



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

25 грудня 2025 р.

Київ

№ 1075-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

В межах здійснення Антимонопольним комітетом України дослідження щодо дотримання суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках світлих нафтопродуктів під час застосування програм лояльності, мультибрендових карток та інших форм співпраці в межах партнерських мереж автозаправних станцій заступник Голови Антимонопольного комітету України – державний уповноважений надіслав до товариства з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» вимогу від 25.04.2025 № 128-21.1/07-4512е про надання інформації.

Товариство з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» надало інформацію в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 25.04.2025 № 128-21.1/07-4512е.

За результатами розгляду справи № 128-26.13/141-25 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 25.04.2025 № 128-21.1/07-4512е.

На порушника накладено штраф у розмірі 101 533 грн.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 128-26.13/141-25 (далі – Справа) про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 05.11.2025 № 128-26.13/141-25/414-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Комітету на вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 25.04.2025 № 128-21.1/07-4512е (далі – Вимога) у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» (далі – ТОВ «ВСТ-ОЙЛ», Товариство) (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (3) Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» є (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (4) Отже, ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 08.10.2025 № 07/215-р розпочато розгляд Справи за ознаками вчинення ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Комітету на Вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого (далі – Розпорядження).
- (6) Листом Комітету від 09.10.2025 № 128-26.13/07-10985е Товариству надіслано копію Розпорядження, яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № R 067016211300 отримано 23.10.2025.
- (7) Актом № 1 від 19.09.2025 та актом № 02/12/25-1 від 02.12.2025, складеного працівниками Комітету, зафіксовано розміщення у пропозиції учасника ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) у публічній закупівлі [відкриті торги з особливостями, ідентифікатор тендеру UA-2025-01-08-002998-а, назва предмета закупівлі: ДК 021:2015:09130000-9 «Нафта і дистиляти» (Дизельне паливо, Бензин автомобільний)] документа з назвою «Договори партнерства» у форматі «zip», у якому містяться в тому числі два договори, укладені між ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» і товариством з обмеженою відповідальністю «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» (далі – ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ»), а саме:

договір № ВСТМК15/08/2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток від 15.08.2023;

договір поставки № МТ15/08/2023 від 15.08.2023.

- (8) Актом № 2 від 24.10.2025 та актом № 05/12/25-1 від 05.12.2025, складеного працівниками Комітету, зафіксовано, що на флеш-накопичувачу марки «Goodram», моделі «LIFETIME WARRANTY DOZYWOTNIA GWARANCJA», серії № SK Hynix BC511 HFM256GDJTN1-82A0A, жовтого кольору, 16 GB, який є додатком № 348 до листа-відповіді ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» від 20.06.2025 № 20-06/25 (вх. Комітету № 8-07/9522 від 24.06.2025) на Вимогу, відсутні в електронній формі договори.
- (9) Листом від 31.10.2025 № 274 (вх. Комітету № 8-07/15617 від 31.10.2025) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» надало пояснення у відповідь на Розпорядження.
- (10) Листом Комітету від 06.11.2025 № 128-26.13/09-12025е ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» надіслано копію подання з попередніми висновками від 05.11.2025 № 128-26.13/141-25/414-спр у Справі (далі – Подання), яке відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № R 067033788603 отримано 13.11.2025.

- (11) Листом від 19.11.2025 № 291 (вх. Комітету № 8-07/16453 від 19.11.2025) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» звернулося до Комітету з клопотанням про ознайомлення з матеріалами Справи, про результати розгляду якого повідомлено листом Комітету від 24.11.2025 № 128-26.13/09-12581е.
- (12) 26.11.2025 представник Товариства ознайомився з матеріалами Справи, що підтверджується протоколом ознайомлення з матеріалами Справи від 26.11.2025 б/н.
- (13) Листом від 21.11.2025 № 301 (вх. Комітету № 8-07/16572 від 21.11.2025) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» звернулося до Комітету з клопотанням про продовження терміну для надання відповіді на Подання.
- (14) Листом Комітету від 27.11.2025 № 128-26.13/09-12720е продовжено термін надання ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» відповіді на Подання до 08.12.2025 включно.
- (15) Листом від 21.11.2025 № 300 (вх. Комітету № 8-07/16570 від 21.11.2025) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» звернулося до Комітету з клопотанням про проведення слухання у справі № 128-26.13/141-25.
- (16) Актом фіксації № 02/12/25-2 від 02.12.2025, складеного працівниками Комітету, зафіксовано з мережі Інтернет на інтернет-сторінці <https://www.vst-oil.com/> інформацію щодо Міжємітентської програми Товариства.
- (17) 08.12.2025 проведено слухання у Справі відповідно до протоколу від 08.12.2025 б/н.
- (18) Листом від 28.11.2025 № 308 (вх. Комітету № 8-07/16861 від 28.11.2025) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» звернулося до Комітету з клопотанням про призначення експертизи у Справі, про результати розгляду якого Товариство повідомлено листом Комітету від 12.12.2025 № 128-26.13/07-13253е.
- (19) Листом від 08.12.2025 № 312 (вх. Комітету № 8-07/17279 від 09.12.2025) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» надало пояснення, заперечення та міркування щодо висновків, викладених у Поданні (далі – Лист від 08.12.2025).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (20) У Комітеті проводиться дослідження щодо дотримання суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на ринках світлич нафтопродуктів під час застосування програм лояльності, мультибрендових карток та інших форм співпраці в межах партнерських мереж автозаправних станцій (далі – Дослідження).
- (21) З метою отримання інформації, необхідної для проведення Дослідження, заступник Голови Комітету – державний уповноважений, керуючись статтями 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», надіслав ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» Вимогу, у якій від ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» вимагалось протягом 30 календарних днів із дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію, пояснення та копії документів у встановлений органом Комітету строк.
- (22) Одночасно у Вимозі повідомлялось, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 та статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органом Комітету строки, подання інформації в неповному обсязі Комітету у встановлені органом Комітету строки, подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність у вигляді накладення штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (23) Також у Вимозі зазначалось, що згідно зі статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ зазначеного Закону суб'єкти господарювання, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (24) Отже, ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації Комітету у встановлені органом Комітету строки, подання недостовірної інформації Комітету та подання інформації в неповному обсязі Комітету у встановлені органом Комітету строки.
- (25) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601139968402 Товариство отримало Вимогу 08.05.2025.
- (26) Отже, останній день строку надання Товариством інформації на Вимогу припадав на 07.06.2025, суботу (вихідний).
- (27) За приписами абзацу четвертого частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.
- (28) Отже, останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 09.06.2025 (оскільки 07.06.2025 та 08.06.2025 – неробочі дні).
- (29) Товариство листом від 29.05.2025 № 29/05 (вх. Комітету № 8-07/8319 від 30.05.2025) звернулося до Комітету з клопотанням про продовження строку для надання інформації на Вимогу.
- (30) У відповідь на клопотання про продовження строку для надання інформації на Вимогу заступник Голови Комітету – державний уповноважений продовжив строк до 20.06.2025 включно листом Комітету № 128-21.1/07-6027є від 02.06.2025, який відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0601155398489 Товариство отримало 12.06.2025.
- (31) У встановлений заступником Голови Комітету – державним уповноваженим у листі № 128-21.1/07-6027є від 02.06.2025 строк інформація від ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» на Вимогу до Комітету надійшла листом від 20.06.2025 № 20-06/25 (вх. Комітету № 8-07/9522 від 24.06.2025) (далі – Лист-відповідь).
- (32) За результатом аналізу наданої ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» інформації та документів установлено, що інформацію надано не в повному обсязі.
- (33) Так, у пункті 7 Вимоги вимагалось: *«На сайті <https://www.vst-oil.com/>, у відкритому доступі, у розділі “Світ новин” розміщена інформація: “Це нова міжємітентська програма, як дає можливість для юридичних осіб, що мають паливну картку “Укрнафти” НАФТАКартка з грошовим депозитом, або відповідні картки мереж VST скористатися численними перевагами. Партнерство – це завжди двосторонній обмін*

вигодами. До цієї програми увійшли також регіональні мережі: Мережа BVS, Мережа Ovis” у зв’язку з чим просимо надати інформацію».

У підпункті 7.1 пункту 7 Вимоги вимагалось: *«Щодо такої пропозиції Товариства, як “Міжземітенська програма” (з якої дати діє, можливості цієї паливної карти, залучені юридичні та/або фізичні особи, переваги для споживачів, а також переваги для Товариства)».*

У підпункті 7.2 пункту 7 Вимоги вимагалось: *«Надати перелік всіх мереж автозаправних комплексів – партнерів (далі – мережа АЗС-партнерів)».*

У підпункті 7.3 пункту 7 Вимоги вимагалось: *«Надати в електронному (відсканованому) вигляді всі чинні договори (угоди) протягом періоду з 2023 року до січень 2025 року, в тому числі додаткові угоди (в т.ч., але не виключно акти прийому-передачі товару, тощо) з усіма змінами та доповненнями, які укладались Товариством з суб’єктами господарювання, а саме з мережами АЗК – партнерами, зазначеними у п.7.2 Вимоги».*

- (34) На підпункт 7.1 пункту 7 Вимоги Товариство у своєму Листі-відповіді зазначило, зокрема: *«Пропозиція Товариства, як “Міжземітенська програма” діє з 04.08.2022 року» «щодо переваг та можливостей паливної картки для споживачів – програма дає змогу клієнтам емітентів отримувати паливо по картках/талонах емітентів в мережі АЗС ТОВ “ВСТ-ОЙЛ”, а в свою чергу, клієнти ТОВ “ВСТ-ОЙЛ” мають можливість отримувати паливо по картках/талонах Товариства в мережі (мережах) емітентів. Щодо переваг Товариства – це розширення клієнтської бази».*
- (35) На підпункт 7.2 пункту 7 Вимоги Товариство у своєму Листі-відповіді зазначило, що надає перелік всіх мереж автозаправних комплексів-партнерів (далі – мережа АЗК-партнерів).
- (36) Товариство надало в табличній формі в програмі Excel у додатку до Листа-відповіді (далі – Таблиця) перелік мереж АЗК-партнерів, до яких входять, зокрема, мережа АЗК-партнера бренда УКРНАФТА та мережа АЗК-партнера бренда WOG.
- (37) Також Товариство в Таблиці зазначило, що з мережами АЗК-партнерів брендів УКРНАФТА та WOG діють двосторонні домовленості, тобто смарт-картка WOG діє в мережі АЗС Товариства, а смарт-карта Товариства діє в мережі АЗС WOG, а також смарт-карта й талон УКРНАФТА діють у мережі АЗС Товариства, смарт-карта й талон Товариства діють у мережі АЗС УКРНАФТА.
- (38) На підпункт 7.3 пункту 7 Вимоги: *«Надати в електронному (відсканованому) вигляді всі чинні договори (угоди) протягом періоду з 2023 року до січень 2025 року, в тому числі додаткові угоди (в т.ч., але не виключно акти прийому-передачі товару, тощо) з усіма змінами та доповненнями, які укладались Товариством з суб’єктами господарювання, а саме з мережами АЗК – партнерами, зазначеними у п.7.2 Вимоги»* Товариство у своєму Листі-відповіді зазначило, що надає в електронній (відсканованій) та роздрукованій формі всі чинні договори (угоди) протягом періоду з 2023 року до січня 2025 року, у тому числі додаткові угоди з усіма змінами та доповненнями та видаткові накладні, які уклало Товариство із суб’єктами господарювання, а саме з мережами АЗК-партнерів, зазначеними в п. 7.2 Вимоги, серед яких Товариство вказало:

договір, укладений з ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» № ВСТ-0404-27/07/23-ПК29Е поставки товарів партіями з використанням паливних карток від 27.07.2023, з додатковою угодою № 1 та видатковими накладними за період часу з 30.09.2023 по 31.01.2025;

договір поставки, укладений з ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» № 0404-27/07/23-T29E від 27.07.2023, з додатковою угодою № 1 та видатковими накладними за період часу з 31.12.2024 по 31.01.2025;

договір, укладений з товариством з обмеженою відповідальністю «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» (далі – ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР») № 0404-01/12/23-П14Е поставки товарів партіями з використанням паливних карток від 01.12.2023, з протоколом узгодження розбіжностей та видатковими накладними за період часу з 31.01.2024 по 31.01.2025.

- (39) Про інші укладені договори ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» з мережами АЗК-партнерів ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» (бренд WOG) і ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» (бренд УКРНАФТА), які були чинні протягом періоду з 2023 року до січня 2025 року, не було зазначено в Листі-відповіді та не надано у відповідь на Вимогу.
- (40) У межах проведення Дослідження Комітет направив ряд вимог до суб'єктів господарювання, зокрема листом Комітету направлено вимогу про надання інформації від 06.02.2025 № 128-21.1/07-1250е до ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР».
- (41) ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» у своєму листі від 11.03.2025 б/н (вх. Комітету № 8-07/3857 від 13.03.2025) повідомило Комітет про укладені договори між ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» і ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» та згідно з додатком надало копії договору від 01.12.2023 № 0404-01/12/23-П15Е поставки партіями з використанням паливних карток та договору від 01.12.2023 № 0404-01/12/23-П14Е поставки товарів партіями з використанням паливних карток.
- (42) Також актом № 1 від 19.09.2025 та актом від 02.12.2025 № 02/12/25-2, які склали працівники Комітету, зафіксовано на сайті <https://prozorro.gov.ua/uk> за ідентифікатором закупівлі UA-2025-01-08-002998-а за посиланням <https://prozorro.gov.ua/uk/tender/UA-2025-01-08-002998-а> участь ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» у закупівлях, де Товариство завантажило необхідні документи, зокрема документ під назвою «Договори партнерства» у форматі ZIP, у якому містяться два договори, укладені між ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» та ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ», а саме:

договір № ВСТМК15/08/2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток від 15.08.2023;

договір поставки № МТ15/08/2023 від 15.08.2023.

- (43) При цьому в підпункті 7.3 пункту 7 Вимоги вимагалось надання Товариством Комітету усіх чинних договорів (угод) протягом періоду з 2023 року до січня 2025 року, у тому числі додаткових угод з усіма змінами та доповненнями та видаткових накладних, які укладало Товариство із суб'єктами господарювання (мережами АЗК-партнерів).
- (44) Також в описі вкладення поштового відправлення № 6503908843588 до Листа-відповіді у графі «Найменування вкладення» Товариство зазначило, що надає такі договори з ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ»: від 27.07.2023 № ВСТ-0404-27/07/23-ПК29Е поставки товарів партіями з використанням паливних карток із додатковою угодою № 1 від 01.05.2024; договір поставки № 0404-27/07/23-T29E від 27.07.2023 з додатковою угодою № 1 від 01.05.2024; договір із ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» № 0404-01/12/23-П14Е від 01.12.2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток із протоколом узгодження розбіжностей.
- (45) Разом із цим у Листі-відповіді Товариства на підпункт 7.3 пункту 7 Вимоги зазначено: *«Надаємо в електронному (відсканованому) та роздрукованому вигляді всі чинні договори (угоди) протягом періоду з 2023 року до січня 2025 року...».*

- (46) Однак у наданих Товариством в електронній (відсканованій) формі документах, записаних на флеш-накопичувач марки «Goodram», моделі «LIFETIME WARRANTY DOZYWOTNIA GWARANCJA», серії № SK Hynix BC511 HFM256GDJTN1-82A0A, жовтого кольору, 16 GB, відсутні в електронній формі усі перелічені договори в Листі-відповіді та описі вкладення поштового відправлення № 6503908843588 до Листа-відповіді.
- (47) Отже, ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» надало Комітету інформацію в неповному обсязі на вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого про надання інформації від 25.04.2025 № 128-21.1/07-4512є, а саме, на підпункт 7.3 пункту 7 Вимоги не надало інформації та чинних договорів протягом періоду з 2023 року до січня 2025 року, які Товариство уклало з:

ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» (договір № ВСТМК15/08/2023 від 15.08.2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток);

ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» (договір № МТ15/08/2023 від 15.08.2023);

ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» (договір № 0404-01/12/23-П15Е від 01.12.2023 поставки партіями з використанням паливних карток).

- (48) Також в електронній (відсканованій) формі не було надано договорів із ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ»: договору № ВСТ-0404-27/07/23-ПК29Е від 27.07.2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток із додатковою угодою № 1 від 01.05.2024; договору поставки № 0404-27/07/23-Т29Е від 27.07.2023 з додатковою угодою № 1 від 01.05.2024; договору з ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» № 0404-01/12/23-П14Е від 01.12.2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток із протоколом узгодження розбіжностей.
- (49) Отже, у встановлений заступником Голови Комітету – державним уповноваженим у Вимозі строк інформацію ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» надало Комітету в неповному обсязі на підпункт 7.3 пункту 7 Вимоги.
- (50) За результатами розгляду клопотання Товариства про проведення слухання у Справі, поданого листом від 21.11.2025 № 300 (вх. Комітету № 8-07/16570 від 21.11.2025), 08.12.2025 проведено слухання у Справі.
- (51) Під час проведення слухання у Справі, яке відбулося 08.12.2025, представник ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» повідомив, що:

товариство не мало умислу щодо неподання Комітету документів на Вимогу, які запитувалися для здійснення покладених на нього завдань;

товариство під час підготовки відповіді на Вимогу керувалося власним розумінням суті Вимоги;

Міжемітентська програма – це програма Товариства, перевагою якої є можливість клієнтам Товариства заправлятися паливною картокою на автозаправних станціях конкурентів (партнерів Міжемітентської програми).

- (52) Також, розглянувши клопотання ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» від 28.11.2025 № 308 (вх. Комітету № 8-07/16861 від 28.11.2025) щодо призначення експертизи у справі № 128-26.13/141-25 на предмет встановлення факту вилучення інформації / файлів із флеш-накопичувача марки «Goodram», моделі «LIFETIME WARRANTY DOZYWOTNIA GWARANJA», серії

№ SK Hynix BC511 HFM256GDJTN1-82A0A, жовтого кольору, 16 GB, листом Комітету від 12.12.2025 № 128-26.13/07-13253е повідомлено Товариству, що оскільки у відповідь на Розпорядження ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» листом від 31.10.2025 № 274 (вх. Комітету № 8-07/15617 від 31.10.2025) та у відповідь на Подання Листом від 08.12.2025 Товариство підтверджує ненадання укладених договорів ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» із ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» (№ ВСТМК15/08/2023 від 15.08.2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток та № МТ15/08/2023 від 15.08.2023) та з ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» (№ 0404-01/12/23-П15Е від 01.12.2023 поставки партіями з використанням паливних карток), пояснюючи це тим, що зазначені договори не є частиною Міжємітентської програми Товариства, призначення та проведення експертизи на предмет встановлення факту вилучення інформації / файлів із флеш-накопичувача марки «Goodram», моделі «LIFETIME WARRANTY DOZYWOTNIA GWARANCJA», серії № SK Hynix BC511 HFM256GDJTN1-82A0A, жовтого кольору, 16 GB є недоцільним.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (53) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, у частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (54) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження, зокрема, розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (55) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Антимонопольного комітету України є органом Антимонопольного комітету України.
- (56) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (57) Відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги органу Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки. Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні

особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, банківську, нотаріальну таємницю, податкову, статистичну звітність незалежно від її місцезнаходження, що перебуває у їх володінні та/або користуванні або доступна їм, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (58) Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України у встановлені органом Антимонопольного комітету України строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (59) Отже, подання ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» інформації в неповному обсязі Комітету на вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 25.04.2025 № 128-21.1/07-4512є у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ПОЯСНЕННЯ ТА ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА НА ПОДАННЯ

- (60) Листом Комітету від 06.11.2025 № 128-26.13/09-12025є ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» надіслано копію Подання, яку відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № R 067033788603 отримано 13.11.2025
- (61) Листом від 08.12.2025 № 312 (вх. Комітету № 8-07/17279 від 09.12.2025) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» надало пояснення, заперечення та міркування щодо висновків, викладених у Поданні.
- (62) Товариство зазначає, що оскільки в кінці першого абзацу пункту 7 Вимоги поставлено розділовий знак двокрапку (:), то під час підготовки відповіді на Вимогу Товариство керувалося тим, що в підпунктах пункту 7, у тому числі й підпунктах 7.2 та 7.3 Вимоги, вимагається надати інформацію та договори, що стосуються саме Міжземітентської програми Товариства.
- (63) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ»: *«Перевагою цієї Міжземітентської програми є розширення клієнтської бази Товариства»*. Тобто Міжземітентська програма Товариства передбачає збільшення обсягів реалізації нафтопродуктів саме Товариством із залученням АЗС-партнерів на підставі договору між ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» та іншими суб'єктами господарювання, тобто договорів поставки, де Постачальником виступає саме ТОВ «ВСТ-ОЙЛ», а покупцями є інші суб'єкти господарювання. Інформацію про всі ці договори було надано у відповідь на Вимогу.
- (64) ТОВ «ВСТ-ОЙЛ»: *«Протягом 2023 року – січня 2025 року дійсно були чинними й інші договори, стороною у яких є ТОВ “ВСТ-ОЙЛ”. Проте згідно з цими договорами ТОВ “ВСТ-ОЙЛ” не є Постачальником (продавцем) нафтопродуктів, і відповідно наслідком реалізації цих договорів не є збільшення обсягів реалізації (поставки, продажу) нафтопродуктів Товариством та/або розширення клієнтської бази Товариства тощо. Тобто зазначені договори не є частиною Міжземітентської програми Товариства»*.
- (65) *«Так, згідно з договорами між ТОВ “УКРНАФТА-ПОСТАЧ” та ТОВ “ВСТ-ОЙЛ”, а саме – договором № ВСТМК 15/08/2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток від 15.08.2023 та договором № МТ 15/08/2023 від 15.08.2023, ТОВ “ВСТ-ОЙЛ” як сторона договору, є ПОКУПЦЕМ по кожному з цих договорів. Відповідно цей договір не є частиною Міжземітентської програми ТОВ “ВСТ-ОЙЛ”,*

оскільки він стосується саме ПРИДБАННЯ нафтопродуктів Товариством, а не їх реалізації (поставки, продажу)».

- (66) *«Згідно з договором № 0404-01/12/23-П15Е поставки партіями з використанням паливних карток від 01.12.2023, укладеним між ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» та ТОВ «ВСТ-ОЙЛ», ТОВ «ВСТ-ОЙЛ», як сторона договору, також є ПОКУПЦЕМ нафтопродуктів. Відповідно цей договір також не є частиною Міжземітентської програми ТОВ «ВСТ-ОЙЛ», оскільки він стосується саме ПРИДБАННЯ нафтопродуктів Товариством, а не їх реалізації (поставки, продажу)».*
- (67) Товариство повідомляє, що вищезазначені договори *«буквально та за своїм логічним змістом не стосуються інформації щодо міжземітентської програми Товариства»* та не є предметом підпункту 7.3 пункту 7 Вимоги.
- (68) Відтак, на думку Товариства, надано повну інформацію про всі чинні договори (угоди) протягом періоду з 2023 до січня 2025 року, з усіма додатковими угодами, актами прийому-передачі товару, змінами та доповненнями тощо, які укладало Товариство із суб'єктами господарювання, з розумінням того, що підпункт 7.3 пункту 7 Вимоги нерозривно й безпосередньо пов'язаний з пунктом 7 цієї ж Вимоги, у якому йдеться про цитування тексту з офіційного сайту ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» щодо нової Міжземітентської програми Товариства.
- (69) Також Товариство зазначає, що надало копії усіх чинних протягом періоду з 2023 року до першого півріччя 2025 року договорів, що стосуються світлих нафтопродуктів, у яких однією зі сторін виступає Група (як продавець, покупець, постачальник, партнер тощо), на іншу вимогу Комітету ще до відкриття Справи.
- (70) У Листі від 08.12.2025 Товариство зазначає, що всі договори разом із додатками, додатковими угодами тощо, зазначені в Листі-відповіді ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» на Вимогу, у тому числі на підпункт 7.3 пункту 7 Вимоги, надано як у роздрукованій формі, так і у відсканованій на флеш-накопичувачу марки «Goodram», моделі «LIFETIME WARRANTY DOZYWOTNIA GWARANCIA», серії № SK Hynix BC511 HFM256GDJTN1-82A0A, жовтого кольору, 16 GB.
- (71) Також Листом від 08.12.2025 ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» просить врахувати, що Товариство *«є молодого компанією, яка фактично робить перші кроки для входження на ринок роздрібної торгівлі світлими нафтопродуктами в Україні».*
- (72) Товариство повідомляє, що накладання штрафу у запропонованому в Поданні розмірі призведе до скорочення обігових коштів Товариства, що:

«створить ризики своєчасного виконання податкових зобов'язань перед бюджетами усіх рівнів, погашення заборгованості за кредитними договорами, змусить суттєво скоротити витрати, пов'язані з рекламою та залученням нових клієнтів, що негативно вплине на рівень конкурентоспроможності Товариства, і за певних умов може призвести до його банкрутства та вимушеного виходу з ринку»;

«створить ризики виконання договорів поставки бензинів та дизельного пального на об'єкти критичної інфраструктури, та як наслідок може негативно вплинути на виконання функцій та/або послуг, реалізація яких забезпечується органами державної влади, органами місцевого самоврядування, установами, суб'єктами господарювання та організаціями, збої, переривання та порушення надання яких призводять до швидких негативних наслідків для національної безпеки»;

«суттєво послабить здатність оперативного реагування ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» на воєнні ризики, пов'язані з необхідністю захисту автозаправних комплексів та іншого обладнання Товариства, а також його ремонту та відновлення у разі пошкодження чи руйнування внаслідок російських обстрілів»;

«створить ризики для належного фінансування послуг в обсягах, які сьогодні є життєво важливими».

- (73) Враховуючи викладене, Комітет повідомляє таке.
- (74) Відповідно до інформації, розміщеної на сайті <https://www.vst-oil.com/> у відкритому доступі (в рубриці «Світ новин») щодо розширення партнерства УКРНАФТА та мережі «VST», Міжемітентська програма – **двосторонній обмін вигодами** ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» з партнерами, де власники паливних карток партнерів ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» можуть отримати потрібну кількість пального в мережі АЗС BVS, а власники паливних карток ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» – у мережі АЗС-партнерів.
- (75) У Листі-відповіді на Вимогу ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» зазначає: *«Пропозиція Товариства, як “Міжемітентська програма” діє з 04.08.2022 року. Щодо переваг та можливостей паливної картки для споживачів – програма дає змогу клієнтам емітентів отримувати паливо по картках / талонах емітентів в мережі АЗС ТОВ “ВСТ-ОЙЛ” а в свою чергу, клієнти ТОВ “ВСТ-ОЙЛ” мають можливість отримувати паливо по картках / талонах Товариства в мережі (мережах) емітентів. Щодо переваг Товариства – це розширення клієнтської бази».*
- (76) Отже, на підпункт 7.3 пункту 7 Вимоги ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» мало надати в електронній формі усі чинні договори за відповідний період часу, згідно з якими забезпечується змога клієнтам емітентів отримувати паливо за картками / талонами емітентів у мережі АЗС ТОВ «ВСТ-ОЙЛ», а клієнти ТОВ «ВСТ-ОЙЛ», у свою чергу, мають можливість отримувати паливо за картками / талонами Товариства в мережі (мережах) емітентів.
- (77) Крім того, у наданих Товариством на Вимогу в електронній (відсканованій) формі документах, записаних на флеш-накопичувач марки «Goodram», моделі «LIFETIME WARRANTY DOZYWOTNIA GWARANCJA», серії № SK Hynix BC511 HFM256GDJTN1-82A0A, жовтого кольору, 16 GB, відсутня інформація, запитувана в підпункті 7.3 пункту 7 Вимоги щодо надання в електронній формі всіх чинних договорів (угод) протягом періоду з 2023 року до січня 2025 року, у тому числі додаткових угод (зокрема, але не виключно актів прийому-передачі товару тощо) з усіма змінами та доповненнями, які укладало Товариство із суб'єктами господарювання, а саме з мережами АЗК-партнерів, указаними в п. 7.2 Вимоги. Зазначене зафіксовано згідно з актом № 2 від 24.10.2025 та актом фіксації № 05/12/25-1 від 05.12.2025, складених працівниками Комітету.
- (78) Також у поясненнях у відповідь на Розпорядження, наданих ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» листом від 31.10.2025 № 274 (вх. Комітету № 8-07/15617 від 31.10.2025), та в поясненнях, запереченнях і міркуваннях щодо висновків, викладених у Поданні, надісланих Листом від 08.12.2025, не заперечується факт ненадання в електронній (відсканованій) формі договорів із ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» (№ ВСТМК15/08/2023 від 15.08.2023 поставки товарів партіями з використанням паливних карток та № МТ15/08/2023 від 15.08.2023) та з ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» (№ 0404-01/12/23-П15Е від 01.12.2023 поставки партіями з використанням паливних карток).
- (79) Відскановані договори між ТОВ «УКРНАФТА-ПОСТАЧ» та ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» (№ ВСТМК15/08/2023 від 15.08.2023 поставки товарів партіями з використанням

паливних карток і № МТ15/08/2023 від 15.08.2023) та між ТОВ «ПЕТРОЛ ПАРТНЕР» і ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» (№ 0404-01/12/23-П15Е від 01.12.2023 поставки партіями з використанням паливних карток) Товариство надало Комітету листом від **14.10.2025** № 261 (вх. Комітету № 8-07/14945-кі від 17.10.2025) на вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 18.08.2025 № 128-26.13/07-8795е в межах розгляду справи № 128-26.13/93-25 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, тобто після початку розгляду Справи.

- (80) Суб'єкт господарювання несе відповідальність за повноту й достовірність інформації, наданої у відповідь на вимогу Комітету, незалежно від суб'єктивного розуміння або тлумачення. Товариство мало змогу уточнити формулювання запиту або звернутися за роз'ясненням, однак клопотань щодо уточнення інформації до Комітету від Товариства не надходило.
- (81) Законодавство про захист економічної конкуренції не наділяє суб'єкта господарювання правом на власний розсуд вирішувати питання форми, способу та доцільності витребування органом Антимонопольного комітету України інформації, необхідної для виконання завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (82) Форму, спосіб та строк надання інформації, потрібної для виконання завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, визначають органи Комітету.
- (83) Отже, пояснення й заперечення ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» на Подання не спростовують висновків Комітету у Справі.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ

- (84) Отже, доказами, зібраними у Справі, доведено, що подання ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» інформації в неповному обсязі Комітету на Вимогу заступника Голови Комітету – державного уповноваженого у встановлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (85) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ОБҐРУНТУВАННЯ РОЗРАХУНКУ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (86) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (87) Розмір штрафу розраховується відповідно до Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468.
- (88) Під час визначення розміру штрафу Комітет врахував, що подання ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» інформації в неповному обсязі Комітету на Вимогу у встановлений органом Комітету строк перешкоджало виконанню Комітетом завдань у межах Дослідження.

- (89) Відповідно до звіту про фінансові результати за 2024 рік, який надала Державна податкова служба України в листі від 17.10.2025 № 16080/5/99-00-04-03-01-05 (вх. Комітету № 7-07/14980 від 20.10.2025), чистий дохід ТОВ «ВСТ-ОЙЛ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) становить (*«інформація, доступ до якої обмежено»*).

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), пунктом 8 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України на вимогу заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого про надання інформації від 25.04.2025 № 128-21.1/07-4512є у встановлений ним строк.

2. Накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ВСТ-ОЙЛ» (*«інформація, доступ до якої обмежено»*) штраф у розмірі 101 533 (сто одна тисяча п'ятсот тридцять три) гривні за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО