



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

06.11.2025 р.

Одеса

№ 65/171-рп/к

Про відмову
в розгляді справи

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 04.11.2025 № 65-03/390-П та відповідні матеріали заяви приватного підприємства «Євротранс ЮГ» від 16.09.2025 № 69 (вх. № 65-01/32-АМ від 16.09.2025),

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет дослідження

- (1) Дії виконавчого комітету Первомайської міської ради, наведені в заяві приватного підприємства «Євротранс ЮГ» від 16.09.2025 № 69 (вх. № 65-01/32-АМ від 16.09.2025) (далі – Заява).

2. Заявник

- (2) Приватне підприємство «Євротранс Юг» (далі - ПП «Євротранс Юг», Заявник) (ідентифікаційний код юридичної особи («Інформація з обмеженим доступом»); місцезнаходження: («Інформація з обмеженим доступом»)).
- (3) ПП «Євротранс Юг» здійснює господарську діяльність, зокрема на території Первомайської територіальної громади Миколаївської області. Основним видом діяльності Заявника є («Інформація з обмеженим доступом»).

3. Суб'єкт дослідження

- (4) Виконавчий комітет Первомайської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 04056575; місцезнаходження: вул. Михайла Грушевського, 3, м. Первомайськ, Первомайський район, Миколаївська область, 55213) є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (5) Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (6) Згідно з частиною першою статті 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (7) Частиною першою статті 16 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

4. Процесуальні дії

- (8) У зв'язку із розглядом Заяви, з метою забезпечення виконання завдань, покладених на Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), керуючись статтями 3, 7, 17, 22 та 221 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Відділенням надіслано на адресу виконавчого комітету Первомайської міської ради вимогу від 22.09.2025 № 65-02/4684е про надання інформації, на яку надано інформацію листом від 08.10.2025 № 7589/3.1-21 (вх. № 65-01/2909 від 21.10.2025), на адресу Первомайської районної державної адміністрації вимогу від 24.09.2025 № 65-02/4707е про надання інформації, на яку надано інформацію листом від 03.10.2025 № 3432-01.02-01 (вх. № 65-01/2797 від 10.10.2025).

4. Нормативно – правове регулювання

- (9) Діяльність у сфері перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування регулюється, зокрема:
- Законом України «Про автомобільний транспорт»;
 - Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2007 № 1184) (далі - Правила);
 - Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок).
- (10) Частиною другою статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема, на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.
- (11) Згідно з частиною дев'ятою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (12) Відповідно до пункту 14 Правил регулярні перевезення організують відповідні органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування (організатори регулярних перевезень) згідно з програмами розвитку автомобільного транспорту на відповідній території з метою задоволення потреби населення у перевезеннях з урахуванням пропозицій громадян, підприємств, установ, організацій і автомобільних перевізників.
- (13) Пунктом 16 Правил унормовано, що забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, визначені у статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (14) Відповідно до абзацу першого частини першої статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, - на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.

- (15) Згідно з частиною першою статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.
- (16) Відповідно до частини першої статті 42 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), укладається між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником і вважається укладеним з моменту його підписання сторонами.
- (17) Частинами першою - третьою статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). На конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.
- (18) Згідно із частинами першою та восьмою статті 44 вказаного Закону організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років.
- (19) Пунктом 1 розділу «Загальна частина» Порядку визначено, що цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області, на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (далі – конкурс).
- (20) Згідно з абзацом четвертим пункту 4 Порядку відповідно до вимог статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є виконавчий орган ради, яка представляє інтереси відповідної територіальної громади, - на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (далі - маршрут в межах території однієї територіальної громади).
- (21) Постановою Кабінету Міністрів України від 22.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 і від 3 грудня 2008 р. № 1081» Порядок доповнено пунктом 4¹ такого змісту: «Договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору».

- (22) Крім того, відповідно до пункту 14¹ Правил договір про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (або дозвіл на перевезення пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування), строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області, можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору.
- (23) Також листом від 28.05.2024 № 9597/40/10-24 Міністерство розвитку громад та територій України (далі – Мінінфраструктури) надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.
- (24) Щодо передумов, мети та дії пункту 4¹ Порядку Мінінфраструктури повідомило, що у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану відповідно до Закону України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», враховуючи положення статей 43, 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», та з метою забезпечення автомобільними перевізниками безперебійного здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у разі закінчення строку дії відповідних договорів або дозволів, постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 і від 3 грудня 2008 р. № 1081» Порядок доповнено пунктом 4¹.
- (25) При цьому Мінінфраструктури зазначило, що положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (26) Щодо договорів, укладених на строк до трьох місяців без проведення конкурсу, Мінінфраструктури повідомило, що Законом України «Про автомобільний транспорт» встановлені виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування, а підпунктом 2 пункту 55 Порядку передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, один раз і тимчасово – на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу. Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4¹ Порядку не поширюються на зазначений випадок.
- (27) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку, строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону, а саме: визначити автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування на конкурсних засадах.

5. Встановлені обставини

- (28) У Заяві ПП «Євротранс Юг» вказує про наявність ознак порушення виконавчим комітетом Первомайської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що полягає у визначенні автомобільних перевізників на автобусному маршруті загального користування № 385 «Первомайськ-Підгородня» без проведення конкурсу, з огляду на таке.
- (29) ПП «Євротранс Юг» звернувся до Первомайської міської ради з питанням зміни розкладу руху по маршруту №108 «Залізничний вокзал -ЗОШ №7», на якому заявник здійснює пасажирські перевезення. Результати розгляду вищевказаного питання заявника оформлені протоколом від 04.07.2025 № 4 засідання комісії для здійснення контролю за виконанням перевізниками вимог чинного законодавства та умов договорів про здійснення перевезень пасажирів на автобусних

маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади (далі протокол).

- (30) Згідно з протоколом на даному засіданні, крім питання ПП «Євротранс Юг», розглядалися також такі питання:
- розгляд звернення ПП «Граф» від 25.06.2025 № 3 щодо розірвання договору № 04-П-6/15 від 03.12.2015 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування;
 - розгляд листа ФОП Люхнич П.П. від 26.06.2025 б/н щодо надання можливості здійснювати перевезення пасажирів на приміському маршруті загального користування № 385 «Первомайськ-Підгородня» у зв'язку із зверненням ПП «Граф».
- (31) За результатами розгляду наведених питань члени комісії вирішили:
- залишити звернення ПП «Граф» від 25.06.2025 № 3 щодо розірвання договору № 04-1-6/15 від 03.12.2015 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування без розгляду у зв'язку з тим, що на дату проведення засідання комісії надійшов лист від ПП «Граф» від 30.06.2025 № 4 з проханням залишити без розгляду лист ПП «Граф» від 25.06.2025 № 3;
 - зняти з розгляду порядку денного засідання комісії розгляд листа ФОП Люхнич П.П. від 26.06.2025 б/н щодо надання можливості здійснювати перевезення пасажирів на приміському маршруті загального користування № 385 «Первомайськ Підгородня» у зв'язку із листом ПП «Граф» від 30.06.2025 року № 4.
- (32) ПП «Євротранс Юг» зазначає, що ПП «Граф» здійснює перевезення пасажирів на приміському маршруті загального користування № 385 «Первомайськ Підгородня» на підставі договору № 04-1-6/15 від 03.12.2015 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування десять років, що свідчить про створення нерівних умов для інших потенційних перевізників (та, зокрема ПП «Євротранс Юг»), які могли б претендувати на цей маршрут через прозорі процедури.
- (33) Крім того, ПП «Євротранс Юг» зазначає, що з відкритої інформації, розміщеної на сайті виконавчого комітету Первомайської міської ради, йому стало відомо, що згідно з рішенням виконавчого комітету Первомайської міської ради від 01.09.2025 № 469 вирішено внести зміни до договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, виклавши пункт 6.1. розділу 6 «ТЕРМІН ДІЇ ДОГОВОРУ» у новій редакції: «6.1. Строк дії договору: на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.».
- (34) ПП «Євротранс Юг», посилаючись на норми статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», згідно з якими договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років, вважає, що строк дії договору про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування № 04-П-6/15 від 03.12.2015 на маршруті № 385 «Первомайськ - Підгородня», укладеного між ПП «Граф» та Первомайською міською радою, повинен був закінчитися ще 03.12.2020.
- (35) ПП «Євротранс Юг» у Заяві посилається на лист Мінінфраструктури від 28.05.2024 № 9597/40/10-24, яке надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, зазначивши, зокрема, про те, що положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (36) Виходячи з наведеного, ПП «Євротранс Юг» зазначає, що протягом десяти років та після прийняття вищевказаного рішення про продовження терміну дії договору від 03.12.2015 № 04-1-6/15 виконавчий комітет Первомайської міської ради створює переваги одному перевізнику - ПП «Граф» у здійсненні перевезень пасажирів на вказаному автобусному маршруті, чим виключає принципи конкуренції та порушує права інших перевізників.

- (37) ПП «Євротранс Юг» зазначає, що 20.03.2025 виконавчий комітет Первомайської міської ради прийняв рішення № 133 «Про призначення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади», згідно з яким вирішено провести 05.05.2025 конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади.
- (38) Виконавчий комітет Первомайської міської ради 25.03.2025 розмістив на своєму офіційному сайті інформацію про оголошення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (39) Відповідний конкурс проведено виконавчим комітетом Первомайської міської ради 05.05.2025 та прийнято, зокрема рішення від 15.05.2025 № 269 «Про визначення переможця конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади за об'єктом конкурсу (пакетом) № 2».
- (40) З огляду на викладене вище, ПП «Євротранс Юг» зазначає, що виконавчий комітет Первомайської міської ради має усі необхідні ресурси та можливості для прийняття відповідних рішень, які стосуються організації та проведення конкурсів, безпосереднього проведення цих конкурсів та визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування на конкурсних засадах, як того вимагають приписи статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт». Заявник зауважує, що виконавчий комітет Первомайської міської ради не бажає проводити конкурси з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування щодо договорів, які укладені на термін до п'яти років, посилаючись при цьому на положення пункту 4¹ Порядку.
- (41) На думку ПП «Євротранс Юг», така бездіяльність виконавчого комітету Первомайської міської ради створює подвійні стандарти у проведенні та/або не проведенні конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що призводять до суттєвих обмежень конкурентного середовища та недопущення конкуренції між перевізниками, які здійснюють свою діяльність у межах Первомайської територіальної громади.
- (42) Також ПП «Євротранс Юг» зазначає, що виконавчий комітет Первомайської міської ради тривалий час порушує права перевізників, які здійснюють господарську діяльність в межах його відання, посилається на надання адміністративною колегією Відділення рекомендацій виконавчому комітету Первомайської міської ради від 05.03.2025 № 65/9-рк/к про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення таких порушень і умов, що їм сприяють.
- (43) Виходячи з наведеного, ПП «Євротранс Юг» просить визнати дії Первомайської міської ради Миколаївської області щодо не проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 385 «Первомайськ-Підгородня» вчиненням порушення законодавства про захист економічної конкуренції та надати рекомендації про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів зазначеному автобусному маршруті загального користування.
- (44) Аналізом інформації (пояснень та копій документів), наведеної у Заяві, а також одержаної Відділенням при розгляді Заяви від виконавчого комітету Первомайської міської ради листом від 08.10.2025 № 7589/3.1-21 (вх. № 65-01/2909 від 21.10.2025) та від Первомайської районної державної адміністрації листом від 03.10.2025 № 3432-01.02-01 (вх. № 65-01/2797 від 10.10.2025), встановлено таке.
- (45) Відповідно до розпорядження виконувача функцій і повноважень голови райдержадміністрації, першого заступника голови Первомайської районної державної адміністрації від 12.11.2015 № 303-р «Про введення в дію рішення конкурсного комітету з визначення переможців конкурсу на право перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Первомайського району» визначено переможцем конкурсу за об'єктом «Первомайськ-Підгородня» ПП «Граф». Між Первомайською районною державною адміністрацією та ПП «Граф» укладено договір від

- 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Первомайського району, організатором перевезень на яких є Первомайська районна державна адміністрація, на приміському автобусному маршруті загального користування № 385 «Первомайськ-Підгородня», строком на п'ять років з 03.12.2015 до 03.12.2020.
- (46) Відповідно до пункту 53 Порядку (в редакції, яка була чинною на час дії договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15), строк дії договору (дозволу), який укладається (видається) за результатами конкурсу, становить п'ять років. Строк дії договору (дозволу) продовжується один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, яку він подає за формою згідно з додатком 7, в якій, зокрема, зазначається інформація про підтверджене інвестування коштів на придбання більш нових та/або комфортабельних автобусів стосовно тих, які використовувались автомобільним перевізником на об'єкті конкурсу, наявності вмотивованих підстав вважати зазначеного автомобільного перевізника таким, що здійснював перевезення за цим маршрутом протягом попереднього періоду без порушення умов укладеного попереднього договору (дозволу).
- (47) ПП «Граф» звернулось до голови Первомайської районної державної адміністрації із заявою від 19.08.2020 № 10 щодо продовження строку дії договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування № 385 «Первомайськ-Підгородня» терміном на п'ять років, надавши інформацію та документи, передбачені пунктом 53 Порядку.
- (48) Первомайська районна державна адміністрація, розглянувши заяву директора ПП «Граф» від 19.08.2020 № 10 щодо продовження строку дії договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15, керуючись законами України «Про автомобільний транспорт», «Про місцеві державні адміністрації» та пунктом 53 Порядку (в редакції, яка діяла на час дії вказаного договору та звернення ПП «Граф»), з метою забезпечення якісного та безперебійного транспортного обслуговування пасажирів прийняла розпорядження від 02.09.2020 № 181-р «Про продовження строку дії договору про організацію перевезень пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування №385 «Первомайськ-Підгородня», який не виходить за межі Первомайського району Організатором перевезень на якому є Первомайська районна державна адміністрація». Відповідно до зазначеного розпорядження продовжено строк дії договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Первомайського району, Організатором перевезень на яких є Первомайська районна державна адміністрація, на маршруті № 385 «Первомайськ - Підгородня», укладеного між Первомайською районною державною адміністрацією та ПП «Граф», терміном на п'ять років, шляхом укладення додаткової угоди від 03.09.2020 до вищевказаного договору.
- (49) Виходячи з наведеного, з огляду на норми пункту 53 Порядку, яким передбачено продовження один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, строку дії договору (дозволу), який укладається (видається) за результатами конкурсу та становить п'ять років, то дії Первомайської районної державної адміністрації щодо продовження на п'ять років строку дії договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування № 385 «Первомайськ - Підгородня», укладеного між Первомайською районною державною адміністрацією та ПП «Граф», шляхом укладення додаткової угоди від 03.09.2020 до вищевказаного договору, відповідають вимогам чинного законодавства України.
- (50) Відповідно до Закону України «Про внесення змін до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень» від 07.09.2021 № 1712-ІХ (набрав чинності 02.10.2021) (далі – Закон № 1712-ІХ) забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної

громади, - на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.

- (51) Згідно з пунктом 2 розділу II. «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 1712-IX договори про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, укладені до набрання чинності цим Законом, діють до закінчення строку дії таких договорів.
- (52) Керуючись вищезазначеними змінами в чинному законодавстві України, було внесено зміни до договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15, а саме стосовно зміни сторони – Організатора перевезень з Первомайської районної державної адміністрації на Первомайську міську раду, про що укладено додаткову угоду від 22.02.2022 № 2.
- (53) Виконавчий комітет Первомайської міської ради на питання вимоги голови Відділення про надання інформації від 22.09.2025 № 65-02/4684є надати нормативно-обґрунтовані пояснення щодо непроведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування № 385 «Первомайськ-Підгородня», щодо якого укладено договір про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування від 03.12.2015 № 04-П-6/15 з ПП «ГРАФ» та зміни/продовження строку дії вказаного договору на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування, посилається у листі від 08.10.2025 № 7589/3.1-21 (вх. № 65-01/2909 від 21.10.2025) на норми пункту 4¹ Порядку, пункту 14¹ Правил, лист Мінінфраструктури від 28.05.2024 № 9597/40/10-24, відповідно до яких договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору.
- (54) У зв'язку із зазначеним, виконавчим комітетом Первомайської міської ради (організатором перевезень) розглянуто звернення ПП «Граф» від 25.08.2025 № 6377/3.1-21, що надійшло до закінчення строку дії Договору (до 03.09.2025), в якому цей перевізник просить продовжити строк дії Договору відповідно до пункту 4¹ Порядку.
- (55) Звернення перевізника ПП «Граф» розглянуто 26.08.2025 на засіданні комісії для здійснення контролю за виконанням перевізниками вимог чинного законодавства та умов договорів про здійснення перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади.
- (56) За результатами розгляду звернення комісією прийнято рішення рекомендувати Організатору перевезень погодити перевізнику ПП «Граф» продовжити строк дії договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування відповідно до пункту 4¹ постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».
- (57) Виконавчим комітетом Первомайської міської ради прийнято рішення від 01.09.2025 № 469 «Про внесення змін до Договору № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування від 03.12.2015 року». На виконання цього рішення між виконавчим комітетом Первомайської міської ради та перевізником ПП «Граф» укладено додаткову угоду від 02.09.2025 № 4 до Договору від 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, згідно з пунктом 1 якої строк дії договору визначено: на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.
- (58) Як зазначено вище, положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори перевезень укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.

- (59) Враховуючи, що встановлені вище обставини свідчать, що договір від 03.12.2015 № 04-П-6/15 про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті № 385 «Первомайськ-Підгородня» укладений організатором перевезень з ПП «Граф» за результатами проведеного конкурсу строком на п'ять років, який було продовжено ще на п'ять років, що передбачено вимогами чинного законодавства України, і який закінчується у період дії воєнного стану, то дії виконавчого комітету Первомайської міської ради щодо продовження строку дії вказаного договору на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування відповідають вимогам чинного законодавства України.

6. Висновки адміністративної колегії

- (60) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями, зокрема, органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (61) Згідно з частиною третьою статті 15 цього Закону вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (62) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (63) За нормами частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» кваліфікуючою ознакою антиконкурентних дій, зокрема, органів місцевого самоврядування, є те, що відповідні дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (64) Оскільки організатором перевезень проведено відповідний конкурс з визначення автомобільних перевізників на приміських автобусних маршрутах, що не виходять за межі Первомайського району, зокрема по маршруту № 385 «Первомайськ-Підгородня», під час якого учасники беруть участь у конкурсі на конкурентних засадах, і організатором перевезень здійснюється конкурентний відбір учасників та визначення переможця, з яким укладається договір про організацію перевезень пасажирів, то такі обставини свідчать, що організатором перевезень вжито відповідні заходи щодо створення конкурентного середовища під час визначення переможця такого конкурсу - ПП «Граф», з яким укладено відповідний договір про організацію перевезень пасажирів строком на п'ять років, і який було продовжено ще на п'ять років, що передбачено вимогами чинного законодавства України, який закінчувався у період дії воєнного стану.
- (65) Водночас вищенаведеними нормами законодавства передбачено продовження договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (або дозвіл на перевезення пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування), строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, який вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії такого договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору. За таких обставин чинним законодавством не передбачено проведення Організатором відповідного конкурсу з визначення автомобільних перевізників.
- (66) Оскільки конкурентні засади під час визначення перевізника на автобусному маршруті № 385 «Первомайськ-Підгородня» - ПП «Граф» були дотримані організатором перевезень, а чинним законодавством передбачено продовження договору про організацію перевезення пасажирів

на автобусних маршрутах загального користування, укладеного на конкурсних засадах, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, то відсутні підстави вважати, що дії виконавчого комітету Первомайської міської ради щодо продовження строку дії такого договору на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (67) Щодо посилення ПП «Євротранс Юг» на надання адміністративною колегією Відділення виконавчому комітету Первомайської міської ради рекомендацій від 05.03.2025 № 65/9-рк/к про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення таких порушень і умов, що їм сприяють, та проведення виконавчим комітетом Первомайської міської ради 05.05.2025 конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади, що, на думку Заявника, свідчить про те, що виконавчий комітет Первомайської міської ради має усі необхідні ресурси та можливості для організації та проведення конкурсів, слід зазначити таке.
- (68) Відповідно до зазначених вище рекомендацій адміністративної колегії Відділення ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які були встановлені Відділенням в діях виконавчого комітету Первомайської міської ради, полягали у визначенні автомобільних перевізників на відповідних автобусних маршрутах загального користування саме без проведення конкурсу, щодо яких були укладені договори про тимчасове здійснення перевезень пасажирів на цих автобусних маршрутах. На виконання рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 05.03.2025 № 65/9-рк/к виконавчим комітетом Первомайської міської ради проведено 05.05.2025 конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади, на який, зокрема було виставлено об'єкти за міськими автобусними маршрутами загального користування, щодо яких раніше були укладені договори про тимчасове здійснення перевезень пасажирів, про які зазначалось у вказаних рекомендаціях.
- (69) Як встановлено у ході розгляду Заяви, організатором перевезень з ПП «Граф» чи іншими перевізниками не укладались, строком на три місяці, тимчасові договори про здійснення перевезень пасажирів на маршруті № 385 «Первомайськ-Підгородня» та додаткові угоди до таких договорів, тощо.
- (70) Отже, обставини, що є предметом розгляду Заяви, та обставини, які викладено у рекомендаціях адміністративної колегії Відділення від 05.03.2025 № 65/9-рк/к, є різними.
- (71) З огляду на вищенаведені обставини, встановлені при розгляді Відділенням Заяви, відсутні підстави вбачати за фактами, викладеними у Заяві ПП «Євротранс Юг», ознаки порушення виконавчим комітетом Первомайської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: дії чи бездіяльність органу місцевого самоврядування), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (72) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.
- (73) Оскільки в діях виконавчого комітету Первомайської міської ради за фактами, викладеними у Заяві ПП «Євротранс Юг», не встановлено ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відсутні підстави для надання рекомендацій органу місцевого самоврядування відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (74) Відповідно до пункту 6 розділу VI Порядку розгляду заяв і справ у разі невиявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції державний уповноважений, голова територіального відділення вмотивовано відмовляють у розгляді справи, про що орган Комітету видає відповідне вмотивоване розпорядження, яке протягом трьох робочих днів із дня його прийняття надсилається заявнику засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 36, частиною першою статті 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 2 розділу II, пунктами 6 та 9 розділу VI Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

відмовити в розгляді справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за заявою приватного підприємства «Євротранс ЮГ» від 16.09.2025 № 69 (вх. № 65-01/32-АМ від 16.09.2025).

Голова Колегії

Валерія СОЗОНТОВА