «АПТЕКА № 90»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 2» м. Кременчука	Договір від 16.12.2021 № 248	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий
16.	КП «АПТЕКА № 90»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька міська лікарня «Правобережна»	Договір від 16.12.2021 № 235/21	інформація, доступ до якої обмежено	31.04.2023
17.	КП «АПТЕКА № 90»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька міська лікарня планового лікування»	Договір від 08.04.2022 № 1/0804	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий
18.	КП «АПТЕКА № 90»	інформація, доступ до якої обмежено	КНМП «Кременчуцька перша міська лікарня ім. О.Т. Богасвського»	Договір від 20.05.2022 № 6	інформація, доступ до якої обмежено	Договір діючий

- (43) Як слідує з таблиці № 1, в аптечних пунктах за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено* господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами у 2022 році здійснювали наступні суб'єкти господарювання:
- ФОП ДУШКА Р.В., орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в місяць;
 - ПОКП «ПОЛТАВАФАРМ», орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в місяць;
 - КП «АПТЕКА № 90», орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в рік.
- (44) У 2023 році ФОП МОСІЙЧЕНКО В.О. сплачував орендну плату згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна за адресою *інформація, доступ до якої обмежено* – *інформація, доступ до якої обмежено* грн в місяць, тоді як КП «АПТЕКА № 90» – *інформація, доступ до якої обмежено* грн в рік.
- (45) В аптечних пунктах за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено*, господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами у 2023 році здійснювали наступні суб'єкти господарювання:
- ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС», орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в місяць;
 - КП «АПТЕКА № 90», орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в рік.
- (46) В аптечних пунктах за адресою: *інформація, доступ до якої обмежено* господарську діяльність з роздрібною торгівлі лікарськими засобами у 2022-2023 роках здійснювали наступні суб'єкти господарювання:
- ПП «ПАНАЦЕЯ ФАРМ», орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в місяць;
 - ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС», орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в місяць;
 - КП «АПТЕКА № 90», орендна плата якого, згідно з договором оренди індивідуально визначеного (нерухомого) майна, становила *інформація, доступ до якої обмежено* грн в рік
- (47) Також, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ в Листі повідомив Відділення, що «протягом 2022-2024 років та поточного періоду 2025 року іншим суб'єктам господарювання, що здійснюють господарську діяльність через аптеки та пункти при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади орендна плата у розмірі 1 (одна) гривня на рік не визначалася» (мова оригіналу).
- (48) Крім того, рішенням позачергової XXVI сесії VIII скликання КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки» та рішенням позачергової XXVII сесії VIII скликання КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 17.01.2025 «Про внесення

змін до рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 13.12.2024 року «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки» розмір річної орендної плати за оренду приміщень для КП «АПТЕКА № 90» (далі – Програма на 2025-2027 роки) також становить 1,00 (одна) гривня.

- (49) Ініціатором розроблення Програми на 2025-2027 роки (замовником) є КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА. Розробником Програми на 2025-2027 роки є Департамент охорони здоров'я КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (50) Встановлення в Програмі на 2022-2024 роки та Програмі на 2025-2027 роки річної орендної плати за оренду приміщень для КП «АПТЕКА № 90» в розмірі 1,00 (одна) гривня, яка для інших суб'єктів господарювання, що діють з ним на одному ринку та є конкурентами не визначалася, то КП «АПТЕКА № 90» отримала більш вигідні умови, ніж її конкуренти та несе менші затрати, що створює непрапорційні переваги в конкуренції, завдяки діям КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (51) Внаслідок застосування КРЕМЕНЧУЦЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ для КП «АПТЕКА № 90» орендної плати у розмірі 1,00 (одна) гривня, суб'єкти господарювання, які діють на одному товарному ринку, можуть опинитися в нерівних умовах, що може мати негативний вплив на конкуренцію, а саме призводити до спотворення конкуренції на відповідному ринку.
- (52) Встановлена рішеннями КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» та від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки» орендна плата у розмірі 1 (одна) гривня на рік для КП «АПТЕКА № 90» при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, призводить до надання КП «АПТЕКА № 90» переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.
- (53) КП «АПТЕКА № 90», яка діє на ринку роздрібною торгівлі лікарськими засобами в аптечних пунктах разом з ПП «ПАНАЦЕЯ ФАРМ», ТОВ «МЕДІА-ПЛЮС», ФОП МОСІЙЧЕНКО В.О. та іншими суб'єктами господарювання здобуває переваги не завдяки власним досягненням, а завдяки рішенням КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» та від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки».
- (54) За таких умов дія конкурентних механізмів може спотворюватись.
- (55) Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють (визначають) інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (56) У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь – яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь – які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

5. Правова кваліфікація дій Відповідача

- (57) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку

конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (58) Відповідно до абзацу сьомого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються, зокрема, надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції
- (59) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (60) Таким чином, дії КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті рішень від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» та від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки», якими встановлено для КП «АПТЕКА № 90» орендну плату у розмірі 1 (одна) гривня на рік при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом сьомим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

6. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (61) На Подання, направлене до КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом Відділення від 09.01.2026 № 70-02/168є, КРЕМЕНЧУЦЬКА МІСЬКА РАДА не надала до Відділення заперечень чи зауважень.

7. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у Справі

- (62) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті рішень від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» та від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки», якими встановлено для КП «АПТЕКА № 90» орендну плату у розмірі 1 (одна) гривня на рік при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом сьомим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482

(зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії КРЕМЕНЧУЦЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*; місцезнаходження: *інформація, доступ до якої обмежено*), які полягають у прийнятті рішень від 16.12.2021 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2022-2024 роки» та від 13.12.2024 «Про затвердження комплексної міської програми «Доступна аптека» в м. Кременчуці на 2025-2027 роки», якими встановлено для КП «АПТЕКА № 90» орендну плату у розмірі 1 (одна) гривня на рік при укладенні (продовженні) договорів оренди нерухомого (рухомого) майна, що належить до комунальної власності Кременчуцької міської територіальної громади, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом надання окремому суб'єкту господарювання переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Зобов'язати КРЕМЕНЧУЦЬКУ МІСЬКУ РАДУ КРЕМЕНЧУЦЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *інформація, доступ до якої обмежено*) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, в **2-місячний термін** з дня отримання рішення, про що повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету із наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК