



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ПІВНІЧНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

«30» жовтня 2025 року

№ 60/248-рп/к

справа № 190/60/248-рп/к.25

м. Київ

Про початок розгляду справи
про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Відділу досліджень і розслідувань у Черкаській області від 24.10.2025 № 60-03/650-П та відповідні матеріали

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Відділенням направлено, зокрема, до Канівської міської ради Черкаської області (далі – Канівська міська рада) лист про надання інформації від 23.07.2025 № 60-02/6378е.
- (2) Виконавчий комітет Канівської міської ради (далі – Виконком) листом від 08.08.2025 № 01-01-21/1715 (вх. Відділення від 12.08.2025 № 60-01/4797) надав відповідь на лист про надання інформації від 23.07.2025 № 60-02/6378е.

2. Відповідач

- (3) Канівська міська рада включена до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Вид діяльності за (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (4) Частиною третьою статті 140 Конституції України передбачено, що місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

- (5) Відповідно до частини другої статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (6) Згідно із статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (7) Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи, які є підконтрольними і підзвітними відповідним радам.
- (8) Згідно із частиною першою статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.
- (9) Виконавчий комітет Канівської міської ради включений до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, є юридичною особою з організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування. Ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*), місцезнаходження: (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*). Вид діяльності за (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*).
- (10) Отже, згідно із статтею 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Канівська міська рада Черкаської області та виконавчий комітет Канівської міської ради входять до системи місцевого самоврядування.
- (11) При цьому, статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що цим законом регулюються відносини, зокрема, органів місцевого самоврядування із суб'єктами господарювання, у зв'язку з економічною конкуренцією.
- (12) Таким чином, сфера застосування Закону України «Про захист економічної конкуренції» поширюється на відносини Канівської міської ради Черкаської області та виконавчого комітету Канівської міської ради із суб'єктами господарювання.

3. Нормативно-правове регулювання

- (13) Відповідно до статті 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

- (14) Частиною третьою статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції.
- (15) Статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено повноваження виконавчих органів сільських, селищних, міських рад в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку.
- (16) Так, до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, такі повноваження:
- власні (самоврядні) - встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад (підпункт 9 пункту «а» статті 30 Закону);
 - делеговані - встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (підпункт 4 пункту «б» статті 30 Закону).
- (17) Пунктом 13 Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживчих товарів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833, передбачено, що:
- режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства;
 - для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи **встановлюється суб'єктом господарювання** за домовленістю з їх адміністрацією.
- (18) Особливості продажу окремих груп продовольчих та непродовольчих товарів, здійснення різних видів торгівлі, роботи закладів ресторанного господарства визначені: Правилами роздрібною торгівлі продовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 11.07.2003 № 185, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.2003 за № 628/7949, Правилами роздрібною торгівлі непродовольчими товарами, затвердженими наказом Міністерства економіки України від 19.04.2007 № 104, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08.11.2007 за № 1257/14524, Правилами роботи дрібнороздрібною торговельною мережі, затверджених наказом Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України від 08.07.1996 № 369, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23.07.1996 за № 372/1397 (далі – Правила № 369), Правилами роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.08.2002 за № 680/6968 (далі – Правила № 219).
- (19) Відповідно до пункту 19 Правил № 369 режим роботи об'єктів дрібнороздрібною торговельною мережі **встановлюється суб'єктом господарювання самостійно**, а у

випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.

- (20) Згідно з абзацом другим пункту 1.7 Правил № 219 режим роботи закладу ресторанного господарства **встановлюється суб'єктом господарювання самостійно**, крім закладів ресторанного господарства, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, режим роботи яких установлюється виконавчими органами сільських, селищних та міських рад. Для закладу ресторанного господарства, який обслуговує споживачів на підприємствах, в установах та організаціях, режим роботи встановлюється суб'єктом господарювання за домовленістю з їх адміністрацією.
- (21) Таким чином, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств роздрібної торгівлі належить до компетенції виконавчих органів відповідних рад. Разом з тим, законодавством не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.
- (22) Відповідно до частини сьомої статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» органи місцевого самоврядування затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема, курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.
- (23) Згідно з частиною другою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» шум на захищених об'єктах під час здійснення будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівні, встановлені державними медико-санітарними нормативами для відповідного часу доби.
- (24) Частиною третьою статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» встановлено, що на захищених об'єктах із 22 години до 8 години забороняються гучний спів і гучні вигуки, користування звуковідтворювального апаратурою та іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів.
- (25) Разом з тим, необхідно зазначити, що передбачені статтею 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» вимоги щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності, що супроводжуються шумом не поширюються, зокрема, на випадки:
- а) здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень;
 - б) роботи обладнання і механізмів, що забезпечують життєдіяльність житлових і нежитлових громадських будівель, за умови вжиття вичерпних заходів для максимального обмеження проникнення шуму до прилеглих приміщень, у яких постійно чи тимчасово перебувають люди.
- (26) При цьому, чинним законодавством України не надано повноваження виконавчим органам відповідних рад щодо встановлення режиму роботи підприємств, установ, організацій, які не належать до комунальної власності, без погодження такого режиму із власником, як і скасування такого.

