



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.01.2026 № 70/8-р/к

Справа № 7/03-92-25

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ) прийнято рішення від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен», яким затверджено Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен, яким передбачено обов'язок всіх суб'єктів господарювання, незалежно від форми власності, погоджувати режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження.

Проте, чинним законодавством України не надано повноважень виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій, які не належать до комунальної власності, як і скасування такого.

Такі дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ обмежують право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності, що, в свою чергу, може створювати бар'єри вступу на ринок через впровадження неправомірної процедури погодження режиму роботи, а також можливість отримати відмову у такому погодженні.

За результатами розгляду справи № 7/03-92-25 адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) визнала дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягали у прийнятті рішення від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен», яке обмежувало право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування,

якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Адміністративна колегія Відділення, розглянувши матеріали справи № 7/03-92-25 про порушення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, та подання Відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області від 08.01.2026 № 70-03/24-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 29.05.2025 № 70/109-рп/к розпочато розгляд справи № 7/03-92-25 (далі – Справа), у зв'язку з наявністю в діях ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті рішення від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен», яке обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.
- (2) Відділення листом від 29.05.2025 № 70-02/3263є направило копію розпорядження від 29.05.2025 № 70/109-рп/к про початок розгляду Справи ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (3) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601152434565 ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ 03.06.2025 отримано копію розпорядження від 29.05.2025 № 70/109-рп/к про початок розгляду Справи.
- (4) Рекомендованим поштовим відправленням за номером R067076978341 Відділення листом від 09.01.2026 № 70-02/169є за місцезнаходженням ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направило копію подання з попередніми висновками від 08.01.2026 № 70-03/24-П у Справі (далі – Подання), який 13.01.2026 отримано ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ.
- (5) Відділенням листом від 19.01.2026 № 70-02/352є надіслано ВИКОНАВЧОМУ КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ повідомлення про дату, час і місце розгляду Справи.
- (6) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 19.01.2026 № 248/02.1-18 (вх. № 70-01/198 від 19.01.2026) повідомив Відділення, що ознайомившись з Поданням, пропозицій та заперечень щодо них немає.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (3) Відповідачем у Справі є ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, який відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування; ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; місцезнаходження: *(інформація,*

доступ до якої обмежено). Основний вид діяльності: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (4) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (5) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (6) Виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах рад (у разі їх створення), згідно зі статтею 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які підконтрольні і підзвітні відповідним радам.
- (7) Отже, відповідно до статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» **ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ** входить до системи місцевого самоврядування.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (9) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (10) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (11) Так, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
 - власні (самоврядні) – встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад;
 - делеговані – встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.
- (12) Суб'єкти господарювання при організації роботи дрібнороздрібної мережі повинні керуватися та дотримуватися вимог Законів України «Про захист прав споживачів», «Про споживчу кооперацію», «Про систему громадського здоров'я», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», Порядком провадження торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, Правилами роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затвердженими наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23.07.1996 за № 372/1397, та іншими

нормативно-правовими актами, які регулюють торговельну діяльність.

- (13) Так, пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, передбачено, що режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства. Для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (14) Пунктом 19 Правил роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 23.07.1996 за № 372/1397, передбачено, що режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.
- (15) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (16) При цьому, чинним законодавством України не надано повноважень виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (17) Наведена правова позиція підтверджена Постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а.
- (18) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному вебсайті Державної регуляторної служби України за посиланням <https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodorogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>, згідно з якою:
 - механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України;
 - підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);
 - важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (19) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 14.02.2025 № 02.1-18/909 (вх. № 70-01/498 від 14.02.2025) надав копію рішення ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен» (далі – Рішення від 26.09.2012 № 230), яким затверджено Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен (додаток 1 до Рішення від 26.09.2012 № 230) (далі – Положення).
- (20) Пунктом 1 Положення встановлено, що документ про встановлення режиму роботи надається суб'єктам господарювання безкоштовно.

- (21) Відповідно до пункту 2 Положення, Положення визначає організаційно-правові засади встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг, які належать фізичним особам-підприємцям та юридичним особам незалежно від форми власності та розташовані на території Лубенської міської ради.
- (22) Пунктом 4 Положення встановлено, що суб'єкт господарювання, який бажає встановити режим роботи об'єктів торгівлі або сфери послуг, подає уповноваженому представнику відділу торгівлі, громадського харчування та сфери побуту виконавчого комітету Лубенської міської ради наступні документи:
- 4.1. Для встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, ресторанного господарства, аптек, аптечних пунктів та аптечних кіосків, автозаправних станцій, ринків, підприємств по наданню послуг населенню, кіосків, павільйонів, літніх майданчиків ресторанного господарства, тощо, які працюватимуть в період часу з 08.00 години до 22.00 години:
- 4.1.1. Заяву встановленого зразка;
- 4.1.2. Ксерокопію свідоцтва про державну реєстрацію, завірену державним реєстратором або іншою уповноваженою на це особою;
- 4.1.3. Завірених ксерокопій документів, що засвідчують право власності на приміщення, ринок або літній майданчик ресторанного господарства де буде здійснюватись торгівля (надання послуг) та завірену ксерокопію договору оренди приміщення, ринку або літнього майданчику ресторанного господарства (у разі оренди);
- 4.1.4. Завірених ксерокопій документів, які оформлені належним чином та підтверджують право власності або користування земельною ділянкою за відповідним функціональним призначенням.
- 4.2. Для встановлення цілодобового режиму роботи та режиму роботи в нічний час (з 22.00 години до 08.00 години ранку) об'єктів торгівлі (крім магазинів, які здійснюють продаж алкогольних напоїв) та сфери послуг, закладів ресторанного господарства, аптек, аптечних пунктів та аптечних кіосків, павільйонів тощо (крім дискотек на відкритих майданчиках та літніх майданчиків ресторанного господарства):
- 4.2.1. Заяву встановленого зразка;
- 4.2.2. Ксерокопію свідоцтва про державну реєстрацію, завірену державним реєстратором або уповноваженою на це особою;
- 4.2.3. Завірених ксерокопій свідоцтва про право власності на приміщення, де буде здійснюватися торгівля (надання послуг) та договору оренди приміщення (у разі оренди);
- 4.2.4. Завірених ксерокопій документів, які оформлені належним чином та підтверджують право власності або користування земельною ділянкою за відповідним функціональним призначенням.
- 4.2.5. У разі розміщення об'єкта торгівлі або сфери послуг:
- в житловому будинку або прибудованих до житлового будинку приміщеннях – письмову згоду всіх власників (співвласників) приватизованих (викуплених) квартир та їх повнолітніх членів сімей;
 - в окремо збудованих будівлях, в яких працюють декілька закладів – письмову згоду всіх співвласників вказаної будівлі;
 - в окремо збудованих будівлях, в яких працює один заклад – письмова заява власника про достовірність інформації щодо роботи одного закладу в будівлі.
- Заявник несе відповідальність за достовірність інформації, зазначеної в заяві та документах, що додаються до неї.

- (23) Абзацом першим пункту 5 Положення встановлено, що режим роботи для об'єктів торгівлі та сфери послуг встановлюється рішенням виконавчого комітету Лубенської міської ради:
- власникам об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг – на весь період заняття господарською діяльністю;
 - орендарям (суборендарям) об'єктів торгівлі та сфери послуг – на період дії договору оренди (суборенди).
- (24) Відповідно до абзацу другого пункту 5 Положення підготовка документів для погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг здійснюється спеціалістами відділу торгівлі, громадського харчування та сфери побуту. Документ про встановлення режиму роботи підписується міським головою.
- (25) Крім того, абзацом третім пункту 5 Положення передбачено підстави для відмови у видачі документа про погодження режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг:
- недостовірність відомостей наданих у документах;
 - подання документів не в повному обсязі.
- (26) Відповідно до абзацу п'ятого пункту 5 Положення документ про встановлення режиму роботи оформляється у 3-х примірниках. Перший примірник додається до рішення виконавчого комітету; другий примірник надається суб'єкту господарювання; третій примірник зберігається у відділі торгівлі, громадського харчування та сфери побуту виконавчого комітету Лубенської міської ради.
- (27) Рішенням від 26.09.2012 № 230 також затверджено зразки наступних документів:
- бланк документа про встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг (додаток 2 до Рішення від 26.09.2012 № 230);
 - бланк заяви про встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг (додаток 3 до Рішення від 26.09.2012 № 230).
- (28) Отже, затверджене Рішенням від 26.09.2012 № 230 ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ Положення визначає порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг, ресторанного господарства, аптек, аптечних пунктів та аптечних кіосків, автозаправних станцій, ринків, підприємств по наданню послуг населенню, кіосків, павільйонів, літніх майданчиків ресторанного господарства, тощо, розташованих на території міста Лубен, і яким також передбачено надання **переліку документів, необхідних для отримання погодження режиму роботи, а також вимоги для них, що не передбачено чинним законодавством.**
- (29) За результатами аналізу інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 14.02.2025 № 02.1-18/909 (вх. № 70-01/498 від 14.02.2025), Відділенням встановлено, що відповідно до Рішення від 26.09.2012 № 230 станом на 01.02.2025 надано 176 погоджень, з яких 41 діюче погодження на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен, а саме:
- 172 погодження суб'єктам господарювання приватної форми власності;
 - 4 погодження суб'єктам господарювання комунальної форми власності.
- (30) Відповідно до інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листами від 14.02.2025 № 02.1-18/909 (вх. № 70-01/498 від 14.02.2025) та від 26.12.2025 № 02.1-18/8553 (вх. № 70-01/5162 від 29.12.2025) протягом 2022-2025 років відсутні відмови у погодженні встановлення режимів роботи.
- (31) ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 26.12.2025 № 02.1-18/8553 (вх. № 70-01/5162 від 29.12.2025) повідомив Відділення про прийняття ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ рішення від 25.06.2025

