



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

31 жовтня 2025 р.

м. Львів

№ 63/228-р/к

Справа № 63/9-01-37-2025

*Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу*

*Фізична особа - підприємець Кушнір Тетяна Дмитрівна (інформація, доступ до якої обмежено) та фізична особа - підприємець Герасимчук (Кушнір) Яна Володимирівна (інформація, доступ до якої обмежено) подали заявки на участь в аукціоні з передачі в оренду частини нежитлового приміщення, вбудовано-прибудованого в багатоквартирний житловий будинок, загальною площею 157,00 м. кв., що знаходиться за адресою: м. Вараш, мкр-н Будівельників, 25/6, лот 019 (ідентифікатор електронного аукціону LLE001-UA-20220324-09613), організованого Департаментом житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради.*

*При цьому, фізична особа - підприємець Кушнір Тетяна Дмитрівна та фізична особа - підприємець Герасимчук (Кушнір) Яна Володимирівна під час підготовки та участі в Аукціоні діяли не самостійно, а узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання.*

*За результатами розгляду справи № 63/9-01-37-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції такі дії фізичної особи - підприємця Кушнір Тетяни Дмитрівни та фізичної особи - підприємця Герасимчук (Кушнір) Яни Володимирівни визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів аукціону, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».*

*На фізичну особу - підприємця Кушнір Тетяну Дмитрівну накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

*На фізичну особу - підприємця Герасимчук (Кушнір) Яну Володимирівну накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.*

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – адміністративна колегія, Колегія), розглянувши матеріали справи № 63/9-01-37-2025 про порушення фізичною особою - підприємцем Кушнір Тетяною Дмитрівною та фізичною особою - підприємцем Герасимчук (Кушнір) Яною Володимирівною законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання Відділу досліджень у розслідувань в Рівненській області Західного

міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.10.2025 № 63-03/638-П з попередніми висновками у справі № 63/9-01-37-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

## ВСТАНОВИЛА:

### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.02.2025 № 63/37-рп/к розпочато розгляд справи № 63/9-01-37-2025 (далі – Справа) за ознаками вчинення фізичною особою - підприємцем Кушнір Тетяною Дмитрівною (ідентифікаційний номер (інформація, доступ до якої обмежено) та фізичною особою - підприємцем Герасимчук (Кушнір) Яною Володимирівною (ідентифікаційний номер (інформація, доступ до якої обмежено) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з передачі в оренду частини нежитлового приміщення, вбудовано-прибудованого в багатоквартирний житловий будинок, загальною площею 157,00 м. кв., що знаходиться за адресою: м. Вараш, мкр-н Будівельників, 25/6, лот 019 (ідентифікатор електронного аукціону LLE001-UA-20220324-09613), організованого Департаментом житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради.
- (2) Розпорядження про початок розгляду Справи надіслано фізичній особі - підприємцю Кушнір Тетяні Дмитрівні листом від 06.02.2025 № 63-02/1102е та фізичній особі - підприємцю Герасимчук (Кушнір) Яні Володимирівні листом від 06.02.2025 № 63-02/1101е.
- (3) Розпорядження адміністративної колегії Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 06.02.2025 № 63/37-рп/к про початок розгляду справи № 63/9-01-37-2025 оприлюднене 14.02.2025 на вебсайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення).
- (4) Посвідчену копію подання від 20.10.2025 № 63-03/638-П про попередні висновки у Справі надіслано фізичній особі - підприємцю Кушнір Тетяні Дмитрівні листом від 20.10.2025 № 63-02/8672е (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № R067022129500 «вручено Одержувачу» 28.10.2025) та фізичній особі - підприємцю Герасимчук (Кушнір) Яні Володимирівні листом від 20.10.2025 № 63-02/8673е (згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № R067022129802 «вручено Одержувачу» 28.10.2025).
- (5) Інформація щодо попередніх висновків у справі № 63/9-01-37-2025 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розміщена 22.10.2025 на офіційному вебсайті Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <https://westernmtv.amcu.gov.ua>.

### 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Фізична особа - підприємець Кушнір Тетяна Дмитрівна (інформація, доступ до якої обмежено) далі – ФОП Кушнір Т.Д.), згідно з відомостями, що містяться в Єдиному

державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), відповідно до витягу з ЄДР від 11.10.2024 за кодом доступу 187111404629 станом на 11.10.2024, місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено); основний вид діяльності: (інформація, доступ до якої обмежено). Дата державної реєстрації фізичної особи підприємцем 19.12.2006.

- (7) Фізична особа - підприємець Герасимчук (Кушнір) Яна Володимирівна (інформація, доступ до якої обмежено), далі – ФОП Кушнір Я.В.), відповідно до витягу з ЄДР від 09.10.2024 за кодом доступу 438652536868 станом на 09.10.2024, місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено); основний вид діяльності: (інформація, доступ до якої обмежено). Дата державної реєстрації фізичної особи підприємцем 17.07.2018. У зв'язку із одруженням відбулася зміна прізвища на Герасимчук (лист ФОП Кушнір (Герасимчук) Я.В. від 27.11.2024 № 27-11-2024 (вх. від 28.11.2024 № 63-01/1104кі).
- (8) Отже, ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. (далі разом – Відповідачі) були суб'єктами господарювання під час проведення електронного аукціону (ідентифікатор електронного аукціону LLE001-UA-20220324-09613) у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ЕЛЕКТРОННИЙ АУКЦІОН (період проведення – з 26.03.2022 по 22.04.2022)**

- (9) Ідентифікатор електронного аукціону LLE001-UA-20220324-09613 (далі – Аукціон).
- (10) Тип процедури: Аукціон з передачі в оренду державного та комунального майна (трираундовий англійський аукціон).
- (11) Організатор – Департамент житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради (інформація, доступ до якої обмежено), далі – Організатор).
- (12) Найменування активів (майна)/права лота (склад лота): частина нежитлового приміщення, вбудовано-прибудованого в багатоквартирний житловий будинок, загальною площею 157,00 м. кв., що знаходиться за адресою: м. Вараш, мкр-н Будівельників, 25/6 (Лот 019).
- (13) Стартовий розмір орендної плати: 261,06 грн без ПДВ.
- (14) Крок Аукціону: 2,61 грн.
- (15) Початок прийому пропозицій: 26.03.2022 о 18:00.
- (16) Завершення прийому пропозицій: 13.04.2022 о 20:00.
- (17) Дата проведення Аукціону: 14.04.2022 о 12:05.
- (18) Перелік учасників: ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В.
- (19) Первинні пропозиції учасників та остаточні, за результатами аукціону, містяться в таблиці 1:

Таблиця 1

Найменування учасника	Початкова пропозиція, грн.	Кінцева пропозиція, грн.
ФОП Кушнір Т.Д.	4 500,00	5 000,00

ФОП Кушнір Я.В.	4 000,00	4 600,00
-----------------	----------	----------

- (20) Відповідно до протоколу № LLE001-UA-20220324-09613, сформованого 14.04.2022, переможцем Аукціону визнано ФОП Кушнір Т.Д.
- (21) З ФОП Кушнір Т.Д. 11.04.2024 укладено Договір № 4340-Д-20-22 (дата публікації договору 31.05.2024) оренди нерухомого майна, що належить до комунальної власності Вараської міської територіальної громади (частина нежитлового приміщення, вбудовано-прибудованого в багатоквартирний житловий будинок, загальною площею 157,00 м. кв., що знаходиться за адресою: м. Вараш, мкр-н Будівельників, 25/6) на суму 5 000,00 грн. без ПДВ – місячна орендна плата (та витрати на утримання орендованого майна та надання комунальних послуг орендарю) строком на 10 років.

#### **4. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ У ВИГЛЯДІ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ**

- (22) Під час участі у електронних аукціонах суб'єкти господарювання – учасники таких аукціонів, повинні виступати як конкуренти, кожен з яких повинен мати на меті здобуття перемоги, при цьому будь-яка узгоджена поведінка учасників аукціонів не допускається.
- (23) Аналізом інформації та матеріалів, отриманих Відділенням, виявлено обставини, які свідчать про вчинення Відповідачами порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Аукціону, що підтверджується наступним.

##### **4.1. Родинні зв'язки між Відповідачами**

- (24) Відділ державної реєстрації актів цивільного стану у Волинській області Управління державної реєстрації Західного міжрегіонального управління Міністерства юстиції листом від 14.11.2024 № 2765/09.204-05 (вх. від 14.11.2024 № 63-01/2797) повідомив про наявність наступних актових записів в архіві Відділу:
- № 30 про народження (*інформація, доступ до якої обмежено*), складений (*інформація, доступ до якої обмежено*) Будківською сільською радою Маневицького району, батьками якої вказано: батько – (*інформація, доступ до якої обмежено*);
  - № 5 про шлюб (*інформація, доступ до якої обмежено*) (Кушнір – після державної реєстрації шлюбу) Тетяни Дмитрівни, (*інформація, доступ до якої обмежено*), складений Будківською сільською радою Маневицького району;
  - № 13 про народження Кушнір Яни Володимирівни, (*інформація, доступ до якої обмежено*) складений (*інформація, доступ до якої обмежено*) Будківською сільською радою Маневицького району, батьками якої вказано: (*інформація, доступ до якої обмежено*), матір – Кушнір Тетяна Дмитрівна, (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (25) Отже, відповідно до вищевказаних актових записів ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. є матір'ю та дочкою.
- (26) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - пов'язаними особами є юридичні та/або фізичні особи, які спільно або узгоджено здійснюють господарську діяльність, у тому числі спільно або узгоджено чинять вплив на господарську діяльність суб'єкта господарювання. Зокрема, пов'язаними фізичними

особами вважаються такі, які є подружжям, батьками та дітьми, братами та (або) сестрами. Можливість однієї чи більше (декількох) пов'язаних юридичних та/або фізичних осіб чинити вирішальний вплив - спосіб відносин між суб'єктами господарювання, що характеризується відсутністю в особи, стосовно якої здійснюється вплив, здатності завжди незалежно (самостійно) визначати свою господарську поведінку на ринку.

- (27) Враховуючи зазначене, це свідчить про наявність умов для узгодження поведінки Відповідачів та координацію їхньої дій під час участі в Аукціоні.

#### 4.2. Одночасне надання Відповідачами закритих цінових пропозицій

- (28) Для участі в Аукціоні ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. зареєструвались на одному авторизованому електронному майданчику – ТОВ «Українська універсальна біржа», тобто, Відповідачі використовували спільний електронний майданчик (лист ТОВ «Українська універсальна біржа» від 10.05.2024 № В-131/8 (вх. від 16.05.2024 № 63-01/529кі)).
- (29) Згідно із протоколом про результати електронного аукціону № LLE001-UA-20220324-09613, розміщеному за посиланням: <https://procedure.prozorro.sale/api/protocol/LLE001-UA-20220324-09613/print>, закриті цінові пропозиції Відповідачі подали в один день синхронно. Інформація відображена в таблиці 2.

Таблиця 2

Найменування Відповідача	Закрита цінова пропозиція, грн.	Дата та час подання закритих цінових пропозицій Відповідачами
ФОП Кушнір Т.Д.	4 500,00	13.04.2022 15:43:58
ФОП Кушнір Я.В.	4 000,00	13.04.2022 15:43:49

- (30) Отже, Відповідачі подали закриті цінові пропозиції в один і той же день одночасно, хоча початок прийому пропозицій розпочався 26.03.2022, що не може бути випадковим збігом обставин та свідчить про координацію поведінки Відповідачів під час проведення Аукціону.

#### 4.3. Спільна адреса місцезнаходження Відповідачів

- (31) Відповідно до вищезазначених витягів з ЄДР, у ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. встановлено спільне місцезнаходження: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (32) ТОВ «Українська універсальна біржа» листом від 10.05.2024 № В-131/8 (вх. від 16.05.2024 № 63-01/529кі) надало інформацію щодо реєстраційних даних профілів ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В., згідно із якими у Відповідачів збігається адреса: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (33) За інформацією, отриманою від АТ КБ «Приватбанк» листом від 22.10.2024 № 20.1.0.0/7-241018/6994 (вх. від 28.10.2024 № 63-01/1018кі), юридична та фактична адреси ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В., зазначена АТ КБ «Приватбанк», як контактна інформація, актуальна протягом періоду з 01.03.2022 по 01.05.2022, також спільні.
- (34) Варто зазначити, що згідно з документами, завантаженими для участі в Аукціоні до електронної системи «Prozorro.Продажі» (<https://prozorro.sale/auction/LLE001-UA-20220324-09613/>), що знаходяться у відкритому доступі, а саме: витягом з ЄДР, наданим

ФОП Кушнір Т.Д. та випискою з витягу з ЄДР, наданою ФОП Кушнір Я.В., у Відповідачів однакова адреса місця проживання: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.

- (35) Спільна адреса місцезнаходження (проживання) Відповідачів до, під час та після проведення Аукціону свідчить про умови для узгодженості поведінки ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. під час підготовки та участі у Аукціоні.

#### **4.4. Перебування Відповідачів у трудових відносинах під час проведення Аукціону**

- (36) Згідно з інформацією Головного управління Пенсійного фонду України в Рівненській області (лист від 30.05.2024 № 1700-0603-6/31663; вх. від 31.05.2024 № 63-01/570кі), серед переліку застрахованих осіб, які в період з січня 2022 року по грудень 2022 року перебували в трудових відносинах зі страхувальником ФОП Кушнір Т.Д., та за яких подавалися відомості ФОП Кушнір Т.Д. до Головного управління Пенсійного фонду України в Рівненській області, зазначена Кушнір Яна *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (37) Відповідачі підтвердили наявність трудових відносин між ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В., а саме: ФОП Кушнір Я.В. працювала у ФОП Кушнір Т.Д. на посаді менеджера зі збуту у період з 05.08.2021 року до 30.09.2022 року (лист ФОП Кушнір Т.Д. від 15.11.2024 № 15-11/24 (вх. від 18.11.2024 № 63-01/1056кі) та лист ФОП Кушнір Я.В. від 27.11.2024 № 27-11-2024 (вх. від 28.11.2024 № 63-01/1104кі)), що свідчить про доступ ФОП Кушнір Я.В. до інформації про ведення господарської діяльності ФОП Кушнір Т.Д., умови придбання та реалізації товарів тощо.
- (38) Перебування Відповідачів у трудових відносинах у період до, під час та після проведення Аукціону свідчить про ведення спільної господарської діяльності та обмін інформацією між ними.

#### **4.5 Відкриття рахунків в одному банку в один і той же день, реєстрація в електронному кабінеті для вступу до системи дистанційного обслуговування (інтернет-банкінгу) з однієї IP-адреси та вхід Відповідачів з однієї IP-адреси за допомогою обладнання, яке мало однакове програмне забезпечення**

- (39) За інформацією, отриманою від ТОВ «Українська універсальна біржа» (лист від 10.05.2024 № В-131/8 (вх. від 16.05.2024 № 63-01/529кі)), при реєстрації даних профілю Відповідачі надали банківські реквізити:
- ФОП Кушнір Т.Д. – номер ІВАН: *(інформація, доступ до якої обмежено)*;
- ФОП Кушнір Я.В. – номер ІВАН: *(інформація, доступ до якої обмежено)*.
- (40) Головне управління ДПС у Рівненській області листом від 28.05.2024 №8537/5/17-00-12-01-04 (вх. від 28.05.2024 № 63-01/564кі) надало Відділенню інформацію, про те, що, ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. мають відкриті рахунки в одному банку – АТ КБ «ПРИВАТБАНК». Інформацію зазначено в таблиці 3.

Таблиця 3

МФО банку	Назва банку	Номер рахунку	Валюта рахунку	Дата відкриття	Дата закриття
<b>ФОП Кушнір Т.Д.</b>					

305299	АТ КБ «ПРИВАТ-БАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	980-УКРАЇНСЬКА ГРИВНЯ	08.11.2021	
305299	АТ КБ «ПРИВАТ-БАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	980-УКРАЇНСЬКА ГРИВНЯ	08.11.2021	
<b>ФОП Кушнір Я.В.</b>					
305299	АТ КБ «ПРИВАТ-БАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	980-УКРАЇНСЬКА ГРИВНЯ	08.11.2021	
305299	АТ КБ «ПРИВАТ-БАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	980-УКРАЇНСЬКА ГРИВНЯ	08.11.2021	

- (41) Відповідно до інформації, що міститься в таблиці 3, Відповідачі синхронно, в один день (08.11.2021), в період, коли були пов'язані трудовими відносинами, відкрили рахунки в одному банку – АТ КБ «ПРИВАТБАНК». Це не може бути випадковим збігом та свідчить про обмін інформацією між суб'єктами господарювання та ведення спільної господарської діяльності.
- (42) АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 22.10.2024 № 20.1.0.0/7-241018/6994 (вх. від 28.10.2024 № 63-01/1018кі) надало Відділенню інформацію про відкриті ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. рахунки. Інформація відображена в таблиці 4.

Таблиця 4

Назва банку	Номер рахунку	ID клієнта
<b>ФОП Кушнір Т.Д.</b>		
АТ КБ «ПРИВАТБАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
АТ КБ «ПРИВАТБАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
<b>ФОП Кушнір Я.В.</b>		
АТ КБ «ПРИВАТБАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)
АТ КБ «ПРИВАТБАНК»	(інформація, доступ до якої обмежено)	(інформація, доступ до якої обмежено)

- (43) При реєстрації в електронному кабінеті для доступу до системи дистанційного обслуговування (інтернет-банкінгу) ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. були використані ідентифікаційні дані клієнта. При цьому, використовувалась одна ІР-адреса: (інформація, доступ до якої обмежено). Вказана інформація відображена в таблицях 5 та 6.

Таблиця 5

До рахунку ФОП Кушнір Т.Д. (інформація, доступ до якої обмежено) має доступ акаунт п24 з реєстраційними даними:	
ІВАН	(інформація, доступ до якої обмежено)
ПІБ власника	<b>Кушнір Тетяна Дмитрівна</b>
ПІН( ЄДРПОУ)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Дата народження	(інформація, доступ до якої обмежено)
Телефон контактний	(інформація, доступ до якої обмежено)
Електронна адреса	(інформація, доступ до якої обмежено)
Дата входу	2022-04-29 15:44:02.000
Останній ІР	(інформація, доступ до якої обмежено)
ID ЄКБ	(інформація, доступ до якої обмежено)

Таблиця 6

До рахунку ФОП Кушнір Я.В. (інформація, доступ до якої обмежено) має доступ акаунт п24 з реєстраційними даними:	
IBAN	(інформація, доступ до якої обмежено)
ПІБ власника	<b>Кушнір Яна Володимирівна</b>
ПІН( ЄДРПОУ)	(інформація, доступ до якої обмежено)
Дата народження	(інформація, доступ до якої обмежено)
Телефон контактний	(інформація, доступ до якої обмежено)
Електронна адреса	(інформація, доступ до якої обмежено)
Дата входу	2022-03-31 11:26:10.000
Останній IP	(інформація, доступ до якої обмежено)
ID ЄКБ	(інформація, доступ до якої обмежено)

(44) Згідно з інформацією, наданою АТ КБ «ПРИВАТБАНК» листом від 22.10.2024 № 20.1.0.0/7-241018/6994 (вх. від 28.10.2024 № 63-01/1018кі), лише ФОП Кушнір Т.Д. входила до автоматизованої банківської системи електронних платежів протягом періоду з 01.03.2022 по 01.05.2022 з IP-адреси (інформація, доступ до якої обмежено). ФОП Кушнір Я.В. входила до автоматизованої банківської системи електронних платежів протягом періоду з 01.03.2022 по 01.05.2022 з IP-адреси (інформація, доступ до якої обмежено).

(45) Однак, 19.04.2022 ФОП Кушнір Т.Д. увійшла до автоматизованої банківської системи електронних платежів з IP-адреси (інформація, доступ до якої обмежено), використовуючи програмне забезпечення ФОП Кушнір Я.В. Інформація щодо входу Відповідачів протягом періоду з 01.03.2022 по 01.05.2022 до системи інтернет-банкінгу за допомогою обладнання, яке мало однакове програмне забезпечення, міститься в таблиці 7.

Таблиця 7

ФОП Кушнір Т.Д.		
IP адреса	Дата і час входу	ЮзерАгент (ПЗ користувача)
(інформація, доступ до якої обмежено)	24.03.2022 12:15	IOS: Version 2.6.2(3)
(інформація, доступ до якої обмежено)	28.03.2022 11:11	IOS: Version 2.6.2(3)
(інформація, доступ до якої обмежено)	28.03.2022 14:37	IOS: Version 2.6.2(3)
(інформація, доступ до якої обмежено)	29.03.2022 12:12	IOS: Version 2.6.2(3)
(інформація, доступ до якої обмежено)	30.03.2022 18:03	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/99.0.4844.84 Safari/537.36
(інформація, доступ до якої обмежено)	30.03.2022 18:45	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/99.0.4844.84 Safari/537.36
(інформація, доступ до якої обмежено)	08.04.2022 16:47	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/99.0.4844.84 Safari/537.36
(інформація, доступ до якої обмежено)	11.04.2022 14:08	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/100.0.4896.75 Safari/537.36

<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	11.04.2022 14:19	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/100.0.4896.75 Safari/537.36
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	11.04.2022 17:38	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/100.0.4896.75 Safari/537.36
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	19.04.2024 13:33	<b>Mozilla/5.0 (Macintosh; Intel Mac OS X 10_13_6) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/98.0.4758.80 Safari/537.36</b>
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	26.04.2022 11:42	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/100.0.4896.75 Safari/537.36
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	29.04.2022 14:50	Mozilla/5.0 (Windows NT 10.0; Win64; x64) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/100.0.4896.75 Safari/537.36
<b>ФОП Кушнір Я.В.</b>		
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	31.03.2022 11:23	<b>Mozilla/5.0 (Macintosh; Intel Mac OS X 10_13_6) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/98.0.4758.80 Safari/537.36</b>
<i>(інформація, доступ до якої обмежено)</i>	27.04.2022 12:42	<b>Mozilla/5.0 (Macintosh; Intel Mac OS X 10_13_6) AppleWebKit/537.36 (KHTML, like Gecko) Chrome/98.0.4758.80 Safari/537.36</b>

- (46) Відділенням встановлено, що IP-адреса *(інформація, доступ до якої обмежено)* належить до блоку IP-адрес провайдера Приватного акціонерного товариства «Київстар», є динамічною та відноситься до діапазону IP-адрес для доступу до мережі Інтернет за технологією FTTB («Оптика в будинок») (лист ПрАТ «Київстар» від 20.06.2025 № 18604/01, вх. від 26.06.2025 № 63-01/1529кі).
- (47) IP-адреса *(інформація, доступ до якої обмежено)* належать до блоку IP-адрес провайдера UK-2 Limited з місцем знаходження – Нідерланди, Амстердам. Зазначене місцезнаходження є наслідком використання VPN. VPN приховує фактичну IP-адресу, замінюючи її іншою, чим і захищає конфіденційність в Інтернеті. Таким чином, за допомогою VPN можливо приховати своє реальне місцезнаходження та особу в Інтернеті, незалежно від фактичного місцезнаходження.
- (48) З врахуванням вищезазначеного, встановлені факти, що ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. обслуговувалися в одному банку - АТ КБ «ПРИВАТБАНК», в один і той же день відкрили рахунки, використовували одну й ту ж IP-адресу *(інформація, доступ до якої обмежено)* при реєстрації в електронному кабінеті для доступу до системи дистанційного обслуговування (інтернет-банкінгу) та входили до неї з однієї IP-адреси *(інформація, доступ до якої обмежено)* за допомогою обладнання, яке мало однакове програмне забезпечення, не можуть пояснюватись випадковим збігом обставин, а в сукупності свідчать про обмін інформацією між суб'єктами господарювання та ведення спільної господарської діяльності.

## 5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (49) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товару на ринку.

- (50) Відповідно до статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгодженими діями є, зокрема, укладання суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша, погоджена конкурентами поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.
- (51) Згідно із частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (52) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (53) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (54) Установлені Відділенням факти у своїй сукупності свідчать про відсутність конкуренції між особами, пов'язаними родинними зв'язками (матір-дочка), спільним місцем проживання та трудовими відносинами. Під час підготовки цінових пропозицій для участі в Аукціоні Відповідачі були обізнані щодо участі кожного з них та діяли узгоджено, що підтверджується, зокрема, таким:
- родинні зв'язки між Відповідачами;
  - одночасне надання Відповідачами закритих цінових пропозицій;
  - спільна адреса місцезнаходження Відповідачів;
  - перебування Відповідачів у трудових відносинах під час проведення Аукціону;
  - відкриття рахунків в одному банку в один і той же день, реєстрація в електронному кабінеті для вступу до системи дистанційного обслуговування (інтернет-банкінгу) з однієї IP-адреси та вхід Відповідачів з однієї IP-адреси за допомогою обладнання, яке мало однакове програмне забезпечення.
- (55) Отже, вищенаведені в сукупності факти свідчать про вчинення ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з передачі в оренду частини нежитлового приміщення, вбудовано-прибудованого в багатоквартирний житловий будинок, загальною площею 157,00 м. кв., що знаходиться за адресою: м. Вараш, мкр-н Будівельників, 25/6», лот 019 (ідентифікатор електронного аукціону LLE001-UA-20220324-09613), організованого Департаментом житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради (*інформація, доступ до якої обмежено*).

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧІВ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

- (56) ФОП Кушнір Т.Д. на подання від 20.10.2025 № 63-03/638-П про попередні висновки у справі № 63/9-01-37-2025 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надала.
- (57) ФОП Кушнір Я.В. на подання від 20.10.2025 № 63-03/638-П про попередні висновки у справі № 63/9-01-37-2025 відповіді, у тому числі заперечень та спростувань, не надала.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

- (58) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/9-01-37-2025, доводиться, та дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку ФОП Кушнір Т.Д. та ФОП Кушнір Я.В., не спростовується те, що своїми діями, які полягають в узгодженні поведінки під час підготовки та участі в Аукціоні з передачі в оренду частини нежитлового приміщення, вбудовано-прибудованого в багатоквартирний житловий будинок, загальною площею 157,00 м кв., що знаходиться за адресою: м. Вараш, мкр-н Будівельників, 25/6, лот 019, організованого Департаментом житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради, вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів Аукціону.

## **8. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ СУМИ ШТРАФУ**

- (59) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (60) Відповідно до підпункту 2 пункту 4 розділу IV Порядку визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14 грудня 2023 року № 22-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі - Порядок), визначення базового розміру штрафу за вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів, базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків від суми договору, укладеного за результатами торгів, аукціону, конкурсу, тендеру, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення, з урахуванням обставин справи, а в разі визнання торгів, аукціону, конкурсу, тендеру такими, що не відбулися, - у розмірі до 30 відсотків від суми очікуваної вартості торгів, конкурсу, тендеру або початкової ціни реалізації лота під час проведення аукціону, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію, інтереси замовника, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (61) Пунктом I розділу V Порядку передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується з урахуванням цих обставин.
- (62) Згідно з пунктом 1 розділу VI Порядку, розмір доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, у якому накладається штраф, відповідно до якого визначається граничний розмір штрафу, визначається:
- на підставі документально підтверджених відомостей, наданих відповідачем;
  - на підставі відомостей, визначених формою № 2 «Звіт про фінансові результати (Звіт про сукупний дохід)», наведеною в додатку I до Національного положення (стандарту)

бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 07 лютого 2013 року № 73, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 лютого 2013 року за № 336/22868, або на підставі фінансової звітності та консолідованої фінансової звітності, складеної за таксономією фінансової звітності за міжнародними стандартами фінансової звітності, для суб'єктів господарювання, які для ведення бухгалтерського обліку застосовують міжнародні стандарти фінансової звітності.

- (63) Як зазначалось вище, за результатами проведення Аукціону, Організатором з ФОП Кушнір Т.Д. укладено договір оренди нерухомого майна, що належить до комунальної власності Вараської міської територіальної громади від 11.04.2024 № 4340-Д-20-22 на суму 5 000,00 грн. без ПДВ – місячна орендна плата (та витрати на утримання орендованого майна та надання комунальних послуг орендарю) строком на 10 років.
- (64) Згідно з податковою декларацією ФОП Кушнір Т.Д. задекларувала загальну суму доходу за звітний (податковий) період за 2024 рік у сумі (*інформація, доступ до якої обмежено*) (інформація міститься в листі Головного управління ДПС у Рівненській області від 03.07.2025 № 4584/5/17-00-24-04-06 (вх. від 08.07.2025 № 63-01/1609кі)).
- (65) Згідно з податковою декларацією ФОП Кушнір (Герасимчук) Я.В. задекларувала загальну суму доходу за звітний (податковий) період за 2024 рік у сумі (*інформація, доступ до якої обмежено*) (інформація міститься в листі Головного управління ДПС у Рівненській області від 03.07.2025 № 4584/5/17-00-24-04-06 (вх. від 08.07.2025 № 63-01/1609кі)).

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 та пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що фізична особа-підприємець Кушнір Тетяна Дмитрівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) та фізична особа-підприємець Герасимчук (Кушнір) Яна Володимирівна (*інформація, доступ до якої обмежено*) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів аукціону з передачі в оренду частини нежитлового приміщення, вбудовано-прибудованого в багатоквартирний житловий будинок, загальною площею 157,00 м кв., що знаходиться за адресою: м. Вараш, мкр-н Будівельників, 25/6, лот 019 (ідентифікатор електронного аукціону LLE001-UA-20220324-09613), організованого Департаментом житлово-комунального господарства, майна та будівництва виконавчого комітету Вараської міської ради.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особа-підприємця Кушнір Тетяну Дмитрівну (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на фізичну особа-підприємця Герасимчук (Кушнір) Яну Володимирівну (ідентифікаційний номер *(інформація, доступ до якої обмежено)*) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії,  
голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