- (27) Наведена правова позиція підтверджена постановою Верховного Суду від 27.05.2021 у справі № 691/1305/16-а.
- (28) Аналогічна позиція також розміщена на офіційному вебсайті Державної регуляторної служби України за посиланням <https://www.drs.gov.ua/press-room/vymogy-oms-shhodorogodzhennya-rezhymu-roboty-kafe-ta-magazyniv-bezpidstavni/>, згідно з якою:
- механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України;
 - підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (крім окремих випадків, встановлених законом);
 - важливим є той факт, що органи місцевого самоврядування встановлюють режим роботи «за погодженням з власниками», а не навпаки.

4. **Обставини, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції**

4.1. **Щодо рішення виконавчого комітету Канівської міської ради від 11.05.2016 № 202**

- (29) Рішенням виконавчого комітету Канівської міської ради Черкаської області від 11.05.2016 № 202 (із змінами, внесеними рішенням Виконкому від 22.09.2021 № 341) затверджено Положення про порядок встановлення режиму закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) (далі – Положення). На даний час Положення є чинним, будь-які інші зміни, крім зазначеного, до нього не вносилися.
- (30) Рішенням виконавчого комітету Канівської міської ради Черкаської області від 11.05.2016 № 202 (із змінами, внесеними рішенням Виконкому від 22.09.2021 № 341) затверджено Положення про порядок встановлення режиму закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) (далі – Положення). На даний час Положення є чинним, будь-які інші зміни, крім зазначеного, до нього не вносилися.
- (31) Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Положення цим положенням визначено організаційно-правові засади порядку встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг (як стаціонарних, так і тимчасових) для здійснення підприємницької діяльності, розташованих на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) та регламентує часові періоди, протягом яких суб'єкт господарювання здійснює діяльність в закладах торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг:
- денний час – з 07.00 год. до 23.00 год.;
 - нічний час – з 23.00 год. до 07.00. год.
- (32) Згідно з пунктом 1.2 розділу 1 Положення вимоги Положення поширюються **на усіх суб'єктів господарювання незалежно від форм власності**, які здійснюють діяльність на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**).
- (33) Пунктом 1.3 розділу 1 Положення передбачено, що встановлюється режим роботи:
- для закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг, що належать до комунальної власності міста;

- для закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг незалежно від форм власності, розташованих на території міста, за погодженням з власниками.

- (34) Пунктом 2.1 розділу 2 Положення визначено, що суб'єкт господарювання (або уповноважена ним особа), який має намір встановити режим роботи об'єкта в денний час, подає до Центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Канівської міської ради **заяву щодо встановлення режиму роботи** закладу торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг.
- (35) Заява реєструється у центрі надання адміністративних послуг виконавчого комітету Канівської міської ради та направляється в управління економічного розвитку виконавчого комітету Канівської міської ради. Управління економічного розвитку опрацьовує заяву та готує проєкт рішення виконавчого комітету Канівської міської ради щодо встановлення режиму роботи закладу або лист про відмову в наданні адміністративної послуги (пункт 2.3 розділу 2 Положення).
- (36) Режим роботи вважається встановленим з **дня прийняття рішення виконавчим комітетом Канівської міської ради** (пункт 2.4 розділу 2 Положення).
- (37) Пунктами 3.1- 3.3 розділу 3 Положення встановлено аналогічний порядок встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг в нічний час.
- (38) Відповідно до пункту 3.6 розділу 3 Положення підставами відмови у встановленні нічного режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг є:
- виявлення недостовірних відомостей, зазначених суб'єктом господарювання у заяві;
 - наявність документально підтверджених фактів порушень вимог чинного законодавства щодо порядку здійснення господарської діяльності, режиму роботи об'єкта, санітарних норм, громадського порядку, звукового режиму, що зачіпають права та інтереси громадян міста при роботі в нічний час.
- (39) У разі виникнення суперечностей щодо встановлення відповідного режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг, рішення виконавчого комітету Канівської міської ради може бути оскаржене суб'єктом господарювання у встановленому чинним законодавством України порядку (пункт 5.1 розділу 5 Положення).
- (40) Отже, затверджене виконавчим комітетом Канівської міської ради Черкаської області Положення встановлює неправомірні вимоги для суб'єктів господарювання, в тому числі некомунальної форми власності, щодо надання документів для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, які не передбачені чинним законодавством України.

4.2. Щодо рішення виконавчого комітету Канівської міської ради від 22.09.2021 № 343

- (41) Рішенням виконавчого комітету Канівської міської ради від 22.09.2021 № 343 «Про затвердження інформаційної картки, технологічної картки та заяви адміністративної послуги, які надаються управлінням економічного розвитку виконавчого комітету Канівської міської ради Черкаської області через центр управління «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Канівської міської ради Черкаської

області» затверджено інформаційну картку, технологічну картку та заяву адміністративної послуги, що надається через «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Канівської міської ради Черкаської області (далі разом – Картки).

- (42) Інформаційною карткою адміністративної послуги – встановлення за погодженням з власником зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг, незалежно від форм власності передбачено наступні умови отримання цієї послуги (див. таблицю).

Підстава для одержання адміністративної послуги	Письмове звернення
Вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, а також вимоги до них	Заява на ім'я міського голови із зазначенням реквізитів заявника (ПІН, адреса, телефон) виду діяльності. В тексті заяви вказується назва закладу, адреса за якою він знаходиться та його режим роботи.
Порядок та спосіб подання документів, необхідних для отримання адміністративної послуги	Заява на отримання адміністративної послуги подається в управління «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Канівської міської ради, розгляд здійснюється відповідно до регламенту роботи управління економічного розвитку виконавчого комітету Канівської міської ради
Платність (безоплатність) надання адміністративної послуги	Послуга надається безоплатно
Строк надання адміністративної послуги	Послуга не перевищує 30 робочих днів
Перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги	Надання недостовірної інформації, ведення господарської діяльності з порушеннями законодавства України
Результат надання адміністративної послуги	1. Рішення ОМС 2. Лист про відмову в наданні послуги
Способи отримання відповіді (результату)	Особисто суб'єктом звернення або направлення поштою (рекомендованим листом з повідомленням про вручення) листа з повідомленням про можливість отримання такої послуги на адресу суб'єкта звернення.

- (43) Пунктом 1 технологічної картки адміністративної послуги - видача рішення виконавчого комітету Канівської міської ради або листа про відмову з встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг, незалежно від форм власності передбачено, що одним з етапів надання цієї послуги є прийом заяви та реєстрація звернення.
- (44) Отже, результатом надання адміністративної послуги щодо встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на території (*«Інформація, доступ до якої обмежено»*) закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг незалежно від форм власності є рішення або лист про відмову в наданні послуги, витяг з рішення Виконкому про встановлення режиму роботи.
- (45) Слід зазначити, що законодавством України встановлений вичерпний перелік документів дозвільного характеру. Погодження щодо режиму роботи не закріплено Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру», а відтак і вимоги щодо його отримання є безпідставними.

- (46) Отже, механізм надання такої адміністративної послуги як погодження режиму роботи є надуманим та не регламентованим законодавчо, а прийняття актів, які його запроваджують, не відповідає чинному законодавству України.
- (47) Підприємці мають право самостійно встановлювати режим роботи й не зобов'язані погоджувати його з жодними органами (окрім окремих випадків, встановлених законом).
- (48) Отже, затверджені Виконкомом інформаційна картка та технологічна картка встановлюють неправомірні вимоги для суб'єктів господарювання, в тому числі некомунальної форми власності, щодо надання документів для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, які не передбачені чинним законодавством України.

6. Кваліфікація дій відповідачів

- (49) Встановлення Положенням неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, у тому числі некомунальної форми власності, щодо надання переліку документів для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, та Картками - неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, у тому числі некомунальної форми власності, щодо надання заяви для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку.
- (50) При цьому, оскільки дія Положення поширюється на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та сфері послуг, відпочинку та розваг на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**) (пункт 1.2 розділу 1 Положення), та встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, відпочинку та розваг є обов'язковим для суб'єктів господарювання незалежно від форм власності (пункт 1.3 розділу 1 Положення), суб'єкти господарювання, в тому числі некомунальної форми власності, не можуть відмовитися від проходження процедури погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, відпочинку та розваг на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**).
- (51) Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (52) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (53) Відповідно до статті 42 Конституції України кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом.
- (54) Згідно із статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування у межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

- (55) Одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні відповідно статті 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», є законність.
- (56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (57) При цьому, під обмеженням конкуренції розуміють обмеження індивідуальної свободи суб'єктів господарювання визначати власну ринкову поведінку, що впливає на зниження ефективності функціонування системи вільного ринку.
- (58) Згідно з частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (59) Виконання органами влади та органами місцевого самоврядування зобов'язання щодо сприяння розвитку конкуренції та не вчинення будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію, здійснюється шляхом створення конкурентного середовища для здобуття суб'єктами господарювання переваг над іншими суб'єктами господарювання завдяки власним досягненням, чим забезпечується змагальність між суб'єктами господарювання, що є головною ознакою економічної конкуренції.
- (60) Недотримання органами влади та органами місцевого самоврядування зазначених принципів призводить до спотворення конкуренції та відповідно до нездійснення ними заходів щодо сприяння розвитку конкуренції, що є одним із заходів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму.
- (61) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (62) Відповідно до абзацу дев'ятого частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, зокрема, визнаються дії, якими встановлюються не передбачені законами України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком.

- (63) Під обмеженням конкуренції розуміють поведінку органу місцевого самоврядування, яка обмежує можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.
- (64) За інформацією виконавчого комітету Канівської міської ради (від 08.08.2025 № 01-01-21/1715, вх. Відділення від 12.08.2025 № 60-01/4797), протягом 2023 року - червня 2025 року заяв від суб'єктів господарювання щодо встановлення режиму роботи не надходило.
- (65) Варто зазначити, що встановлення Відділенням факту завдання шкоди конкуренції такими антиконкурентними діями (бездіяльністю) не є необхідним. Достатнім є високий ступінь імовірності настання антиконкурентних наслідків за результатами конкретних управлінських рішень, дій (бездіяльності) органів місцевого самоврядування.
- (66) При цьому варто зазначити, що норма статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визнає порушенням законодавства про захист економічної конкуренції вказані в ній дії (бездіяльність) не лише в разі призведення ними до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції, а й у разі можливості (імовірності) настання негативних наслідків, тобто можливості такого призведення. Сама собою наявність відповідної можливості є достатньою підставою для кваліфікації дій (бездіяльності) відповідного органу за статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (постанови Верховного Суду від 18.11.2021 у справі № 910/19109/19, від 17.08.2021 у справі № 904/4062/20 та від 07.08.2018 у справі № 922/3715/17).
- (67) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.
- (68) *Таким чином дії виконавчого комітету Канівської міської ради, які полягають у встановленні Положенням про порядок встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг на території («Інформація, доступ до якої обмежено»), затвердженням рішенням виконавчого комітету Канівської міської ради від 11.05.2016 № 202 (із змінами, внесеними рішенням виконавчого комітету Канівської міської ради від 22.09.2021 № 341), неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, у тому числі некомунальної форми власності, щодо надання переліку документів для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, які не передбачені чинним законодавством України, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів і надання послуг на території («Інформація, доступ до якої обмежено»).*
- (69) *Дії виконавчого комітету Канівської міської ради, які полягають у встановленні інформаційною та технологічною картками адміністративної послуги, що надається через управління «Центр надання адміністративних послуг» виконавчого комітету Канівської міської ради Черкаської області щодо встановлення за погодженням із власником зручного для населення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг, відпочинку та розваг, затверджених рішенням*

*виконавчого комітету Канівської міської ради від 22.09.2021 № 343, неправомірних вимог для суб'єктів господарювання, у тому числі некомунальної форми власності, щодо надання переліку документів для встановлення їх режиму роботи, а також підстав для відмови у встановленні такого режиму роботи, які не передбачені чинним законодавством України, містять ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів і надання послуг на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**).*

У зв'язку з наведеним, керуючись статтями 7, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 36 і 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року за № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 2 розділу II, пунктом 9 розділу VI та пунктом 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи за ознаками вчинення виконавчим комітетом Канівської міської ради Черкаської області (ідентифікаційний код юридичної особи (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**); (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**)) порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що призвели та/або можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку реалізації товарів і надання послуг на території (**«Інформація, доступ до якої обмежено»**).

2. Збір та аналіз доказів доручити Відділу досліджень і розслідувань в Черкаській області Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

**Голова адміністративної колегії –
голова Відділення**

Андрій ПОГОРЄЛОВ