



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ЗАХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 28 жовтня 2025 р.

Львів

№ 63/223 - р/к

Справа № 63/3-02-13-2025

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, які полягають у невстановленні в Договорах № 5 та № 6 про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП, уклало з ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс», умови щодо перерахунку (поверненню) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, яка утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок.

За результатами розгляду справи № 63/3-02-13-2025, адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України визнала дії Львівського комунального підприємства «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, які полягають у невстановленні в Договорах № 5 та № 6 про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП, уклало з ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс», умови щодо перерахунку (поверненню) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, яка утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд,

що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (перевізників, зокрема, ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс»), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) накладено штраф у розмірі (інформація, доступ до якої обмежено) грн. ( (інформація, доступ до якої обмежено) гривень.

Адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянула матеріали справи № 63/3-02-13-2025 про порушення Львівським комунальним підприємством «Львівавтодор» законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання Третього відділу досліджень і розслідувань Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від (інформація, доступ до якої обмежено) № (інформація, доступ до якої обмежено),

### **ВСТАНОВИЛА:**

Західне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) здійснило державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади за період: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року.

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

- (1) Відділення надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» вимогу від 22.03.2024 № 63-02/969е про подання інформації.
- (2) Листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» надало відповідь на вимогу.
- (3) Відділення надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» вимогу від 05.07.2024 № 63-02/2108е про подання інформації.
- (4) Листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» надало відповідь на вимогу.
- (5) Відділення надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» вимогу від 30.07.2024 № 63-02/2444е про подання інформації.

- (6) Відділення надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» листа від 14.08.2024 № 63-02/2606е про подовження строку надання відповіді на вимогу від 30.07.2024 № 63-02/2444е.
- (7) Листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» надало відповідь на вимогу від 30.07.2024 № 63-02/2444е.
- (8) Відділення надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» вимогу від 07.11.2024 № 63-02/4349е про подання інформації.
- (9) Листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» надало відповідь на вимогу від 07.11.2024 № 63-02/4349е.
- (10) Розпорядженням адміністративної колегії (далі - Колегія) Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від (інформація, доступ до якої обмежено) № (інформація, доступ до якої обмежено) розпочато розгляд справи № 63/3-02-13-2025 у зв'язку з діями Львівського комунального підприємства «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено), що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (перевізників, зокрема, ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс»), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (11) Відділення листом від 17.01.2025 № 63-02/417е надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» посвідчену копію розпорядження адміністративної колегії Відділення від (інформація, доступ до якої обмежено) № (інформація, доступ до якої обмежено) про початок розгляду справи № 63/3-02-13-2025, яке вручено за довіреністю (інформація, доступ до якої обмежено) року (Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення (інформація, доступ до якої обмежено).
- (12) На лист Відділення від 17.01.2025 № 63-02/417е, Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» відповідь не надало.

- (13) Відділення надіслало ГУ ДПС у Львівській області листа від 10.04.2025 № 63-02/2813е про подання інформації.
- (14) ГУ ДПС у Львівській області надіслало відповідь листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (15) Відділення надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» вимогу від 22.05.2025 № 63-02/4211е про подання інформації.
- (16) Листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» надало відповідь на вимогу від 22.05.2025 № 63-02/4211е.
- (17) Відділення листом від 17.06.2025 № 63-02/5094е надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» посвідчену копію подання про попередні висновки № (інформація, доступ до якої обмежено) від (інформація, доступ до якої обмежено) у справі № 63/3-02-13-2025, яке вручено (інформація, доступ до якої обмежено) року (Рекомендоване повідомлення про вручення Одержувачу поштового відправлення Укрпошта за (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (18) На засіданні адміністративної колегії Відділення у справі № 63/3-02-13-2025, яке відбулося (інформація, доступ до якої обмежено) року, адвокатом (інформація, доступ до якої обмежено), яка представляє інтереси Львівського комунального підприємства «Львівавтодор», надано додаткові матеріали, які були долучені до справи № 63/3-02-13-2025. Враховуючи вищенаведене та необхідність опрацювання доданих до справи матеріалів, адміністративна колегія Відділення відклала розгляд справи № 63/3-02-13-2025.
- (19) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) надіслало відповідь на подання № (інформація, доступ до якої обмежено) про попередні висновки від (інформація, доступ до якої обмежено) у справі № 63/3-02-13-2025.
- (20) Відділення надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» вимогу від 15.09.2025 № 63-02/7629е про подання інформації.
- (21) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) надало відповідь на вимогу.

- (22) Відділення, листом від 17.10.2025 № 63-02/8631е надіслало Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» посвідчену копію подання про попередні висновки № (інформація, доступ до якої обмежено) у справі № 63/3-02-13-2025, яке вручене за довіреністю (інформація, доступ до якої обмежено) року.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

- (23) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» (далі – ЛКП «Львівавтодор»), ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено). Місцезнаходження ЛКП «Львівавтодор»: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (24) ЛКП «Львівавтодор» включене до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), дата державної реєстрації – (інформація, доступ до якої обмежено) року.
- (25) Відповідно до відомостей з ЄДР, ЛКП «Львівавтодор» є юридичною особою з організаційно - правовою формою за Класифікатором адміністративно – територіальних одиниць та територій територіальних громад (далі – КАТОТТГ) – комунальне підприємство. Основним видом діяльності є: (інформація, доступ до якої обмежено). Інші види діяльності, зокрема:  
- (інформація, доступ до якої обмежено).
- (26) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЛКП «Львівавтодор» є суб'єктом господарювання.

## **3. СТАНОВИЩЕ СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА РИНКУ**

- (27) Аналіз та дослідження становища ЛКП «Львівавтодор» на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05 березня 2002 року № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01 квітня 2002 року за №317/6605 (далі - Методика).
- (28) Згідно з пунктом 2.2 Методики, етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, їх кількість та послідовність проведення, передбачені пунктом 2.1. Методики, можуть змінюватись залежно від фактичних обставин, зокрема особливостей товару, структури ринку, обсягів наявної інформації щодо ринку тощо.

### **3.1. Визначення об'єкту аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку**

- (29) Відповідно до пункту 3.1 Методики об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який(які) випускається(ються), постачається(ються), продається(ються), придбавається(ються) (використовується(ються), споживається(ються) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

#### **3.1.1. Суб'єкт господарювання**

- (30) Відповідно до пункту 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установаження переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускається(ють), постачається(ють), продається(ють), придбаває(ють), споживає(ють), використовує(ють) конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (31) Згідно з частиною дев'ятою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт», органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів, визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (32) Відповідно до частини дев'ятої статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» (в редакції Закону № 3778-ІХ від 05.06.2024) (далі - Закон), органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (33) У частині сімнадцятій статті 35 цього Закону зазначається, що Правила користування міським пасажирським автомобільним транспортом затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування. Вони визначають порядок проїзду і його оплати, права та обов'язки пасажирів, а також взаємовідносини перевізників і пасажирів під час надання транспортних послуг, враховуючи особливості транспортної

інфраструктури та наявність автоматизованої системи обліку оплати проїзду.

- (34) Відповідно до частини восьмої статті 4 Закону України «Про міський електричний транспорт», Правила користування міським електричним транспортом затверджуються відповідним органом місцевого самоврядування. Вони визначають порядок проїзду і його оплати, права та обов'язки пасажирів, а також взаємовідносини перевізників і пасажирів під час надання транспортних послуг, враховуючи особливості транспортної інфраструктури та наявність автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (35) Крім того, згідно з підпунктами 10<sup>1</sup> та 10<sup>2</sup> пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать:
- а) власні (самоврядні) повноваження:
- 10<sup>1</sup>) прийняття рішення про впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності та визначення особи, уповноваженої здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду;
- 10<sup>2</sup>) встановлення порядку функціонування та вимог до автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті незалежно від форм власності, а також видів, форм носіїв, порядку обігу та реєстрації проїзних документів.
- (36) Об'єктом аналізу є ЛКП «Львівавтодор» - суб'єкт господарювання, що здійснює надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади.

**3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання**

- (37) Об'єктом аналізу є послуга зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, яка надається ЛКП «Львівавтодор».

**3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище**

**3.2.1. Перелік товарів (робіт, послуг) щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання**

- (38) Відповідно до пункту 4.1. Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (39) Відповідно до рішення виконавчого комітету Львівської міської ради від 23.04.2021 № 304 «Про визначення уповноваженої особи автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді», ЛКП «Львівавтодор» визначено уповноваженою особою щодо впровадження та функціонування автоматизованої системи оплати проїзду (далі - АСОП) у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді та уповноваженою особою з надання послуг функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду та справляння плати за надані транспортні послуги (далі - Оператор АСОП).
- (40) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради від 08.11.2023 № 1199 «Про початок функціонування етапу автоматизованої системи оплати проїзду «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади» (зі змінами, внесеними рішенням від 08.12.2023 № 1375) (далі – Рішення № 1199), розпочато з 11 грудня 2023 року функціонування етапу автоматизованої системи оплати проїзду «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, відповідно до умов укладених договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, укладених між Оператором АСОП та перевізниками.
- (41) Рішенням № 1199 (зі змінами) передбачено, що ЛКП «Львівавтодор» забезпечує укладання договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд та договорів на технічне обслуговування автоматизованої системи оплати проїзду з перевізниками, які надають послуги з перевезення пасажирів електротранспортом та автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування на території Львівської міської територіальної громади на підставі договору, укладеного з департаментом міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради.
- (42) Виходячи з вищевикладеного, перевізники, які здійснюють діяльність з пасажирських перевезень на території Львівської міської територіальної громади не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б послугу зі збору виручки від оплати за проїзд (у зв'язку із запровадженням АСОП), тобто перевізники можуть скористатися такою послугою, яку надає лише ЛКП «Львівавтодор».

- (43) Відповідно до пункту 1.3. Методики, товар – будь-який предмет господарського обороту, в тому числі продукція, роботи, послуги, документи, що підтверджують зобов'язання, та права (зокрема, цінні папери).
- (44) Послуга зі збору виручки при оплаті за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, що надається ЛКП «Львівавтодор», є товаром відносно якого визначається монопольне (домінуюче) становище ЛКП «Львівавтодор».

### **3.2.2. Визначення переліку основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)**

- (45) Відповідно до пункту 4.4. Методики перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) може складатися шляхом визначення суб'єктів господарювання, які мають значущі обсяги продажу (постачання, виробництва), придбання (споживання, використання), товарів (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території.
- (46) ЛКП «Львівавтодор» є надавачем (на підставі Рішення № 1199) (зі змінами) послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади у зв'язку із запровадженням автоматизованої системи оплати проїзду «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади.
- (47) Споживачами послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, що надається ЛКП «Львівавтодор» є суб'єкти господарювання:
- Львівське комунальне автотранспортне підприємство №1 (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено);
  - ТзОВ «Фіакр - Львів» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено);
  - ТзОВ «Успіх БМ» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено);
  - ТзОВ «Міра і К» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено);
  - ПАТ «Львівське АТП - 14630» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено);
  - Львівське комунальне підприємство «Львівелектротранс» (ідентифікаційний код юридичної (інформація, доступ до якої обмежено);

- ТзОВ «Епітранс» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено);
  - ТзОВ «Транссіті» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено),
- перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів (автомобільним та електричним транспортом) на міських маршрутах загального користування на території Львівської міської територіальної громади, відповідно до укладених з організатором перевезень договорів про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у м. Львові та, відповідно, договору про організацію надання транспортних послуг міським наземним електричним транспортом.

### 3.3. Визначення товарних меж ринку

- (48) Відповідно до пункту 5.1. Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (49) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
  - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
  - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
  - відсутність суттєвої різниці в цінах;
  - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.
- (50) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем, як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (51) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (52) Відповідно, послуга зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території

Львівської міської територіальної громади не має послуг (товарів) – замінників.

- (53) Споживачі (перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів (автомобільним та електричним транспортом) на міських маршрутах загального користування на території Львівської міської територіальної громади, відповідно до укладених з організатором перевезень договорів про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування у м. Львові та, відповідно, договору про організацію надання транспортних послуг міським наземним електричним транспортом), можуть отримати послугу зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, лише у суб'єкта господарювання, якого уповноважено надавати послугу зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в межах території Львівської міської територіальної громади, тобто, в ЛКП «Львівавтодор».
- (54) За таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуга зі збору виручки при оплаті за проїзд у пасажирському транспорті загального користування.

#### **3.4. Визначення територіальних (географічних) меж ринку**

- (55) Відповідно до пункту 6.1. Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів товарної групи, є неможливим або недоцільним.
- (56) З урахуванням зазначеного, характерною особливістю надання ЛКП «Львівавтодор» послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади є неможливість переміщення попиту географічно, оскільки, виключно в межах території Львівської міської територіальної громади з 11 грудня 2023 року (на підставі Рішення № 1199, зі змінами) розпочала функціонувати автоматизована система оплати проїзду «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади.
- (57) При визначенні територіальних (географічних) меж ринку послуги зі збору виручки при оплаті за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, враховано мінімальну територію, за межами якої придбання товару для споживачів є неможливим.

- (58) Виходячи з вищевикладеного, споживачі - суб'єкти господарювання, що здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування та перевезення міським електричним транспортом у межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади, не мають можливості вибору підприємства, яке надавало би послугу зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на вищезгаданій території, тобто, споживачі можуть скористатися послугою лише ЛКП «Львівавтодор», відповідно до укладених з перевізниками договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд.
- (59) Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування є межі території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади.

### **3.5. Часові межі ринку**

- (60) Відповідно до пункту 1.3. Методики передбачено, що часові межі ринку – час стабільності ринку, тобто, період протягом якого, структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.
- (61) Відповідно до пункту 7.1 Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (62) Споживачі - суб'єкти господарювання, що здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування та перевезення міським електричним транспортом у межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади, не мають можливості вибору підприємства, яке надавало би послугу зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на вищезгаданій території, тобто, споживачі можуть скористатися послугою лише ЛКП «Львівавтодор», оскільки комунальне підприємство у вищезазначених територіальних (географічних) та товарних межах ринку працює одноосібно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

- (63) У визначених територіальних (географічних) межах у часовому проміжку: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року (дата набрання чинності змін, встановлених додатковими угодами до договорів) склад надавача послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в межах території Львівської міської територіальної громади не змінився, склад споживачів послуги істотно не змінився, тобто, структура цього ринку є сталою.
- (64) Часовими межами ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади визначено проміжок часу: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року, протягом якого співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінюються.

### **3.6. Визначення частки на ринку**

- (65) На ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в територіальних (географічних) межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади впродовж періоду: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року здійснювало діяльність лише ЛКП «Львівавтодор», із часткою 100 %.

### **3.7. Визначення потенційних конкурентів**

- (66) Відповідно до пункту 9.1 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (67) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради від 23.04.2021 № 304 (зі змінами) (далі – Рішення № 304), ЛКП «Львівавтодор» визначено уповноваженою особою щодо впровадження та функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді та уповноваженою особою з надання послуг функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду та справляння плати за надані транспортні послуги.
- (68) Слід зазначити, що відповідно до Рішення № 1199 (зі змінами), з 11 грудня 2023 року на території Львівської міської територіальної громади була запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді

«Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді.

- (69) Відповідно до Положення про уповноважену особу (Оператора) щодо впровадження та функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді (далі - Положення), затвердженого Рішенням № 304 та викладеного в новій редакції згідно з рішенням Виконавчого комітету Львівської міської ради від 08.12.2023 № 1375 зазначається, зокрема:
- відносини Оператора щодо впровадження та функціонування автоматизованої системи оплати проїзду (АСОП) у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді з Львівською міською радою, її виконавчим комітетом та виконавчими органами відповідно до компетенції, будуються на договірній основі у межах повноважень, наданих органам місцевого самоврядування законом (пункт 2.2. Положення);
  - Оператором щодо впровадження та функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді визначається Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор», яке провело процедуру закупівлі АСОП згідно з Політикою та правилами закупівлі товарів і послуг Європейського банку реконструкцій та розвитку (пункт 2.3. Положення).
- (70) Відповідно до пункту 2.4. Положення, затвердженого Рішенням № 304, взаємовідносини департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради (далі – Організатор перевезень) та ЛКП «Львівавтодор» (Оператор АСОП) визначаються договором.
- (71) Отже, внаслідок технологічних особливостей, пов'язаних з наданням ЛКП «Львівавтодор» послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в територіальних (географічних) межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади, впродовж періоду: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, потенційні конкуренти на ринку відсутні.

### **3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок**

- (72) Відповідно до пункту 9.2 Методики, бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців, адміністративні обмеження; економічні та

організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).

- (73) Так бар'єрами вступу на ринок послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в межах території Львівської міської територіальної громади є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, які пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, наявності програмно – технічного комплексу, призначеного для обліку наданих транспортних послуг та оплати пасажиром проїзду у громадському транспорті за допомогою носіїв електронного квитка, банківських карток тощо, що потребує відповідних капіталовкладень та тривалого часу.
- (74) ЛКП «Львівавтодор» надає споживачам (перевізникам) послугу зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в межах території Львівської міської територіальної громади.
- (75) Внаслідок особливостей надання зазначеної послуги конкуренція на ринку відсутня, ЛКП «Львівавтодор» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає споживачам (перевізникам) послугу зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в межах території Львівської міської територіальної громади у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року. Відтак у споживачів (перевізників) альтернатива в отриманні послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади від іншого суб'єкта господарювання відсутня.
- (76) Аналізуючи ринок послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади у проміжку часу: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року встановлено, що у вищезазначених територіальних (географічних) та товарних межах ринку ЛКП «Львівавтодор» працює одноосібно та безальтернативно, не має потенційного конкурента на ринку.

### **3.9. Встановлення монопольного (домінуючого) становища**

- (77) Частиною першою статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо: на цьому ринку у нього немає жодного конкурента; не зазнає значної конкуренції внаслідок обмеженості можливостей доступу інших суб'єктів господарювання щодо закупівлі сировини, матеріалів та збуту товарів, наявності бар'єрів для доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, наявності пільг чи інших обставин.

- (78) Враховуючи викладене, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ЛКП «Львівавтодор» у часовий період: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року є суб'єктом господарювання, що займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в територіальних (географічних) межах Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади, як таке, що не мало жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.

#### **4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ**

##### **4.1. Обставини**

- (79) Відділення, здійснюючи державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуги зі збору виручки при оплаті за проїзд у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, надіслало ЛКП «Львівавтодор» вимогу від 22.03.2024 № 63-02/969 про подання інформації.
- (80) Відповідь на вимогу Відділення від 22.03.2024 № 63-02/969 ЛКП «Львівавтодор» надало листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення від (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (81) За результатами аналізу інформації та матеріалів, наданої ЛКП «Львівавтодор» у листі від (інформація, доступ до якої обмежено), Відділення встановило таке.
- (82) ЛКП «Львівавтодор» визначено уповноваженою особою щодо впровадження та функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування у Львівській міській територіальній громаді та уповноваженою особою з надання послуг функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду та справляння плати за надані транспортні послуги (оператор) на підставі Рішення № 304 (зі змінами та доповненнями).
- (83) Встановлено такий перелік міських автобусних маршрутів та реквізити перевізників, які здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом на зазначених маршрутах у м. Львові, а саме:
- Львівське комунальне автотранспортне підприємство №1 (далі – ЛК АТП №1; ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) – автобусні маршрути №№ (інформація, доступ до якої обмежено). Перевезення здійснюються на підставі



- (85) Автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади розпочала функціонування з 11 грудня 2023 року на підставі Рішення № 1199 (зі змінами), згідно з яким передбачено для ЛКП «Львівавтодор» укладення, зокрема, договорів про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд з перевізниками, що надають послуги з перевезення пасажирів електротранспортом та автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування на території Львівської міської територіальної громади.
- (86) Відділення проаналізувало надані ЛКП «Львівавтодор» (лист від (інформація, доступ до якої обмежено); вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) договори про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор» (далі - Оператор АСОП) уклало з Перевізниками, а саме:
- Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладений ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «Фіакр - Львів» (далі – Договір № 1);
  - Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено), укладений ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «Успіх БМ» (далі – Договір № 2);
  - Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладений ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «Міра і К» (далі – Договір № 3);
  - Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладений ЛКП «Львівавтодор» з ПАТ «Львівське АТП - 14630» (далі – Договір № 4);
  - Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладений ЛКП «Львівавтодор» з ЛК АТП № 1 (далі – Договір № 5);
  - Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладений ЛКП «Львівавтодор» з ЛКП «Львівелектротранс» (далі – Договір № 6).
- (87) За результатами аналізу умов Договору № 1, укладеного ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «Фіакр - Львів» (Перевізник), Відділення встановило таке.
- Відповідно до пункту 1.1. розділу 1 «Предмет та мета Договору» за цим Договором № 1 Оператор АСОП надає Перевізнику послуги зі збору коштів (виручки) від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу) здійснені безготівковим способом із

застосуванням обладнання АСОП, в тому числі кошти від оплати штрафних квитків, а також послуги здійснення обліку кількості пасажирів та наданих транспортних послуг, завалідованих в АСОП.

- (88) У пункті 1.2. розділу 1 «Предмет та мета Договору» зазначається, що Оператор АСОП від імені Перевізника здійснює збір коштів (виручки) від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснене безготівковим способом із застосуванням обладнання АСОП, в тому числі кошти від оплати штрафних квитків.
- (89) У розділі 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» Договору № 1 встановлюються такі умови проведення розрахунків:
- 4.1. Кошти, які зібрані Оператором АСОП від оплати за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом із застосуванням обладнання АСОП, в тому числі кошти від оплати штрафних квитків, у звітному періоді, на маршрутах Перевізника, акумулюються на окремому поточному рахунку, відкритому в фінансовій установі України на ім'я Оператора АСОП. Такі кошти відображаються Оператором АСОП як транзитні, та не можуть бути визначені доходом Оператора АСОП.
  - 4.2. Фактично зібрані кошти від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, є післяплатою за надані Перевізником транспортні послуги.
  - 4.3. Кошти, визначені у пункті 4.2. Договору перераховуються Перевізнику до 17:00 год. третього банківського дня після звітного періоду. Якщо день, у який потрібно провести перерахування коштів Перевізнику, припадає на вихідний, святковий чи неробочий дні, кошти Перевізнику за такі звітні періоди перераховуються Оператором АСОП до 17:00 год. третього банківського дня після вихідного, святкового чи неробочого днів.
  - 4.4. Кошти внесені користувачами (пасажирами) на електронний гаманець транспортної картки «ЛеоКарт» є передплатою за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), і Оператор АСОП здійснює їх перерахування Перевізнику, після надання Перевізником транспортної послуги в звітному періоді, одночасно з перерахуванням коштів відповідно до п. 4.3. Договору.
  - 4.5. Кошти, які зібрані Оператором АСОП від оплати пасажирами штрафних квитків, із застосуванням обладнання АСОП, після надання Перевізником транспортної послуги на маршрутах Перевізника в звітному періоді, перераховуються Перевізнику, одночасно з перерахуванням коштів відповідно до п. 4.3. Договору.
  - 4.6. *Недоотриману Перевізником суму коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів*

та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, в частині оплачених Оператором АСОП послуг еквайрингу при прийманні оплат, Оператор АСОП перераховує Перевізнику не пізніше 5 (п'яти) днів після надходження на розрахунковий рахунок Оператора АСОП коштів з бюджету Львівської міської територіальної громади для компенсації вартості послуг еквайрингу.

- 4.7. Кошти від оплати за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом із застосуванням обладнання АСОП, в тому числі кошти від оплати штрафних квитків, які надійшли на рахунок Оператора АСОП поза межами звітного періоду, перераховуються Перевізнику до 17:00 год. наступного банківського дня після їх надходження на рахунок Оператора АСОП. Якщо день, у який потрібно провести перерахування коштів Перевізнику, припадає на вихідний, святковий чи неробочий дні, кошти Перевізнику перераховуються Оператором АСОП до 17:00 год. наступного банківського дня після вихідного, святкового чи неробочого днів.
- 4.8. Відсутність бюджетного фінансування є підставою для відстрочення зобов'язання із здійснення платежу. Відстрочення платежу у зв'язку із відсутністю бюджетного фінансування не є порушенням строку перерахування коштів.
- 4.9. Остаточний обсяг наданих послуг за цим Договором підтверджується підписаним Сторонами зведеним звітом про надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), оплата за які здійснена безготівковим способом із застосуванням обладнання АСОП, в тому числі кошти від оплати штрафних квитків, визначеним у п. 3.1.5. Договору і складеним відповідно до форми, визначеної в Додатку № 4 до Договору.
- 4.10. Отриманням зведеного звіту вважається отримання його особисто уповноваженим представником Сторони або в електронному вигляді за допомогою програмного забезпечення «М.Е.Дос» та/або «Вчасно». Підтвердженням дати отримання зведеного звіту є відмітка на супровідному листі чи екземплярі Оператора АСОП або дата відправки зведеного звіту в електронному вигляді за допомогою програмного забезпечення «М.Е.Дос» та/або «Вчасно».
- 4.11. В разі неповернення зведеного звіту із зауваженнями та його не підписання Перевізником протягом 5 (п'яти) робочих днів з моменту отримання, такий зведений звіт вважається підписаним та підтверджує факт надання Послуг.
- 4.12. Зауваження до змісту зведеного звіту мають бути вмотивованими та містити обґрунтування зауважень.
- 4.13. Оператор АСОП розглядає зауваження до змісту зведеного звіту протягом 5 (п'яти) робочих днів з моменту їх отримання та надає відповідь.

- 4.14. Усі документи за договором оформлюються з дотриманням чинного законодавства України. Сторони домовилися, що документи передбачені цим Договором, можуть надаватися в електронному вигляді за допомогою програмного забезпечення «М.Е.Дос» та/або «Вчасно», із заповненням усі обов'язкових реквізитів і накладанням електронного підпису та печатки (кваліфікованого електронного підпису та печатки).
  - 4.15. Сторони не ведуть спільної підприємницької діяльності за цим Договором, спільного бухгалтерського та податкового обліку за результатами виконання цього Договору. Сторони Договору здійснюють податковий та бухгалтерський облік виключно в межах здійснення власної господарської діяльності.
  - 4.16. Відшкодування Оператору АСОП усіх фактичних витрат, необхідних для виконання Договору, здійснюється у встановленому законодавством порядку у межах бюджетного фінансування та за рахунок бюджетних призначень, встановлених у бюджеті Львівської міської територіальної громади на відповідний бюджетний період.
- (90) Відділення зазначає, що аналогічні умови щодо порядку розрахунків між Сторонами, які встановлені у розділі 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» Договору № 1, містяться також у вищенаведених Договорах №№ 2, 3, та 4, які ЛКП «Львівавтодор» уклало з ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К» та ПАТ «Львівське АТП - 14630» про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд.
- (91) У свою чергу, у Договорах № 5 та № 6 про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор» уклало з комунальними підприємствами, а саме: ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс», відсутні умови, а саме:
- *недоотриману Перевізником суму коштів від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, в частині оплачених Оператором АСОП послуг еквайрингу при прийманні оплат, Оператор АСОП перераховує Перевізнику не пізніше 5 (п'яти) днів після надходження на розрахунковий рахунок Оператора АСОП коштів з бюджету Львівської міської територіальної громади для компенсації вартості послуг еквайрингу (підпункт 4.6. пункту 4 Порядку розрахунків між Сторонами);*
  - *відсутність бюджетного фінансування є підставою для відстрочення зобов'язання із здійснення платежу. Відстрочення платежу у зв'язку із відсутністю бюджетного фінансування не є порушенням строку перерахування коштів (підпункт 4.8. пункту 4 Порядку розрахунків між Сторонами).*

- (92) Зазначаємо, що еквайринг – це спосіб прийому безготівкових платежів із банківських карток.
- (93) Тобто, в укладених ЛКП «Львівавтодор» з перевізниками: ТзОВ «Фіакр - Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К» та ПАТ «Львівське АТП - 14630» договорах про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд (Договори №№ 1, 2, 3 та 4) встановлено умови (пункти 4.6. та 4.8. розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами»), які відсутні в Договорах №№ 5, 6, що укладені з Львівськими комунальними підприємствами (ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс»).
- (94) З метою отримання повної інформації, Відділення надсилало ЛКП «Львівавтодор» такі вимоги про подання інформації:
- від 22.03.2024 № 63-02/969е;
  - від 05.07.2024 № 63-02/2108е,
  - від 30.07.2024 № 63-02/2444е;
  - від 07.11.2024 № 63-02/4349е;
  - від 15.09.2025 № 63-02/7629е;
  - від 22.05.2025 № 63-02/4211е.
- (95) На вимогу Відділення від 05.07.2024 № 63-02/2108е, ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) повідомило, зокрема, що враховуючи положення Порядку функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади (далі - Порядок), затвердженого рішенням виконавчого комітету Львівської міської ради від 13.08.2021 № 690 «Про впровадження та функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади» (зі змінами) (далі – Рішення № 690) та умови договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, укладених між Оператором АСОП та Перевізниками, вбачається, що Оператор АСОП надає перевізнику послуги зі збору коштів (виручки), від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом із застосуванням обладнання АСОП, в тому числі кошти від оплати штрафних квитків, а також послуги здійснення обліку кількості пасажирів та наданих транспортних послуг, завалідованих в АСОП.
- Згідно з умовами договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд ЛКП «Львівавтодор» перераховує перевізникам фактично зібрані кошти від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП.

- (96) На вимогу Відділення від 30.07.2024 № 63-02/2444є ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) повідомило, зокрема:
- затверджений Рішенням № 690 Порядок регулює питання функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування на території громади незалежно від форм власності, визначає учасників відносин у цій системі, їх права та обов'язки, порядок придбання та обігу транспортної картки «ЛеоКарт», процедуру реєстрації електронного квитка, функціонування та технічний захист автоматизованої системи оплати проїзду;
  - ЛКП «Львівавтодор» (Оператор АСОП) перераховує Перевізникам фактично зібрані кошти від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, відповідно до умов договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, крім коштів, які є різницею між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок;
  - пункт 1.6 Порядку передбачає, що АСОП у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади побудована на основі процесу відкладеної авторизації, що передбачає такі основні принципи функціонування:
    - при піднесенні носія електронного проїзного документа до валідатора відбувається зчитування його електронних даних та у разі наявності необхідної інформації здійснюється реєстрація факту поїздки пасажира у конкретному транспортному засобі;
    - інформація про реєстрацію факту поїздки пасажира у конкретному транспортному засобі передається в центральну систему АСОП, де, як правило, наступного дня проводиться об'єднання та/або підсумовування кількості зареєстрованих поїздок впродовж дня, що були здійснені за допомогою одного і того ж носія електронного проїзного документа;
    - після проведення об'єднання та /або підсумовування кількості зареєстрованих поїздок впродовж дня, що були здійснені за допомогою одного і того ж носія електронного квитка, емітенту платіжного засобу пасажира надсилається запит про здійснення платіжної операції з оплати відповідної вартості проїзду або про списання відповідної суми коштів з електронного гаманця;
    - отже різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок утворилася тому, що не всі зареєстровані в системі АСОП поїздки пасажирів були оплачені ними (пасажирами), хоча АСОП вживаються заходи щодо стягнення коштів за надані транспортні послуги;
    - згідно з підпунктом 11.1.10 пункту 11.1 Порядку між Оператором АСОП та Перевізниками відповідно до укладених договорів проводяться звірки стану розрахунків за надані транспортні послуги (перевезення) з

періодичністю один раз на півріччя, не враховуючи місяць, що передує звірці. У разі, якщо за результатами звірки встановлено заборгованість Оператора АСОП перед Перевізником у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення), яка утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, така заборгованість після вичерпання передбачених АСОП заходів щодо стягнення коштів з пасажирів покривається Оператором АСОП за рахунок та в межах передбачених у бюджеті Львівської міської територіальної громади коштів на відповідний бюджетний рік;

- різницю між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок недоотримують всі перевізники, які надають послуги з перевезення пасажирів на маршрутах пасажирського транспорту загального користування на території Львівської міської територіальної громади на підставі договорів, укладених з Організатором перевезень.

- (97) Відповідно до наведеної вище інформації, ЛКП «Львівавтодор» у перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах пасажирського транспорту загального користування на території Львівської міської територіальної громади, а саме, ЛК АТП №1, ЛКП «Львівелектротранс», ТзОВ «Фіакр-Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ПАТ «Львівське АТП - 14630» та ТзОВ «Міра і К» виникає недоотримана сума коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, у вигляді різниці між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок.
- (98) У договорах про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, укладених з приватними перевізниками (ТзОВ «Фіакр - Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К» та ПАТ «Львівське АТП - 14630») (Договори №№ 1, 2, 3 та 4) встановлено умови (пункти 4.6. та 4.8. розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами») проведення Оператором АСОП перерахунку Перевізнику недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, а саме, не пізніше 5 (п'яти) днів після надходження на розрахунковий рахунок Оператора АСОП коштів з бюджету Львівської міської територіальної громади, проте, зазначені умови відсутні у Договорах № 5 та № 6.

- (99) У пункті 4.8. розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» договору (укладеного з приватними перевізниками) обумовлюється також, що відсутність бюджетного фінансування є підставою для відстрочення зобов'язання із здійснення платежу. Відстрочення платежу у зв'язку із відсутністю бюджетного фінансування не є порушенням строку перерахування коштів.
- (100) Отже, відповідно до інформації Оператора АСОП, перерахування перевізникам: ТзОВ «Фіакр - Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К» та ПАТ «Львівське АТП - 14630» (приватної форми власності) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП Оператором АСОП, залежить від надходження на розрахунковий рахунок Оператора АСОП коштів з бюджету Львівської міської територіальної громади, проте такі умови щодо перерахунку недоотриманої суми коштів від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів), ЛКП «Львівавтодор» не передбачило у Договорах № 5 та № 6, укладених з ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс».
- (101) Відсутність бюджетного фінансування є підставою для відстрочення зобов'язання із здійснення платежу зазначеним вище перевізникам, при цьому, у разі отримання бюджетного фінансування, передбачається перерахунок Оператором АСОП приватним перевізникам недоотриманої суми коштів від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП у вигляді різниці між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок.
- (102) Перерахунок (повернення) недоотриманої перевізниками (приватної форми власності) суми коштів від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП у вигляді різниці між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, перебуває у залежності від надходження на розрахунковий рахунок Оператора АСОП коштів з бюджету Львівської міської територіальної громади.
- (103) У свою чергу, в Договорах № 5 та № 6 про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП уклав з ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс» (підприємства комунальної власності), відсутні умови договорів щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП, у вигляді різниці між вартістю зареєстрованих в системі

АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, які встановлені у договорах №№ 1, 2, 3, 4 про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, укладених з приватними перевізниками, що може впливати на господарську діяльність перевізників ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс», зокрема, щодо коштів на оновлення транспортних засобів.

- (104) Відповідно до умов Договорів № 5 і № 6 для перевізників ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс» (комунальної форми власності) не передбачено компенсацію (перерахунок) за недоотриману перевізником суму коштів від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), здійснені безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, у вигляді різниці між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок.  
Тобто, перевізники ТзОВ «Фіакр - Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К» та ПАТ «Львівське АТП - 14630» можуть знаходитися у вигіднішому становищі з урахуванням умов перерахування недоотриманих сум коштів та можливої відсутності таких умов перерахування коштів для комунальних перевізників.
- (105) Відповідно, перевізники ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс» (комунальної форми власності) можуть мати інші фінансові умови при здійсненні господарської діяльності.
- (106) ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) щодо підстав включення пунктів 4.6 та 4.8 розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» у договори про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, укладені з перевізниками, а саме: ТзОВ «Міра і К» (Договір від (інформація, доступ до якої обмежено); ТзОВ «Успіх БМ» (Договір від (інформація, доступ до якої обмежено); ТзОВ «Фіакр-Львів» (Договір від (інформація, доступ до якої обмежено) та ПАТ «Львівське АТП - 14630 (Договір від (інформація, доступ до якої обмежено) повідомило, що такий зміст договорів було погоджено сторонами.  
Водночас ЛКП «Львівавтодор» зазначило, що вказані пункти 4.6 та 4.8 розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами», не були включені у договори про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, укладені з перевізниками ЛК АТП № 1 (Договір від (інформація, доступ до якої обмежено) та ЛКП «Львівелектротранс» (Договір (інформація, доступ до якої обмежено), оскільки, такий зміст договорів було погоджено сторонами.
- (107) На вимогу Відділення від 07.11.2024 № 63-02/4349е ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) повідомило про таке:

- щодо механізму проходження коштів від початку оплати пасажиром поїздки безготівковим способом до часу отримання перевізником цих коштів, при валідації в салоні транспортного засобу банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay оплата не стягується. Бортова система АСОП фіксує факт валідації та направляє інформацію про неї до центральної системи АСОП, що розміщена у хмарному середовищі. Наступної доби з 00 год. 00 хв центральна система АСОП проводить агрегацію здійснених за попередній день валідацій, вираховуючи суму до списання з конкретної картки. Після проведення цієї агрегації кліринговий файл передається від системи АСОП до банку, що надає ЛКП «Львівавтодор» платіжні послуги, результатом яких є переказ коштів пасажирів на рахунок Оператора АСОП, зокрема АБ (інформація, доступ до якої обмежено). Після отримання цього файлу, АБ (інформація, доступ до якої обмежено) надає платіжну послугу у вигляді переказу на наступний день коштів на рахунок ЛКП «Львівавтодор». Тобто, від моменту валідації в транспортному засобі до моменту зарахування коштів на рахунок ЛКП «Львівавтодор» з технічних причин проходить, як правило, 2 дні. Далі спеціалісти відділу з економічної роботи, використовуючи звітність АСОП та отриману банківську виписку, проводять розподіл отриманих коштів, всі отримані кошти перераховуються перевізникам;

- щодо виникнення різниці коштів між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок і відповідно, утворення заборгованості, АСОП у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади побудована на основі процесу відкладеної авторизації, за змістом якої в транспортному засобі при піднесенні пасажиром до валідатора банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay, здійснюється лише реєстрація факту поїздки пасажира. В подальшому АСОП проводиться об'єднання та/або підсумовування кількості поїздок, зареєстрованих впродовж дня, що були здійснені за допомогою одного і того ж носія електронного проїзного документа, і за результатами такого об'єднання та/або підсумовування кількості зареєстрованих поїздок емітенту платіжного засобу пасажира надсилається запит про здійснення платіжної операції з оплати відповідної вартості проїзду. В цій ситуації існує ризик того, що в момент здійснення платіжної операції на банківській картці пасажира може бути відсутня відповідна сума коштів, необхідна для оплати вартості проїзду. У зв'язку з цим, може виникати різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок і відповідно, утворюватися заборгованість Оператора АСОП перед Перевізником у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення).

(108) Відповідно до листа ЛКП «Львівавтодор» від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено),

станом на час надання цієї відповіді, звірки для встановлення суми заборгованості між Оператором АСОП та Перевізником ще не проводилися.

(109) Щодо питання, чому заборгованість ЛКП «Львівавтодор» (Оператора АСОП) перед перевізниками, а саме, перерахунок перевізникам недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за поїздки (перевезення), передбачено проводити за рахунок та в межах коштів, передбачених у бюджеті Львівської міської територіальної громади, ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) зазначило, що:

- підпунктом 11.1.10 пункту 11.1 Порядку, між Оператором АСОП та Перевізниками відповідно до укладених договорів проводяться звірки стану розрахунків за надані транспортні послуги (перевезення) з періодичністю один раз на півріччя, не враховуючи місяць, що передує звірці. У разі, якщо за результатами звірки встановлено заборгованість Оператора АСОП перед Перевізником у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення), яка утворилась як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, така заборгованість після вичерпання передбачених АСОП заходів щодо стягнення коштів з пасажирів покривається Оператором АСОП за рахунок та в межах передбачених у бюджеті Львівської міської територіальної громади коштів на відповідний бюджетний період. Тобто, виконавчий комітет Львівської міської ради визначив механізм перерахунку перевізникам недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами вартості поїздок шляхом їх виділення з місцевого бюджету;

- механізм повернення Перевізникам недоотриманої суми коштів від оплати за надані транспортні послуги (перевезення), визначено підпунктом 11.1.10 пункту 11.1 Порядку.

(110) Отже, відповідно до вищенаведених ЛКП «Львівавтодор» у листі від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) інформації та пояснень, механізм повернення Перевізникам, в тому числі, ЛКП АТП №1 та ЛКП «Львівелектротранс» (комунальні підприємства) недоотриманої суми коштів від оплати за надані транспортні послуги (перевезення), здійсненої безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, що утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, визначено підпунктом 11.1.10 пункту 11.1 Порядку.

Про те, в укладених з ЛКП АТП №1 та ЛКП «Львівелектротранс» договорах, ЛКП «Львівавтодор» якимось чином не передбачило умови щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати

пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП, які встановлені у договорах №№ 1, 2, 3, 4, укладених з перевізниками: ТзОВ «Фіакр - Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К» та ПАТ «Львівське АТП - 14630».

- (111) Оскільки, відповідно до інформації ЛКП «Львівавтодор» (лист (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено), Типова форма договору про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд не розроблялася та не затверджувалася, відповідно, комунальне підприємство самостійно встановлювало умови договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд для перевізників, як приватної форми власності так і комунальної форми власності, проте, зловживаючи монопольним становищем ЛКП «Львівавтодор» не включило умови щодо повернення (перерахунку) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП у Договори № 5 та № 6, які включені у Договорах №№ 1, 2, 3, 4.
- (112) За результатами аналізу інформації, долученої під час розгляду справи № 63/3-02-13-2025 та наданої ЛКП «Львівавтодор» (лист від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) інформації, на вимогу Відділення від 15.09.2025 № 63-02/7629є, зазначаємо, що в укладених ЛКП «Львівавтодор» з перевізниками договорах про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, а саме:
- ТзОВ «ЕПТРАНС» (Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено); далі – Договір № 7);
  - ТзОВ «ТРАНССІТІ» (Договір № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено); далі – Договір № 8), встановлені умови щодо порядку розрахунків між Сторонами, аналогічні до умов Договорів №№ 1, 2, 3 та 4, укладених з перевізниками: ТзОВ «Фіакр - Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К» та ПАТ «Львівське АТП - 14630».
- (113) Крім того, ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) надало копії додаткових угод до договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор» уклало з автомобільними перевізниками та ЛКП «Львівелектротранс», що здійснюють пасажирські перевезення автомобільним та електричним транспортом у Львівській міській територіальній громаді, а саме:

- Додаткова угода № 4 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд № (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладена ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «Фіакр - Львів» (далі - Додаткова угода до Договору № 1);
- Додаткова угода № 4 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладена ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «Успіх БМ» (далі - Додаткова угода до Договору № 2);
- Додаткова угода № 4 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладена ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «Міра і К» (далі - Додаткова угода до Договору № 3);
- Додаткова угода № 4 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладена ЛКП «Львівавтодор» з ПАТ «Львівське АТП - 14630» (далі - Додаткова угода до Договору № 4);
- Додаткова угода № 3 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладена ЛКП «Львівавтодор» з ЛК АТП № 1 (далі - Додаткова угода до Договору № 5);
- Додаткова угода № 1 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) року, укладена ЛКП «Львівавтодор» з ЛКП «Львівелектротранс» (далі - Додаткова угода до Договору № 6);
- Додаткова угода № 2 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) укладена ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «ЕПТРАНС» (далі - Додаткова угода до Договору № 7);
- Додаткова угода № 1 від (інформація, доступ до якої обмежено) року до Договору № (інформація, доступ до якої обмежено) про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд від (інформація, доступ до якої обмежено) укладеного ЛКП «Львівавтодор» з ТзОВ «ТРАНССІТІ» (далі - Додаткова угода до Договору № 8).

(114) За результатами аналізу зазначених вище додаткових угод до договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, встановлено таке:

- Додатковою угодою до Договору № 5, укладеною ЛКП «Львівавтодор» з ЛК АТП № 1, внесено зміни до розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» Договору № 5, виклавши цей розділ у новій редакції, зокрема, у пункті 4.8. нової редакції розділу 4

зазначається: *«Між Сторонами проводиться звірка стану розрахунків за надані транспортні послуги (перевезення) з періодичністю один раз на півріччя, не враховуючи місяць, що передує звірці. У разі, якщо за результатами звірки встановлено заборгованість Оператора АСОП перед Перевізником у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення), яка утворилась як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, така заборгованість після вичерпання передбачених АСОП заходів щодо стягнення коштів з пасажирів покривається Оператором АСОП за рахунок та в межах передбачених у бюджеті Львівської міської територіальної громади коштів на відповідний бюджетний період».*

У пункті 4 Додаткової угоди до Договору № 5 зазначається, що: *«Відповідно до частини 3 статті 631 ЦК України Сторони дійшли згоди, що зміни до Договору, визначені цією Додатковою угодою застосовуються з 01.07.2024 року»;*

- Додатковою угодою до Договору № 6, укладеною ЛКП «Львівавтодор» з ЛКП «Львівелектротранс», внесено зміни до розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» Договору № 5, виклавши цей розділ у новій редакції, зокрема, у пункті 4.8. нової редакції розділу 4 зазначається: *«Між Сторонами проводиться звірка стану розрахунків за надані транспортні послуги (перевезення) з періодичністю один раз на півріччя, не враховуючи місяць, що передує звірці. У разі, якщо за результатами звірки встановлено заборгованість Оператора АСОП перед Перевізником у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення), яка утворилась як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, така заборгованість після вичерпання передбачених АСОП заходів щодо стягнення коштів з пасажирів покривається Оператором АСОП за рахунок та в межах передбачених у бюджеті Львівської міської територіальної громади коштів на відповідний бюджетний період».* У пункті 4 Додаткової угоди до Договору № 5 зазначається, що: *«Відповідно до частини 3 статті 631 ЦК України Сторони дійшли згоди, що зміни до Договору, визначені цією Додатковою угодою застосовуються з 01.07.2024 року».*

(115) Отже, уклавши з ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс» додаткові угоди до договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, ЛКП «Львівавтодор» внесло зміни у розділ 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» до Договорів № 5 та № 6, виклавши цей розділ у новій редакції.

(116) Так, нова редакція розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» Договору № 5 та Договору № 6 передбачає умову про повернення заборгованості Оператора АСОП перед перевізниками у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення), яка утворилась як різниця між

вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, а саме, у пункті 4.8. нової редакції розділу 4 зазначається: *«Між Сторонами проводиться звірка стану розрахунків за надані транспортні послуги (перевезення) з періодичністю один раз на півріччя, не враховуючи місяць, що передує звірці. У разі, якщо за результатами звірки встановлено заборгованість Оператора АСОП перед Перевізником у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення), яка утворилась як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, така заборгованість після вичерпання передбачених АСОП заходів щодо стягнення коштів з пасажирів покривається Оператором АСОП за рахунок та в межах передбачених у бюджеті Львівської міської територіальної громади коштів на відповідний бюджетний період».*

- (117) Нова редакція розділу 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, укладених ЛКП «Львівавтодор» з ЛК АТП № 1 (Договір № 5) та ЛКП «Львівелектротранс» (Договір № 6), набрала чинності з 01.07.2024 року.
- (118) Враховуючи вищенаведене, а саме, включивши у розділ 4 «Порядок розрахунків між Сторонами» договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор» уклало з ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс», умови щодо повернення заборгованості (недоотриманих коштів) Оператора АСОП перед Перевізником у розрахунках за надані транспортні послуги (перевезення), яка утворилась як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, ЛКП «Львівавтодор» усунуло порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (119) Слід зазначити, що ЛКП «Львівавтодор» уклало додаткові угоди до договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд з перевізниками: ТзОВ «Фіакр - Львів», ТзОВ «Успіх БМ», ТзОВ «Міра і К», ПАТ «Львівське АТП - 14630», ТзОВ «ЕПІТРАНС» та ТзОВ «ТРАНССІТІ», при цьому, умову про повернення недоотриманих коштів, яка була у цих договорах (пункти 4.6 та 4.8 розділу 4 Договорів №№ 1, 2, 3, 4, 7 та 8), викладено у новій редакції розділу 4 цих договорів у вигляді умови повернення заборгованості Оператора АСОП перед перевізниками. Укладення додаткових угод до цих договорів, не змінило суті умови про повернення недоотриманих коштів приватним перевізникам.
- (120) На вимогу Відділення від (інформація, доступ до якої обмежено) № (інформація, доступ до якої обмежено), ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) повідомило про проведення 8 звірок стану розрахунків за надані транспортні послуги (перевезення) за період з

11.12.2023 до 31.12.2024 (по одній звірці з кожним перевізником) для з'ясування різниці між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, за результатами яких, загальна сума заборгованості ЛКП «Львівавтодор» перед перевізниками складає – (інформація, доступ до якої обмежено) гривень, зокрема, встановлено значну заборгованість коштів перед ЛК АТП-1, яка складає – (інформація, доступ до якої обмежено) гривень та ЛКП «Львівелектротранс» – (інформація, доступ до якої обмежено) гривні.

З метою покриття заборгованості перед перевізниками, яка виникла як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок за період з 11.12.2023 до 31.12.2024, ЛКП «Львівавтодор» звернулося з листом від (інформація, доступ до якої обмежено) до директора Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури та директора Департаменту фінансової політики Львівської міської ради щодо ініціювання питання встановлення у місцевому бюджеті бюджетних призначень для забезпечення виконання рішення виконавчого комітету Львівської міської ради.

- (121) Слід зазначити, що ЛКП «Львівавтодор» провело звірку щодо суми недоотриманих перевізниками коштів після 03.12.2024 року (відповідно до листа ЛКП «Львівавтодор» від (інформація, доступ до якої обмежено) та звернулося до органу місцевого самоврядування м. Львова щодо ініціювання винесення на розгляд чергового пленарного засідання сесії Львівської міської ради питання про внесення змін до бюджету Львівської міської територіальної громади на 2025 рік, в частині встановлення у ньому бюджетних призначень для покриття наявної в ЛКП «Львівавтодор» перед перевізниками заборгованості, лише (інформація, доступ до якої обмежено) року та повторно (інформація, доступ до якої обмежено) року, оскільки, заборгованість ЛКП «Львівавтодор» перед перевізниками (зокрема, ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс»), станом на 12.09.2025 року - не погашена (лист ЛКП «Львівавтодор» від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено)).
- (122) Отже, відсутність у Договорах № 5 та № 6 про надання послуги зі збору від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП уклало з ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс», у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року, умови щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП, які встановлені, наприклад, у Договорах №№ 1, 2, 3, 4, 7 та № 8 про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, укладених з перевізниками, може призвести до невиплати заборгованості Оператора АСОП перед перевізниками ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс», що може призвести до ущемлення їх інтересів.

- (123) Ураховуючи вищенаведене, дії ЛКП «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено), у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року до 01 липня 2024 року, які полягали у не встановленні в Договорах № 5 та № 6 про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП, уклало з ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс», умови щодо перерахунку (поверненню) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, яка утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (перевізників, зокрема, ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс»), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (124) Такі дії ЛКП «Львівавтодор» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування, у межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади, адже в такому випадку споживачі (перевізники) мали б можливість обирати між кількома виконавцями, і у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця такої послуги.
- (125) Отже, дії ЛКП «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції». (інформація, доступ до якої обмежено).

#### **4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача**

- (126) Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (127) Згідно з частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (128) Частиною третьою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (129) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (130) Завдяки ринковій владі, у зв'язку із запровадженням з 11 грудня 2023 року автоматизованої системи оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування в межах території Львівської міської територіальної громади, в часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, ЛКП «Львівавтодор» (Оператор АСОП) є єдиним суб'єктом господарювання з надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд споживачам (суб'єктам господарювання - перевізникам, що здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування та перевезення міським електричним транспортом у межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування), відносин з яким неможливо уникнути, його поведінка, що полягала в укладенні ЛКП «Львівавтодор» з ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс» договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд (Договори № 5 і № 6), в яких відсутні умови щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП, може завдати шкоди інтересам споживачів (перевізників), слабка позиція яких використовується на власну користь, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання зазначеної послуги.
- (131) Слід зазначити, що перевізники не мають можливості відмовитися від укладення з ЛКП «Львівавтодор» договорів про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, оскільки, у зв'язку із запровадженням з 11

грудня 2023 року автоматизованої системи оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади, оскільки, без зазначеного договору, вони не зможуть надавати (на підставі договорів, укладених з організатором перевезень) послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування та міським електричним транспортом на території громади, тобто здійснювати господарську діяльність.

- (132) За умов існування значної конкуренції на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування в межах території Львівської міської територіальної громади, дії ЛКП «Львівавтодор» були б неможливими, адже в такому випадку споживачі (перевізники) мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з суб'єктами господарювання - надавачами зазначених послуг, а у разі ущемлення їх інтересів могли б обрати іншого виконавця такої послуги.

#### **4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку**

- (133) ЛКП «Львівавтодор» у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року надавалася послуга зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в територіальних (географічних) межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади, відповідно, за відсутності конкуренції на ринку, споживачі (перевізники) не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг, крім ЛКП «Львівавтодор».
- (134) Отже, у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, ЛКП «Львівавтодор» є єдиним суб'єктом з надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд споживачам (суб'єктам господарювання - перевізникам, що здійснюють пасажирські перевезення автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування та перевезення міським електричним транспортом), у межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування), стосунків з яким неможливо уникнути, його поведінка, що полягає в укладенні ЛКП «Львівавтодор» з ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівелектротранс» договорів про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд (Договори № 5 і № 6), в яких відсутні умови щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та

багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки в системі АСОП, завдає шкоди інтересам перевізників, слабка позиція яких використовується на власну користь, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання зазначеної послуги.

#### **4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем**

- (135) Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції», цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (136) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (137) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.
- (138) Враховуючи вищенаведене, дії ЛКП «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, які полягали у невстановленні в Договорах № 5 та № 6 про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП, уклало з ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс», умови щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, яка утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (перевізників ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс»), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЙОГО СПРОСТУВАННЯ**

- (139) ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) надало відповідь (заперечення) на подання про попередні висновки № (інформація, доступ до якої обмежено) від (інформація, доступ до якої обмежено) у справі № 63/3-02-13-2025.
- (140) ЛКП «Львівавтодор» у листі від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) зазначило, що: *«Підводячи загальний підсумок, слід зазначити, що працівники Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України не дослідили та не з'ясували повно і всебічно всі обставини справи, які мають значення для справи № 63/3-02-13-2025. Попередні висновки у цій справі, викладені в Поданні, не відповідають дійсним обставинам справи.*  
*У Поданні не доведено належними та допустимими доказами наявність факту того, що Відповідач є суб'єктом господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд у пасажирському транспорті загального користування в територіальних (географічних) межах м. Львова та у межах території населених пунктів Львівської міської територіальної громади, та зловживає таким монопольним (домінуючим) становищем.*
- (141) Заперечення ЛКП «Львівавтодор» у справі № 63/3-02-13-2025, спростовуються у рішенні.

## **6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ**

- (142) Таким чином, доказами, зібраними у справі № 63/3-02-13-2025 доведено, що дії Львівського комунального підприємства «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, які полягали у невстановленні в Договорах № 5 та № 6 про надання послуг зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП, уклало з ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс», умови щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, яка утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними поїздок, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, що може призвести до ущемлення інтересів

споживачів (перевізників ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс»), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

## **7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ**

- (143) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (144) Механізм розрахунку розміру штрафу, передбаченого, зокрема, частиною другою статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – порушення), визначено Порядком визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 січня 2024 року за № 123/41468 (далі – Порядок № 22-рп).
- (145) Згідно з розділом III Порядку № 22-рп визначення розміру штрафу здійснюється такими етапами:
- визначення базового розміру штрафу;
  - коригування розміру штрафу з урахуванням обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують або зменшують розмір штрафу порівняно з базовим розміром штрафу;
  - визначення граничного розміру штрафу.
- (146) Граничним розміром штрафу відповідно до абзацу третього пункту 2 розділу I Порядку № 22-рп є максимальний розмір штрафу, що може бути накладений, зокрема, за порушення відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (147) Визначення базового розміру штрафу здійснюється згідно з положеннями розділу IV Порядку № 22-рп.
- (148) Згідно з пунктом 1 розділу IV Порядку № 22-р базовий розмір штрафу визначається з урахуванням: необхідності вилучення доходу (виручки), отриманого внаслідок порушення (за наявності та можливості обрахувати у грошовому виразі); забезпечення стримуючого ефекту.
- (149) Пунктом 2 розділу IV Порядку № 22-рп визначено, що з метою забезпечення можливості врахування обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу та збільшують його порівняно з базовим розміром, базовий розмір штрафу не повинен перевищувати двох третин граничного розміру штрафу.

- (150) Згідно з підпунктом 1 пункту 4 розділу IV Порядку № 22-рп за вчинення порушень, передбачених, зокрема, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу встановлюється в розмірі до 30 відсотків доходу (виручки), пов'язаного з порушенням, з урахуванням ступеня негативного впливу на конкуренцію та/або на інтереси суб'єктів господарювання чи споживачів, що встановлюється в кожному конкретному випадку вчинення порушення з урахуванням обставин справи.
- (151) Пунктом 1 розділу V Порядку № 22-р. передбачено, що у разі наявності обставин, що беруться до уваги під час визначення розміру штрафу, базовий розмір штрафу збільшується або зменшується, з урахуванням обставин справи.
- (152) ЛКП «Львівавтодор» листом від (інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено) зазначило, що не отримувало у 2024 році доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) на ринку послуги зі збору коштів (виручки) від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу) у пасажирському транспорті загального користування на території Львівської міської територіальної громади. Рішеннями виконавчого комітету Львівської міської ради не передбачено здійснення перевізниками оплати Оператору АСОП послуг зі збору коштів (виручки) від оплати пасажирями за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу).
- (153) Слід зазначити, що Ухвалою 7- ої сесії 8 - го скликання Львівської міської ради № 1824 від 23.12.2021 року (зі змінами; далі – Ухвала № 1824) затверджено Програму забезпечення функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади (далі – Програма).
- (154) Додатком 2 до Ухвали № 1824 затверджено Порядок здійснення покриття витрат на забезпечення функціонування автоматизованої системи оплати проїзду у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади (далі - Порядок). Відповідно до пункту 9 цього Порядку, до початку функціонування етапу АСОП «Розрахунок з перевізниками за виконану транспортну роботу», департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради здійснює розрахунок коштів та перераховує їх Оператору (ЛКП «Львівавтодор») для покриття витрат на забезпечення роботи АСОП.  
Оплата коштів, скерованих з міського бюджету, проводиться щомісячно, не менше одного разу на місяць протягом року (пункт 10 Порядку).
- (155) Відповідно до листа Головного управління ДПС у Львівській області від

(інформація, доступ до якої обмежено) (вх. Відділення № (інформація, доступ до якої обмежено), розмір доходу від будь-якої діяльності ЛКП «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) за 2024 рік, складає – (інформація, доступ до якої обмежено) тис. грн., в т. ч. чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) складає - (інформація, доступ до якої обмежено) тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами і доповненнями), пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-рп, із змінами), адміністративна колегія Західного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, є суб'єктом господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд в територіальних (географічних) межах території Львівської міської територіальної громади, на якій запроваджена автоматизована система оплати проїзду у вигляді «Безготівкова оплата проїзду» у пасажирському транспорті загального користування Львівської міської територіальної громади, як таке, що не мало жодного конкурента, тобто, з часткою 100 %.
2. Визнати, що дії Львівського комунального підприємства «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) у часовому періоді: з 11 грудня 2023 року по 01 липня 2024 року, які полягали у невстановленні в Договорах № 5 та № 6 про надання послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, які ЛКП «Львівавтодор», як Оператор АСОП, уклало з ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс», умови щодо перерахунку (повернення) недоотриманої суми коштів від оплати пасажирами за надані транспортні послуги (перевезення пасажирів та багажу), що здійснена безготівковим способом за допомогою банківської картки, яка відповідає міжнародному стандарту EMV або мобільного пристрою, який має можливість використання технології Apple Pay та/або Google Pay із застосуванням обладнання АСОП, яка утворилася як різниця між вартістю зареєстрованих в системі АСОП поїздок пасажирів та вартістю оплачених ними

поїздок, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуги зі збору виручки від оплати за проїзд, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (перевізників, зокрема, ЛК АТП № 1 і ЛКП «Львівелектротранс»), які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, на Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» (ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено) накладено штраф у розмірі - (інформація, доступ до якої обмежено) грн. (інформація, доступ до якої обмежено) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає оплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини тринадцятої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення органу Антимонопольного комітету України може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання. Зазначений строк не підлягає поновленню.

Голова Колегії,  
Голова Відділення

Олександр КРИЖАНОВСЬКИЙ