№ 167 «Про втрату чинності рішення виконавчого комітету Лубенської міської ради від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен».

- (32) Відповідно до інформації, наданої ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 02.01.2026 № 02.1-18/8611 (вх. № 70-01/62 від 07.01.2026), у період з 02.02.2025 по 24.06.2025 (дата втрати чинності Рішенням від 26.09.2012 № 230) погодження на встановлення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території міста Лубен не надавалися.
- (33) Водночас, режим роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, що не належать до комунальної форми власності може встановлюватися суб'єктами господарювання самостійно. Важливим є той факт, що **органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.**
- (34) Таким чином, орган місцевої влади може лише звертатися до суб'єкта господарювання з метою отримання від нього згоди на встановлення режиму роботи підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, проте, не може вимагати від суб'єкта господарювання надання пакету документів, для отримання погодження режиму роботи, що не передбачено чинним законодавством.
- (35) Суб'єкти господарювання/підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (окрім окремих випадків, встановлених законом).
- (36) Встановлення ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ у Положенні неправомірних вимог для суб'єктів господарювання некомунальної форми власності щодо надання переліку документів для встановлення їх режиму роботи (заява встановленого зразка із зазначенням бажаного режиму роботи з копіями документів, визначеними у Положенні), могло створювати бар'єри вступу на ринок нових суб'єктів господарювання, що, в свою чергу, могло призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт в об'єктах торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен.
- (37) Таким чином, дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ обмежували право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження з ВИКОНАВЧИМ КОМІТЕТОМ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен та надання документів відповідно до пункту 4 Положення (копії свідоцтва про державну реєстрацію, про право власності, письмові згоди тощо), що, в свою чергу, могло створювати бар'єри вступу на ринок та перешкоди здійсненню діяльності на ринку через впровадження неправомірної процедури погодження режиму (зміни режиму) роботи, а також можливість отримати відмову у такому погодженні.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (38) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (39) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (40) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (41) Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема визнається дія, якою встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (42) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (43) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (44) Отже, дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у прийнятті рішення від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен», яке обмежувало право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом дев'ятим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (45) На Подання, направлене до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом Відділення від 09.01.2026 № 70-02/169е, ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ листом від 19.01.2026 № 248/02.1-18 (вх. № 70-01/198 від 19.01.2026) повідомив, що ознайомившись з поданням з попередніми висновками у Справі, пропозицій та заперечень щодо них не має.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (46) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у прийнятті рішення від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен», яке обмежувало право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього

погодження, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЛУБЕНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ЛУБЕНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи – *(інформація, доступ до якої обмежено)*; місцезнаходження *(інформація, доступ до якої обмежено)*), що полягали у прийнятті рішення від 26.09.2012 № 230 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства і сфери послуг міста Лубен», яке обмежувало право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг міста Лубен та надання визначеного переліку документів, необхідних для отримання цього погодження, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК