



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

14.11.2025 р.

Одеса

№ 65/175-рп/к

Справа № 65/157-09/2025

**Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань в Херсонській області від 13.11.2025 № 65-03/399-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами проведеного на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 12.06.2025 № 13-01/471 (вх. № 65-01/473К від 13.06.2025) дослідження щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональному ринку у сфері побутових відходів, зокрема в межах Одеської, Миколаївської та Херсонської областей.

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Дії Київської районної адміністрації Одеської міської ради, які полягають у внесенні вимоги «наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього», не передбаченої чинним законодавством, до Конкурсної документації з умовами проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з збирання та вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеса, затвердженої розпорядженням від 17.01.2023 № 14-01р «Про організацію проведення конкурсу з вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси» містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Київська районна адміністрація Одеської міської ради (далі – Київська районна адміністрація) (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження юридичної особи згідно з даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР): «Інформація, доступ до якої обмежено») є органом місцевого самоврядування територіальної громади Київського району міста Одеси.

- (3) Основним видом діяльності Київської районної адміністрації є державне управління загального характеру (код за КВЕД «Інформація, доступ до якої обмежено»).
- (4) Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (5) Згідно з частиною першою статті 11 «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (6) Частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (7) Відповідно до Положення про Київську районну адміністрацію Одеської міської ради, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 07.12.2016 № 1328-VII (у новій редакції), Київська районна адміністрація є виконавчим органом Одеської міської ради та створюється нею з метою реалізації функцій місцевого самоврядування на території Київського району міста Одеси згідно із Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (8) Київська районна адміністрація є самостійною юридичною особою, має гербову печатку, штампи, бланки, рахунок в органах державного казначейства, у своїй роботі керується чинним законодавством України, рішеннями міської ради, її виконавчого комітету, розпорядженнями Одеського міського голови та цим Положенням.
- (9) Київська районна адміністрація підзвітна та підконтрольна Одеській міській раді, підпорядкована міському голові та виконавчому комітету міської ради.
- (10) Відповідно до пункту 23 частини другої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, яка діяла станом на 17.01.2023), до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, визначення у встановленому порядку суб'єктів господарювання, які здійснюють збирання, перевезення, відновлення та видалення побутових відходів.
- (11) Таким чином, питання визначення виконавців послуг у сфері побутових відходів на території Київського району м. Одеса є виключною компетенцією Київської районної адміністрації.
- (12) Згідно із статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (13) Отже, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Київської районної адміністрації із суб'єктами господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (14) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 12.06.2025 № 13-01/471 (вх. № 65-01/473К від 13.06.2025) здійснюється контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональному ринку у сфері побутових відходів, зокрема в межах Одеської області.
- (15) Київській районній адміністрації надіслано вимогу від 25.06.2025 № 65-02/3271е про надання інформації, на яку листами від 03.07.2025 № 2073/01-11 (вх. № 65-01/1904 від 04.07.2025) та від 17.07.2025 № 2073/01-11 (вх. № 65-01/2107 від 30.07.2025) надано відповідь з копіями підтверджуючих документів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Стаття 1 Закону України «Про відходи» (в редакції, яка діяла станом на 17.01.2023, тобто на дату прийняття розпорядженням Київської районної адміністрації від 17.01.2023 № 14-01р «Про організацію проведення конкурсу з вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси») містить визначення таких термінів:

- (17) побутові відходи - відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;
- (18) тверді відходи - залишки речовин, матеріалів, предметів, виробів, товарів, продукції, що не можуть у подальшому використовуватися за призначенням;
- (19) послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування;
- (20) джерело утворення побутових відходів - об'єкт, на якому утворюються побутові відходи (житловий будинок, підприємство, установа, організація, земельна ділянка).
- (21) Статтею 35-1 Закону України «Про відходи» (в редакції, яка діяла станом на 17.01.2023) визначено, зокрема, такі вимоги щодо поводження з побутовими відходами:
- власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів, здійснюють оплату таких послуг та забезпечують роздільне збирання твердих побутових відходів;
 - орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (22) Відповідно до підпункту 23 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (в редакції, що діяла станом на 17.01.2023), до власних (самоврядних) повноважень сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, що здійснюють у межах певної території надання послуг з вивезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (23) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів (в редакції, яка діяла станом на 17.01.2023) (далі – Порядок від 16.11.2011 № 1173, Порядок проведення конкурсу).
- (24) Порядок від 16.11.2011 № 1173 визначав процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту. Підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі - організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.
- (25) Згідно із пунктом 5 Порядку від 16.11.2011 № 1173 для проведення конкурсу організатор конкурсу готує конкурсну документацію, яка повинна містити таку інформацію:
- 1) найменування, місцезнаходження організатора конкурсу;
 - 2) підстава для проведення конкурсу (дата та номер рішення органу місцевого самоврядування чи розпорядження місцевої державної адміністрації);
 - 3) місце і час проведення конкурсу, прізвище та посада, номер телефону особи, в якій можна ознайомитися з умовами надання послуг з вивезення побутових відходів;
 - 4) кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу:
 - наявність матеріально-технічної бази;
 - вартість надання послуг;
 - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів;
 - наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації;
 - 5) обсяг послуг з вивезення побутових відходів та вимоги щодо якості надання послуг згідно з критеріями, що визначаються відповідно до частини третьої статті 25 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
 - 6) перелік документів, оригінали або копії яких подаються учасниками конкурсу для підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним вимогам;
 - 7) характеристика території, де повинні надаватися послуги з поводження з побутовими відходами: розміри та межі певної території та перелік розміщених у зазначених межах об'єктів утворення побутових відходів, середня відстань до об'єктів поводження з відходами та їх

місцезнаходження.

Межі певної території, де планується надавати послуги з поводження з побутовими відходами, визначає організатор конкурсу;

8) характеристика об'єктів утворення побутових відходів за джерелами їх утворення:

- багатоквартирні житлові будинки:

- загальна кількість будинків, у тому числі будинки з п'ятьма і більше поверхами із сміттєпроводами, кількість мешканців таких будинків;

- місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання);

- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах;

- відомості про власників або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів джерел утворення побутових відходів;

- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів;

- одноквартирні житлові будинки:

- загальна кількість будинків, кількість мешканців таких будинків;

- місцезнаходження будинків, їх характеристика залежно від наявності видів благоустрою (каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання);

- кількість будинків, у яких відсутнє централізоване водопостачання та каналізація, а рідкі відходи зберігаються у вигрібних ямах;

- наявність, кількість, місцезнаходження, об'єм і належність контейнерів (контейнерних майданчиків) для зберігання та збирання різних побутових відходів;

- характеристика під'їзних шляхів;

- підприємства, установи та організації:

- загальна кількість та перелік підприємств, установ та організацій, їх характеристика (бюджетні або інші споживачі, наявність каналізації, центрального опалення, водо- та газопостачання), місцезнаходження, кількість, об'єм, місцезнаходження та належність контейнерів;

- площа зелених насаджень на території підприємства, установи та організації (у разі їх наявності);

9) характеристика, включаючи потужність, та місцезнаходження об'єктів поводження з побутовими відходами (об'єкти перероблення, сортування, утилізації, видалення відходів, об'єкти поводження з небезпечними відходами у складі побутових відходів тощо) відповідно до правил благоустрою територій населеного пункту, розроблених з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту.

10) вимоги до конкурсних пропозицій;

11) критерії оцінки конкурсних пропозицій;

12) проведення організатором конкурсу зборів його учасників з метою надання роз'яснень щодо змісту конкурсної документації та внесення змін до неї;

13) способи, місце та кінцевий строк подання конкурсних пропозицій;

14) місце, дата та час розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями.

(26) Відповідно до пункту 15 Порядку 16.11.2011 № 1173 (в редакції, що діяла станом на 17.01.2023) для участі у конкурсі його учасники подають оригінали та (або) засвідчені в установленому законодавством порядку копії таких документів:

- балансового звіту суб'єкта господарювання за останній звітний період;

- довідки відповідних органів державної податкової служби і Пенсійного фонду України про відсутність (наявність) заборгованості за податковими зобов'язаннями та платежами до Пенсійного фонду України;

- документа, що містить інформацію про технічний потенціал суб'єкта господарювання (кількість спеціально обладнаних транспортних засобів, які перебувають на балансі суб'єкта господарювання, наявність власної ремонтної бази та контейнерного парку тощо);

- документа, що містить відомості про обсяги надання послуг із збирання та перевезення твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів за останній рік;

- технічних паспортів на спеціально обладнані транспортні засоби та довідки про проходження ними технічного огляду;
 - довідки-характеристики спеціально обладнаних транспортних засобів: тип, вантажопідйомність, наявність пристроїв автоматизованого геоінформаційного контролю та супроводу перевезення побутових відходів, реєстраційний номер, найменування організації, якій належать спеціально обладнані транспортні засоби, номер телефону керівника такої організації;
 - довідки про забезпечення створення умов для щоденного миття спеціально обладнаних транспортних засобів, їх паркування та технічного обслуговування;
 - довідки про проходження водіями медичного огляду;
 - документа, що містить відомості про досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів;
 - документа, що містить інформацію про кількість відходів, залучених учасником до повторного використання; кількість відходів, які використовуються як вторинна сировина; кількість відходів, які відправляються на захоронення, тощо;
 - інших документів, які подаються за бажанням учасника конкурсу і містять відомості про його здатність надавати послуги з вивезення побутових відходів (впровадження роздільного збирання, інформація про наявність диспетчерської служби тощо) належного рівня якості.
- (27) Таким чином, виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах відповідно до кваліфікаційних вимог, які передбачають :
- наявність матеріально-технічної бази;
 - вартість надання послуг;
 - досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів;
 - наявність та кількість працівників відповідної кваліфікації, що визначено Порядком проведення конкурсу.
- (28) Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму в господарській діяльності, здійснення заходів щодо демонополізації економіки, фінансової, матеріально-технічної, інформаційної, консультативної та іншої підтримки суб'єктів господарювання, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється органами державної влади, органами місцевого самоврядування та органами адміністративно-господарського управління та контролю.
- (29) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

5. ОБСТАВИНИ, ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (30) Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 12.06.2025 № 13-01/471 (вх. № 65-01/473К від 13.06.2025) здійснюється контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональному ринку у сфері побутових відходів, зокрема в межах Одеської області.
- (31) За результатами аналізу отриманої в ході здійснення контролю інформації та документів встановлено таке.
- (32) Згідно з розпорядженням Київської районної адміністрації від 17.01.2023 № 14-01р «Про організацію проведення конкурсу з вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси» (далі – Розпорядження № 14-01р) оголошено конкурс з визначення

виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси; створено конкурсну комісію з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у Київському районі міста Одеси, затверджено її склад; затверджено Положення про проведення конкурсу з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у Київському районі міста Одеси.

- (33) Пунктом 4 Розпорядження № 14-01р затверджена Конкурсна документація з умовами проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з збирання та вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси (далі – Конкурсна документація) (додаток 3 до Розпорядження № 14-01р).
- (34) Конкурсна документація складається з 15-ти розділів, якими визначено:
1. Найменування, місцезнаходження організатора конкурсу.
 2. Підстава для проведення конкурсу.
 3. Місце і час проведення конкурсу, прізвище та посада, номер телефону осіб, в яких можна ознайомитися з умовами надання послуг з вивезення побутовими відходами.
 4. Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу.
 5. Обсяг послуг з вивезення побутових відходів та вимоги щодо якості надання послуг.
 6. Перелік документів, які подаються учасником конкурсу для підтвердження відповідності учасника встановленим кваліфікаційним вимогам.
 7. Характеристика території, де повинні надаватися послуги з поводження з побутовими відходами.
 8. Характеристика об'єктів утворення відходів.
 9. Характеристика об'єкта утилізації відходів.
 10. Вимоги до конкурсних пропозицій.
 11. Критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій.
 12. Надання роз'яснень щодо конкурсної документації.
 13. Внесення змін до конкурсної документації.
 14. Місце, способи та кінцевий термін подання конкурсних пропозицій.
 15. Місце, дата та час розкриття конкурсних пропозицій.
- (35) Аналізом змісту Конкурсної документації встановлено, що Київською районною адміністрацією у розділ 11 Конкурсної документації «Критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій» включено пунктом 11 додаткову умову, не передбачену чинним законодавством, а саме: наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього.
- (36) При цьому в колонці «Критерії відповідності» зазначено, що перевага надається учасникові, який має власний полігон твердих побутових відходів, віддаленість до об'єктів утворення побутових відходів складає більше 25 км — 0 балів, менше 25 км - до 5 балів.
- (37) Слід відзначити, що критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам нормативно закріплені у додатку 1 Порядку від 16.11.2011 № 1173 (в редакції, що діяла станом на 17.01.2023) й серед них відсутній такий критерій, як наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього, як то визначено у пункті 11 розділу 11 Конкурсної документації (Таблиця 1).

Таблиця 1

Кваліфікаційні вимоги	Критерії відповідності
1. Наявність в учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів (твердих, великогабаритних ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів), що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та організаціях, розміщених у межах певної території	Перевага надається учасникові, який має спеціально обладнані транспортні засоби різних типів для збирання та перевезення усіх видів побутових відходів — твердих, великогабаритних ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів. Для підтвердження факту наявності достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів учасник подає відповідні розрахунки з урахуванням інформації про обсяги надання послуг з вивезення побутових відходів. Під час проведення розрахунків спеціально обладнані транспортні засоби, рівень зношеності яких перевищує 75 відсотків, не враховуються.

2. Можливість здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів	Наявність власного або орендованого контрольно-технічного пункту
3. Підтримання належного санітарного стану спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів	Наявність власного або орендованого обладнання для миття контейнерів та спеціально обладнаних транспортних засобів
4. Можливість проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв у належним чином обладнаному медичному пункті	Використання власного медичного пункту. Отримання таких послуг на договірній основі
5. Можливість забезпечити зберігання та охорону спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів на підставі та у порядку, встановленому законодавством	Зберігання спеціально обладнаних транспортних засобів забезпечують штатні працівники або інше підприємство за договором на власній або орендованій території виконавця послуг.
6. Наявність системи контролю руху спеціально обладнаних транспортних засобів під час збирання та перевезення побутових відходів	Перевага надається учасникові, що використовує супутникову систему навігації
7. Вартість надання послуг з вивезення побутових відходів	Вартість надання послуг з вивезення твердих, великогабаритних, ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі побутових відходів порівнюються окремо. Перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг
8. Досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил	Перевага надається учасникові, що має досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил понад три роки
9. Наявність у працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців	Перевага надається учасникові який не має порушень правил безпеки дорожнього руху водіями спеціально обладнаних транспортних засобів під час надання послуг з вивезення побутових відходів
10. Способи поводження з побутовими відходами яким надається перевага у порядку спадання: повторне використання; використання як вторинної сировини; отримання електричної чи теплової енергії; захоронення побутових відходів	Перевага надається учасникові, що здійснює поводження з побутовими відходами способом, який зазначено у графі «Кваліфікаційні вимоги» цього пункту у порядку зростання, і з більшою кількістю побутових відходів

(38) Пропозиції на участь у конкурсі, що проводився згідно з Розпорядженням № 14-01р, подали два суб'єкта господарювання: ТОВ «ЕКО – ЛІДЕР» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження згідно з відомостями ЄДР: «Інформація, доступ до якої обмежено») та ТОВ «КЛІАР-СІТІ» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження згідно з відомостями ЄДР: «Інформація, доступ до якої обмежено»).

(39) Відповідно до Протоколу № 2 засідання конкурсної комісії з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у Київському районі міста Одеси від 28.02.2023, за результатами оцінки конкурсних пропозицій та підрахунку балів згідно із критеріями їх відповідності кваліфікаційним вимогам учасники конкурсу отримали такі бали (Таблиця 2):

Таблиця 2

Кваліфікаційні вимоги	ТОВ «КЛІАР-СІТІ»	ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР»
1. Наявність в учасника достатньої кількості спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів (твердих, великогабаритних ремонтних, рідких побутових відходів, небезпечних відходів у складі	5	2

побутових відходів), що утворюються у житловій забудові та на підприємствах, в установах та організаціях, розміщених у межах певної території		
2. Можливість здійснювати щоденний контроль за технічним станом транспортних засобів власними силами, виконання регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів	5	3
3. Підтримання належного санітарного стану спеціально обладнаних транспортних засобів для збирання та перевезення побутових відходів	5	3
4. Можливість проводити в установленому законодавством порядку щоденний медичний огляд водіїв у належним чином обладнаному медичному пункті	5	2
5. Можливість забезпечити зберігання та охорону спеціально обладнаних транспортних засобів для перевезення побутових відходів на підставі та у порядку, встановленому законодавством	5	4
6. Наявність системи контролю руху спеціально обладнаних транспортних засобів під час збирання та перевезення побутових відходів	5	5
7. Вартість надання послуг з вивезення побутових відходів	5	0
8. Досвід роботи з надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог стандартів, нормативів, норм та правил	5	3
9. Наявність у працівників відповідної кваліфікації (з урахуванням пропозицій щодо залучення співвиконавців	3	0
10. Способи поводження з побутовими відходами яким надається перевага у порядку спадання: повторне використання; використання як вторинної сировини; отримання електричної чи теплової енергії; захоронення побутових відходів	4	2
11. Наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього	5	3
12. Залучення інвестицій у галузь для підвищення якості надання послуг зі поводження з побутовими відходами, в тому числі на придбання сучасної техніки для збору побутових відходів, контейнерів для збору побутових відходів та вторинної сировини, облаштування контейнерних майданчиків відповідно до вимог нормативних документів	5	0
Всього балів	57	27

- (40) Відомості, наведені у Таблиці 2, свідчать про те, що за показником 11 кваліфікаційних вимог «Наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього» ТОВ «КЛІАР-СІТІ» отримало більше балів (п'ять балів), ніж ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР» (три бали).
- (41) Тобто вимога про наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього була фактично застосована конкурсною комісією з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у Київському районі міста Одеси, й саме ТОВ «КЛІАР-СІТІ» отримало максимальну кількість балів – п'ять балів з можливих п'яти, визначених пунктом 11 кваліфікаційних вимог до учасників конкурсу.
- (42) За результатами проведеного конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси, відповідно до протоколу № 2 від 28.02.2023 засідання конкурсної комісії з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів у Київському районі, переможцем визначено ТОВ «КЛІАР - СІТІ», з яким Київською районною адміністрацією укладено договір на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Київського району м. Одеси від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено», строком на п'ять років.

- (43) Під час дослідження конкурсних пропозицій учасників встановлено, що ТОВ «КЛІАР – СІТІ» у складі своєї пропозиції надало копію договору оренди майна з інвестиційними зобов'язаннями від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено», відповідно до якого Управління житлово-комунального господарства Одеської міської ради передає в оренду ТОВ «Союз» (з 22.08.2022 - ТОВ «КЛІАР-СІТІ», згідно з даними ЄДР відбулася зміна найменування юридичної особи) Одеське міське сміттєзвалище «Дальницькі кар'єри» строком на 49 років.
- (44) ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР» у складі своєї конкурсної пропозиції надало копію договору про надання послуг із захоронення відходів від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено», укладеного ним з ТОВ «КЛІАР-СІТІ», відповідно до якого ТОВ «КЛІАР-СІТІ» зобов'язується надавати ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР» послуги із захоронення побутових відходів (тверді відходи, будівельні відходи, тощо), а ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР» зобов'язується своєчасно оплачувати надані послуги у строки і на умовах, що передбачені цим договором.
- (45) Крім того, ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР» надало копію постанови Національної комісії що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 27.12.2017 № 1463 «Про видачу ліцензії з захоронення побутових відходів ТОВ «СОЮЗ», відповідно до якої ТОВ «СОЮЗ» (з 22.08.2022 - ТОВ «КЛІАР-СІТІ») видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів за місцем провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів – Одеське міське звалище «Дальницькі кар'єри», що розташоване на території Овідіопольського та Біляївського районів Одеської області.
- (46) Відповідно до пункту 1.3 Правил експлуатації полігонів побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України «Про затвердження Правил експлуатації полігонів побутових відходів» від 01.12.2010 № 435, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.12.2010 за №1307/18602 (із змінами), полігон побутових відходів - інженерна споруда, яка призначена для захоронення побутових відходів і повинна запобігати негативному впливу на навколишнє природне середовище і відповідати санітарно-епідеміологічним і екологічним нормам.
- (47) Отже, полігон побутових відходів (Одеське міське звалище «Дальницькі кар'єри») наявний лише у одного суб'єкта господарювання - ТОВ «КЛІАР-СІТІ», учасника та переможця конкурсу, який володіє та користується ним на праві оренди, що виникло на підставі договору оренди майна від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено», укладеного з Управлінням житлово-комунального господарства Одеської міської ради строком на 49 років, тобто цей договір був чинним станом на дату проведення конкурсу, про який йдеться вище.
- (48) Інший суб'єкт господарювання, який взяв участь у даному конкурсі - ТОВ «ЕКО-ЛІДЕР», на час проведення конкурсу мав укладений з ТОВ «КЛІАР-СІТІ» договір від «Інформація, доступ до якої обмежено» № «Інформація, доступ до якої обмежено» про надання послуг із захоронення відходів на цьому полігоні.
- (49) Таким чином, обидва учасники конкурсу здійснюють захоронення побутових відходів на одному полігоні побутових відходів - Одеському міському сміттєзвалищі «Дальницькі кар'єри».
- (50) Пунктом 15 Порядку від 16.11.2011 № 1173 (в редакції, що діяла станом на 17.01.2023) визначено, які саме документи та/або копії документів має надати суб'єкт господарювання у складі конкурсної пропозиції для участі у конкурсі з визначення виконавця послуг з збирання та вивезення побутових відходів. Будь-які інші документи надаються лише за бажанням учасника конкурсу.
- (51) Серед критеріїв відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам, які містяться у додатку 1 до Порядком від 16.11.2011 № 1173 (в редакції, що діяла станом на 17.01.2023), відсутня так вимога, як «Наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього».

- (52) Включення Київською районною адміністрацією до розділу 11 «Критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій» Конкурсної документації у пункті 11 кваліфікаційної вимоги про наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього є додатковою умовою, що має дискримінаційний характер, оскільки чинним законодавством, зокрема, Порядком від 16.11.2011 № 1173 (в редакції, що діяла станом на 17.01.2023), не передбачено віднесення до кваліфікаційних вимог учасників такої вимоги як наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього.
- (53) Отже, включення Київською районною адміністрацією до розділу 11 «Критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій» Конкурсної документації у пункті 11 кваліфікаційної вимоги «наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього» встановлює до учасників конкурсу вимоги, не передбачені чинним законодавством України.
- (54) Відповідно до статті 759 Цивільного кодексу України за договором найму (оренди) наймодавець передає або зобов'язується передати наймачеві майно у володіння та користування за плату на певний строк. Особливості найму (оренди) державного і комунального майна встановлюються Законом України «Про оренду державного та комунального майна».
- (55) Вказаний закон регулює: правові, економічні та організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим, а також передачею права на експлуатацію такого майна; майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває в державній та комунальній власності, майна, що належить Автономній Республіці Крим.
- (56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» оренда - речове право на майно, відповідно до якого орендодавець передає або зобов'язується передати орендарю майно у користування за плату на певний строк; орендар - фізична або юридична особа, яка на підставі договору оренди бере майно у користування за плату на певний строк.
- (57) Статтею 23 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» визначено, що передача майна в оренду не припиняє права власності на це майно.
- (58) Відповідно до пункту 3 Порядку від 16.11.2011 № 1173 (в редакції, що діяла станом на 17.01.2023), учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:
- установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;
 - які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 8 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (59) Потенційними конкурентами на ринку послуг з вивезення побутових відходів, які могли увійти на ринок з метою надання таких послуг, є суб'єкти господарювання, які мають відповідну матеріально-технічну базу для надання зазначених послуг відповідної якості та мають бажання взяти участь у конкурсі з визначення виконавців послуг з вивезення побутових відходів з метою подальшої перемоги.
- (60) Слід зауважити, що потенційні учасники при ознайомленні з розділом 11 «Критерії та методика оцінки конкурсних пропозицій» Конкурсної документації та визначеними у ньому кваліфікаційними вимогами й критеріями, де у пункті 11 встановлена додаткова умова «Наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього», усвідомлюючи свою невідповідність цій умові - не маючи «власного полігону твердих побутових відходів», як то встановлено Київською районною адміністрацією, оскільки найближчим до м. Одеси об'єктом захоронення побутових відходів - сміттєзвалищем міста Одеси «Дальницькі кар'єри» володіє та користується на праві оренди лише один суб'єкт господарювання - ТОВ «КЛІАР-СІТІ», могли взагалі не подавати свої конкурсні пропозиції для участі в конкурсі, що проводився на підставі Розпорядження № 14-01р Київської районної адміністрації, адже відсутність власного полігону може призвести до поразки у такому конкурсі.
- (61) Інші об'єкти захоронення побутових відходів в Одеській області територіально більш віддалені від міста Одеса, а саме:

- сміттєзвалище с. Стара Некрасівка, Ізмаїльський район, Одеська область – 243 км від м. Одеси, користувач ТОВ «Комунтранс» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
- сміттєзвалище 0,9 км. від с. Абрикосове, Білгород-Дністровський район, Одеська область - 102 км від м. Одеси, користувач Виробничий Кооператив «Екологія» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
- сміттєзвалище с. Старокозаче, Білгород-Дністровський район - 70 км від м. Одеси, користувач КП «Старокозацький сількомунгосп» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
- сміттєзвалище с-ще Сергіївка, Білгород-Дністровський район – 116 км від м. Одеси, користувач КП «Курорт-Сервіс» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»);
- сміттєзвалище м. Подільськ, Одеська область - 218 км від м. Одеса, користувач КНП МОК «Чиста громада» (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено»).

Отже, суб'єкти господарювання, які використовують (можуть використовувати) зазначені вище об'єкти захоронення побутових відходів, також позбавлені можливості отримати максимальну кількість балів за критерієм «Наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього» навіть за умови прийняття участі у такому конкурсі через їх значну віддаленість від міста Одеса.

- (62) Дії Київської районної адміністрації могли обмежити суб'єктам господарювання доступ на ринок послуг з вивезення побутових відходів та створити бар'єри для входження на цей ринок, позбавити можливості суб'єктів господарювання конкурувати між собою на рівних умовах.

6. НЕГАТИВНИЙ ВПЛИВ НА КОНКУРЕНЦІЮ

- (63) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (64) Згідно із частиною першою статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (65) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.
- (66) Отже, органи місцевого самоврядування повинні здійснювати заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринках.
- (67) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (68) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить/може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним

із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.

- (69) Застосування принципів конкуренції як вирішального фактору розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів, із залученням якомога більшого кола учасників. На виконання цього завдання мають бути спрямовані дії та рішення усіх органів державної влади, органів місцевого самоврядування.
- (70) При цьому, зазначені вище дії Київської районної адміністрації замінили власні досягнення суб'єктів господарювання як джерело здобуття ними переваг у конкуренції на дію зовнішніх чинників. За таких умов дія конкурентних механізмів обмежується, а суб'єкти господарювання втрачають мотивацію до змагання на ринку, та, як наслідок, це може призвести до підвищення витрат споживачів, зменшення якості послуг, що ними надаються, тощо.
- (71) Обмеженням конкуренції є настання (можливість настання) наслідків, що призводять до залишення певного рівня як наявної, так і потенційної конкуренції на ринку, проте індивідуальна свобода суб'єктів господарювання визначати власну ринкову поведінку, а також ефективність функціонування системи вільного ринку знижується в більшій чи меншій мірі.
- (72) Внесення Київською районною адміністрацією до Конкурсної документації з умовами проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з збирання та вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеса», затвердженої розпорядженням від 17.01.2023 № 14-01р «Про організацію проведення конкурсу з вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси», вимоги про наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього, яка носить дискримінаційний характер і не передбачена законодавством України, чинним станом на 17.01.2023, могло призвести до обмеження конкуренції під час обрання виконавців послуг з вивезення побутових відходів на території Київського району м. Одеси, створюючи додаткові бар'єри вступу на ринок послуг з вивезення побутових відходів на вказаній території.

7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ОРГАНУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

- (73) Статтею 144 Конституції України передбачено, що органи місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (74) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (75) Відповідно до вимог статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (76) Згідно зі статтею 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.
- (77) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової

особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (78) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (79) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (80) З огляду на зазначене, дії Київської районної адміністрації Одеської міської ради, що полягають у внесенні вимоги «наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього», не передбаченої чинним законодавством, до Конкурсної документації з умовами проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з збирання та вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеса, затвердженої розпорядженням від 17.01.2023 № 14-01р «Про організацію проведення конкурсу з вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території Київського району м. Одеси.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях Київської районної адміністрації Одеської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи «Інформація, доступ до якої обмежено», місцезнаходження юридичної особи: «Інформація, доступ до якої обмежено»), що полягають у внесенні вимоги «наявність власного полігону твердих побутових відходів, віддаленість до нього», не передбаченої чинним законодавством, до Конкурсної документації з умовами проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з збирання та вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеса, затвердженої розпорядженням від 17.01.2023 № 14-01р «Про організацію проведення конкурсу з вивезення побутових відходів на території Київського району міста Одеси», ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території Київського району м. Одеси.

2. Доручити збирання та аналіз доказів у справі відділу досліджень і розслідувань в

14
Херсонській області Південного міжобласного територіального відділення
Антимонопольного комітету України.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО