



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22.01.2026 № 70/7-р/к

Справа № 3/03-87-25

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

ЗМІЙВСЬКА МІСЬКА РАДА ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*) затвердила порядок погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, який обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

За результатами розгляду справи № 3/03-87-25 такі дії ЗМІЙВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 3/03-87-25 про порушення ЗМІЙВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Третього відділу досліджень і розслідувань від 05.01.2026 № 70-03/4-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 15.05.2025 № 70/103-рп/к розпочато розгляд справи 3/03-87-25 (далі – Справа) у зв'язку з наявністю в діях ЗМІЙВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті рішення XV сесії ЗМІЙВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VI скликання від 08.11.2011 № 8 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності», яке обмежує право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку

погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

- (2) Рекомендованим поштовим відправленням № 0601146922965 листом від 15.05.2025 № 70-02/2997є Відділенням до ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію розпорядження від 15.05.2025 № 70/103-рп/к про початок розгляду Справи, яке вручено 19.05.2025 за довіреністю.
- (3) Рекомендованим поштовим відправленням № R067073641567 листом від 05.01.2026 № 70-02/54є Відділенням до ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надіслано копію подання з попередніми висновками у Справі від 05.01.2026 № 70-03/4-П (далі – Подання), яке вручено 07.01.2026 за довіреністю.
- (4) Листом від 14.01.2026 № 70-02/247є Відділенням до ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено повідомлення про дату, час та місце розгляду Справи, яке одержано 14.01.2026 через СЕВ ОБВ.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (5) Відповідачем у Справі є ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА.
- (6) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування; зареєстрована 11.11.1993 за № 14581200000000365; ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*.
- (7) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які передбачають спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (8) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законодавством.
- (9) Згідно з частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (10) Згідно з частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.
- (11) Отже, ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділена власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Відповідно до частини третьої статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо,

так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

- (13) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (14) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, міського голови, виконавчого комітету, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (15) Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (16) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (17) Так, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
 - власні (самоврядні) – встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад;
 - делеговані - встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.
- (18) Суб'єкти господарювання при організації продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства повинні керуватися та дотримуватися, зокрема, вимог Законів України «Про захист прав споживачів», «Про споживчу кооперацію», «Про систему громадського здоров'я», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», Порядком провадження торговельної діяльності та правилами торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (далі – Порядок № 833), Правилами роботи дрібнороздрібної торговельної мережі, затвердженими наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369 (далі – Правила № 369), Правилами роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968 (далі – Правила №219), та іншими нормативно-правовими актами, які регулюють торговельну діяльність.
- (19) Пунктом 13 Порядку № 833 передбачено, що:
 - режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за

домовленістю з їх адміністрацією.

- (20) Пунктом 19 Правил № 369 передбачено, що режим роботи об'єктів дрібнороздрібної торговельної мережі встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.
- (21) Згідно з абзацом другим пункту 1.7 Правил № 219 режим роботи закладу ресторанного господарства встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, крім закладів ресторанного господарства, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, режим роботи яких установлюється виконавчими органами сільських, селищних та міських рад. Для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (22) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (23) Таким чином, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств роздрібної торгівлі належить до компетенції виконавчих органів відповідних рад. Разом з тим, законодавством не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (24) Наведена правова позиція підтверджена Постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а, де зазначено, що чинним законодавством України не надано повноважень органам місцевого самоврядування щодо встановлення режиму роботи закладів сфери обслуговування, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і його скасування.
- (25) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному вебсайті Державної регуляторної служби України за посиланням <https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogyoms-shhodo-pogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>, згідно з якою:
 - механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України;
 - підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);
 - важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (26) В рамках здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Відділенням до ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ направлено вимоги від 15.01.2025 № 70-02/265е та від 02.04.2025 № 70-02/2149е.
- (27) Аналізом інформації, наданої ЗМІЇВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листами від 31.03.2025 № 01-11/1025 (вх. від 31.03.2025 № 70-01/1208) та від 09.04.2025 № 01-11/1163 (вх. від 10.04.2025 № 70-01/1350), Відділенням з'ясовано наступне.

- (28) Рішенням XV сесії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VI скликання від 08.11.2011 № 8 затверджено Порядок погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (далі – Порядок).
- (29) Порядок визначає основні вимоги до впровадження режиму роботи при здійсненні торгівельної діяльності об'єктів роздрібної торгівлі і ресторанного господарства та сфери надання послуг населенню (далі – об'єкти) на території Зміївської міської ради незалежно від організаційно-правової форми і форм власності.
- (30) При цьому, пунктом 1.2. Порядку передбачено, що Порядок є обов'язковим до виконання суб'єктами господарювання, їх філіями, відділеннями та іншими відокремленими підрозділами, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та послуг на території Зміївської міської ради.
- (31) Пунктом 2.1. Порядку визначено, що діяльність об'єктів на території Зміївської міської ради в часових межах з 08-00 до 22-00 год. здійснюється відповідно до режиму роботи, встановленого суб'єктом господарської діяльності самостійно, без погодження з виконавчим комітетом Зміївської міської ради.
- (32) Згідно з пунктами 2.2-2.4. Порядку режим роботи об'єктів у часових межах, що перевищують вказані у п. 2.1. Порядку, встановлюється виконавчим комітетом Зміївської міської ради, з урахуванням зручного для населення режиму роботи, норм благоустрою та громадського порядку. Цілодобовий режим роботи об'єктів може бути впроваджений лише при наявності відповідного рішення виконавчого комітету Зміївської міської ради та з дотриманням вимог цього Порядку. Цілодобовий режим роботи об'єктів, розташованих в житлових будинках, в тому числі в прибудованих до них та підвальних приміщеннях – заборонено.
- (33) Відповідно до пункту 3.1. Порядку рішення про встановлення режиму роботи в часових межах, що перевищують вказані в п. 2.1. Порядку, а також цілодобового режиму роботи приймається виконавчим комітетом за заявою суб'єкта господарювання.
- (34) Згідно з пунктом 3.2. Порядку, до заяви про встановлення бажаного режиму роботи додаються:
- копія свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта підприємницької діяльності;
 - копія документу, що надає право користування приміщенням, в якому розташовується об'єкт, (свідоцтво про право власності або договір оренди);
 - копія договору про охорону приміщення, в якому розташовується об'єкт.
- (35) Відповідно до пунктів 3.3.-3.4. Порядку Рішення виконавчого комітету Зміївської міської ради про встановлення режиму роботи видається терміном до 1 року, окремо на кожен об'єкт. Продовжується терміном до 1 року рішенням виконавчого комітету – в разі відсутності підстав для відмови у встановленні відповідного режиму роботи. Термін розгляду заяви та надання інформації про прийняття рішення або про відмову у встановленні бажаного режиму роботи – 30 робочих днів.
- (36) Згідно з пунктом 3.5. Порядку підставами для відмови у встановленні режиму роботи в часових межах, що перевищують вказані у п. 2.1. Порядку, а також цілодобового режиму роботи є:
- а) неподання документів зазначених у п. 3.2. Порядку;
 - б) надання недостовірних відомостей, які впливають на прийняття рішення;
 - в) наявність звернень мешканців міста до Зміївської міської ради щодо неякісного обслуговування споживачів та незадовільної організації роботи об'єкта;
 - г) наявність інформації про порушення внаслідок діяльності об'єкта громадського порядку правил благоустрою та санітарних норм.

- (37) Пунктом 3.6. Порядку передбачено, що у разі відмови у видачі рішення про встановлення бажаного режиму роботи суб'єкт господарювання може подати документи на повторний розгляд після усунення причин, що стали підставою для відмови. У разі відмови встановлення бажаного режиму роботи з підстав, зазначених у підпунктах в, г пункту 3.5. Порядку, суб'єкт господарювання може звернутися повторно не раніше ніж, через 3 місяці після відмови, якщо протягом цього часу не надходила інформація про наявність недоліків роботи, вказаних у підпунктах в, г пункту 3.5. Порядку.
- (38) Згідно пунктами 4.7.-4.8. Порядку у разі порушення вимог цього Порядку, чинного законодавства у сфері торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг, за поданням контролюючих органів дія рішення виконавчого комітету про встановлення режиму роботи скасовується. Скасування режиму роботи об'єктів, встановленого виконавчим комітетом, здійснюється за систематичне порушення суб'єктом господарювання встановленого режиму роботи, вимог нормативно-правових актів щодо додержання тиші, санітарно-гігієнічних норм, порядку здійснення господарської діяльності, та якщо відбувається погіршення стану благоустрою, правопорядку, виникають інші негативні наслідки, пов'язані з діяльністю суб'єкта.
- (39) Отже, затверджений рішенням ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ Порядок встановлює обов'язок погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.
- (40) За результатами аналізу інформації, наданої ЗМІЇВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ листами від 31.03.2025 № 01-11/1025 (вх. від 31.03.2025 № 70-01/1208) та від 09.04.2025 № 01-11/1163 (вх. від 10.04.2025 № 70-01/1350), Відділенням встановлено, що до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ надійшло 2 заяви від суб'єктів господарювання на встановлення режиму роботи розташованих на території Зміївської територіальної громади підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, а саме від:
- директора ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ВВКР» магазин «Посад», адреса: *Інформація, доступ до якої обмежено* (режим роботи відмовлено 23.02.2021, згідно з п. 2.4. Порядку);
 - директора ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТАР» магазин «Посад», адреса: *Інформація, доступ до якої обмежено* (режим роботи погоджено 22.02.2022).
- (41) Заяв від суб'єктів господарювання комунальної форми власності на встановлення за погодженням режиму роботи розташованих на території Зміївської територіальної громади до ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ не надходило.
- (42) Режим роботи закладів торгівлі, громадського харчування та побутового обслуговування населення, що не належать до комунальної форми власності може встановлюватися суб'єктами господарювання самостійно. При цьому орган місцевого самоврядування звертається до суб'єкта господарювання з метою погодження режиму роботи, а не навпаки.
- (43) Важливим є той факт, що **органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.** Окрім цього, вказана норма не надає жодних дозвільних повноважень виконавчим органам сільських, селищних та міських рад.
- (44) Таким чином, орган місцевої влади може лише звертатися до суб'єкта господарювання з метою отримання від нього згоди на встановлення режиму роботи, проте, ні в якому випадку не вимагати від суб'єкта господарювання отримання будь-яких погоджень від органів влади.
- (45) Слід зазначити, що законодавством України встановлений вичерпний перелік документів дозвільного характеру. Погодження щодо режиму роботи не закріплено Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру», а відтак і **вимоги щодо його отримання є**

безпідставними.

- (46) Отже, механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України.
- (47) Суб'єкти господарювання мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (окрім окремих випадків, встановлених законом).
- (48) Таким чином, дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ щодо прийняття рішення XV сесії VI скликання від 08.11.2011 № 8 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності» обмежують право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, що, в свою чергу, може створювати бар'єри вступу на ринок через впровадження неправомірної процедури погодження режиму роботи, а також можливість відмовити у такому погодженні.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (49) Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (50) Статтею 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом.
- (51) Згідно із частиною третьою статті 18 Господарського Кодексу України органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством. Законом можуть бути встановлені винятки з цього правила з метою забезпечення національної безпеки, оборони чи інших загальносупільних інтересів.
- (52) Відповідно до абзацу третього статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (53) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (54) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (55) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до спотворення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо

сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

- (56) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (57) Відповідно до абзацу дев'ятого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються дії, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.
- (58) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (59) Варто зазначити, що встановлення Відділенням факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним. Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (60) Відповідно до частини другої статті 25 Господарського Кодексу України органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності, або ставлять у нерівне становище окремі категорії суб'єктів господарювання чи іншим способом порушують правила конкуренції.
- (61) Вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється.
- (62) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (63) Дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у прийнятті рішення XV сесії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VI скликання від 08.11.2011 № 8 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності», яке обмежувало право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.
- (64) Листом від 16.06.2025 № 01-11/1967 (вх. від 16.06.2025 № 70-01/2296) ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА повідомила Відділення, що рішенням LXXXIII сесії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII скликання від 05.06.2025 № 4594-LXXXIII-VIII було скасовано Порядок погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, затверджений рішенням XV сесії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VI скликання від 08.11.2011 № 8 та визнано таким, що втратило

чинність рішення XV сесії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VI скликання від 08.11.2011 № 8 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності».

(65) Отже, порушення ЗМІЇВСЬКОЮ МІСЬКОЮ РАДОЮ припинено.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА

(66) На Подання, яке було надіслано ЗМІЇВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ листом від 05.01.2026 № 70-02/54е, Відповідач заперечень та міркувань не надав.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

(67) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 3/03-87-25, доводиться, а дослідженням усієї сукупності фактів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідача, не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ, що полягали у прийнятті рішення XV сесії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VI скликання від 08.11.2011 № 8 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності», яке обмежувало право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

(68) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ЧУГУЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код юридичної особи *Інформація, доступ до якої обмежено*, місцезнаходження: *Інформація, доступ до якої обмежено*), які полягали у прийнятті рішення XV сесії ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VI скликання від 08.11.2011 № 8 «Про затвердження Порядку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності», яке обмежувало право суб'єктів господарювання некомунальної форми власності на самостійність здійснення господарської

діяльності у вигляді обов'язку погодження режиму роботи розташованих на території Зміївської міської ради підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом дев'ятим частини другої статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими встановлюються не передбачені законами України обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК