



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

14.11.2025 р.

Одеса

№ 65/178-рп/к

Про відмову в розгляді  
справи

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 14.11.2025 № 65-03/402-П,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1.ПРЕДМЕТ ЗАЯВИ**

1. Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуло заяву *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, Заявник) щодо можливого порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від 28.05.2025 № 82 (вх № 65-01/17-АМ від 02.06.2025) (далі – Заява).
2. В своїй Заяві Заявник скаржиться на дії *«Інформація, доступ до якої обмежено»* щодо систематичного нарахування плати за послуги з вивезення твердих побутових відходів мешканцям багатоквартирних будинків, розташованих в Приморському районі міста Одеси, а саме:  
*«Інформація, доступ до якої обмежено»*, управління якими здійснює *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, незважаючи на те, що з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* не укладався договір про надання цих послуг.
3. За результатами розгляду викладених у Заяві обставин і фактів, аналізу та узагальнення інформації, отриманої від Заявника, від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* встановлено таке.

**2. ВІДПОВІДАЧ**

4. *«Інформація, доступ до якої обмежено»*: ідентифікаційний код юридичної особи - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) - *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
5. Відповідно до даних ЄДР основний вид господарської діяльності *«Інформація, доступ до якої обмежено»* за кодом КВЕД *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.
6. Отже, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

**3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА**

7. Відділення у межах розгляду Заяви дослідило становище *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на ринку послуг з управління побутовими відходами.
8. Порядок визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку встановлений Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженою розпорядженням Антимонопольного

комітету України від 5 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 1 квітня 2002 року за № 317/6605 (далі – Методика).

9. Відповідно до Методики при доведенні наявності/відсутності монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку встановлюються, зокрема, територіальні (географічні), товарні, часові межі ринку.
10. Згідно з пунктом 2.2 Методики етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1 Методики, можуть змінюватися залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

#### ***Щодо об'єкту аналізу***

11. Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання, група суб'єктів господарювання, конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається, (використовується, споживається) цим суб'єктом господарювання.
12. Об'єктом для визначення ознак монопольного (домінуючого) становища є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

#### ***Щодо товару***

13. Згідно з пунктом 4.1 Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
14. Розпорядженням Приморської районної адміністрації Одеської міської ради від 01.03.2023 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси» введено в дію рішення конкурсної комісії з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси, яке оформлено Протоколом оцінки конкурсних пропозицій з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси від 23.02.2023 та визначено *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси з 01.03.2023 року.
15. На підставі вказаного розпорядження між Приморською районною адміністрацією Одеської міської ради та *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, як переможцем конкурсу, укладено договір від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів (з поводження з побутовими відходами) на території Приморського району міста Одеси строком дії 5 років.
16. Основною споживчою властивістю послуг з управління побутовими відходами є їх надання суб'єктами господарювання, які мають технічне устаткування та обладнання для здійснення відповідної діяльності.
17. Надання послуги з управління побутовими відходами можливе лише при наявності спеціального обладнання для організації надання вказаних послуг, оголошення підприємства переможцем конкурсу на певній території та укладення відповідного договору з районною адміністрацією міста.
18. Постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 «Про затвердження Правил надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами» (зі змінами) затверджені:
  - Правила надання послуг з управління побутовими відходами);
  - типовий індивідуальний договір про надання послуги з управління побутовими відходами;
  - типовий колективний договір про надання послуги з управління побутовими відходами;

- типовий договір з індивідуальним споживачем про надання послуги з управління побутовими відходами;
  - типовий договір з колективним споживачем про надання послуги з управління побутовими відходами.
19. За інформацією, отриманою від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 27.06.2025 за вих. № 27-2/06/25 (вих. № 65-01/1852 від 30.06.2025) послуги з управління побутовими відходами надаються *«Інформація, доступ до якої обмежено»* споживачам на підставі публічного договору-приєднання та залежно від типової форми договору.
  20. Послуги індивідуальним споживачам, споживачам, які є співвласниками багатоквартирного будинку та власникам індивідуального (садибного) житлового будинку надаються на підставі типового індивідуального договору від 14.06.2023 про надання послуг з поводження з побутовими відходами.
  21. Відповідно до чинного законодавства Оферта до вказаного договору опублікована на офіційному сайті Одеської міської ради та *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (<https://www.ecograd.od.ua/documents/public-offer>).
  22. Умови цього договору передбачають обов'язок Виконавця (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) надавати споживачу (Заявнику) послугу з поводження з побутовими відходами (управління побутовими відходами) відповідної якості, а споживач (Заявник) зобов'язується своєчасно оплачувати ці послуги за встановленими тарифами у строки та на умовах, передбачених цим договором, встановленими відповідно до законодавства.
  23. Отже, товаром щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) є послуги з управління побутовими відходами.

#### ***Щодо основних споживачів та продавців***

24. Відповідно до пункту 4.4 Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання) товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
25. У пункті 1.3 Методики визначено, що споживач – юридична чи фізична особа, яка здійснює діяльність з придбання та використання товарів, послуг, робіт на відповідному товарному (товарних) ринку (ринках).
26. Споживачами послуг з управління побутовими відходами є фізичні та юридичні особи (зокрема Заявник), які отримують або мають намір отримати ці послуги.
27. Продавцем (надавачем) послуг з управління побутовими відходами є *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

#### ***Щодо товарних меж ринку***

28. Згідно з абзацом першим пункту 5.1 Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
29. У пункті 1.3 Методики визначено, що товарні межі ринку – товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого.
30. Як зазначалось вище, послуги з управління побутовими відходами є предметом договорів приєднання, що укладались *«Інформація, доступ до якої обмежено»* зі споживачами.
31. З огляду на це, товарними межами ринку визначено послуги управління побутовими відходами.

#### ***Щодо територіальних (географічних) меж ринку***

32. Відповідно до абзацу першого пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи), є неможливим або недоцільним.
33. У пункті 1.3 Методики визначено, що територіальні (географічні) межі ринку – територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.
34. Як вже зазначалось, розпорядженням Приморської районної адміністрації Одеської міської ради від 01.03.2023 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси з 01.03.2023 року.
35. На підставі вказаного розпорядження між Приморською районною адміністрацією Одеської міської ради та *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, як переможцем конкурсу, укладено договір від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Приморського району міста Одеси строком дії 5 років.
36. Отже, територіальними межами ринку послуг з управління побутовими відходами є територія Приморського району міста Одеси, де *«Інформація, доступ до якої обмежено»* надає вказані послуги споживачам.

#### ***Щодо часових меж ринку***

37. У пункті 1.3 Методики передбачено, що часові межі ринку – час стабільності ринку, тобто період, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
38. Відповідно до пункту 7.2 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
39. Часовими межами ринку визначено період з березня 2023 року по листопад 2025 року, тобто в період, коли структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінювалися, а також, беручи до уваги визначення розпорядженням Приморської районної адміністрації Одеської міської ради від 01.03.2023 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси та укладення на підставі вказаного розпорядження між Приморською районною адміністрацією Одеської міської ради та *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, як переможцем конкурсу, договору від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів (з поводження з побутовими відходами) на території Приморського району міста Одеси строком дії 5 років.

#### ***Щодо бар'єрів вступу на ринок***

40. У пункті 1.3 Методики визначено, що бар'єри вступу на ринок – обставини, що перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних із суб'єктами господарювання, що вже діють на певному товарному ринку.
41. Згідно з пунктом 9.2 Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
42. Бар'єрами вступу суб'єктів господарювання на ринок послуг з управління побутовими відходами є необхідність наявності виробничих потужностей, зокрема, відповідного

обладнання, спеціалізованого автотранспорту, персоналу, зайнятого безпосередньо наданням послуг з управління побутовими відходами.

43. Також бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на ринок послуг з управління побутовими відходами є економічні обмеження, пов'язані з необхідністю залучення значних коштів для придбання відповідного обладнання для організації надання послуг з управління побутовими відходами.

***Установлення монопольного (домінуючого) становища***

44. Відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
- на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.
  - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
45. Суб'єкти господарювання не зазнають значної конкуренції, якщо завдяки своїй ринковій владі мають здатність не допускати, усувати чи обмежувати конкуренцію, зокрема обмежувати конкурентоспроможність інших суб'єктів господарювання, або обмежувати інтереси інших суб'єктів господарювання чи споживачів (пункт 10.3 Методики).
46. Враховуючи вищезазначене, у період з березня 2023 року по листопад 2025 року *«Інформація, доступ до якої обмежено»* має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з управління побутовими відходами в територіальних (географічних) межах Приморського району міста Одеси, де *«Інформація, доступ до якої обмежено»* визначено виконавцем вказаних послуг, надавало та продовжує надавати вказані послуги з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.

**4. ОБСТАВИНИ, ВСТАНОВЛЕНІ В ХОДІ РОЗГЛЯДУ ЗАЯВИ**

47. За результатами розгляду Заяви Відділенням встановлено таке.
48. Заявник є управителем багатоквартирних будинків, розташованих в Приморському районі міста Одеси за адресами:  
*«Інформація, доступ до якої обмежено»*
49. Заявник здійснює діяльність з управління вказаними будинками на підставі договорів, укладених відповідно до рішень загальних зборів співвласників вказаних багатоквартирних будинків.
50. Згідно з укладеними договорами, Заявник надає повний комплекс послуг з управління вказаними багатоквартирними будинками, зокрема й послуги з вивезення твердих побутових відходів.
51. З метою належного виконання своїх зобов'язань, Заявник уклав договір з *«Інформація, доступ до якої обмежено»* від 29.12.2023 про надання послуг з вивезення, збирання та захоронення твердих побутових відходів. Додатком № 1 до вказаного договору узгоджена дислокація, графік спорожнень контейнерів та вивезення твердих побутових відходів.
52. В своїй Заяві Заявник скаржився на те, що в той же час *«Інформація, доступ до якої обмежено»* неправомірно систематично нараховує плату за послуги з вивезення твердих побутових відходів мешканцям вказаних багатоквартирних будинків без наявності договірних відносин.
53. За результатами аналізу інформації та копій документів, наданих Заявником, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* та *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листами від 28.05.2025 № 82 (вх. № 65-01/17-АМ від 02.06.2025), від 27.06.2025 за Вих. № 27-2/06/25 (вх. № 65-01/1852 від 30.06.2025) та від 30.06.2025 № 828 (вх. № 65-01/1870 від 30.06.2025) відповідно, Відділенням встановлено таке.
54. У відповідності до протоколу оцінки конкурсних пропозицій з проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського



району міста Одеси від 01.03.2023 № 72 на офіційному сайті міста Одеси 23.01.2023 та 26.01.2023 в газеті «Одеські Вісті» опубліковані оголошення про проведення Приморською районною адміністрацією Одеської міської ради конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси.

Надійшло та було зареєстровано 2 конкурсні пропозиції:

- 1) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*
- 2) *«Інформація, доступ до якої обмежено»*.

55. За результатами перегляду конкурсних пропозицій та документів учасників, Конкурсна комісія вирішила визначити *«Інформація, доступ до якої обмежено»* переможцем конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси, як таке, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якої визнана найкращою за результатами оцінки.
56. Розпорядженням Приморської районної адміністрації Одеської міської ради від 01.03.2023 № 72 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси» *«Інформація, доступ до якої обмежено»* визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси.
57. На підставі вказаного розпорядження між Приморською районною адміністрацією Одеської міської ради та *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, як переможцем конкурсу, укладено договір *«Інформація, доступ до якої обмежено»* на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів (з поводження з побутовими відходами) на території Приморського району міста Одеси строком дії 5 років.
58. Таким чином *«Інформація, доступ до якої обмежено»* участі у вказаному конкурсі не приймало.
59. Натомість, за наявною у Відділення інформацією, за результатами проведеного Київською районною адміністрацією Одеської міської ради конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Київського району м. Одеси, розпорядженням Київської районної адміністрації Одеської міської ради від 01.03.2023 № 67-01р введено в дію рішення конкурсної комісії, яким визначено переможцем конкурсу з вивезення побутових відходів на території Київського району м. Одеси «Інформація, доступ до якої обмежено» та з ним укладено відповідний договір про надання зазначених послуг на вказаній території строком на 5 років.
60. З огляду на зазначене, *«Інформація, доступ до якої обмежено»* не було позбавлене можливості прийняття участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси та, як переможець такого конкурсу, надавати ці послуги на території Приморського району міста Одеси у відповідності до положень чинного законодавства.
61. Зазначене підтвердило і *«Інформація, доступ до якої обмежено»* листом від 30.06.2025 № 828 (вх.№ 65-01/1870 від 30.06.2025), в якому зазначило, що не визначалось виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси.
62. Надання послуг з вивезення побутових відходів мешканцям багатоквартирних будинків, розташованих в Приморському районі міста Одеси за адресами:  
*«Інформація, доступ до якої обмежено»*, які знаходяться на балансі та обслуговуються *«Інформація, доступ до якої обмежено»* здійснювалось на підставі договорів від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (термін дії 01.01.2024-31.12.2024) та від *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (термін дії 01.01.2025-31.12.2025), укладених *«Інформація, доступ до якої обмежено»* з *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, предметом яких є надання послуг з управління побутовими відходами.
63. Постановою Кабінету Міністрів України від 25.08.2023 № 918 затверджено Порядок проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів» (далі - Порядок).

64. Цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (далі - конкурс) (пункт 1 Порядку).
65. *Об'єкт конкурсу* - визначена організатором конкурсу територія розміру та меж, на якій планується здійснення операцій із збирання відповідного виду побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні, відходи зелених насаджень) за джерелами їх утворення (домогосподарства та інші джерела, якщо їх відходи подібні за своїм складом до відходів домогосподарств) та перевезення з відповідної території на об'єкти оброблення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами (пункт 2 Порядку).
66. Відповідно до пункту 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» *комунальні послуги* - послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, управління побутовими відходами.
67. Згідно з пунктом 7 частини другої статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем комунальних послуг з управління побутовими відходами є адміністратор послуги з управління побутовими відходами, а у разі його відсутності - визначений у встановленому законодавством порядку суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів.
68. Статтею 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що споживачі зобов'язані укласти договір про управління побутовими відходами з виконавцем послуги з управління побутовими відходами, визначеним у встановленому законодавством порядку.
69. Якщо інше не визначено законом, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, управитель багатоквартирного будинку або інша уповноважена особа, яка укладає колективний договір про надання комунальних послуг, згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування, укладає договір про надання послуги з управління побутовими відходами з виконавцем послуги з управління побутовими відходами.
70. Статтею 33 Закону України «Про управління відходами» визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів, на території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).
71. Виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.
72. Відповідно до пункту 4 частини другої статті 3 Закону України «Про управління відходами» одним з основних принципів державної політики у сфері запобігання утворенню та управління відходами є формування конкурентного середовища у сфері управління відходами - суб'єкти господарювання, органи державної влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не повинні вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію у сфері управління відходами.
73. Відповідно до статті 22 Закону України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку» для забезпечення утримання та експлуатації багатоквартирного будинку, користування спільним майном у такому будинку, включаючи поточний ремонт, утримання

багатоквартирного будинку та прибудинкової території, водопостачання та водовідведення, теплопостачання і опалення, отримання послуги з управління побутовими відходами, об'єднання за рішенням загальних зборів має право:

- задовольняти зазначені потреби самостійно шляхом самозабезпечення;
- визначати управителя, виконавців окремих житлово-комунальних послуг, з якими усі співвласники укладають відповідні договори;
- виступати колективним споживачем (замовником) усіх або частини житлово-комунальних послуг.

74. Згідно з пунктом 25 Правил надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2023 № 835 (далі – Правила № 835) співвласники багатоквартирного будинку самостійно обирають один з договорів про надання послуги з управління побутовими відходами, визначених абзацом третім підпункту 1 або абзацом третім підпункту 2 пункту 24 цих правил, а у разі неприйняття ними рішення та неукладення з виконавцем послуги відповідного договору укладають індивідуальний договір про надання послуги з управління побутовими відходами, що є публічним договором приєднання.

## 5. ПОЗИЦІЯ КОМПЕТЕНТНОГО ОРГАНУ.

75. Для всебічного, повного та об'єктивного розгляду Заяви, Відділення листом від 17.09.2025 № 65-02/4585 звернулось до Антимонопольного комітету України щодо необхідності звернення до Міністерства розвитку громад та територій України, яке згідно з пунктом 1 Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 30.06.2015 № 460 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2022 № 1400), є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері житлово-комунального господарства.

76. Міністерство розвитку громад та територій України у листі від 24.10.2025 № 27867/37/10-25, адресованому Антимонопольному комітету України зазначило таке.

*«Відповідно до частини першої статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживачі зобов'язані укласти договір про управління побутовими відходами з виконавцем послуги з управління побутовими відходами, визначеним у встановленому законодавством порядку.*

*Якщо інше не визначено законом, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, управитель багатоквартирного будинку або інша уповноважена особа, яка укладає колективний договір про надання комунальних послуг, згідно з правилами благоустрою території населеного пункту, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування, укладає договір про надання послуги з управління побутовими відходами з виконавцем послуги з управління побутовими відходами.*

*Згідно з пунктом 3 частини другої статті 26 Закону України «Про управління відходами» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері управління відходами належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.*

*Відповідно до частин другої, третьої, п'ятої та сьомої статті 33 Закону України «Про управління відходами» до складу послуги з управління побутовими відходами входять операції із збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.*

*Суб'єкти господарювання, які здійснюють збирання та перевезення побутових відходів, визначаються органами місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Виконавчий орган місцевої ради на конкурсних засадах може визначити декількох суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із збирання та перевезення побутових відходів на території територіальної*



громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів (змішані, великогабаритні, ремонтні, небезпечні).

Виконавцем послуги з управління побутовими відходами є суб'єкт господарювання, який здійснює збирання та перевезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку, або адміністратор послуги з управління побутовими відходами.

Порядок проведення конкурсу на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів, який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання на здійснення операцій із збирання та перевезення побутових відходів відповідно до правил благоустрою населеного пункту, регіональних та місцевих планів управління відходами на відповідній території територіальної громади за територіальним принципом та/або за видами побутових відходів».

77. Враховуючи наведене, у відповідності до положень законодавства, розпорядженням Приморської районної адміністрації Одеської міської ради від 01.03.2023 № 72 «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Приморського району міста Одеси» «Інформація, доступ до якої обмежено» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів (управління побутовими відходами) на території Приморського району міста Одеси та на підставі вказаного розпорядження між Приморською районною адміністрацією Одеської міської ради та «Інформація, доступ до якої обмежено», як переможцем конкурсу, укладено договір від «Інформація, доступ до якої обмежено» на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів (управління побутовими відходами) на території Приморського району міста Одеси строком дії 5 років.
78. При цьому, пунктом 1 договору від «Інформація, доступ до якої обмежено» на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів (управління побутовими відходами) на території Приморського району міста Одеси, укладеного між Приморською районною адміністрацією Одеської міської ради та «Інформація, доступ до якої обмежено», передбачено, що Виконавець зобов'язаний згідно з графіком надавати відповідні послуги на території Приморського району міста Одеси.
79. Таким чином, «Інформація, доступ до якої обмежено» є виконавцем послуг з управління побутовими відходами на території Приморського району міста Одеси, визначеним у встановленому законодавством порядку, який зобов'язаний надавати послуги з управління побутовими відходами на території Приморського району міста Одеси.

## **6. ВИСНОВКИ**

80. Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
81. Відповідно до статті 1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції, зокрема, у підприємницькій діяльності.
82. Відповідно до статті 5 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України здійснює свою діяльність відповідно до Конституції України, Законів України «Про захист економічної конкуренції», «Про захист від недобросовісної конкуренції», інших законів та нормативно-правових актів, прийнятих відповідно до цих законів.
83. У відповідності до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

84. Статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено повноваження Антимонопольного комітету України, відповідно до яких, у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України, зокрема, здійснює розгляд заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проводить розслідування за цими заявами і справами та приймає передбачені законодавством про захист економічної конкуренції розпорядження та рішення.
85. Статтею 12 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що для реалізації завдань, покладених на Антимонопольний комітет України, утворюються територіальні відділення Антимонопольного комітету України, повноваження яких визначаються Антимонопольним комітетом України у межах його компетенції.
86. Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо:
  - на цьому ринку в нього немає жодного конкурента;
  - не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.
87. Згідно з частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
88. Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
89. Отже, у відповідності до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», становище «*Інформація, доступ до якої обмежено*» у період з березня 2023 року по листопад 2025 року на ринку послуг з управління побутовими відходами в територіальних (географічних) межах Приморського району міста Одеси, де «Інформація, доступ до якої обмежено» визначено виконавцем вказаних послуг та надавало та продовжує надавати вказані послуги, є таким, що мало ознаки монопольного (домінуючого) з часткою 100 %, оскільки не мало жодного конкурента на цьому ринку.
90. Водночас, за результатами розгляду Заяви Відділенням не виявлено в діях «Інформація, доступ до якої обмежено» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з управління побутовими відходами, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 36, частиною першою статті 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 2 розділу II, пунктами 6 та 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами),

адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення  
Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА

Відмовити в розгляді справи за заявою *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку *«Інформація, доступ до якої обмежено»* (ідентифікаційний код юридичної особи – *«Інформація, доступ до якої обмежено»*, місцезнаходження *«Інформація, доступ до якої обмежено»*) від 28.05.2025 № 82 (вх № 65-01/17-АМ від 02.06.2025).

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО